

El papel del Estado en la consolidación del Desarrollo Económico Regional en México

Fátima Amairani Valles Huerta (1), Dr. Jorge Isauro Rionda Ramírez (2)

1 Lic. En Administración Pública División de Derecho, Política y Gobierno Universidad de Guanajuato | Dirección de correo electrónico: fatiliceaga_22@hotmail.com

2 Departamento de Gestión Pública y Desarrollo Regional, División de Ciencias Sociales y Humanidades, Campus León, Universidad de Guanajuato | Dirección de correo electrónico: riondaji@hotmail.com

Resumen

El presente trabajo consiste en una investigación documental acerca del papel que juega el actor gubernamental principalmente así como sus interacciones con el aspecto económico y social en materia de desarrollo económico regional y cómo es el comportamiento de éste en los últimos años en nuestro país. De esta manera, la investigación documental incluye un breve acercamiento a la manera en que varios autores perciben el desarrollo regional en México, visto a la luz de políticas públicas que benefician o agravan el problema de la desigualdad en México. A partir de esta revisión se concluye si la administración pública y su papel como agente gubernamental favorece o no al desarrollo económico regional incluyente.

Abstract

This work is a research about the role of governmental actor and their interactions with economic and social issues on regional economic development and how its behavior in recent years in our country. Thus, this research includes a brief look at how various authors perceive regional development in Mexico, seen in the light of public policies that benefit or aggravate the problem of inequality in Mexico. From this review it is concluded whether the public administration and its role as a government agent not to favor inclusive regional economic development.

Palabras Clave

Políticas públicas, convergencia, competitividad, globalización, gobernabilidad.

Public policies, convergence, competitiveness, globalization, governance.

INTRODUCCIÓN

En el presente artículo, se hace una investigación sobre el papel que funge el Estado a través de instrumentos como las políticas públicas y las instituciones del aparato gubernamental, a través de esta revisión se busca responder a la pregunta ¿qué tan importante es el papel del actor gubernamental en el desarrollo económico regional y cómo actúa para combatir la situación de desigualdad existente? La pregunta de investigación se plantea con el fin de vislumbrar la importancia de la administración pública en el actual contexto del desarrollo regional y sobre todo ante los retos contemporáneos que enfrenta nuestro país y que de alguna manera u otra traerán efectos a mediano y largo plazo en la economía, sociedad y gobierno.

Comprendiendo el Desarrollo Económico Regional en México

Para entender la noción de Desarrollo Económico Regional en el país, es necesario entender su historia y cómo a través de los años, tanto la economía mexicana, así como su sociedad y la política enfrentan numerosos cambios a lo largo de décadas, sobre todo después de la revolución mexicana y en años más recientes a partir de la posguerra, la expropiación petrolera y las recientes crisis internacionales que han afectan al país.

Sánchez Almanza (2007) sugiere que la política social de México, transita por tres etapas, la primera, siendo una fase de recuperación después de la Revolución Mexicana, la segunda se refiere a la importancia de la división social del trabajo dentro de la nueva configuración del país y la tercera aboca a un estado que se enfoca en contrarrestar los efectos de la desigualdad y la pobreza a partir de la adopción de un modelo neoliberal. Sin embargo, estas medidas son

insuficientes provocando que se redimensionen las relaciones entre la sociedad, el estado y el mercado como un nuevo ente regulador.

Las etapas mencionadas por el autor tienen una mecánica distinta en la configuración del desarrollo económico del país, ya que en ellas emergen distintos actores que traen o no ciertos resultados favorables o desfavorables en cada una de las etapas, sin embargo a pesar de que teóricamente lo que se busca es eliminar las desigualdades existentes entre la población mexicana las políticas emprendidas en cada una de ellas son insuficientes de manera que la brecha de desigualdad no sólo se incrementa de manera gradual, sino que también se provoca una división en materia territorial que divide al país por regiones y por ende en sectores altamente desarrollados y otros que históricamente se quedan en una situación de rezago.

Sánchez Almanza (et. al) menciona que igualmente existe una desigualdad socio-espacial que fragmenta al país en lo que se denomina “la gran franja” comprendida por las siguientes regiones:

La franja Norte con ciudades de alto dinamismo demográfico y económico y con ventajas por su localización al mercado norteamericano, una sociedad moderna y fuerte inversión extranjera. La zona Centro con una red de centros urbanos y regiones densificadas, industria tradicional y zonas metropolitanas, tienen también un importante sector agrícola, grupos culturales muy diversos, distribución desigual de ingreso y rezagos sociales. Por último, la franja Sur con predominio de actividades tradicionales y grandes reservas naturales, pero mucho rezago social, presencia de grupos indígenas y crecientes tasas de emigración.

Ante este panorama de la nación que prevalece por décadas, existe una amplia desigualdad que

no solamente tiene implicaciones económicas, sino también políticas y sociales haciendo que el crecimiento económico desigual derive en tratos discriminatorios y que mientras un sector de la población goce de beneficios como una mayor calidad en los servicios públicos, oportunidades de educación y de trabajo, otra parte de la población que es la mayoría, padezca de condiciones de vida en la que no es posible que la población obtenga un salario para cubrir siquiera sus necesidades básicas.

