



UNIVERSIDAD DE
GUANAJUATO

DOCTORADO EN ESTUDIOS JURÍDICOS, POLÍTICOS Y DE GOBIERNO

LÍNEA DE GENERACIÓN:

ÉLITE E INSTITUCIONES POLÍTICAS GUBERNAMENTALES

**EL INTERÉS DE LA ÉLITE EMPRESARIAL EN LAS POLÍTICAS
GUBERNAMENTALES EN EL MUNICIPIO DE LEÓN, GUANAJUATO**

DIRECTOR DE TESIS

DR. DANIEL AÑORVE AÑORVE

CODIRECTORES

DRA. VANESSA GÓNGORA CERVANTES

DR. FERNANDO PATRÓN SÁNCHEZ

PRESENTA:

JOSÉ RAMÓN COLLAZO PÉREZ

JUNIO DE 2018

Índice

Introducción

1. Reconocimiento de los intereses de la élite; el problema de su concepción, identificación e implicaciones 10

2. Contexto teórico del elitismo político: la visión clásica y las propuestas contemporáneas con 24

3. Proceso y ejercicio de obtención y análisis de datos 109

4. Profundización en el análisis de la información y extensión del trabajo de campo 183

Conclusiones 230

Bibliografía 303

Agradecimientos

Deseo manifestar mi reconocimiento principalmente a mi esposa Perla de la Luz De la Rosa De Collazo. Este camino, que lo hemos y lo habremos de recorrer juntos, de ninguna forma termina con esta publicación. Cuento con ella, hoy y siempre, por Karol José, y por quién venga.

Gracias igualmente a mis padres, hermanos Juan Carlos, Emilio y Paulina y a sus esposos: Sinthia, Cristina Guadalupe y Luis Alberto, así como a mis sobrinos Sebastián, Mariano y Patricio.

En el orden académico agradezco a la Dra. Teresita de Jesús Rendón Huerta Barrera y al Dr. Armando Sandoval Pierres así como a la Universidad de Guanajuato, por haber aceptado y apoyado mi ingreso al Doctorado.

Muy especialmente agradezco y reconozco al Dr. Daniel Añorve Añorve su paciencia, confianza y convicción para llevar juntos a buen término este trabajo.

Gracias a quienes se desempeñaron como mis lectores a los largo de estos más de tres años: la Dra. Vanessa Góngora Cervantes, el Dr. Fernando Patrón Sánchez, el Dr. Jean Eddy Saint Paul y el Dr. Oniel Francisco Díaz Jiménez.

Gracias al Dr. Manuel Alcántara Sáez y al Dr. Roderic Ai Camp, porque, a pesar de sus múltiples ocupaciones, gentilmente accedieron a conocer mi propuesta de investigación.

Gracias a mis compañeros del Doctorado en Estudios Jurídicos, Políticos y de Gobierno.

Gracias al Mtro. Ismael Carvalho Robledo de la Facultad de Filosofía de León, por su apoyo en la realización de mi estancia doctoral.

Gracias al Instituto de Investigaciones de Iberoamérica de la Universidad de Salamanca por aceptar la realización de mi estancia académica en España.

Gracias al C.P. Juan Manuel Ayala Torres por su impulso y apoyo.

Gracias al Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, por haber otorgado la beca que me permitió realizar mis estudios.

Y por supuesto y fundamentalmente, gracias a Dios.

Introducción

“La postura pareciera muy congruente: los capitanes de empresa no deben de hacer política. Ellos están allí para velar por los negocios, esa es su prioridad. Suena muy bien, muy profesional. Pero es un garlito, totalmente anacrónico y, en cierto grado, hipócrita. Las empresas se desarrollan en un entorno social y político. Ser empresario en sí mismo es un posicionamiento frente al mundo: se pugna por la creación de riqueza, se cree en la productividad, se cree en los mercados, se defienden las garantías patrimoniales, etc. Un verdadero ideario empresarial es una visión de la vida, de la persona, del mundo de la sociedad. Va un gran ejemplo.”

Federico Reyes Heróles.

Aunque pudiera parecer que así ha sido por mucho tiempo, es relativamente reciente que el término élite en tanto categoría de investigación, hace su aparición en los círculos académicos, siéndolo primeramente en la Italia del siglo XIX. Si bien el elitismo entraña el estudio de grupos sociales, en el caso, de aquellos asociados al ejercicio del poder, considera también la reflexión sobre los fenómenos políticos circulantes al propio grupo de la élite. No es por tanto sólo una propuesta teórica, sino también una vertiente científica hacia siempre nuevas y particulares investigaciones que profundicen sobre la relación práctica del poder en una sociedad.

Pereciera entonces que dónde mejor debe estudiarse en el elitismo es en el contexto local donde las doctrinas políticas se diluyen en la necesidad de gobiernos pragmáticos, aunque no siempre eficaces. Se trata también de un espacio en el que la influencia de las élites transita de la praxis histórico-política.

La élite existe, y supone procesos a los que, de manera general, está sujeta como grupo social, no ciertamente como lo estaría un ente biológico en el que el interés no tiene cabida, sino como un grupo articulado, definible –no por ello siempre definido-, y

desde luego, ordenable. Uno de estos procesos sería la llamada circulación de la élite, y que consiste en el reconocimiento de un interés con valor al interior de este grupo social. De hecho, el epicentro de la élite sistémicamente entendido ni siquiera puede afirmarse que se encuentra en la calidad y en el número de sus integrantes, tanto como en el interés que representan.

Este trabajo considera la escisión teórica indispensable entre la clasificación sociológica de la élite y la posibilidad de su análisis científico en razón de premisas e hipótesis. Si bien, al tratarse de un desarrollo inductivo, los supuestos hipotéticos existen sin el rigor que tendrían en una investigación cuantitativa. Además, las categorías sociológicas como aristocracia, oligarquía o clase elegida, precisamente por su relación funcional con determinados individuos y contextos históricos, no resultan útiles para la apreciación y el estudio del interés como unidad de análisis.

Cabe preguntarse en dónde resulta el valor del estudio del interés de la élite. La teoría de las élites desde su aparición, da la respuesta en consideración a la utilidad que la misma tiene en el propio Estado: la alteración de los intereses a su interior y en consecuencia de las variables que permiten o impiden el equilibrio del mismo. Podría señalarse que el análisis de los intereses de la élite abre una vitrina prospectiva de una sociedad que se perfila en un entorno de paz o de revolución. Vilfredo Pareto, al señalar la existencia de derivaciones en el contexto de la élite, ha advertido que el interés tiene la característica de ser revestido de una conexión lógica: por ello su propuesta desde la élite, no necesita ni de la democracia ni del Derecho justo para ser eficiente en la construcción de equilibrios.

Por todo ello es posible afirmar que el elitismo supone la existencia de diferentes tipos de relaciones con capacidad de desarrollo y de contracción en cada una de ellas. Es en estas relaciones en donde puede advertirse la posibilidad de escapar de la simple reflexión sobre las características entre la élite y la clase gobernada, lo cual supone ya no una hipótesis de estudio, sino un postulado en el concepto de Estado.

La primera de estas líneas de trabajo fue desarrollada por Gaetano Mosca quien cuestiona desde la ciencia política la actividad de los grupos fascistas de la Italia del siglo pasado, y el empleo de medios como la ley como mecanismos sociales para la regulación de la disciplina social. El interés de la élite tiene por tanto, un importante aspecto ético que es necesario poner en evidencia, máxime cuando es en la organización interna donde los modelos políticos nacionales detonan la causa de la existencia de mandantes y mandatarios.

Este trabajo, es necesario señalarlo, hace continuas alusiones a la democracia, entendida de acuerdo al contexto al que se refiere como un ideal de la participación pública. Esta visión es necesaria ya que constituye un punto de referencia para aquilatar los intereses de la élite y su impacto en un concepto material, tangible y sobre todo, observable: la administración pública.

Es preciso por tanto, la comprensión objetiva de la administración pública, así como entender, advertir, identificar y explicar el interés de la élite en las políticas gubernamentales, las cuales, no pueden por un principio de planeación tener su origen en una reflexión aislada o una ocurrencia de contexto, aunque en algunos gobiernos pareciera que fue así. La actividad gubernamental, en función al interés que le da origen y que como tal es producto de una reflexión compuesta y desde luego, llena de intereses, debe estar sujeta a un estudio

crítico, capaz de ordenar una ruta lógica, dejando de lado el estereotipo de una clase poderosa y dictadora, reflexionando en su lugar sobre la plurivalencia temporal y circunstancial del poder.

León, Guanajuato es un campo interesante para el estudio del fenómeno del interés de la élite, principalmente por la recurrencia de su invocación y la ausencia de su investigación. El error de suponer la existencia de una clase de elegidos como punto de acción de intereses antidemocráticos, además de simplificar casi al nivel de la fantasía el problema, distorsiona sensiblemente el objeto material del mismo, es decir, la indagación del pensamiento de la élite y su traducción en intereses capaces de influir en las políticas gubernamentales.

Como parte de un principio de orden en la investigación, se ha considerado que el interés no es ni siquiera gramaticalmente, un concepto que pueda referirse a un solo campo, y que en consecuencia, su identificación y análisis debiera considerar varias políticas gubernamentales. De *motu proprio*, y con la aprobación del cuerpo de lectores, se versó sobre tres políticas gubernamentales cuyo análisis permitió en algunos casos, el arribo a conclusiones comunes sobre el interés de la élite en el Municipio de León: la política de atracción de inversiones, la política de desarrollo de infraestructura educativa y la política de movilidad.

Para avocar al análisis de éstas, se propuso la integración de indicadores de análisis los cuales, fueron aplicados a una batería de entrevistas a actores seleccionados en función de su participación tanto en la élite política como en la económica o gubernamental.

El primer hallazgo de importancia tiene que ver con la ampliación del marco geográfico de estudio, ya que el Municipio de León no responde a una realidad local sino a un contexto

metropolitano en el que los intereses trascienden con facilidad tanto en impacto como en origen los límites municipales. Otro hallazgo importante tiene que ver con la depuración de una visión ideológica del interés de la élite. No existe en los hechos evidencia de que una propuesta de pensamiento social o incluso religioso, como tienden a suponer algunos medios y analistas, determine el interés de alguna de las políticas gubernamentales analizadas. Tampoco resulta que exista una violación a la ley como elemento indispensable para la materialización de los intereses de la élite.

Por el contrario, la construcción de un orden legal, aunque sea en el nivel de los reglamentos municipales, ha constituido el camino para la ejecución del interés de la élite, conservando en los hechos, el principio de la estabilidad social. El fanatismo religioso tan esgrimido por la oposición política y el activismo de *reposit*, no parece estar presente como factor determinante.

Es importante finalmente, señalar que ese trabajo, precisó de una ampliación sustancial en el proceso metodológico de recolección y análisis de datos, en el sentido de integrar otras fuentes de conocimiento para la suficiente comprensión del problema.

La generación de conclusiones en consecuencia, se vio justificada en la observación de datos sin ambigüedades ni construcciones forzadas ante la necesidad de generar una propuesta investigativa.

La presencia de las élites no es pues, un problema social, aunque sí puede serlo para el idílico mundo de la democracia. Éste de ninguna forma es un descubrimiento personal, pues de ello ya se ha dicho que la democracia es “como el estrellarse continuo de las olas: se quiebran siempre contra un escollo, pero vienen sustituidas incesantemente...” (Albertoni,

1992: 41). El problema de la élite es pues en realidad, una premisa de construcción metodológica que se traza entre el ejercicio del gobierno y el interés político de una parte de la sociedad. Esta dialéctica desde luego, supone una relación que se germina y fructifica en el mundo de la organización social.

