

# PARADIPLOMACIA, EL PODER DE LA AUTONOMÍA DE LOS GOBIERNOS SUBNACIONALES EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES. LOS CASOS DE GUANAJUATO, NUEVO LEÓN, CIUDAD DE MÉXICO Y CHIAPAS

Pérez González Karla Sofía (1), Barrientos del Monte Fernando (2)

1 Licenciatura en Administración, Universidad de Guanajuato | Dirección de correo electrónico: karla.pgs.kspg@gmail.com

2 Departamento de Estudios Políticos y de Gobierno, División de Derecho, Política y Gobierno, Campus Guanajuato, Universidad de Guanajuato | Dirección de correo electrónico: f.barrientos@ugto.mx

## Resumen

En México, todos los gobiernos subnacionales (estados) tienen autonomía por ley, así como los gobiernos locales. Este trabajo analizará el grado de autonomía que deben tener los gobiernos subnacionales, los casos de Nuevo León, Guanajuato, Ciudad de México y Chiapas. Iniciando por explicar el concepto de “paradiplomacia”, continuando con la importancia de ésta. Siguiendo con el análisis de los cuatro casos exponiendo variables que puedan ayudar a analizar la autonomía que cada uno de los casos tiene para realizar estrategias de paradiplomacia. La investigación plantea que las variables económicas son las que determinan en mayor medida la autonomía de los estados, pero al mismo tiempo es determinante que los estados cuenten con oficinas del mismo gobierno subnacional que se encargue de las relaciones internacionales del estado. Ser la capital del país tiene muchos beneficios, entre ellos políticos, culturales, sociales, comerciales y económicos.

## Abstract (ESTILO “TÍTULO ABSTRACT” Candara 14 pts.)

In Mexico, all subnational governments (states) have autonomy by law as well as local governments. This paper will analyze the degree of autonomy that should have subnational governments, specifically the cases of Nuevo Leon, Guanajuato, Mexico City and Chiapas. Initiates with the explanation of the concept of "Paradiplomacy", continuing with its importance. It follows with the analysis of each one of the cases prior mentioned, exposing variables that can help analyze the autonomy that each case has to perform paradiplomacy strategies. The research suggests that economic variables are what determine further the autonomy of the states; as well is crucial that states have branches of the same sub-national government, responsible for International relations of the state. Being the capital has many benefits, including political, cultural, social, commercial and economic.

### Palabras Clave

Autonomía; Paradiplomacia; Relaciones internacionales; Relaciones intergubernamentales

## INTRODUCCIÓN

### Marco Teórico

#### Importancia

La paradiplomacia es un tema que existe, está presente en todos los países del mundo, pero con la autonomía que tienen los estados subnacionales deberían tener muchas estrategias, pero la autonomía que cada uno tiene, es diferente y por lo tanto se quiere explicar el grado de autonomía de los estados subnacionales para llevar a cabo estrategias de paradiplomacia en el ámbito cultural, económico, comercial, social y político.

#### ¿Qué es la Paradiplomacia?

Las primeras observaciones del fenómeno de la paradiplomacia surgieron en los años 70. Estas observaciones se basaban en las regiones y sus actividades internacionales. Pero en 1984 Ivo Duchacek y en 1988 con Soldatos Panayotis presentaron el término “paradiplomacia” el cual fue reconocido para identificar el fenómeno de las relaciones internacionales y las regiones. Para la década de los 90 la paradiplomacia toma un papel importante en los procesos de democratización y sobre todo en el proceso de descentralización del Estado. [1] (González Uresti, 2016). Su práctica se remonta a la primera mitad del siglo XX,

La autora Luz Araceli Gonzalez Uresti hace énfasis en que estos estados federativos, provincias o regiones dependerán de un poder superior pero que aun así tienen la capacidad de llevar a cabo estas actividades de relación, negociación, promoción y vinculación con otros Estados - Nación a lo cual le llama paradiplomacia. [2] (González Uresti, 2016).

Zidane Zeraoui hace referencia a que la paradiplomacia es una actividad meramente de gobiernos subnacionales, y no de instituciones privadas y menciona que la diplomacia es exclusiva del gobierno federal, también menciona que las universidades y las empresas privadas no hacen paradiplomacia. Con esto se refuerza que los conceptos de paradiplomacia entre este autor y Luz Araceli González Uresti concuerdan.