Existe una problematización en cuanto a lo que es crecimiento y desarrollo económico, sin embargo, es importante enfatizar que el desarrollo no sólo hace referencia a indicadores económicos sino que deben tomarse en cuenta la mejora de las condiciones de vida en cuanto a salud, educación, democracia, participación ciudadana etc.

Acción de agentes y actores socioeconómicos en el proceso de desarrollo regional

En materia de desarrollo regional, interactúan diferentes actores, como se menciona, este no es solamente un fenómeno determinado por factores económicos, sino que implica principalmente actores económicos, gubernamentales y sociales, de los cuales es indispensable una interacción conjunta, ya que juegan un rol importante en el desarrollo del país.

Como actores económicos se toman en cuenta a los empresarios ya sean nacionales o aquellos inversionistas que traen sus transnacionales al país con una fuerte inversión, lo cual no significa que quieran hacer de México una fuerte economía como aquellos países en donde tienen sus plantas matrices, sino que la nación resulta darles ciertas ventajas competitivas en relación a otros lugares del mundo como es el caso de la mano de obra barata, la infraestructura y la logística internacional

que México desarrolla, sobre todo en los últimos años para la instalación de dichas empresas, la preparación de su población con educación encaminada a la formación de obreros, los recursos naturales que se poseen y las ventajas fiscales que nuestro país da a dichas empresas con tal de que su inversión venga. Si bien es cierto que dichas empresas generan empleo y traen inversión a nuestro país es de cuestionarse ¿qué calidad y tipo de empleo se genera para el trabajador? Y ¿Qué cantidad de inversión es la que realmente se queda en nuestro país?, así como ¿Cuántos son los flujos de remesas que salen del país? Es necesario recordar que dichas transnacionales son “empresas” y operan bajo la lógica de “ganar más al menor costo”.

Por otro lado, se encuentra el actor gubernamental, quien bajo este nuevo modelo de mercado en el que se encuentra el actual esquema de desarrollo, tal parece ser que se busca su intervención sea mínima en los asuntos de desarrollo económico, dejando la mayor tarea a las empresas y a la lógica de mercado. Sin embargo, el estado no debe perder su papel regulador, ya quien es el encargado de garantizar la seguridad para sus ciudadanos a través de políticas públicas inteligentes que protejan su economía pero también la integridad de sus habitantes, de manera que busquen un desarrollo económico regional integral, no solamente para unas regiones determinadas, sino también tomar en cuenta aquellas que se encuentran más rezagadas en materia de desarrollo.

En este sentido, el papel del gobierno traducido en políticas públicas aplicadas al desarrollo regional en México fracasan por dos motivos principales, el primero se refiere a la incapacidad del gobierno mexicano para percibir la situación real en la que viven millones de mexicanos y la otra se refiere a que el gobierno no entiende que la parte principal para establecer una política eficiente es su población y mientras no se identifique a esta como

el motor principal del desarrollo regional, cualquier medida para abatir la desigualdad o apuntalar el desarrollo económico es insuficiente

El actor social es otro de los fundamentales, ya que significa el capital humano no solamente para impulsar cualquier economía, sino que sin el factor humano no pueden darse condiciones de desarrollo óptimas en cualquier región, esto logrado a través de la participación ciudadana, factor fundamental para mover los sectores económicos, pero sobre todo para ser un ente activo junto con su gobierno y que en cooperación de ambos se busque garantizar un desarrollo incluyente que beneficie a todos y no solamente a algunos, o que exija a sus gobernantes las condiciones necesarias para un óptimo desarrollo.

Bustamante (2007) menciona que es necesario que ciudadanos, autoridades, empresarios y demás actores se replanteen la idea de desarrollo que se busca lograr y qué es lo primordial en este desarrollo, ya que actualmente sólo se privilegian los intereses de empresarios globalizados o sus esferas políticas y se deja de lado los intereses de los grupos locales quienes son los que en verdad tienen necesidades.

La acción estatal en materia de desarrollo regional: ¿conflicto o armonía?

Bajo la nueva dinámica de globalización en la que se encuentra inducida la nación y ante una reconfiguración de los actores que participan en la dinámica de desarrollo regional, es de vital importancia un sistema de políticas públicas que se enfoque en un desarrollo territorial, para tomar en cuenta no solamente aquellas regiones metropolitanas y con alto desarrollo, sino aquellas localidades que buscan incluirse en los planes de desarrollo del país y que evidentemente son aquellas con mayor rezago económico. Para dicha tarea Delgadillo (2007) menciona algunos factores

fundamentales para la complementación entre políticas públicas y desarrollo regional:

- a) El desarrollo social y económico como el principal fin, que implica crecimiento económico unido a la distribución equitativa.
- b) La sostenibilidad ambiental como la principal condición a cumplir.
- c) La participación en la gestión como método a utilizar.
- d) La inclusión social y valores culturales como expresión de la diversidad y la heterogeneidad de la realidad regional mexicana.