La participación en el poder de los gobernados, ese intangible pero indispensable referente del sentido político, seguirá siendo, al menos desde los textos y anales del elitismo contemporáneo, una piedra filosofal que aunque jamás se encuentre, cumplirá su utilidad de dar sentido al estudio de quienes en los hechos, detentan el poder.

León, Guanajuato, 25 de junio de 2018.

1. Reconocimiento de los intereses de la élite; el problema de su concepción, identificación e implicaciones

El estudio de la élite¹ es un tema que ha despertado el interés de distintos científicos sociales, ya se trate de politólogos, sociólogos, antropólogos, economistas o historiadores. En México existen estudios clásicos como los de Camp (2008), así como trabajos más recientes como los de Villarreal (2015), Morales (2006), Hurtado, Gómez y López (2005) y Alba (2006).

En primer término, es necesario estudiar la presencia de la élite empresarial en un sistema capitalista en desarrollo como puede ser caracterizado México. Ello en el marco de las políticas neoliberales que después de veinticinco años han venido a cambiar el proyecto nacional revolucionario, y que ha sido sustituido por un esquema de desarrollo en el cual el Estado, ha disminuido su rol de rector de la economía y su papel como productor de bienes y servicios. Este involucramiento, para Flores (2003: 499), se encuentra determinado por las estrategias estatales que afectan factores clave como lo son derechos de propiedad, rentabilidad y predictibilidad de la motivación empresarial.

En el contexto local, los estudios sobre la élite empresarial leonesa han privilegiado el análisis de la participación política de los empresarios, lo que se repite en los estudios más recientes, particularmente los efectuados en las tesis doctorales de Mora (2006) y Montes de Oca (2015). Es importante destacar que ambos describen la incursión de la élite empresarial en forma de intereses. Particularmente para Mora (2006: 8) se trata de intereses económicos, ideológicos, políticos e incluso religiosos cuyas consecuencias impactan tanto en la

¹ El concepto 'élite' –válidamente escrito también como 'élite'– significa 'minoría selecta o rectora'. Su empleo en singular alude a un número gramatical plural. Véase <http://dle.rae.es/?id=EXtXytb>.

designación de funcionarios, como en el impulso a iniciativas de ley o bien, en la orientación en el ejercicio presupuestal.

Sin embargo la investigación doctoral de Mora tiene como objeto el reconocimiento de los rasgos hegemónicos que el Partido Acción Nacional (PAN)² desarrolló en el Municipio de León, sin abordar específicamente la forma o las consecuencias concretas que se derivaron desde los intereses de la élite empresarial.

Por su parte, Montes de Oca, desde la visión de las representaciones sociales, reconoce en la élite leonesa (no sólo en la leonesa empresarial), la construcción de un particular concepto de democracia. Igualmente se muestra de acuerdo en que son los intereses los motivos o causas por los cuales la élite interviene en el desarrollo de la sociedad, lo cual les lleva a asumir “actividades tendientes a incidir significativamente en las decisiones más importantes de su comunidad...” (2015: 23). Lo anterior para este autor, constituye esencialmente un conjunto de creencias y valores sobre la idea de democracia, adquiriendo en ello un sentido referencial para la élite.

Partiendo de los hallazgos de los estudios señalados, en la presente tesis doctoral nos proponemos reconocer los intereses que la élite empresarial ha desarrollado durante el periodo en estudio, en relación con la infraestructura pública construida con recursos públicos en el Municipio de León. Para esto se busca determinar la forma en que estos intereses se establecen, así como la manera en que son asimilados y ejecutados por las autoridades.³

² El Partido Acción Nacional (PAN) es un partido político mexicano de ideología humanista y que ha gobernado el estado de Guanajuato desde el año 1991 a la fecha. Ejerció el poder ejecutivo en la República entre 2000 y 2012. Actualmente gobierna también en el Municipio de León.

³ La siguiente es una relación de los presidentes municipales de León desde 1977 a 2017:
(1977 - 1979) Roberto Plascencia Saldaña (Junta de administración civil)
(1980 - 1982) Harlod Gabriel Appelt (PRI)
(1982 - 1984): Rodolfo Padilla (PRI)
(1984 - 1985): Antonio Torres Gómez (PRI)

La aportación principal propuesta por este trabajo se propone demostrar que la élite empresarial incide en las políticas gubernamentales, interviniendo ya sea directa o indirectamente en la planeación y en el desarrollo de la obra pública.

Igualmente el presente trabajo se propone determinar la posible divergencia o convergencia existente entre los intereses de la élite trasnacional con los intereses de la élite nacional y local en el territorio del Municipio de León, así como los efectos que ello conlleva.

Justificación

El Municipio de León, en el Estado de Guanajuato, México, se ha distinguido en la historia económica y política reciente por su dinamismo y por ser un baluarte de la oposición política en México, particularmente del PAN (Mora, 2011). En efecto desde el siglo XIX y durante el curso del siglo XX, León destacó por ser el municipio de mayor capacidad económica debido a la industria del cuero y del calzado (Mora, 2011: 76). También le caracterizó el ser la sede de la organización eclesiástica católica en el Estado, pues ahí se encuentra el Obispado de León desde 1864, arzobispado desde 2006.

Luego de la época revolucionaria (1910-1920), la pujanza económica y religiosidad en León originó una idiosincrasia contraria a los grupos políticos prorevolucionarios y a sus

(1985 - 1987): Antonio Hernández Ornelas (PRI)
(1987 - 1988): Arturo Villegas Torres (PRI)
(1988 - 1991): Carlos Medina Plascencia (PAN)
(1991): Facundo Castro Chávez (PAN)
(1991 - 1994): Eliseo Martínez Pérez (PAN)
(1994 - 1997): Luis Manuel Quirós Echegaray (PAN)
(1997 - 2000): Jorge Carlos Obregón Serrano (PAN)
(2000 - 2003): Luis Ernesto Ayala Torres (PAN)
(2003 - 2006): Ricardo Alaniz Posada (PAN)
(2006 - 2009): Vicente Guerrero Reynoso (PAN)
(2009 - 2012): Francisco Ricardo Sheffield Padilla (PAN)
(2012 - 2015): María Bárbara Botello Santibáñez (PRI)
(2015): Octavio Augusto Villasana Delfín (PRI)
(2015 - 2017): Héctor Germán René López Santillana (PAN)

descendientes (Martínez, 1997: 355). En diferentes tentativas, la oposición leonesa que pronto se identificó con el PAN, mantuvo esta asociación entre catolicismo, desarrollo empresarial y el ser contrario a las corrientes liberales que estuvieron representadas por décadas por el partido oficial, Partido Nacional Revolucionario, PNR, de 1929 a 1938; Partido de la Revolución Mexicana, PRM, de 1938 a 1945, y finalmente Partido Revolucionario Institucional, PRI, de 1945 a la fecha (Rionda, 1996 b: 17).

Pronto se vio consolidada la élite social, cultural, eclesial y empresarial frente a una población mayoritariamente integrada por un proletariado especializado en manufactura del calzado, ocupado en gran parte por las pequeñas unidades de producción conocidas como ‘picas’ (Montes de Oca, 2015: 15). En su conjunto, esos grupos sociales se caracterizaron por ser críticos de los gobiernos revolucionarios en los distintos niveles. Su militancia estuvo más identificada con el sinarquismo⁴ y posteriormente con el PAN, ambas corrientes políticas afines a posiciones de la Iglesia Católica que fue contraria a las políticas de los gobiernos priistas.

En la política leonesa quienes ocuparon las posiciones de representación popular, diputados, senadores, presidentes municipales e integrantes de los ayuntamientos, fueron actores afines a los grupos de poder al interior del partido de la Revolución. Eso propició una organización política peculiar. Por una parte, se fue formando una élite política con

⁴ El sinarquismo tuvo su epicentro en la ciudad de León en 1937, y se expresó políticamente como la Unión Nacional Sinarquista, UNS. Para Campos (2014: 40-41), su origen organizativo se encuentra en la Iglesia Católica y nace como respuesta a las campañas anticlericales del gobierno federal de los años treinta del siglo XX. Sus antecedentes inmediatos son la Acción Católica Mexicana y el movimiento cristero. Durante la entrevista, materia de trabajo de campo, sostenida con el Dr. Gerardo Mosqueda Martínez, se planteó la posibilidad de que el sinarquismo fuera un movimiento político asociado a una ideología política relativamente limitada. Sin embargo, y de la plática sostenida, la reflexión del Dr. Mosqueda se orientó hacia la consideración del sinarquismo como un movimiento nacionalista y patriótico, hecho que incluso fue reconocido por el propio Gobierno Federal Mexicano al brindar apoyo en la colonización por grupos sinarquistas de la colonia bajacaliforniana de María Auxiliadora.

connotados miembros de la clase política local, generalmente abogados, empresarios y, organizaciones obreras, campesinas y de grupos urbanos de comerciantes, artesanos y profesionistas, afiliados a las grandes corporaciones nacionales afiliadas al partido oficial.

De acuerdo a esa costumbre los opositores al régimen y sus grupos, observaron una organización similar, es decir, pronto se identificaron en la élite pensadores, abogados y empresarios por su afinidad religiosa y su pertenencia a una serie de valores y principios ideológicos que se centraban en el antioficialismo, y que además se identificaban con la doctrina social del clero, quien promovió la creación de organizaciones obreras, campesinas, sociales y de comerciantes.

De esta suerte la historia reciente de León nos habla de dos organizaciones sociopolíticas paralelas: unas afines al partido oficial y a los gobiernos, otras integradas por líderes y grupos opositores que prácticamente no obtenían ningún triunfo electoral. En un sentido amplio y contextual, la élite local podría identificarse por sus intereses económicos y por la militancia política de sus representantes. De esta forma, puede hablarse de élite empresariales *in lato sensu* que se reafirmaron de acuerdo a la evolución económica leonesa, caracterizada por el auge de la industria principal: la del cuero y el calzado. *In stricto sensu* habría que diferenciar a la élite por su pertenencia a un partido político, y de esta manera, encontrar en la historia política municipal empresarios políticos afiliados al partido oficial y empresarios políticos de afinidad opositora. Evidentemente este trabajo se centrará en el análisis de la élite empresarial en el sentido amplio, caracterizadas más por sus intereses económicos.

Desde esta perspectiva, el presente estudio comprenderá el origen de estos grupos elitarios, las características que les otorgan una identidad particular y sus redes en el contexto local, nacional y transnacional.

Precisamente las décadas que van de 1980 al 2000 se caracterizan porque en el Estado de Guanajuato se vivió de manera intensa la llamada transición democrática y alternancia política en el sexenio del presidente Carlos Salinas de Gortari (1988-1994), que, de manera pragmática, abatió los triunfos del PRI y favoreció el ascenso de políticos de otros partidos, en el caso de estudio, beneficiando a actores connotados del PAN. En este proceso de cambio, el caso del Estado de Guanajuato fue llamado el “Laboratorio de la Democracia” por la forma como se operó esta transición y como se apoyó a la oposición para legitimar y consolidar la alternancia (Rionda, 1996 a, julio-diciembre: 55).

De hecho, el periodo entre 1988 y 2012, comprende una sucesión de gobiernos municipales emanados del PAN, que de manera ininterrumpida gobernó León por veinticuatro años. Durante ese tiempo, además de lograr la oposición reivindicaciones históricas, también se ha consolidado una época de crecimiento exitoso de la élite empresarial local, cuya participación en el sector público se dio de forma creciente.

Al llegar gobernantes o representantes populares con contenidos ideológicos distintos a los tradicionales que manifestaron los políticos priistas, buscaron imprimir una visión propia del ejercicio de gobierno y de la gestión pública, fundamentados en visiones administrativistas empresariales, impregnados de valores y visiones religiosas de orientación católica sobre la ética de gobierno, la administración de personal, el diseño de políticas gubernamentales y la nueva caracterización de las relaciones entre gobierno y la ciudadanía.