Por otra parte Ivo Duchacek también se encuentra en este mismo pensamiento, él dice que son “las relaciones de los gobiernos no centrales con centros culturales, comerciales e industriales de otros Estados incluyendo relaciones con los gobiernos de Estados extranjeros” [3] (Iglesias y Zobelzú, 2008 citado en Duchacek, citado en Zeraoui, 2016).

La autora María Cecilia Costero Gabarino menciona que la paradiplomacia es “toda forma de actividad internacional llevada a cabo por actores no estatales como serían las empresas multinacionales, las organizaciones no gubernamentales, los partidos políticos, los sindicatos, las asociaciones religiosas, las universidades y las comunidades científicas, los medios de comunicación, los grupos étnicos y culturales, o las personalidades de prestigio internacional” [4] (Costero Gabardino, 2015).

## MATERIALES Y MÉTODOS

El método que se utilizó en esta investigación fue la “política comparada” haciendo un análisis comparado de los 4 estados (Nuevo León, Guanajuato, Ciudad de México y Chiapas). Tabla 1. Para propósito de éste trabajo los periodos a analizar serán del año 2006 al 2016, pasando por dos administraciones estatales en cada caso. En el estado de Chiapas se analiza al Gobernador Juan Sabines Guerrero del PRD (2006-2012) y al gobernador, aún en turno, Manuel Velasco Coello con la coalición Compromiso por Chiapas con los partidos, Partido Verde Ecologista de México, Partido NA y el PRI (2012-2018). El segundo caso es el estado de Guanajuato, el gobernador Juan Manuel Oliva (2006-2012) con el PAN y al Gobernador Miguel Márquez Márquez (2012-2018) con el PAN. El tercer caso es la Ciudad de México, con el Gobernador Marcelo Ebrard Casaubón (2006-2012), con el PRD y al actual Gobernador Miguel Ángel Mancera (2012-2018) también del PRD por el. Y para finalizar, el estado de Nuevo León iniciando con el Gobernador Rodrigo Medina de la Cruz por la coalición Juntos por Nuevo León con PRI, Partido Verde Ecologista de México, Partido Demócrata y Partido Cruzada Ciudadana (2009-2015) y el actual gobernador Javier Rodríguez Calderón (2015– 2016) independiente.

Con excepción del estado de Nuevo León, donde no se encontró la información, Guanajuato, Ciudad de México y Chiapas tienen oficinas, dentro de la administración pública de sus estados, que se encargan de las relaciones internacionales que el cada uno de los estados realiza con el extranjero. Considerándose que un buen elemento para sustentar que los estados pueden realizar estrategias de paradiplomacia teniendo oficinas que se encarguen de las relaciones internacionales.<sup>1</sup>

Como segundo punto, el contar con oficinas que representen al estado en el extranjero se considera que, así como hay relación del estado al exterior, en el exterior también existe representatividad de los estados. En este análisis la Ciudad de México y el estado de Chiapas sí cuentan con oficinas en el extranjero, desafortunadamente no se tiene el dato específico. Se puede tener más representatividad, más promoción en el extranjero por lo tanto, más inversión a sus respectivos estados.<sup>2</sup>

El tercer punto son las principales ciudades hermanas. Lograr tener convenios comerciales, culturales, económicos e incluso de salud con otras ciudades hará que los estados estén relacionados con el exterior y que al hacer el convenio de hermanamiento sea para beneficio de las dos ciudades. Guanajuato, Ciudad de México y Chiapas cuentan con ciudades hermanadas, en el caso de Nuevo León no se encontró la información. Las capitales de los estados cuentan con alguna o algunas ciudades hermanadas. En el caso de Guanajuato se tiene hermanamiento en dos municipios que son primordialmente culturales y turísticos y por el otro lado se tienen cuatro municipios que se encuentran en el corredor industrial del estado. En el caso de la Ciudad de México se analiza que tiene muchos hermanamientos con capitales de los países por lo tanto las relaciones internacionales de la Ciudad de México tiene que ver con ciudades centrales de

los países. Y en el caso de Chiapas las ciudades hermanadas con las que se tiene un convenio es con la República de Guatemala y se encuentran en ciudades del estado que no son tan conocidas. Se puede ver que por la ubicación del estado y también por las actividades económicas se hacen los convenios de hermanamientos.<sup>3</sup>

