

EVALUACIÓN DEL PROGRAMA 3 X 1 PROMOVIDO POR LOS CLUBS DE MIGRANTES EN MUNICIPIOS DE MUY ALTA MIGRACIÓN DEL ESTADO DE GUANAJUATO

Juan Pablo Aguirre Sandoval (1), Alejandro Ortega Hernández (2)

1 [Lic. En Sociología campus León, Universidad de Guanajuato] | Dirección de correo electrónico:
[juan_pa_as@hotmail.com]

2 [Profesor-Investigador, Campus Yuriria, Universidad de Guanajuato] | Dirección de correo electrónico:
[a.ortega@@ugto.mx]

Resumen

El presente trabajo expone una breve evaluación del “programa 3x1” elaborado por la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) y promovido por los clubs de migrantes en Estados Unidos, se analizan las características presentadas en el programa y la influencia en el desarrollo de las comunidades. En un primer momento se muestra el panorama migratorio en el estado de Guanajuato y su relación con Estados Unidos, posteriormente se realiza un análisis de las características del programa determinadas por la SEDESOL y sus alcances. Finalmente se genera una discusión sobre el desarrollo de las comunidades a partir de dicho programa.

Abstract

This paper presents a small program evaluation “3x1” prepared by the Secretary of Social Development (SEDESOL) and promoted by migrant clubs in the United States. The program features are analyzed and its influence on the development of communities. First we show migration in Guanajuato and its relationship with the United States, and then we present an analysis of the characteristics of the program by SEDESOL and its scope. Finally it presents a discussion on the development of communities from the project.

Palabras Clave

Palabra clave 1: Migración; Palabra clave 2: Programa 3x1; Palabra clave 3: Evaluación;
Palabra clave 4: Desarrollo; Palabra clave 5: club de migrantes.

INTRODUCCIÓN

La migración es un tema de investigación recurrente en el estado de Guanajuato por la gran cantidad de migrantes que genera, en su mayoría viajan a Estados Unidos para mejorar sus condiciones de subsistencia. Estos migrantes se han reunido en “Clubs” los cuales reúnen cierta cantidad de dinero y la mandan a sus comunidades de origen. El gobierno mexicano ha establecido un programa mediante la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) en el que se triplica la cantidad de remesas recibidas conforme al programa para mejoras y apoyos en las comunidades. En relación a lo anterior, el presente trabajo es un breve análisis de las características del “programa 3x1” y su influencia en el desarrollo de las comunidades beneficiadas.

La migración en el estado de Guanajuato

México se ha caracterizado por tener una población que migra generalmente hacia Estados Unidos al ser un país desarrollado económicamente, necesitado de trabajadores para la industria y el campo; Un factor fundamental, aunque no exclusivo, es la cercanía geográfica que facilita el proceso migratorio. La necesidad económica y la búsqueda de una mejor calidad de vida han sido expuestas como causales para la migración, entre otras muchas variables. [1][2][3]

Según el Consejo Nacional de Población (CONAPO) en un estudio realizado en el año 2000, entre los diez países con mayor pérdida neta anual de población por concepto de migración internacional esta México, ocupando el tercer lugar mundial con 310,000 sólo por debajo de China y la República Democrática del Congo. Los más de 9 millones de migrantes mexicanos residentes en Estados Unidos en el año 2000 representaron alrededor de 9.4% de la población que radicaba en México ese año.

Para el 2003 había más de 9.9 millones de mexicanos residentes en Estados Unidos los

cuales representan 3.6% de la población total de ese país y alrededor del 29% de la población inmigrante [4].

Guanajuato es el principal expulsor nacional de emigrantes para Estados Unidos con 116,235; le siguen el estado de Michoacán con 83,642; Jalisco 79,001; Edo. De México 67,595 y Puebla 66,773. En el censo del 2010, de cada 100 migrantes internacionales del estado de Guanajuato 97 se fueron a Estados Unidos, el dato a nivel nacional es de 89 de cada 100, de igual forma para el 2010 la cantidad de población que no residía en el estado por causas de la migración ascendía a 657,513 [5].