Es así que ante esta dinámica de ruptura postrevolucionaria, se imponía abruptamente el arribo de una transición política. Consecuentemente, las más de dos décadas de estudio aquí consideradas permiten construir una interpretación de los efectos que la élite empresarial han tenido en la administración pública local, tanto en la forma de ejercer la gestión pública como en el ejercicio presupuestal en un área en concreto, en este caso, el desarrollo de infraestructura, reconociendo intereses e influencias en la generación de políticas gubernamentales tanto de orden local como nacional y transnacional.

Esta investigación también se propone contribuir a un mayor conocimiento del proceso de intervención de la élite empresarial en el gobierno, así como se interesa en profundizar las cuestiones referentes a las acciones u omisiones desarrolladas por la administración pública en función de dicha intervención. En este sentido, el interés público, mismo al que debería orientarse la administración pública, pudo verse trastocado por el interés de la élite empresarial.

Igualmente, ante fenómenos como la integración de bloques comerciales internacionales, o la transformación de la realidad administrativa de acuerdo a la lógica de la producción, la inversión y el comercio, es posible el que gobiernos sean especialmente susceptibles a mecanismos que permitan la imposición de los intereses de la élite empresarial.

No escapa a la vista de la presente investigación que, siendo la élite empresarial la que encabezó durante el periodo que se estudia el gobierno municipal, todo acto político o administrativo tendrá necesariamente relación directa con la misma. Sin embargo, consideramos que es de la mayor relevancia estudiar el sentido y la intención que las decisiones políticas tuvieron en la esfera administrativa, principalmente en función del interés de cada tipo de élite.

Por otra parte, la administración pública entraña una actividad que se encuentra orientada a asegurar tanto la distribución como la coordinación del trabajo en función de un determinado fin. Esto supone la creación de estructuras materiales, financieras y humanas en función de los objetivos que la administración pretenda. Como lo hemos referido este trabajo se propone determinar la influencia que la élite empresarial ha tenido en las mismas.

Para estos fines, el análisis que se pretende abarcará el estudio de dos relaciones que comprenden el nexo entre élite empresarial y gobierno, en función de: (a) los intereses que corresponden a cada élite, y (b) la relación que existe entre el interés de una élite empresarial y la acción de gobierno.

Al igual que ha ocurrido en muchos otros espacios de la política mexicana y latinoamericana, la participación directa o indirecta de empresarios en el poder político no representa un hecho novedoso. Además, ha sido estudiado de manera abundante (Mansilla, 2006). Es importante señalar que la evolución hacia los modelos de apertura económica que se desarrollaron en la región a finales de la década de los años ochenta y principios de los noventa, confirmaron que la consistencia de la estructura socioeconómica de un Estado, guarda relación con la matriz del poder político (Vilas, 2001).

En estos procesos en los que se presentan fenómenos como la integración de bloques comerciales internacionales, o la transformación de la realidad administrativa de acuerdo a la lógica de la producción, la inversión y el comercio, algunos estados, entre ellos el mexicano, verían de forma irreversible la aparición de élite políticas emergidas desde la élite empresarial (Montesinos, 1992).

Este fenómeno en el caso mexicano fue estudiado por Camp (1995), y en el ámbito leonés por Montes de Oca (2015) y Mora (2011), además de Ortiz (1988) y Téllez, Mora,

Carrillo, Nowell, Vilches, Lozano, Herrerías y Senties (2013). Dichas investigaciones concluyen identificando a la élite local bajo un sesgo conservador⁵ y católico, propio de la cultura del Bajío.

Por lo anterior, si la existencia de la élite es una constante en todas las sociedades modernas, y su circulación es un hecho evidenciado, es necesario dar paso al análisis de los efectos y las consecuencias que los intereses de éstas tienen.

Preguntas de investigación.

Las preguntas rectoras que esta investigación se propone responder son:

Pregunta rectora: ¿Existen mecanismos o canales de influencia de la élite empresarial en las políticas gubernamentales del Municipio de León?

Preguntas secundarias:

¿Cómo se construyen políticamente los intereses de esa élite empresarial?

¿Es posible determinar un grado de éxito de la influencia?

Supuesto hipotético⁶

Las administraciones públicas en el periodo en estudio en el Municipio de León, establecieron vínculos y canales de comunicación con la élite empresarial, mismas que

⁵ El sentido de del concepto “conservador” se explica como una característica de la élite, principalmente en función de sus permanencia a través del tiempo, antes que como un cúmulo de visiones, opiniones o valores que más corresponden al concepto de tradicionalista.

⁶ “[Las investigaciones cualitativas] no son rigurosas en hipótesis, más bien utilizan lo que se denomina dentro de las mismas como *supuestos hipotéticos*. La diferencia entre uno y otro caso es que en el primero, de la hipótesis, debe realizarse una comprobación y en el caso de los supuestos hipotéticos no se determina que deban comprobarse...sólo sirven como guía al investigador...en razón de que en este tipo de estudios el conocimiento se va construyendo de una manera más flexible...y no se determina una estructura o modelo de validación de hipótesis, como es el caso de los modelos experimentales...” (Vicencio, 2015: 149).

influyeron y en determinaron políticas gubernamentales en función de sus propios intereses.

Objetivos

El objetivo principal propuesto para este trabajo es:

- Identificar y explicar el rol y los efectos de la élite empresarial en el gobierno municipal de León en el periodo comprendido en el periodo en estudio.

Los objetivos secundarios son los siguientes:

- Destacar la influencia que los intereses de la élite empresarial producen en el ámbito de la administración pública.
- Examinar la manera en que la élite empresarial influye en las acciones de gobierno en el Municipio de León.

Es importante destacar que de la revisión de la literatura existente sobre la élite empresarial y políticas en el Municipio de León, no han propuesto una explicación a la forma en la que ésta pudiera estar interviniendo en la administración pública en función de sus intereses particulares.

Metodología

Para efectos metodológicos es necesario plantear dos niveles de desarrollo de la presente investigación:

Nivel descriptivo:

Corresponde la comprensión del fenómeno investigado (élite empresarial) en relación a la identificación, posicionamiento y consecución de sus intereses.

Nivel explicativo.

En este punto es necesario proponer herramientas de recolección de muestras sobre la base de un estudio cualitativo, mismo que por su naturaleza no tendrá un desarrollo lineal, realizando paralelamente la recolección de datos como su análisis.

En el curso de la investigación se hará necesaria la realización de entrevistas abiertas a distintos actores políticos y sociales que permitan obtener, a través de las narraciones de sus recuerdos, una experiencia de vida (anécdotas), mismas que se conseguirán por preguntas generales, ejemplificativas, estructuradas o de contraste.

Las entrevistas ahondarán sobre experiencias, opiniones, valores, creencias, emociones, sentimientos, hechos e historias de vida. A través de éstas se buscará sostener un intercambio de información sustantivo con vista a alcanzar la construcción conjunta de significados. En un inicio se realizarán entrevistas de tipo “piloto” a fin de estructurar una propuesta de guía general de contenido para entrevistas. En el desarrollo de las mismas se considerará el contexto personal del entrevistado a fin de comprender de mejor forma los significados que dé a las preguntas que se formulen.

En cada caso se formularán preguntas generales que permitan reconocer el interés y el conocimiento que el entrevistado tenga de los temas. Seguidamente se podrán solicitar a los entrevistados narren ejemplos de sus vivencias. Se informará a los entrevistados del anonimato y reserva de información que sobre sus personas y empresas guardará la investigación.

Sujetos de estudio

Como se ha comentado esta investigación tomará como sujetos de estudio principalmente a los actores que son empresarios o sus representantes, que han influenciado mediante el posicionamiento de sus intereses la actividad administrativa del gobierno local.

El énfasis se pondrá en el análisis de los intereses a los que responde cada tipo de élite empresarial de acuerdo a su origen geográfico. De manera eventual y de acuerdo a las necesidades derivadas de la contextualización de esta investigación, se estudiarán los casos de miembros de otra élite que se vinculan con la élite empresarial tales como funcionarios, académicos o profesionistas.

Límites

Social:

Este trabajo está referido al estudio específicamente de la élite empresarial que han desarrollado intereses que afectan la actuación gubernamental.

Temporal:

A partir de la administración municipal iniciada en 1988-1989, León vivió una época continuada de gobiernos surgidos del PAN, hasta 2012, fecha en que perdió los comicios, habiendo triunfado el PRI en el periodo 2012-2015. Estos años permiten interpretar los efectos gubernamentales en los regímenes municipales desde el inicio del periodo hasta la mencionada derrota electoral. Es de resaltarse que la mayoría de los actores que se asumieron

funciones gubernamentales en el periodo en estudio continúan laborando en la función pública.

Espacial:

El espacio de estudio se centra en el territorio del Municipio de León, pues se trata de estudiar la élite política y empresarial y sus consecuencias como fenómeno social en la circunscripción territorial de este municipio. Esto nos lleva a precisar que el ámbito espacial de la investigación es el territorio político administrativo del municipio.

Material:

El espectro de influencia en el que la élite empresarial puede impactar en la administración pública discurre en áreas como el desarrollo económico, medio ambiente, movilidad, desarrollo social, política fiscal e incluso seguridad pública. Este estudio, de naturaleza finita, tiene como propósito abarcar un aspecto de la administración pública en el que sea posible contrastar los intereses de la élite, habiendo seleccionado el desarrollo de infraestructura. Para lograr este objetivo se analizarán tres tipos de infraestructura: infraestructura de movilidad; infraestructura para el desarrollo de recursos humanos infraestructura para la atracción de inversiones.

La razón por la que se han seleccionado los tres rubros mencionados estriba en que en cada uno de ellos se vincula de manera natural la necesidad de que un inversor privado participe en su ejercicio. Es decir, se trata de políticas públicas que requieren de la participación del mercado para su implementación. Si bien existen otras políticas que pueden cumplir con este requisito, las tres que proponemos no mantienen una relación de continuidad

conforme se desarrollan las administraciones municipales, teniendo además relación directa, con el impacto en los derechos sociales de los ciudadanos.

Apoyos necesarios

En virtud de la metodología propuesta se requiere de la realización de entrevistas a actores políticos leoneses, nacionales y probablemente extranjeros, así como a investigadores de la política guanajuatense y mexicana con residencia en el Estado de Guanajuato, la Ciudad de México y probablemente en el extranjero, así como el acceso a archivos y bibliotecas físicas y virtuales.

2. Contexto teórico del elitismo político: la visión clásica y las propuestas contemporáneas

Cuestión de la élite

El cuño del concepto elitismo es de relativamente reciente estructura. Surge a finales del siglo XIX ante la pretensión de construir una teoría realista para la Ciencia Política.⁷

La raíz semántica del término “élite” deriva del inglés *elitism*, que a su vez se origina en el francés *élite*, voz procedente del latín *eligere* (escoger). Para Albertoni (1992) es necesario recorrer esta ruta etimológica a fin de establecer un punto de acercamiento que vaya desde la intelectualidad y el origen hasta la naturaleza y el rol en el que se desenvuelven los grupos dirigentes en sus contextos históricos, lo que constituye un cuerpo doctrinario que propone una definición para las formas del poder desde la acción práctica.