Otro factor importante para este análisis es el número de extranjeros que radican en cada estado. En Nuevo León como en Guanajuato tienen el mismo porcentaje de extranjeros (0.6%). Siguiendo el estado de Chiapas con 0.8%. Y la Ciudad de México con 0.9% esto puede ser por muchas razones, una de ellas es la industria, muchos eventos culturales, muchas escuelas y el gobierno federal. [5] (INEGI, 2015)

Pasaremos a las variables económicas las cuales se considera que son bastante importantes para este análisis y que con estas se va a poder determinar quién tiene el mayor grado de autonomía para poder realizar las estrategias paradiplomáticas. La primera variable económica es la Inversión Extranjera Directa. Iniciando con el estado que más inversión extranjera directa tiene desde el año 2006, es la Ciudad de México con un total de 52,564.3 millones de dólares, [6] (Extranjeras) continuando con el estado de Nuevo León con un total de 23,571.1 millones dólares [7] (Extranjeras) teniendo como industria más importante la manufactura. En el tercer lugar está Guanajuato con un total de 11,474.2 millones de dólares [8] (Extranjeras). Y en último lugar se encuentra el estado de Chiapas con un total de 1,143.2 millones de dólares [9] (Extranjeras) En todos los casos la industria manufacturera es la principal industria. Cabe destacar que la diferencia entre la industria manufacturera de Chiapas con Nuevo León es demasiada, aunque se trate de la misma industria.<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> Información obtenida de los directorios de las dependencias en los sitios web de cada gobierno estatal.

<sup>2</sup> Información obtenida vía telefónica a las oficinas de Gobierno.

---

<sup>3</sup> Información obtenida vía correo electrónico y físicamente en el caso de Guanajuato.

<sup>4</sup> Información obtenida de: INEGI

## RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Todos los estados antes mencionados tienen cierto grado de autonomía pero se concluye que la Ciudad de México es la que tiene más grado de autonomía ya que esta cuenta con oficinas en el exterior en las cuales promociona a la capital, difunde programas que se llevan a cabo en la Ciudad de México, apoyo a los migrantes que radican en la ciudad donde se encuentra la ciudad, otra función y ventaja es que al tener representación en el extranjero fomenta la vinculación de gobiernos locales para mejorar la cooperación internacional entre ellas. Tiene muchas ciudades hermanadas en muchas partes del mundo no solo en algunas regiones como Chiapas. Tiene varias ciudades hermanadas que son capitales de otros países por lo tanto eso crea una mayor vinculación entre los países.

## CONCLUSIONES

Se puede concluir que el grado de autonomía que deben tener los estados debe ser muy alto para poder realizar estrategias de paradiplomacia. Pero podemos observar que todos los casos estudiados tienen autonomía ya que han podido realizar relaciones internacionales con otros Estados-Nación en cuanto a dimensiones culturales, pero sobre todo económicas.

Se puede decir que la Ciudad de México tiene mayor grado por ser la capital del país y todo se encuentra en el centro y concentra la gran parte de las industrias. Sin mencionar que ahí se encuentra el Gobierno Federal lo cual puede ser una ventaja para las relaciones internacionales sin que el partido del Presidente afecte a la Ciudad de México que el gobernador es de un partido diferente.

Un buen indicador de que el grado de autonomía en la Ciudad de México es el más alto es que tiene mucha inversión extranjera y supera por más de la mitad a Nuevo León por lo tanto quiere decir que la Ciudad de México tiene más autonomía para poder atraer empresas que inviertan en la ciudad y empresas de todo tipo, los sectores estratégicos de la Ciudad de México son servicios financieros especializados, turismo y logística entre tantos.

