

## PRESENTACIÓN

En los últimos años las ciudades se han convertido en los centros de los procesos económicos, políticos y sociales del mundo globalizado. Actualmente el 54% de la población mundial vive en un área urbana y se estima que para el 2030 este porcentaje se incremente a dos tercios de la población mundial; en cuanto a la actividad económica, el 80% PIB mundial es generado en las ciudades. Las nuevas tecnologías de la información favorecen la gestión, la innovación y el cambio social en las áreas urbanas, además de las conocidas ventajas de aglomeración y de escala que potencian su crecimiento. Somos testigos de novedosos procesos de terciarización, desindustrialización y reindustrialización que modifican la relación de los diversos grupos sociales que conviven en las ciudades, reflejado los encuentros y desencuentros en el uso del territorio, proliferación de la urbanización con base en coto cerrados, verticalización de áreas medias, expulsión de grupos populares de las áreas centrales y medias de la ciudad, gentrificación de viejas áreas urbanas, rescate de los centros históricos, urbanización popular periférica, urbanización informal, etcétera.

A los viejos temas tratados por los estudios urbanos se adicionan otros tantos que reflejan la preocupación por generar ciudades no sólo económicamente competitivas, sino además verdaderamente sustentables, inclusivas, ciudades educadoras, ciudades innovadoras y del conocimiento, amigables, con movilidad efectiva y capacidad de interacción internacional. El estudio de la realidad urbana se ha complejizado y en el caso de las ciudades mexicanas se suma el tema del incremento de la delincuencia y la insuficiencia de los esquemas tradicionales de seguridad pública. La gestión de las ciudades es la tarea que no sólo tiene que resolver la problemática del crecimiento explosivo y más de las veces caótico, sino de brindar una perspectiva de futuro posible, asequible.

El *Dossier*, en este número de la *Revista Mexicana de Análisis Político y Administración Pública* (REMAP), cuenta con cuatro trabajos que tratan diversos temas de la problemática urbana desde la perspectiva de la ciudad mexicana. Son artículos novedosos y originales que aportan valiosos elementos para el análisis de nuestra compleja realidad urbana y su atención.

El primer artículo, de Jesús Carlos Morales Guzmán, “Derecho a la ciudad y megaproyectos urbanos en la Ciudad de México: el escrutinio ciudadano en la orientación privada del proyecto Corredor Cultural Chapultepec-Zona Rosa”, presenta un ejemplo de la siempre interesante relación entre la política gubernamental de intervención urbana y los derechos ciudadanos en el caso concreto del fallido proyecto del Corredor Cultural Chapultepec-Zona Rosa, en la Ciudad de México. El contexto de intervención, relativamente nuevo, contiene un gobierno de izquierda que promueve la privati-

zación del espacio público, instrumentos legales de intervención con un cariz técnico y democrático pero que en la práctica son autoritarios y clientelares, urbanismo empresarial tendiente al “embellecimiento” en contra del interés vecinal que reclaman mejoramiento integral en una suerte de “derecho a la ciudad”, etcétera. El trabajo resalta la importancia de la información y la oportunidad para la presentación y el desarrollo de mega proyectos urbanos, así como la utilización de los nuevos instrumentos de transparencia, rendición de cuentas, además de los correspondientes de participación ciudadana como la consulta pública. Se muestra el límite de las estrategias privatizadas del espacio público y la necesidad de una nueva forma de gestión urbana.

El segundo artículo, de Israel González Valdez, Benjamín Méndez Bahena y Rogelio Cogco Calderón, “Hacia una evaluación de la policía de proximidad en la Ciudad de México”, presenta un tema vinculado a la seguridad pública desde la vertiente coercitiva de la acción policial. La complejidad de las relaciones sociales dentro de las áreas urbanas tiene como una de sus repercusiones el incremento de las acciones delictivas, con el consecuente incremento y fortalecimiento de la institución de seguridad pública, la policía. No obstante, lo anterior hay una marcada carencia de instrumentos de evaluación del desempeño, tanto de la corporación policial como un todo, como del individual de cada servidor público. Los autores proponen el Índice de Evaluación Laboral del Policía (Indelap) como un instrumento que reivindique la ética en el servicio de seguridad pública al considerar elementos vinculados a su capacitación, trayectoria, tareas sobre la incidencia delictiva y la prevención del delito, más que la sola opinión del mando inmediato superior.

La tercera colaboración, de Edgar Ramírez de la Cruz y Manlio Castillo, “La política de prevención de la violencia en México. Un análisis desde su implementación en zonas urbanas”, trata, a su vez, uno de los temas más sensibles y actuales para la sociedad: la delincuencia, y más específicamente la prevención de la violencia a través de la implementación de un programa público: el Programa Nacional de Prevención de la Violencia y la Delincuencia. Se analiza la ejecución de una vertiente del programa, sobre Intervenciones Preventivas del Programa Hábitat. En principio, se reconoce la importancia de la intervención pública en tareas de prevención de la violencia como un primer paso para la prevención de conductas que pudieran llevar a hechos delictivos; para finalmente examinar cómo se aplican las formas de intervención en áreas urbanas concretas y reflexionar sobre su problemática, alcance y limitaciones.