La teoría de la élite particularmente afirma que en cada sociedad hay una minoría que ostenta el poder en sus diversas formas, teniendo frente a sí a una mayoría que carece de él (Bobbio, N., Matteucci, N. y Pasquino, G. (1991: 519). Estudiar a la élite además resulta importante, por la centralidad que revisten dentro de la estructura social conformada como se ha dicho, por minorías (élite) y mayorías (masa). De acuerdo a Morales (2006: 194) estas mayorías son incapaces de organizarse por sí mismas, mientras que para las minorías, el poder se convierte en su presupuesto indispensable, siendo también el elemento esencial para considerarla una élite. Esta definición puede aplicarse a diferentes formas de poder, siendo posible incluso a partir de ella proponer una clasificación de élite en función de su

⁷ Es importante reconocer que Nicolás Maquiavelo, desde el siglo XIV, ya observaba que los grupos de poder actuaban y se integraban para su ejercicio tanto en el orden económico como en el político.

importancia social, reconociendo por tanto, en forma *a priori*, al menos tres tipos de poder: el ideológico, el político y el económico, donde en cada uno de estos campos es posible tomar e imponer, aun recurriendo a la fuerza, decisiones válidas para miembros de una sociedad desde una minoría.⁸

Históricamente la teoría de la élite remite en sus inicios a los padres fundadores de la escuela italiana de elitismo, siendo sus principales exponentes G. Mosca (1858-1941), V. Pareto (1848-1923) y R. Michels (1876-1936). Fue Pareto (1980) quien primeramente propuso identificar a una clase en una sociedad en la que se reconociera a quienes tienen los índices más elevados en la rama de su actividad, explicando que sería desde la homogeneidad social donde estaría el origen de esta conformación, siendo las acciones humanas las que determinarían cómo se distribuye el poder en una sociedad (Morales, 2006: 195). Pareto es particularmente preciso al señalar que no debe confundirse a una élite con una aristocracia, ya que esta se encuentra originada fundamentalmente por concesiones militares, religiosas o económicas, comprendiendo a personas o clanes familiares que tienen una permanencia limitada en el contexto histórico.

Élite o clase

Aunque ciertamente comparten en parte el objeto material que describen, no debe confundirse a una élite con una clase. Bobbio, N., Matteucci, N. y Pasquino, G. (1991) al tratar este punto, reconocen que el término clase se emplea generalmente para constar las

⁸ G. Mosca (1896) presenta lo que se ha definido como la formulación clásica de la teoría de la élite: “Entre las tendencias y los hechos contantes, que se encuentran en todos los organismos políticos, hay uno cuya evidencia puede ser fácilmente manifiesta a todos: en las sociedades, empezando por las más mediocremente desarrolladas y que han llegado a penas a los comienzos de la civilización, hasta las más cultas y fuertes, existen dos clases de personas: la de los gobernantes y la de los gobernados...”

diferencias sociales entre las personas, por lo que su utilización permite la exclusión de las diferencias, concentrándose en aquellas que son producto de las dinámicas sociales, por lo que la pertenencia a una clase es una situación de hecho. Ahora bien, debe considerarse que tanto élite como clase implican conceptos analíticos que permiten la interpretación de las transformaciones sociales, además de consignar un sistema de relaciones que da sentido y existencia a categorías sociales. Mosca (1984), como otros teóricos de la teoría de la élite, al hacer alusión a la clase, busca solamente dar una explicación científica, ajena a prejuicios de hechos, apriorismos o ideologías sobre su existencia y rol, dando el carácter de ley a su presencia en las relaciones políticas.

Tanto élite como clase, aluden pues a conceptos que acentúan diferencias, desigualdades y funciones sociales de los individuos que las integran. Para efectos del presente trabajo resulta importante acercarnos a un concepto de élite económica (particularmente empresariales) donde éstas se relacionan con la sociedad en función del proceso productivo. Bajo este supuesto, la élite constituye un sistema de relaciones que hace que los intereses entre sus integrantes sean convergentes o divergentes.⁹

Sáenz (2010) en el mismo tenor, profundiza en las diferencias entre el término élite y clase, señalando que por aquél puede entenderse exclusivamente a los individuos que concentran los recursos o los medios necesarios para el ejercicio del poder. Por su parte Higley (2008) propone otra diferencia entre élite y clase, argumentando que la élite

⁹ Puede prestarse a confusión el considerar que, la estructuración en función a un principio económico es compatible tanto en élite como en clase. Sin embargo, la relevancia económica para la élite será en función de su implicación con el poder y el manejo de sus intereses. En la clase el aspecto económico reviste un aspecto de clasificación. Para Schumpeter (2012: 614), hablar de una clase implica el deseo de hacer una referencia a la estructura clasicista de la sociedad, reconociendo un fenómeno evidente y cuya presencia está más allá de la actividad de cualquier investigador. Pero sólo puede sostenerse de manera metafórica el que una clase piensa o siente. En realidad una clase es una categoría que debe su existencia a la clasificación teórica.

corresponde a grupos de naturaleza compacta que asumen las decisiones de mayor trascendencia en el entorno político, social y económico. La clase, por su parte, goza de mayor amplitud, ya que comprende a organizaciones tanto de orden público como privado. Es decir, para él, la élite está incluida en la clase, pero no a la inversa, siendo posible reconocer en una élite a los integrantes de una sociedad que tienen participación en la estructura de privilegios, sin importar que tengan o no jerarquías, incluyendo a personajes influyentes en la toma de decisiones políticas, económicas y administrativas.

Es igualmente posible señalar que una élite, con el fin de prolongar su permanencia, busca la consolidación de su poder influenciando en ámbitos como los medios de comunicación y la economía pública, lo que no corresponde a una clase.¹⁰

La élite en Pareto

W. Pareto reconoce una diferencia esencial entre una élite y el concepto sociológico-político de la aristocracia al señalar que la élite tiende a circular y a sufrir alternancias. Este cambio puede darse tanto en las personas, como en las familias y desde luego, en los grupos. Pues bien, para Pareto precisamente la circulación resulta esencial para explicar la acumulación de elementos decadentes en la élite así, como el crecimiento de cualidades en los estratos inferiores de la sociedad. Para llegar a esta conclusión, Pareto atribuye a la acción humana tanto residuos como derivaciones.

Los residuos comprenden la manifestación de los sentimientos mientras que las derivaciones corresponden a los modos variables con los que los hombres pretenden explicar

¹⁰ No escapa al presente estudio que es Webber (2014) quien primero emplea el concepto de clase como referente en el análisis político.

sus formas de actuar, aun y cuando este actuar sea irracional (Carreras, 1991: 2). Por ejemplo, para una persona, el continuar esgrimiendo una ideología cuya equivocación hubiera sido acreditada en un debate académico, no debería ser una acción racional. Sin embargo, esta persona, para persistir en su “pensamiento”, se ve obligada a buscar explicaciones *racionales* a la ideología que profesa. De otra manera no cabría que expresara públicamente su adhesión a dicha ideología. Esto tiene una explicación: la naturaleza de los hombres no es necesariamente racional sino que puede llegar a ser *racionalizante*, siendo a través de las derivaciones como las personas dan una apariencia de racionalidad a los residuos, definiéndolos como sentimientos o expresiones de sentimientos de naturaleza humana.

Ambas categorías resultan útiles al momento de comprender el actuar de la élite en un contexto social. Es decir, la élite, como elemento omnipresente en las sociedades modernas, requiere contar con creencias y visiones, lo que permitiría en consecuencia definir sus intereses, así como reconocer la existencia de equilibrios sociales. Propiamente para Pareto, más que la élite en sí, el estudio ante el fenómeno político debe concentrarse primeramente en dichos equilibrios sociales, los cuales señala, se manifiestan en forma de ciclos en donde los intereses tanto sociales como económicos, ejercen influencia en la estructura y roles políticos, influyendo a su vez sobre los intereses de los grupos de poder, lo que permite la circulación de la élite (Pareto, 1980). De esta forma las clases selectas se encontrarán en una transformación permanente, proceso que precisamente permite su mantenimiento (Morales, 2006, 195).

Es importante señalar que para Pareto, la élite es en alguna forma, afectada por la presión de la mayoría, lo que hace precisa su renovación constante, incluso en forma de movilidad social que emerge desde las clases bajas. Finalmente la élite se alimenta de

individuos con talento y ambición que precisamente tienen su origen en la clase baja (Villarreal, 2015: 9).¹¹

La clase política para Mosca

G. Mosca (1984) construyó una teoría de la clase política a la cual puede atribuirse un carácter paradigmático ya que tiende a identificar un patrón, así como a establecer reglas en las relaciones políticas, marcando una distinción esencial entre gobernantes y gobernados, los primeros como parte de una clase política minoritaria, y los segundos como una clase gobernada. Entre ambas existe una relación que opera y da estabilidad a la sociedad. Para él, no hay sociedad alguna que no registre una división entre aquellos que tienen a su cargo el control y aquellos que obedecen a la minoría. De esta forma se construye una fórmula política que da legitimidad a la clase política, permitiendo a la élite adaptar o adaptarse a los contextos que sus circunstancias de tiempo y lugar les demandan (Albertoni, 1992). Inclusive cabría reconocer en la élite un dique *antirevolucionario* que garantiza la preservación de la libertad y la estabilidad (Morales, 2006: 196).

Mosca, específicamente reconoce que es deber de la investigación científica determinar la implicación que la diversa constitución de una clase, ya sea política o económica, tiene en el grado de civilización que alcanza un pueblo, ya que un jefe de Estado no tendría en lo absoluto la capacidad de gobernar de no existir una clase dirigente, conclusión a la que le es posible arribar a partir del estudio de hechos históricos, concluyendo que la lucha de los seres humanos se transformó en la lucha por la preeminencia, entendiendo que la misma comprende el ordenamiento de los poderes políticos, tomando en cuenta los resultados a la

¹¹ Conviene también señalar que la élite realiza la función social de válvula de escape. Permitir el ingreso a la élite a individuos talentosos provenientes de otros círculos sociales es ciertamente, una de sus características.

economía política. Con ello surge la tendencia a dar explicación mediante leyes a los fenómenos políticos.

Es relevante destacar que para Mosca, no es suficiente el que una clase política posea las mejores cualidades ni la sola ostentación del poder para gozar de legitimidad. Sería necesario además, una base tanto moral como jurídica compuesta por doctrinas y creencias enmarcadas en el propio contexto cultural para que las mayorías reconozcan a las minorías (Villarreal, 2015: 5).

Bobbio, N., Matteucci, N. y Pasquino, G. (1991), discutiendo sobre el pensamiento de Mosca, señalan que es posible comprobar la existencia de tendencias psicológicas que pueden ser reconocidas como constantes, y que determinan la acción de las sociedades, las cuales a su vez, derivan en la existencia de una clase política y económica que varía en su formación y organización. Es así que el dominio de la minoría no se justifica desde la superioridad moral, sino más bien se explica como consecuencia de su adecuada organización, por lo que la existencia de dicha clase será algo permanente mientras ésta exista.

Pero Mosca, como se ha señalado, refiere la existencia de una fórmula política de principios abstractos, sustentada en una base jurídica y moral sobre la cual es posible fundar tanto creencias como sentimientos sólidos en un grupo social (Villarreal, 2015: 6). Para Bobbio la fórmula política equivale a la legitimación, es decir, implica un grado de consenso en la mayoría de la población que sea capaz de asegurar la obediencia, aunque los principios de esta fórmula necesariamente deben estar arraigados en la conciencia de la población. En este sentido, el principal juego de la clase dominada sería esencialmente pasivo. Con lo dicho, la pregunta del por qué se hace necesaria la existencia de una élite se responde porque ésta es la que conserva el orden y mantiene la unidad de la sociedad tanto en lo político como

en lo económico. Para efectos de esta investigación cobra relevancia la relación que existe entre los intereses de la élite con el orden social vigente en una comunidad y determinar la forma y el modo en el que éstas ejercen acción sobre la comunidad o en sus instituciones.