## REFERENCIAS

- [1] González Uresti, L. A. (2016). La paradiplomacia de Nuevo León: un estudio de caso. *Desafíos*, 28(1), 203-247. Recuperado el 9 de julio de 2016, de: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=359643444005>.
- [2] González Uresti, L. A. (2016). La paradiplomacia de Nuevo León: un estudio de caso. *Desafíos*, 28(1), 203-247. Recuperado el 9 de julio de 2016, de: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=359643444005>.
- [3] Zeraoui, Z. (2016). Para entender la paradiplomacia. *Desafíos*, 28(1), 15-34. Obtenido de: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=359643444001>.
- [4] Costero Gabardino, M. C. (2015). Paradiplomacia en México. La actividad exterior del estado de San Luis Potosí. *Revista del Colegio de San Luis*, V(9), 10-30. Obtenido de: <http://redalyc.org/articulo.oa?id=426240376002>.
- [5] INEGI. (s.f) Encuesta Intercensal 2015. Recuperado en julio de 2016, de: [http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/proyectos/encuestas/hogares/especiales/ei2015/doc/eic\\_2015\\_presentacion.pdf](http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/proyectos/encuestas/hogares/especiales/ei2015/doc/eic_2015_presentacion.pdf).
- [6] Extranjeras, C. N. (2016). Sitio Web de Gobierno Federal. Recuperado en julio de 2016, de INFORME ESTADÍSTICO SOBRE EL COMPORTAMIENTO DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN MÉXICO: [http://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/95340/Informe\\_Congreso-2016-1T.pdf](http://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/95340/Informe_Congreso-2016-1T.pdf)
- [7] Extranjeras, C. N. (2016). Sitio Web de Gobierno Federal. Recuperado en julio de 2016, de INFORME ESTADÍSTICO SOBRE EL COMPORTAMIENTO DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN MÉXICO: [http://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/95340/Informe\\_Congreso-2016-1T.pdf](http://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/95340/Informe_Congreso-2016-1T.pdf)
- [8] Extranjeras, C. N. (2016). Sitio Web de Gobierno Federal. Recuperado en julio de 2016, de INFORME ESTADÍSTICO SOBRE EL COMPORTAMIENTO DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN MÉXICO: [http://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/95340/Informe\\_Congreso-2016-1T.pdf](http://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/95340/Informe_Congreso-2016-1T.pdf)
- [9] Extranjeras, C. N. (2016). Sitio Web de Gobierno Federal. Recuperado en julio de 2016, de INFORME ESTADÍSTICO SOBRE EL COMPORTAMIENTO DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN MÉXICO: [http://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/95340/Informe\\_Congreso-2016-1T.pdf](http://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/95340/Informe_Congreso-2016-1T.pdf)

Tabla 1 e imagen 1.

	Periodo a analizar	Oficinas del Estado dedicadas a las relaciones internacionales	Oficinas en el exterior	Principales Ciudades hermanadas	Número de extranjeros que radican en el estado *	Inversión extranjera directa
Nuevo León	Rodrigo Medina de la Cruz (2009–2015) Javier Rodríguez Calderón (2015–2016)	No hay información disponible.	No hay información disponible.	No hay información disponible	0.6%	MILLONES DE DÓLARES. 2006: 1729.5 2007: 3590.7 2008: 1670.7 2009: 1035 2010: 4751.7 2011: 1762 2012: 1184.3 2013: 2155.7 2014: 1357.3 2015: 3555.5 2016 (ene-mar): 778.7 <b>TOTAL: 23,571.1</b> <b>Principales industrias **</b> Industrias manufactureras. Los sectores estratégicos son: aeroespacial, automotriz, biotecnología, electrodomésticos, servicios médicos especializados, software, agroalimentario, nanotecnología, vivienda sustentable y medios interactivos
Guanajuato	Juan Manuel Oliva (2006 – 2012) Miguel Márquez Márquez (2012–2016)	1. Enlace Gubernamental Vinculación. 1.1 Asuntos Internacionales. 2. Secretaría Particular del Gobernador 3. Coordinación de Políticas Públicas.	Ninguna	<b>Guanajuato, Gto</b> * La Habana Vieja, República de Cuba. *Alcazar, España. <b>Irapuato, Gto</b> * Mc Allen, Texas, Estados Unidos. * Marianao, República de Cuba. * Murcia, España. *Greenbay, Wisconsin, Estados Unidos. <b>San Miguel de Allende, Gto.</b> *La Habana Vieja, República de Cuba. * Laredo, Texas, Estados Unidos. *Townsville, Texas, Estados Unidos. * Las Heras Mendoza, Argentina * Ushuaia Tierra de Fuego, Argentina <b>León, Gto</b> * Irving, Texas, Estados Unidos. * Laredo, Texas, Estados Unidos.	0.6%	MILLONES DE DÓLARES. 2006: 596.5 2007: 1095.7 2008: 737.1 2009: 500.1 2010: 394.6 2011: 1392.8 2012: 1292.5 2013: 2476.3 2014: 1179.3 2015: 1453.2 2016 (ene-mar): 356.1 <b>TOTAL: 11,474.2</b> <b>Principales industrias **</b> Industrias manufactureras (Sector automotriz) Los sectores estratégicos en el estado de Guanajuato son: agroindustrial, autopartes-automotriz, productos químicos, cuero-calzado y confección-textil-moda.