Cierra el *Dossier* la colaboración de Nilssen Daniel Hernández Mayorga, “Las ciudades del conocimiento en México: una revisión entre la teoría y la práctica”. Se ubica dentro de la preocupación sobre el futuro de las áreas urbanas, concretamente lo relacionado con los cambios en la base económica de las ciudades, que han transitado de la desindustrialización a la terciarización y algunas a la reindustrialización. Enfrentar los retos de la economía global requiere de una estrategia concreta que promueva los empleos bien remunerados, ambiente favorable al emprendimiento, atracción de in-

versiones y empresas; estas condiciones son reunidas por la propuesta de construir “ciudades del conocimiento”. El autor debate sobre un concepto en construcción que se vincula con procesos de investigación y desarrollo, tecnología aplicada y actividades de alto valor agregado. Finalmente se hace una exploración sobre la aplicación de esta estrategia en las ciudades mexicanas.

En la sección de artículos presentamos dos colaboraciones novedosas en sus ámbitos de estudio. Primeramente, el artículo de Alejandra Armesto, “Dependencia fiscal, control partidario de los gobiernos locales y desempeño en elecciones federales en México”, parte de una pregunta fundamental para estudiar los efectos que tiene el control del gobierno sobre el desempeño en las elecciones de otros niveles de gobierno en sistemas multinivel con desequilibrios fiscales. Su estudio, como bien menciona la autora, pone a prueba los efectos del control partidario de los gobiernos locales sobre los resultados electorales nacionales en México. Analiza los resultados electorales obtenidos por los tres partidos mayoritarios mexicanos, el Partido Acción Nacional (PAN), el Partido Revolucionario Institucional (PRI), y el Partido de la Revolución Democrática (PRD) en las elecciones legislativas federales entre 1991 y 2009. Demuestra en sus conclusiones que la interacción entre control partidario del gobierno y la dependencia fiscal de los gobiernos locales tienen efectos positivos en las elecciones legislativas federales, y que la dependencia fiscal intensifica el efecto del control conjunto de gobierno local y gobierno intermedio sobre los resultados electorales federales.

El segundo artículo de esta sección de la revista es de Griselda Alicia Macías Ibarra, “Evolución de la competitividad y la representatividad en la Cámara de Diputados: 1967-2012”. En él se analiza cómo el fenómeno de la representatividad se ha desenvuelto en el sistema electoral y político mexicano, produciendo de esta manera mayores o menores grados de efectividad en el trabajo legislativo. A través de un recorrido histórico sobre la evolución de la representación en la Cámara de Diputados, y aplicando diversos índices que miden la representatividad electoral y parlamentaria, el estudio prueba que a pesar de la mayor competitividad partidista desde las reformas de 1967 hasta nuestros días y un aumento significativo de la pluralidad política, esto no ha significado una mayor representatividad de los partidos con el electorado. Es decir, el sistema electoral mexicano no garantiza que los diputados plurinominales van a representar fielmente la cantidad de votantes al emitir su decisión parlamentaria. Esto es en gran parte por la falta de claridad en algunas reglas del sistema, como por ejemplo la conversión de votos a escaños en el Poder Legislativo.

Para finalizar con este número presentamos una selección de reseñas de tres libros publicados recientemente y cuya lectura enriquecerán a los interesados en temas actuales en ciencia política y administración pública. *Historia y balance de la ciencia política en México*, de Fernando Barrientos Del Monte (editor), reseñado por Nirvana Karina Ortiz Navarro; *Authoritarianism Goes Global: The Challenge to Democracy*, de Larry Diamond, Marc F. Plattner, y Christopher Walker (editores), reseñado por Francisco

Javier Urchiaga Espinosa; y *Sistemas de Evaluación del Desempeño para organizaciones pública ¿Cómo construirlos eficientemente?*, de David Arellano Gault, Walter Lepore, Emilio Zamudio y Felipe Blanco, reseña a cargo de Lorena Arias Díaz.

No queda más que agradecer a todos los colaboradores que participaron en este número de REMAP, y esperamos que el lector encuentre en estas páginas propuestas de investigación original, información empírica y reflexiones novedosas sobre la gestión urbana y otros temas de la ciencia política y la administración pública, que sirvan para promover y seguir desarrollando nuestras disciplinas de estudio.

Guanajuato, Gto., julio 2017.

Fernando Díaz Pérez  
Coordinador del *Dossier*