Elitismo y democracia

Resulta necesario explicar la relación entre élite y democracia, máxime cuando los principales estudios sobre élite empresariales en el Municipio de León, y que se encuentran detallados líneas adelante, se centran en cuestionar el menoscabo que en las instituciones democráticas produce, a su juicio, la presencia de una élite empresarial. Pareto (1980) se refería la democracia como una ficción ya que en todo caso, con independencia de que llegase a concebirse una representación popular al frente de un Estado, finalmente serían las clases selectas las que terminarían por gobernar (Morales, 2006: 196). Por su parte Mosca reconocía la posibilidad de que exista un gobierno representativo el cual debería esmerarse en obtener la legitimación principalmente de la clase media, la cual debería de tener como características condiciones intelectuales, morales y educativas a fin de consolidarse como un agente de cooperación con la burocracia. Montes de Oca (2015) que cuestiona la vigencia de la democracia en León, reconoce sin embargo que el hecho de que unos pocos ejerzan el poder de dominación, no necesariamente significa el que cuentan con el control completo de la comunidad, antes bien implica la capacidad de establecer los movimientos políticos en la sociedad.¹²

Por su parte, para Aron (1996), son tres las variables que ayudan a comprender el movimiento político entre élite y democracia: los residuos y las derivaciones (que han sido abordados con antelación) así como los intereses, los cuales corresponden a las tendencias de orden psicológico que hacen que individuos o sociedades se apropien de bienes materiales

¹² Para Montes de Oca y desde su punto de vista (2015: 82), el cuestionamiento a la democracia en León surge por la presencia de una clase política leonesa, diferente a una élite política que realmente toma las decisiones más trascendentes.

e inmateriales en aras del crecimiento de su honor. La combinación de estas variables permitiría a la élite aprovecharse de las creencias y supersticiones que privan en la sociedad.

También es importante señalar que para Michels (1996), la característica oligárquica de todo tipo de organizaciones constituye un impedimento para la democracia. Inclusive para él, la democracia precisó de un cierto grado de organización que en suma, se traduce en la especialización al momento de desarrollar tareas sociales, hecho que finalmente terminaba por zanjar una brecha entre gobernantes y gobernados, de tal forma que la gran justificación para la existencia de la élite era la propia organización y no la democracia (Villarreal, 2015: 7-8).

Se ha señalado que la existencia de élite es una constante en cualquier tipo de sociedad, por lo que pareciera un sinsentido el apelar a la formulación de gobiernos democráticos.¹³ En el contexto local, los estudios de Mora (2011) y Montes de Oca (2015) alusivos a la élite leonesa, son especialmente enfáticos en negar el carácter de demócrata a la élite política y empresarial de la ciudad. Para ellos la élite es un elemento negativo en el progreso social. En complemento a lo anterior, se ha destacado que la importancia de la élite resulta determinante para el grado de civilización que alcanzan los pueblos. De ser así la coexistencia entre democracia y élite no es imposible, sino más bien constante. De hecho la democracia es, en esencia, un medio legítimo para que *las minorías* gobiernen a *las mayorías*, y de querer hallarse una diferencia entre democracia, autocracia u oligarquía, esta deberá ceñirse a la existencia de élite.

¹³ Para efectos de esta investigación no se debe entender solamente por gobiernos democráticos a aquellos cuyas cabezas visibles hayan sido elector mediante sufragio universal. La democracia en tanto forma de gobierno, comprende la participación ciudadana en la planeación y programación de políticas gubernamentales, mismas que así entendidas, deberían responder al interés general, no a intereses particulares.

Bruzio, citado por Bobbio, N., Matteucci, N. y Pasquino, G. (1991), señala que las mejores élite son las que se forman a través de la lucha y la competencia interna, por lo que no son impuestas, sino auto-propuestas. En este orden no es incompatible la existencia de una élite política o económica y un gobierno de corte democrático. Una convivencia de tal clase se fundamenta en el nivel de interacciones que existen entre la sociedad y la clase gobernante, así como a la disposición de las facciones que integran a la propia élite, de tal forma que una genuina lucha democrática tendría que ver más bien con la determinación de los actores gubernamentales de la sociedad, antes que con los procesos de toma de decisión política y administrativa.

La élite del poder: de Mills a Schumpeter

Mills (2013) da un paso más en el análisis de la élite política, aunque la reflexión que encabeza se circunscribe al contexto de los Estados Unidos de América. Una de sus principales aportaciones consiste en la asignación del concepto de rol al individuo, mismo que le permite asumirse dentro de la estructura social. Además fue el primero en identificar como élite al grupo gobernante (Villarreal, 2015: 10), indicando que quienes forman parte de ella son aquellos que “tienen el máximo de lo que puede tenerse” en términos de dinero, poder y prestigio. Difícilmente puede lograrse una depuración más concreta del término.

Es de importancia destacar que para Mills, uno de los principales problemas a abordar en torno a la élite concierne a lo oculto y opaco que es su comportamiento, no sólo a los ojos de los investigadores, sino principalmente a la vista de la propia generalidad, haciendo complejo el identificar cuáles son sus integrantes o formas de actuar. La misma dificultad se presenta al momento de tratar de discernir sus roles o la forma en la que toman sus decisiones.

El problema se agudiza al señalar que la élite está formada por quienes ostentan el control de las organizaciones cumbre en la sociedad, como lo son los empresarios, los políticos y los militares, considerando que un individuo puede al mismo tiempo desempeñar varios roles y participar en múltiples instituciones sociales. Incluso, destaca que el ocupar posiciones en las instituciones es más importante que el ejercer poder dentro de las mismas.

Hay un punto que, para este autor, reviste de singular trascendencia: más allá de las relaciones familiares, la escuela es el ambiente por excelencia en donde las tradiciones se transmiten a las nuevas generaciones de la élite del poder porque es en este primer espacio, donde la élite aprende o desarrolla ‘códigos comunes’, los cuales se desenvuelven sobre la coincidencia de intereses¹⁴.

Hasta este punto, dos serán las cuestiones de mayor interés en relación con la élite y su dinámica: su funcionamiento y su circulación en relación con el poder, porque una élite precisa de una relación constante y profunda con el resto de la sociedad a la cual gobierna precisamente gracias al ejercicio del poder, lo que constituye el medio que permite la dominación. La forma en la que esta relación se construye pudiera llegar a constituir una verdadera cultura para una comunidad (Pachano, 1991).

Por lo anterior cabría preguntarse cuál es el papel que tiene el poder como fenómeno social. Bobbio, N., Matteucci, N. y Pasquino, G. (1991) consideran al poder como un auténtico valor independiente, mismo que algunos hombres poseen y otros no, en cuyo caso,

¹⁴ Las reflexiones en torno a la operación del sistema político internacional, y su analogía con lo aquí señalado, han sido ampliamente estudiadas por pensadores como J. Nye, quienes han propuesto la existencia de un mecanismo complejo de gobierno de naciones que ha sido del interés de la Sociología y la Administración Pública. No puede negarse que el proceso globalizador, ha sido determinante en la búsqueda de interpretaciones sobre la gobernancia y la interdependencia de los Estados Modernos, destacando figuras como los *tink tanks*, que demuestran la importancia que tienen en un gobierno las funciones estáticas antes que las dinámicas. Los *tink tanks* no necesariamente tienen el rol de empresarios, mas forman parte de la élite como asesores o funcionarios con amplias facultades de planificación (*policy makers*) (Iglesias y Molina, 2005: 3).

lo soportan. En este sentido no puede ser considerado como un recurso, antes bien, presenta un aspecto unificador que permite la comprensión de las diferencias entre las clases. En todo caso, la definición de poder extrapola su significado abarcando el poder económico, el ideológico y el político, caracterizados por una capacidad de organización, la cual debe entenderse como la red de relaciones que motivan a sus miembros a permanecer unidos homogénea y solidariamente en función de sus intereses. Los miembros de la élite podrán ser políticos o empresarios que usan la fuerza, la astucia o el intelecto, tal y como lo concibió Pareto, o la combinación de los tres, como lo sugiere el *smart power* en J. Nye (Iglesias y Molina, 2005) (Keohane y Nye, 1972).

Así pues, una de las principales características que debe estar presente en una élite será la capacidad organizativa en forma de redes que abarquen los contextos político, militar, administrativo, económico, religioso o incluso moral (Sáenz, 2010). Así pues, dichas características implican formas que permiten a la élite asegurar su permanencia, además de provocar una “reproducción cultural” de la misma en la clase gobernada (Montes de Oca, 2015: 82).

Schumpeter (1971) quien observa a la élite desde la Economía, distingue entre una democracia real en el contexto histórico y una democracia idealista que corresponderá a todo lo que el hombre “se toma en serio” en relación con su patria. La democracia real será, en contraposición, un sistema institucional y práctico donde puedan gestarse las decisiones de poder, ya que el pueblo no puede nunca gobernar ni regir de manera real. Villarreal (2015, 13) ve en ello un rompimiento con el romanticismo que entrañaba la idea de democracia, evolucionando de un modelo idealizado hacia una concepción pragmática. Schumpeter también es quién señala que el capitalismo se encuentra sostenido por la desigualdad, es

decir, por los desequilibrios, las crisis recurrentes o la aparición de monopolios económicos, y reconoce que la seguridad y el afán de invertir, no son propiamente distintivos comunes de un capitalista, antes bien prefiere la seguridad y el conservadurismo. Además, reconoce que existen formas en las que el pueblo puede “gobernar por definición”. A esto se refiere al señalar que el ciudadano tiene la impresión de moverse en un mundo imaginario.

En este sentido, la democracia en relación con la élite empresarial, se dará en tanto la élite pueda competir, desde luego entre sí, para ostentar los cargos públicos más elevados. La democracia, así entendida, no es esencialmente el gobierno del pueblo, sino ante todo, es la aparición de partidos y caudillos en un contexto pluralista donde la élite que permiten la dirección social, cuentan con cualidades y atributos que no serían posibles para la generalidad, existiendo una relación directa entre el crecimiento del capitalismo y la democracia, por lo que ésta no es más que un ideal, o un método de gestación de las decisiones políticas mediante la elección de los individuos que han de congregarse para llevar a cabo su voluntad.

La democracia es también un método antes que un fin, y puede o no contribuir al desarrollo económico o a la justicia social porque esencialmente, se trata de un ‘procedimiento’. Schumpeter así, reduce el papel del ciudadano al mero acto de sufragar, ya que la democracia es una competencia exclusiva entre grupos que buscan integrar el gobierno por medio de las elecciones.

Un elemento de valor que Schumpeter también contempla concierne a la socialización de la política que lograron los partidos, tanto de derecha como de izquierda. Las masas, de alguna forma, se ven impulsadas a participar en la política. De la Rosa (2010) refiere inclusive una socialización que abre la puerta tanto al clientelismo como a las

representaciones facciosas en la arena electoral. Esta socialización de ninguna forma implica una participación consiente o interesada. Antes bien se refiere a una pasividad propia, casi inconsciente de la clase gobernada que reacciona de forma conductiva ante el estímulo de la ideología y de la propaganda política.

Tras la clase gobernada, de acuerdo a estos autores, no hay contratos racionales ni acuerdo de intereses. En contraste existiría una incapacidad casi natural para comprender multitudinariamente ideas como interés general o bien común. El voto será entonces un auténtico acto de compra pero no del elector, sino del candidato, quien en forma de producto, ofrece calidad y eficiencia en la atención de los problemas públicos. La propaganda o información que el producto (candidato) emplee para alcanzar la voluntad del elector (cliente), no será siempre veraz u honesta. Antes bien apelará a la mejor forma de mover la voluntad del ciudadano hacia la emisión del sufragio, confirmando que la democracia es una lucha entre la élite por conseguir el voto de la ciudadanía, aunque la lucha persigue el objetivo del poder. Siendo así, la ideología o la forma o modelo de administración pública no son decisivos ni forman parte de la oferta política al menos de manera seria.