El panorama anterior nos permite tener una perspectiva de la migración tanto de México como de Guanajuato, cobra relevancia la cantidad de migrantes establecidos en los Estados Unidos puesto que han organizado “Clubs de migrantes” con objetivo de recaudar una cantidad considerable de dinero y enviarla a sus comunidades de origen en México para la realización de proyectos y programas en beneficio de los habitantes. El Gobierno Federal ha establecido un programa llamado “3x1 para migrantes” con lo que triplica la cantidad de remesas enviadas para la realización de distintos proyectos. [6]

- *Programa 3x1 para migrantes*

El Gobierno Federal creó el Programa Iniciativa Ciudadana 3x1 en el año 2001 coordinado por la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), en el cual se conjuntan las remesas enviadas por los migrantes residentes principalmente en los Estados Unidos y recursos que otorga el gobierno tanto federal, estatal y municipal, para la elaboración de proyectos para el desarrollo de las comunidades [6].

El objetivo del programa establecido por la SEDESOL es: “contribuir al desarrollo comunitario de las localidades apoyando el desarrollo de proyectos de infraestructura social comunitaria, equipamiento o servicios comunitarios, así como de proyectos productivos” [7]. En el que mediante la vinculación de los recursos obtenidos de ambas partes se establecen medidas para el

mejoramiento de las comunidades. Al otorgar los recursos a la comunidad de origen se facilita su aplicación y aprovechamiento al solucionar las necesidades básicas de la población, ya que la misma comunidad establece el proyecto y la forma en la que se utilizaran los recursos.

Los recursos enviados son parte de clubs u organizaciones de migrantes establecidos en Estados Unidos que al tener intereses comunes, mandan cierta cantidad para generar acciones benéficas para las comunidades de origen. Por cada peso enviado por esos clubs el programa otorga 3, con lo que se pueden hacer distintos proyectos, según la página oficial del programa se incluyen los siguientes puntos de apoyo:

1. Proyectos de Infraestructura social, para construir, ampliar, rehabilitar o equipar (Agua potable, alcantarillado, electrificación, aulas, clínicas, caminos, puentes, carreteras, calles, etc.).
2. Proyectos de Servicios Comunitarios (Becas; Cultura y Recreación; Desarrollo Social Comunitario)
3. La misma página del programa establece que los apoyos serán de máximo \$1.000.000,00 (Un millón de pesos 00/100 M.N.) por proyecto, de los cuales el 25% corresponde al Gobierno de la República; el 25 % a los clubs u organizaciones de migrantes y el 50% a gobiernos de las entidades federativas y municipios.
4. Proyectos Productivos (Comunitarios, Familiares e Individuales). Para estos se establece que el monto máximo de apoyo federal por proyecto será: Comunitarios \$500,000.00 (Quinientos mil pesos 00/100 M.N.); Familiares \$300,000.00 (Trescientos mil pesos 00/100 M.N.); Individuales \$150,000.00 (Ciento cincuenta mil pesos 00/100 M.N.) [7].

De acuerdo a lo anterior se puede apreciar que el programa cubre algunas de las necesidades básicas de la población,

educación, apoyo a actividades productivas, servicios municipales y estatales, con el fin de favorecer el desarrollo de la comunidad.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

El tema sobre el desarrollo ha generado constantes debates, como lo menciona Martínez (2008) existen dos grandes corrientes que se enfocan a la forma del desarrollo. La primera se refiere al crecimiento económico y la segunda considera la calidad y condiciones de vida [8].

Si consideramos que el desarrollo dentro de las comunidades es mediante el otorgamiento de los recursos tanto de remesas como del programa 3x1 nos estamos refiriendo al segundo enfoque, ya que la comunidad no tiene un desarrollo económico propio que haga que sus condiciones de vida mejoren, y es mediante los recursos otorgados que pueden satisfacer algunas de sus necesidades.

Bajo la perspectiva del Desarrollo Humano se define al desarrollo como: “[...] se refiere, por lo tanto, a crear un ambiente en el que las personas puedan desarrollar plenamente su potencial, además de llevar vidas productivas y creativas de acuerdo con sus necesidades e intereses. El desarrollo consiste en expandir las oportunidades a las que las personas tienen acceso” (UNDP, 1990 citado en Martínez et al., 2008: 150).

Como lo menciona Martínez (2008), cuando se habla del Índice de Desarrollo Municipal (IDM) se vinculan varios conceptos de desarrollo y se parten de tres premisas: “1) el objetivo central del desarrollo es beneficiar a las personas, 2) las actividades de los gobiernos afectan el nivel de desarrollo de sus comunidades y 3) el desarrollo sostenible posibilita el bienestar de los individuos a largo plazo, en particular el de generaciones futuras” (Martínez et al., 2008:151-152) De acuerdo con la cita anterior, el programa 3x1 potencializa el desarrollo de actividades económicas en las comunidades al otorgar créditos y apoyos económicos para micro-negocios, se generan actividades económicas en la población que conllevan un

desarrollo particular de la comunidad. Se generan oportunidades para que los pobladores puedan desenvolverse y exploten sus capacidades.