Para que exista armonía en cuanto al desarrollo económico regional y las políticas públicas adecuadas para ello, es necesario tomar en cuenta estos factores, ya que el territorio está comprendido de varias regiones que se encuentran bajo un sistema competitivo, sin embargo estas regiones compiten en bases desiguales que representan ventajas para algunas y desventajas para otras. Por lo cual, es necesario que se replanteen los objetivos del desarrollo económico regional en las políticas públicas y que se incluya a todas las regiones para no seguir incrementando una situación de divergencia entre ellas, que haga creciente la brecha de desigualdad entre un territorio y otro, para ello Delgadillo (et. al), menciona algunas conclusiones que la investigación arroja en los últimos años en materia de política públicas y de Desarrollo Económico Regional:

- 1) Políticas que permitan una organización armónica del territorio que promueva el desarrollo interno de las regiones con equidad económica y social.

- 2) Reorientar las funciones de gobierno de manera que se administren los recursos locales, se promueva el desarrollo regional y se atiendan las demandas de la población.
- 3) Reconocer la influencia del proceso de globalización a nivel regional.
- 4) Promover políticas coordinadas cuyo objetivo sea minimizar las desigualdades entre entidades y municipios.
- 5) Llevar a cabo acciones regionales de descentralización y que involucren a todos los actores que inciden en materia de desarrollo regional
- 6) Llevar a cabo un proceso incluyente entre población-gobierno-empresarios.
- 7) Promover una nueva dimensión de la administración pública y la gobernabilidad territorial a partir de un papel activo de estos actores que no sólo tome en cuenta lo económico.
- 8) Redimensionar las funciones del gobierno y el papel del estado.
- 9) Organizar las funciones urbano-regionales de las ciudades en el contexto de la economía global.
- 10) Entender el desarrollo económico regional como un ámbito en el que las políticas se basan en la atracción de inversiones, pero cuidando las ciudades y regiones.

MATERIALES Y MÉTODOS

Para responder a la pregunta de investigación, comenzamos con un panorama general acerca del

desarrollo económico regional en México de 1980 a 2006, para posteriormente hacer una revisión de la literatura acerca de los hallazgos más recientes en la materia de estudio y cómo ha cambiado el panorama a partir de la globalización y de las recientes crisis que afectaron en todo el mundo. Posteriormente se hizo hincapié en el sector gubernamental y su respuesta ante estos cambios que se experimentan en materia económica y social, así como sus efectos. .

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Con base en la revisión de la literatura, encontramos que los autores coinciden en que el país está en una situación de desigualdad histórica que lo ha dividido no sólo por sectores económicos, sino también territorialmente, de manera que se necesita una reinversión de nuestros actores gubernamentales ante los retos que presenta un desarrollo económico incluyente en un país tan diverso como México.

CONCLUSIONES

De manera general, se concluye que ante el nuevo panorama globalizador y de lógica de mercado en el que se encuentra inmerso el contexto internacional, la administración pública es un brazo fundamental para re direccionar a través de políticas públicas la calidad de vida y la situación económica de una región. Es importante resaltar que si bien es cierto, la economía ha ganado terreno sobre el factor social o gubernamental, nuestras instituciones necesitan reinventar su papel y sobre todo promover la participación activa de sus ciudadanos. Asimismo, se necesita entender el desarrollo económico regional a partir de las condiciones en las que se encuentra México. Es necesario una serie de políticas públicas de descentralización y que promuevan el crecimiento de manera equitativa, si bien es cierto que todas las regiones del país han crecido, ello no significa que sea en condiciones igualitarias, por lo cual es necesario buscar eliminar la convergencia en la que se encuentra el territorio nacional.

REFERENCIAS

[1] Sánchez, Almanza A. (2007). Políticas sociales y estrategias regionales de combate a la pobreza. En Calva, J. (Coord), Políticas de Desarrollo regional: Agenda para el desarrollo, Vol. 13 (pp. 285-305). México D.F: Editorial Manuel Porrúa.

[2] Bustamante Lemus, C. (2007). Políticas estructurales y de cohesión social para el desarrollo territorial incluyente. En Calva, J. (Coord), Políticas de Desarrollo regional: Agenda para el desarrollo, Vol. 13 (pp. 178-207). México D.F: Editorial Manuel Porrúa.

[3] Delgadillo Macías, Javier & Torres Torres F. (2007). Políticas públicas y estrategias de desarrollo regional para México. En Calva, J. (Coord), Políticas de Desarrollo regional: Agenda para el desarrollo, Vol. 13 (pp. 139-163). México D.F: Editorial Manuel Porrúa.

[4] Rionda, Ramírez J. (2008). Desarrollo Regional y Urbano en la reestructuración económica de México 1980-2006 (Panorama del programa de investigación nacional en materia de economía regional en México). México: CONACYT.