Schumpeter sin embargo, reconoce la racionalidad del hombre al momento de hacer elecciones económicas, diferente a lo que le ocurre al hacer elecciones políticas. Para él, el *zoon politikon* no corresponde a *homo economicus* salvo en una cosa: son la misma persona. Probablemente ambos prefijos dan cuenta de la naturaleza de las decisiones que se toman en uno y otro campo, tal y como lo haría un *zoon* o un *homo*. De acuerdo a este autor, sostener esta irreflexión es parte de la actividad de la élite, empleando medios retóricos para procurar el voto. Downs (1957), infiere cuál debería ser la conducta que debiera tildarse de racional

en un elector al momento de tener que seleccionar entre alguna de las propuestas presentadas por partidos políticos contemporáneos: no votar.

Probablemente el voto sea el elemento de mayor trascendencia que Schumpeter impone al estudio y la caracterización de la élite, ya que sin éste, aun en el plano de la competencia partidista, no podrían gobernar ni ostentar posiciones de poder. ¿Qué ventaja tiene la élite al preferir la vía electoral a cualquier otra para acceder a posiciones políticas? Puede proponerse que sea la posibilidad de generar la circulación de los gobernantes, reconociendo que la fusión de los principios que explican tanto a la teoría de la élite como las aportaciones contemporáneas en el campo de la democracia, ofrecen una explicación al origen, permanencia y comportamiento de los estados y sus procesos democráticos (Villarreal, 2015: 4).

Es inevitable que la élite circule y se sustituyan en función de su unión con la sociedad. Finalmente en ella se crean, desenvuelven, dinamizan y transmutan estas clases dominantes existentes en regímenes fascistas, comunistas e incluso democráticos. Ambas coexisten en una simbiosis consentida porque el poder que sólo puede ser el resultado de una elaboración y el ejercicio de muchos (Albertoni, 1992). Puntualmente, para Mosca, la posibilidad de gobernar en democracia no es más que un ideal que carece de alternativas reales de cumplimiento. De hecho, para él, lo que devenga de una asamblea ciudadana será, en el mejor de los casos, resultado de un ejercicio de delegación de derechos y representaciones, lo que en sí mismo implica la justificación de la presencia de la élite.

En el fenómeno político el poder reviste un eje de análisis más en la dinámica democrática propia de los regímenes contemporáneos. Hoy día las naciones persiguen, a sus modos constitucionales, un paradigma democrático que sostiene, al menos en los discursos,

a mandatarios por encima de mandantes. Queda claro también que la élite, especialmente políticas y económicas, ejercen un poder de dominación. Este poder y la forma en que es ejercido, varían en razón del lugar y las circunstancias en que se presentan, derivando en efectos específicos en los cuales sus intenciones e intereses se encuentran presentes. En México estas diferencias al interior de estados y municipios, dan lugar a modelos distintos de élite enquistadas por el modelo implementado por el PRI en un sistema de coexistencia institucional e inclusive económica (Camp, 1995) que se explicará enseguida.

En estudio de la élite en México

Camp (2008), es reconocido como uno de los principales exponentes de la élite política mexicana, integrando tanto referencias teóricas como empíricas sobre personajes de importancia en el contexto del poder en el país. Para este autor los antecedentes personales son determinantes en la integración de personas a la élite, así como las relaciones que se presentan entre los miembros de la misma. Por ello, la forma en que deberá reconocerse la presencia de una élite, estriba en la existencia de un grupo reducido de actores individuales que ejercen influencia al interior de alguna estructura del poder.

Rionda (1996 b, mayo-junio) discurre para identificar e incluso clasificar a la élite en el tenor mexicano. Este ejercicio precisa inicialmente, determinar quién puede y quién no pertenecer a una élite, proceso que en ocasiones emplea consideraciones subjetivas o bien aborda un enfoque posicional como el propuesto por Mills donde los individuos pertenecientes a la élite son reconocidos por los lugares que ocupan en posicionamientos formales (Mills, 2013). Mills en este sentido, considera que la élite cuenta con tres sectores formales: el militar, el político y el económico, entre los cuales existen fuertes vínculos.

Llega a referirse incluso a un “triángulo del poder” ya que sus vértices, tienden a compartir tanto los gustos como los intereses de orden moral y psicológico, sosteniendo por esta causa, una relación sólida sustentada en intereses de familia, sociedad y economía.

Otras formas valiosas de comprender al fenómeno de la élite ya en el contexto de la sociedad mexicana, implican su reconocimiento como redes políticas mismas que fueron creadas siguiendo “determinantes sociales”, entendiendo por éstas a la familia, la clase o la condición social, sin que ello implique la ausencia de conflictos o enfrentamientos, principalmente entre la élite política y la económica (Montes de Oca, 2015: 82).

Una élite, merece señalarlo, será producto de la desigualdad ya que ésta es la que provoca las diferencias entre los grupos sociales. De forma muy particular, la élite política en León, ha heredado esquemas valorativos de otras élite como las eclesiales y las empresariales, haciéndola particularmente distinguible del resto de la clase política en el Estado.¹⁵ Ahora bien, para Rionda, existe en el Estado de Guanajuato una convivencia política cuyos actores principales son los funcionarios de primer nivel. Esta convivencia, que puede entenderse como una legitimidad, se extiende hacia la sociedad junto con los otros niveles de gobierno, incluida la oposición (Rionda, 1996 a julio-diciembre).

¹⁵ En la cultura política del centro del país se entendía por “clase política” a aquellos actores que participaban en los procesos políticos municipales, estatales y aun nacionales, y que constituían los políticos de oficio, refiriéndose a los afiliados al partido de la Revolución. Estos eran en su mayoría abogados, médicos, ingenieros, comerciantes o empresarios que en ocasiones eran los candidatos recurrentes del partido. Como consecuencia de la Revolución, los políticos que accedían a posiciones eran militares o sus familiares, costumbre que fue desapareciendo en la medida en que los gobiernos postrevolucionarios se fueron asentando. Esto fue más notorio cuando en la refundación del Partido Nacional Revolucionario, en el sexenio de Lázaro Cárdenas (1934-1940), se formaliza el Partido de la Revolución Mexicana y se suprimió la participación de los militares en la política. Su relevo por políticos civiles se fue fortaleciendo al paso del tiempo, y se podría distinguir entre los actores connotados de León el formar parte de esta clase política, a la que posteriormente se unirían empresarios. Es importante hacer notar que en una percepción más amplia, la clase política también incluye a los dirigentes del partido, ya fueran sectoriales o territoriales. Este significado de clase política, que resulta de la cultura política regional, contrasta con la definición de clase política desarrollada por la teoría de la élite.

En el año de 1991 Carlos Medina Plascencia (1991-1995), presidente municipal de León, es nombrado gobernador interino del Estado de Guanajuato. Su incorporación al gobierno no es consecuencia de una fluctuación electoral, sino viene a culminar una serie de movimientos sociales y políticos en León que se remontan a la colonia. Posteriormente la élite guanajuatense, en cuya génesis se encuentran la élite leonesa, desempeñó un rol medular en la primera alternancia política en México en setenta años.

A la fecha algunas consideraciones conservadoras y de corte católico y el progreso industrial del municipio han integrado categorías empleadas por investigadores regionales para explicar la aparición de una élite empresarial en León.

Hemos señalado pues la identificación de una clase gobernante en cada sociedad. La posibilidad de estudiar y determinar conclusiones sobre esta clase es postulada por la teoría de la élite. Ahora bien, la élite, como parte de su conformación institucional, condición inherente a su existencia y vigencia, imprimen en su acción política efectos en la administración pública los cuales es posible identificar.

El contexto nacional es también óbice para reconocer la existencia de múltiples élite con características especiales según su contexto estatal o regional. Rionda (1995) recorre el proceso que dio lugar a la consolidación de un bipartidismo político en Guanajuato, en el marco de una creciente capacidad del electorado para optar con libertad entre las opciones ofertadas, donde se advierte la intervención de la élite empresarial.

Ortiz (1988), por otra parte, en una visión desde la oposición, en el momento culmen del panismo en León, realizó un análisis sobre la integración de la clase gobernante en el municipio, reflexionando en torno a contextos históricos principalmente de origen religioso. Trabajos más recientes como el de Téllez, Mora, Carrillo, Nowell, Vilches, Lozano,

Herrerías, y Senties (2013), incorporan una definición del gobierno empresarial en León: *empresocracia*.

La teoría de la élite, ante la disyuntiva entre valorar el sentido y la dinámica democrática, permite proponer nuevas reflexiones que planteen los procesos de formación de liderazgos políticos y económicos. La necesidad de brindar una explicación razonada al rol de los políticos en las democracias se encuentra vigente. Para profundizar en la misma es necesario analizar la gobernabilidad que políticos cercanos al pueblo pudieran tener en contraposición a la que alcanzan gobernantes impositivos. Pareciera que en el primer caso el liderazgo tiende a disolverse, y en el segundo, a consolidarse.

A fin de comprender cuál sería el ideal democrático alcanzable por una sociedad es necesario recurrir a propuestas actuales sobre el deber ser de la democracia. Dahl (2004) formula una pregunta medular para modo de gobierno: “¿cuál es la unidad o asociación adecuada que debe establecer un gobierno democrático?” Se cuestiona así sobre la forma ideal en la que los ciudadanos gobernarán un Estado. Otra manera de inquirir sobre la misma cuestión sería preguntarse cuáles son las instituciones que un Estado precisará para ser democrático. Esta cuestión tiene, más que una fundamentación pragmática, un principio de gobierno ético al plantear el problema de si las minorías se verán sometidas a la voluntad de las mayorías. La cuestión inclusive se lleva un punto más álgido al dudar sobre el por qué debe gobernar el pueblo. Responder a estas cuestiones dio lugar a la democracia representativa, misma que surgió como una respuesta ante sociedades cuyos territorios eran demasiado grandes para ser gobernados por una democracia directa, de ahí que se sostenga que muchas innovaciones políticas se deben antes que a especulaciones filosóficas a la necesidad de resolver problemas.

Por ejemplo, al aparecer las federaciones nacionales, el modelo democrático debió necesariamente recurrir a la delegación. Es decir, si el pueblo era quien debiera gobernar, luego entonces la calidad de la vida humana debiera ser el fin último de la democracia para que tal y como lo señala Dewey (citado por Dahl, 2004), ésta se convierta en “modo de vida asociada” donde “los ciudadanos cooperan entre sí para solucionar sus problemas comunes a través de vías racionales, en un espíritu de respeto mutuo y de buena voluntad”.

Para efectos del presente trabajo resulta necesario indagar sobre las características que tiene la élite política y empresarial leonesa a fin de estar en posibilidad de reflexionar sobre los efectos que los intereses de las mismas tienen en la administración pública local. Es preciso, por ello, reconocer un vínculo endógeno entre la élite política y la económica. Esta coexistencia puede, en gran medida, ir más allá de la simple relación política, pudiendo llegar a existir una sola élite con intereses y propósitos compartidos al menos en el nivel local.

Teoría de la transición democrática

La transición democrática reconoce dos perspectivas teóricas: la primera, a la que ya hemos hecho alusión se asocia con la teoría de la élite. Pero la democracia puede entenderse desde otra perspectiva pragmática desde la cual, se comprende el fenómeno de la alternancia política. Ésta se refiere a aquellas reglas que garantizan el voto y el respeto a las decisiones de las mayorías, además de favorecer los derechos políticos y sociales, tal y como quedó reflejado en la segunda mitad del siglo XX, cuando Estados del oriente de Europa y Latinoamérica experimentaron una transición democrática.