Al considerar la perspectiva de Desarrollo Humano también se debe tomar en cuenta que “La expansión de este rango de oportunidades depende de la construcción de capacidades humanas: lo que las personas pueden ser o hacer durante su vida. Las capacidades humanas básicas son llevar una vida larga y saludable, poseer conocimientos, tener acceso a los recursos necesarios para tener un nivel de vida digno y poder participar en la vida comunitaria” (Martínez et al., 2008: 150-151). Al hablar de desarrollo humano, el programa 3x1 debe potencializar las capacidades humanas básicas, los recursos otorgados para la realización de acciones en beneficio de la comunidad también deben enfocarse en un mejoramiento de vida de los pobladores.

El Desarrollo bajo este esquema no sólo es la aplicación de programas y mejoramiento de la comunidad, sino que es el desarrollo de la persona, de sus capacidades y mejoramiento de su calidad de vida. Las becas educativas y los servicios de salud son ejemplos de apoyos que hacen que el individuo se potencialice.

El gobierno debe ser el encargado de satisfacer las necesidades básicas de las comunidades, no se debe partir de recursos como las remesas para incentivar la ayuda del gobierno. Esto quiere decir que el gobierno en un primer momento tendría que cubrir las necesidades de servicios básicos como agua, luz, drenaje o alcantarillado, y no esperar hasta que haya una aportación de parte de los clubs de migrantes para que estos se hagan efectivos. Si bien es cierto que aportan tres veces más de las remesas recibidas, los recursos para el mejoramiento de la comunidad deberían estar siempre proporcionados por el gobierno.

CONCLUSIONES

Aunque los programas como el 3x1 han servido para la mejora de las condiciones de vida de las comunidades de origen de los

migrantes radicados en Estados Unidos, es complicado un desarrollo de la comunidad por la falta de otros programas que favorezcan una actividad económica sustentable. Si bien es cierto que se otorgan apoyos económicos para la realización de micro-negocios, la falta de oportunidades dentro de las comunidades complica el desarrollo de las mismas. Además que los recursos del programa van enfocados a mejoras en comunidad, algo que debería de hacer el gobierno del municipio sin la necesidad de tener que recurrir a fuentes externas como lo son las remesas de los emigrantes. Un desarrollo como ya hemos comentado, debería enfocarse en potencializar las habilidades de la ciudadanía y no sólo mejorar algunas condiciones de subsistencia.

AGRADECIMIENTOS

Agradecemos al verano de la investigación científica por los recursos otorgados para la realización de la presente investigación, su apoyo es una muestra del interés para que los alumnos se acerquen a la investigación.

REFERENCIAS

- [1] Fresneda, S. (2001). *Redefinición de las relaciones familiares en el proceso migratorio ecuatoriano a España*. Recuperado el 27 de septiembre de 2014, de Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe, España y Portugal: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=15100107>
- [2] García Campos, T (2013) "Proceso subjetivo del migrante y su efecto en los que se quedan" en *Impactos Socioculturales de la migración*. México: Miguel Ángel Porrúa. Pp. 155-175
- [3] Lamy, B. (2014). "‘Pues... aquí la cosa es que sí cambian un poquito las cosas...’ con la migración". En *Duarte: cambios en una comunidad de migrantes*. México: Universidad de Guanajuato.
- [4] Consejo Nacional de Población (CONAPO). (2004). *La Nueva Era de las Migraciones*. México: Secretaría de Gobernación.
- [5] INEGI. (2010). *Base de datos de INEGI*. Obtenido de Instituto nacional de estadística y geografía: <http://www.inegi.org.mx/>

[6] Rodríguez Ramírez, H. (2012). El papel de los migrantes mexicanos en la construcción de una agenda de políticas públicas. El caso del Programa 3x1. *Región y Sociedad*, XXIV (53) 231-257. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=10223040008>

[7] Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) (2015) Programa 3x1 para Migrantes. Consultado en línea, [fecha de consulta 19 de junio del 2015] Disponible en: <http://3x1.sedesol.gob.mx/>

[8] Martínez Pellégrini, S., Flamand, L. & Hernández, A. (2008). Panorama del desarrollo municipal en México. Antecedentes, diseño y hallazgos del Índice de Desarrollo Municipal Básico. *Gestión y Política Pública*, XVII (1) 145-192. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=13311151005>