Ciudad de México	Marcelo Ebrard Casaubón (2006–2012) Miguel Ángel Mancera (2012–2016)	1. Coordinación general de asuntos internacionales.	Sí, por medio del proyecto "Casas de la Ciudad de México en el Exterior", por medio del cual se realizan acciones promoción, atención y vinculación en las ciudades de Los Angeles.	Chicago, Los Angeles, Estados Unidos Buenos Aires, Argentina Cerro, La Habana, San Antonio de los Baños, Cuba Cusco, Perú Quito, Ecuador San José, Costa Rica San Pedro Sula, Tegucigalpa, Honduras San Salvador, El Salvador Barcelona, España Berlín, Alemania Cádiz, Madrid, España	0.9%	MILLONES DE DOLARES. 2006: 5477.0 2007: 6965.1 2008: 7624.6 2009: 5460.1 2010: 3933.3 2011: 6365.1 2012: 1030.3 2013: 5287.7 2014: 5261.6 2015: 4978.4 2016 (ene-mar): 2181.1 <b>TOTAL: 52,564.3</b> <b>Principales industrias **</b>
			California y de Chicago, Illinois.	Estambul, Turquía Kiev, Ucrania París, Francia Beijing, China Ganzhou, China Nagoya, Japón Seúl, Corea del Sur Kuwait, Kuwait		Industrias manufactureras (turística) Los sectores estratégicos son: servicios financieros especializados, turismo y logística.
Chiapas	Juan Sabines Guerrero (2006–2012) Manuel Velasco Coello (2012–2016)	1. Secretaría para el desarrollo de la frontera sur y enlace para la cooperación internacional. 1.1 Subsecretaría de enlace para la cooperación internacional.	Sí existen no hay el dato	<b>Municipio de Tapachula, Chiapas</b> * Municipalidad de Quetzaltenango República de Guatemala. * Ciudad de <b>Dongying</b> de la Provincia de Shandong, República Popular de China. * Ciudad de <b>Hanamaki</b> , Japón. <b>Ciudad de Chiapa de Corzo, Chiapas.</b> * Ciudad de Quetzaltenango, República de Guatemala. * San Marcos, República de Guatemala. * Ciudad de Cuellar de la Provincia de Segovia, España. Villa de <b>Teiutla</b> , Chiapas. * <b>San Marcos</b> , República de Guatemala. <b>San Cristóbal de las Casas, Chiapas.</b> * Municipalidad de Quetzaltenango, República de Guatemala. Tuxtla Gutiérrez, Chiapas. * La Antigua, <b>Sacatepequez</b> , República de Guatemala. Palenque, Chiapas *Municipalidad de La Libertad, Departamento de <b>Petén</b> , República de Guatemala.	0.8%	MILLONES DE DOLARES. 2006: 89.3 2007: 186.3 2008: 59.7 2009: 82.3 2010: 154.4 2011: 81 2012: 94.8 2013: 186.1 2014: 31.6 2015: 138 2016 (ene-mar): 39.7 <b>TOTAL: 1,143.2</b> <b>Principales industrias **</b> Industrias manufactureras (Agricultura y alimentos) Los sectores estratégicos son: agroindustria, turismo, energías alternativas y artesanías.

Elaboración propia. Con datos obtenidos de: INEGI, Secretaría de Economía, Secretaría de Gobierno.

\* Datos obtenidos de la Encuesta Intercensal 2015.

\*\* Dentro del INEGI en el SECTOR EXTERNO, INVERSIÓN ENTRANJERA DIRECTA SEGÚN SECTOR ECONÓMICO manejan 10 tipos de industrias: Agricultura, cría y explotación de

animales, aprovechamiento forestal, pesca y caza, Minería, Generación, transmisión y distribución de energía eléctrica, suministro de agua y de gas por ductos al consumidor final, Construcción, Industrias manufactureras, Comercio, Transportes, correos y almacenamiento, Información en medios masivos, Servicios y Otros servicios. Se seleccionará la principal industria de acuerdo a los tipos de industrias que aparecen en el INEGI.