Camou (1992) señala que esta ola democrática entraña un conjunto de reglas fundamentales las cuales, además de ser “normativamente consagradas” deben ser “efectivamente cumplidas”. Estas reglas deben establecer quién resulta autorizado para asumir decisiones en una sociedad, además de involucrar a la población adulta la cual actúa por el principio de mayorías. Además es necesario garantizar a la población libertades esenciales, como lo serían de opinión, información y reunión, de tal forma que los involucrados puedan presentar y optar por posiciones políticas sin presión.

En consecuencia, la teoría de la transición democrática de una sociedad implica el desarrollo de un proceso que desemboca en un cambio político, proponiendo explicaciones sobre los medios que permitieron dicho cambio.

Para comprender la democratización de un Estado es necesario hablar de un cambio. Ello comprende el deseo de una sociedad por liberalizarse y ver en esa forma de gobierno una alternativa para obtener una mejora en sus condiciones de vida. En el caso mexicano, las crisis económicas principalmente de los años setenta y ochenta, así como los retrocesos en el desarrollo social, operaron como catalizadores de este anhelo popular. Sin embargo esta evolución fue en muchas naciones como México, limitada a la construcción de una democracia de formalidades electorales (Sánchez y Taguenca (2012).

Huntington (1997) por su parte, señala la necesidad de consolidar la alternancia para lo cual, es necesario desarrollar mecanismos formales que permitan la competitividad electoral cuyo resultado esperado es la aceptación de parte de los contendientes de los resultados de los comicios. Sermeño (1996: 371) por su parte, considera que el cambio político es en realidad un fenómeno frecuente que afecta a los sistemas y Estados, teniendo consecuencias en el desarrollo de los pueblos. Rara vez se trata de un cambio drástico. Se trata más bien de

un proceso gradual, cuyas manifestaciones más sensibles son las rupturas sobre las cuales subyacen conflictos reales o latentes. Ahora bien, un elemento esencial de toda transición sin duda lo constituyen los actores, los cuales intervienen en función de las mayores o menos posibilidades de éxito. Tampoco puede decirse que los cambios políticos ocurren por influencias externas al sistema político, pues en realidad, todo régimen es dinámico en sí, hallándose sujeto a procesos de cambio o de adaptación, de tal forma que el cambio político (Easton, 1980) corresponderá a aquellas transformaciones empíricamente perceptibles que acontecen en el interior de un régimen y en sus componentes, los cuales comprenden valores, normas, estructuras de autoridad e instituciones políticas.

La transición como se ha descrito, no corresponde generalmente a un proceso veloz, dependiendo en todo caso de los factores involucrados y que se encuentran relacionados con el nivel de desarrollo social, económico y político. De ahí que Huntington (1990) proponga tres modelos básicos para explicar la transición política de un Estado: el primer supuesto es cuando la élite política se manifiesta abierta a dar paso a un proceso de transformación en el entendido de que con ello, podrán conservar determinados controles y cuotas de poder. Este autor señala que aquí, la élite busca continuar en el ejercicio de gobierno mientras realizan concesiones en forma de derechos. El segundo modelo, denominado de remplazo, supone la existencia de una oposición con suficiente poder de convocatoria como para reemplazar a la élite en las posiciones políticas. Un tercer modelo denominado de traspasos, supone que tanto la élite como la oposición no cuentan con elementos suficientes como para imponerse uno sobre el otro. Se explica por un equilibrio que marca ritmos y procesos con una orientación hacia la concertación.

La transición política, bajo cualquiera de sus supuestos, continúa manteniendo el ideal de la democratización de la sociedad. Para Sánchez y Taguenca (2012), esta tendencia adquiere dimensiones claras en la política, la economía y la sociedad. El primer aspecto se constriñe a los cambios de régimen, dando lugar a una estructura de partidos donde la esfera institucional se sobrepone a un sistema. En el plano económico las transiciones suponen cambios en componentes como la élite política y la propia élite económica. Finalmente en el rubro social las transiciones procuran que, con el alejamiento de los regímenes cerrados o totalitarios, se planteen soluciones viables ante los problemas de desigualdad cuya forma más general de expresión es la pobreza.

En el caso de América Latina, Huntington (1990), reconoce que las transiciones políticas en el contexto de la administración pública, tendieron hacia una democratización económica de tipo neoliberal, incidiendo en la estructura estatal en aspectos como su tamaño, eficiencia y eficacia, defendiendo paralelamente la libertad del mercado. Esta forma de actuar tuvo consecuencias ambivalentes: por una parte, un desencanto con los nuevos modelos democráticos, y por otra, un reconocimiento de un progreso en la democratización, así como de una realidad participativa diferente a la que privaba en los regímenes anteriores, aun ante el abandono de modelos como el que implicaba el Estado de bienestar para dar lugar a la implementación de principios de oferta y la demanda.

Easton (1980) recuerda que la vida política debe comprenderse como un sistema de conductas que a su vez, está expuesto a las influencias del sistema político. Esta vida, debe considerarse expuesta a ambientes e influencias de otros sistemas, como por ejemplo, el económico, derivando respuestas que dependerán de la capacidad del propio sistema. Estas

respuestas tienden a conservar o a buscar el equilibrio necesario para el gobierno de un Estado, procurando alejarse de las situaciones de inestabilidad a las que pudiera enfrentarse.

La forma en la que los sistemas políticos responden a esta serie de presiones debe de advertirse en forma de acciones positivas que contrarresten la alteración del equilibrio. Esto no significa de forma necesaria, el volver a un punto anterior, sino que puede implicar cambios en el ambiente siendo necesario para ello modificar las relaciones y prácticas. Para Easton el ambiente puede separarse en dos partes: una *intra* social y una *extra* social. La primera abarca una serie de conductas, ideas o actitudes económicas, culturales o estructurales. La segunda, se refiere a los sistemas que se encuentran fuera de la propia sociedad, es decir, los componentes internacionales.

Ahora bien, los sistemas políticos deben cumplir con dos funciones: asignar valores a la sociedad y permitir que la mayoría de sus integrantes acepten como obligatorias las asignaciones. Este ciclo, que forma parte de la vida política, puede derivar en la privación de un valor con el que ya se cuenta; obstaculizar la obtención de un valor que de otra forma sería obtenido, o bien, asignar un valor a algunos individuos para negárselo a otros, de tal forma que un análisis útil a un sistema político debe considerar las acciones que tengan los efectos políticos (Ortiz, 1986).

Easton de esta forma, considera que las asignaciones deben analizarse en términos de insumos o *inputs*, y de productos u *outputs*, y el producto del sistema político serán las decisiones de la autoridad en función de bienes y valores.

La élite empresarial

La élite empresarial, objeto principal de estudio en esta tesis, constituye un segmento de la población especialmente cerrado cuya investigación y procesos de decisión, demanda analizar la realidad histórica en la que se desenvuelven. En la sociedad leonesa, con un importante contexto histórico, Rionda, Mora y Montes de Oca, dan cuenta de procesos llenos de paradojas, contradicciones e incluso, como señalan Cabrero y Vega “arritmias” (1999; 3). Resulta necesario señalar que la mayoría de los autores abordan el concepto de democracia dentro de los procesos de cambio social en México, así como consideran relevante a la transformación institucional. Sin embargo, una limitación sobre este contexto, dejaría sin abarcar el análisis de la tensión provocada por la élite en el sistema público y en la sociedad. Por ello, es necesario analizar la configuración de los actores (en este caso, la élite), así como sus particulares estructuras de acción e intervención, llegando al punto donde se encuentra la interacción entre actores públicos y empresariales.

La propuesta para comprender el cambio que el Municipio de León ha tenido de 1988 a 2012 a merced de la influencia de la élite empresarial, busca estudiar la reconfiguración que ha tenido lugar en la sociedad, haciendo hincapié en la evolución del contexto económico, político y social del municipio, así como de la agenda de políticas sociales, profundizando así en la conformación de la élite empresariales en sus dimensiones trasnacional, nacional y municipal.

Al inicio del siglo XX, la visión de la que se servían los teóricos políticos para explicar la dinámica del poder e incluso, las relaciones entre los Estados, se constreñía a considerar al Estado como el objeto único de estudio, es decir, se trataba de una visión ‘estatocéntrica’, presentándolo como el único ente capaz de ostentar y acumular poder (Albareda, 2009, 20)

vinculando el *imperium* que éste ejercía sobre un territorio y una población. El Estado entonces, como base del ejercicio del poder, fue reconocido como el único sujeto con capacidad para interactuar internacionalmente.

Luego de la Segunda Guerra Mundial un nuevo orden internacional con agentes como la Organización de las Naciones Unidas y el Fondo Monetario Internacional, abrieron el campo para que instituciones que no eran Estados, participaran en la construcción de acuerdos internacionales, inicialmente en materia de seguridad, dando paso a la cooperación económica y financiera como parte de un proyecto mundial de orden liberal. Este nuevo orden, procuró el fomento de los intercambios comerciales manteniendo en cierta medida, el control soberano “hacia adentro” en las figuras estatales. Las nacientes organizaciones internacionales de orden económico y financiero, se apresuraron en la creación de un “sistema” de cooperación económica que favoreciera la liberación de los mercados y el sistema cambiario.

Es hasta la década de los setentas que surgen los primeros cuestionamientos a la visión estatocéntrica en lo que a la política mundial concierne. Keohane y Nye (1972) reconocieron por primera vez a las empresas como actores en este concierto. Para estos autores, la participación de entidades privadas no podía ser analizada sobre los marcos teóricos existentes, más aún cuando los estados se encontraban ampliando de manera significativa la procuración de sus intereses, advirtiendo una “interdependencia económica” entre estados y empresas. El campo internacional dejó de ser una mera “sociedad de estados” para reconocer que, además de los gobiernos, existían nuevos actores que ameritaban otras perspectivas de estudio (Ruggie, 1982).

En este punto resultó necesaria la introducción del concepto de “régimen internacional” en el que resultaban comprendidas aquellas instituciones que abarcaban la participación internacional donde desde luego se incluía a los Estados, así como a otros actores en una forma de convergencia de expectativas ya fueran públicos o privados, dependiendo de sus respectivas dinámicas.

La consideración de los regímenes internacionales, permitió profundizar en la forma así como conocer los motivos por los cuales se construían acuerdos internacionales, además de ahondar en los procesos de negociación que les precedieron. Paulatinamente los Estados capitalistas comenzaron a adoptar políticas neoliberales tendientes hacia una mínima intervención de su parte, cediendo principalmente a la élite empresarial trasnacional la responsabilidad de regular los mercados.

Este fenómeno también puede explicarse al disminuirse el poder del Estado en el campo el internacional, hallándose ahora limitado en tanto que las empresas trasnacionales comenzaron a ocupar los vacíos de autoridad. (Albareda, 2009; 27). Es así como surgió, la construcción del consenso de un proyecto mundial neoliberal que precisó de alianzas entre gobiernos y élite trasnacionales, y que encuentra su piedra angular en una combinación del ejercicio del poder coercitivo, en los acuerdos internacionales, así como en la procuración de los intereses a los que responde cada actor, poniendo de manifiesto la importancia del rol que juegan entes privados y públicos en el orden mundial, el cual puede ser entendido como la configuración dominante y vigente del poder material, ideológico y de las instituciones.

Esta evolución permitió reconocer que el Estado moderno (Cox, 1981) se había vuelto un instrumento de reestructura de las economías nacionales en función de la economía internacional, respondiendo a las demandas de la élite que postula una economía neoliberal,

reconociendo a su vez que el orden mundial encontraba su equilibrio más que en la seguridad internacional en las relaciones comerciales. Se trata de una internacionalización de la figura estatal en función del mercado capitalista en detrimento de la economía social y desde la cual, debe reconocerse que el poder de las empresas no se limitó a las fronteras estatales, produciendo un desplazamiento del poder hacia el mercado. Esta extensión no se construyó a las actividades consideradas legales, llegando a presentarse en actividades delictivas como el narcotráfico (Strange, 1999).

Desde esta transformación, la traslación del “epicentro de gravedad” de la política mundial desde el Estado hacia la élite empresarial, organizada bajo la figura de corporaciones, puede resumirse en tres momentos: la transnacionalización de la producción, la integración del mercado de bienes y servicios, y la liberalización del mercado financiero.

Ahora bien, el sustento del poder estatal, tal cual se comprende por la Ciencia Política moderna, tiene su fundamento en la democracia. Al mudar el centro de decisión económica a la élite empresarial transnacional, la democracia como instrumento de decisión política, demeritó su influencia en la política nacional. Este debilitamiento distorsionó y dificultó aún más la toma de consenso al interior de los propios estados, consolidando el rol de la élite empresarial transnacional.

Sin embargo, continuó reconociéndose en las naciones democráticas un entorno indispensable para el desarrollo económico. Esta condición, al haber sido vista por algunos analistas neoliberales como una simbiosis imprescindible, argumentaba que, cuando la democracia no se hace presente, como puede ser en regímenes dictatoriales o comunistas, las naciones tienden al caos (Kaiser, 2007).

Es así que el desarrollo de actividades económicas esencialmente empresariales, y la relación que éstas guardan favoreciendo o perjudicando los fines del Estado, entraña un conflicto que comprende desde los procesos de generación de riqueza hasta la determinación de los fines a los que debería tender un Estado. Finalmente si son los recursos de los ciudadanos, aportados en forma de impuestos y contribuciones, los que permiten el desarrollo de la actividad estatal, el Estado debe ser consecuente en sus fines.

El pensamiento neoliberal, es necesario señalarlo, no ha sido franco al proponer un modelo social. Tampoco plantea soluciones para modificar la realidad o las condiciones sociales desfavorables al interior de un Estado. Podría decirse que en él no hay preocupación por alterar estructuras nacionales ni tampoco la intención de proponer una solución final a los problemas sociales (Revel, 2000).

La explicación a esta ausencia radica en que el liberalismo se preocupa más por la observación y el aprovechamiento de un conjunto de hechos históricos, antes que por la solución o la atención de los problemas sociales. De esta forma el pensamiento liberal no busca plantearse como una “solución final” (Kaiser, 2007) que pretenda modelar la realidad; antes bien, el neoliberalismo se sirve de la propia realidad para derivar reglas, reconociendo fallas sociales pero sin intervenir en ellas.

Desde la perspectiva neoliberal la forma de gobierno democrática no puede catalogarse tampoco como un fin, pues constituye un medio que debe ser valorado en función de sus resultados, los cuales tendrán que ver con el grado de consenso y legitimidad que alcancen. Esta conformidad social requiere, bajo la óptica liberal, de la aceptación de conceptos inherentes a las libertades humanas y propias del mercado libre. Dicho de otra forma, la democracia debe respetar los límites donde comienza la libertad individual, sin poder ser

concebida como un mero cúmulo de formalidades que no toma en cuenta el resultado de su aplicación.

La democracia tampoco puede ser comparsa de abusos de poder ni poner por encima de la sociedad civil al propio Estado. En realidad para el pensamiento neoliberal, los límites a la democracia, como lo pueden la libertad individual o el Estado de Derecho, son en realidad los canales que permiten la generación de “dinámicas económicas”, ya sea con consecuencias positivas o negativas para la población o alguna parte de esta, pero en función de los intereses de la élite.

Fukuyama (2005) particularmente reconoce, que sin estos límites a la democracia, el crecimiento económico no se presentaría, eliminándose con ello, precisamente, el soporte democrático de un Estado.

La idea de democracia liberal supone entonces, que ésta será incompatible con los intervencionismos extremos del Estado, principalmente en la actividad económica, constituyéndose tanto en la propiedad privada como la propiedad económica, un límite al poder estatal.

Pero la organización económica neoliberal no tiene como único sustento material a la democracia. Para autores como Fotopopulos (2014) el modelo liberal-neoliberal tiene a su vez un componente esencial conformado por la élite empresarial, la cual, fundamentalmente a través de los acuerdos económicos, garantiza la libre circulación de mercancías y divisas entre los Estados. Ejemplos de estos acuerdos son la propia Unión Europea, el Acuerdo Transpacífico de Cooperación Económica y el Acuerdo de Libre Comercio de América del Norte.

Si bien esta conformación internacional podría ser tildada como conspiratoria, se explica mejor como un orden funcional entre élite y Estados subordinados quienes abren sus barreras arancelarias y dejan atrás sus proteccionismos. Luego entonces, la liberalización principalmente de mercancías y divisas, ha forzado a las economías emergentes, como la mexicana, a asumir el nivel de la regulación económica internacional en detrimento de las decisiones democráticas.

Lo anterior se explica al reconocer en los acuerdos internacionales una parte esencial del proceso de liberalización seguido por el Estado, y al dejar en un segundo plano a todo ordenamiento interno por el cual un Estado, especialmente si es débil económicamente, pretenda regular el comercio en su territorio. Bajo este orden los gobiernos que procuren una economía competitiva se ven obligados a orientar sus políticas en función de la economía de mercado.

La principal relevancia de este punto se ciñe en la necesidad de contar con un entramado institucional de orden internacional que “sostenga” a la economía de mercado, “extrayendo” del Estado-Nación la potestad de control del mismo. Se explican así, la presencia de dos elementos necesarios para la existencia de una economía transnacional: la celebración de acuerdos que se superpongan a las leyes locales, y la existencia de una élite política y económica transnacional, que en asociación con la élite empresarial nacional, sea capaz de controlar y beneficiarse del mercado.

A partir de este momento, es posible identificar las características primarias de la élite transnacional: ostenta un poder económico, político y social que no necesariamente implica los intereses de un Estado; (1) está generalmente compuesta por accionistas y directores ejecutivos y corporativos, ya sea de empresas o bien de organizaciones internacionales; (2)

involucra los políticos y las burocracias que operan las administraciones públicas nacionales, así como los agentes de propaganda internacional cuya actividad promueve al neoliberalismo.¹⁶

A nivel político la consecuencia primaria del neoliberalismo para los Estados radica en la pérdida de la soberanía tanto política como económica, merced de una “violencia económica”. Por otra parte, la creación de mecanismos internacionales para la solución de controversias entre las empresas y los gobiernos, implica por ejemplo, que la entrada en vigor de una ley contraria a los intereses transnacionales puede ser debatida y resuelta por paneles internacionales antes que por el sistema judicial interno.

Es pues el caso, que la élite transnacional cuentan con objetivos económicos tendientes a procurar un rápido proceso de mercantilización, y que pasa por encima de los controles del mercado, lo que es el resultado de los procesos de expansión hegemónicos y homogeneizadores del capitalismo liberal (Barragán, 2011). Aunado a lo anterior se presenta el colapso de otros modelos económicos que abren paso a la élite transnacional tenedora de recursos económicos, capaces de influir en la política y en la sociedad, haciendo posible el control por parte de una minoría que ejerce una influencia el ámbito global.

Las consecuencias particulares para un Estado como el mexicano, y más concretamente para el Estado de Guanajuato, suponen cambios económicos -y consecuentemente, sociales- que impactan (Barragán, 2011) en “la flexibilización laboral, el empobrecimiento del campo, la urbanización... [el]...hacinamiento en las urbes...[y]...la sobreexplotación de los recursos

¹⁶ Para Fotopoulos (2014) existen además élite de propaganda internacional integradas por los medios de comunicación transnacionales, incluyendo ciertas las organizaciones con alcance mundial que encuentran su financiamiento en la élite económica. Igualmente destaca el papel de los “medios sociales” que desempeñan un papel preponderante en la “fabricación” de noticias a través de Internet como lo son blogs, Facebook y Twitter.

naturales...”, todos ellos elementos atentatorios contra el bienestar general de la sociedad. Este impacto, como se ha referido, viene acompañado de la imposición de una “lógica de pensamiento” que invita a las personas a “alinearse” a la globalización.

Puede decirse con Touraine (2016; 99) que en la actualidad, las fuerzas políticas y sociales, han sucumbido ante el poder de la globalización, dejando a muchos gobiernos sin respuesta ante la necesidad de reintegrar la actividad económica, así como sin posibilidad de ofrecer proyectos políticos y sociales capaces de promover el crecimiento y luchar contra las desigualdades crecientes.¹⁷

Hay pues, una separación entre la economía (en su concepción de actividad) y la sociedad, ya que aquella se centra en la conservación y el incremento de la riqueza en la élite, mientras que en la sociedad, devienen los problemas de esta separación, al privar a las instituciones estatales del poder de regulación, el cual, ponía límites a las ganancias y a los intereses de la clase superior. Habrá pues, una crisis de justicia social donde “la economía impone su propia lógica a todos los dominios de la vida” (Touraine, 2016; 100).

Ahora bien, no es posible ceñir el impacto de la crisis de la globalización a la cuestión financiera, máxime en un entorno en donde la política continúa bajo el desarrollo local coexistiendo con un circuito monetario de orden mundial (Alba, C., Lins, R., y Mathews, G., 2015; 13).

Es también importante reconocer que, tanto el dinero como los mercados son intrínsecos al potencial humano, aunque sea necesario que adquieran formas propicias a la

¹⁷ Es importante precisar la diferencia que entre una “diferencia social” y una “desigualdad social”. Las *diferencias* son dadas por orden natural, o bien ser producto de una elección mientras que las “desigualdades” son producto de la sociedad. De esta forma las diferencias pueden coexistir tanto con la igualdad como con la desigualdad (Therborn, 2016: 44).

democracia económica. Incluso pareciera que los protagonistas de la globalización son los políticos y los jefes de Estado y no la élite económica transnacional. En realidad como fenómeno económico, la globalización tiene como sus principales actores a los líderes de corporaciones que para el público, son poco o nada conocidos.

Es así que la importancia del fenómeno de la globalización, y su origen en el fomento de una economía liberal, constituye probablemente uno de los debates más importantes para las ciencias sociales ya que en sí mismo, contiene la configuración que habrá de prevalecer en el siglo XXI. Impactará también, como lo ha hecho, en la forma que habrán de asumirse los Estados ante un cambio histórico. No se trata pues, de un hecho fortuito. Entraña una realidad que difiere de la que se percibía sobre la sociedad mundial a principios del siglo pasado, sin que pueda ser comprendida a cabalidad bajo la sola mirada de la historia. En palabras de Giddens (2001), “de globalización se ha hablado mucho, pero se ha comprendido muy poco”.

Un aspecto de interés en la globalización, paradójico a su connotación semántica, es que esta se encuentra fuertemente regionalizada. Las zonas de comercio libre compiten esencialmente “con ellas mismas”, derivando en repercusiones políticas, culturales y sociales entre las que destaca el auge que los medios de comunicación, fundamentalmente electrónicos, han tenido desde la década de los setenta. Ahora bien, la funcionalidad por regiones de la globalización (como los son la Unión Europea o la Cuenca del Pacífico), demuestra un origen más amplio del fenómeno que el meramente económico, al grado que su efecto en la institucionalidad de los Estados, principalmente es en el orden político, promoviendo nuevas formas de reafirmación de identidad y de autonomía ante un Estado que

“es pequeño para resolver problemas grandes, y demasiado grande para resolver los pequeños” (Bell, 2006).

La globalización consecuentemente, como campo de acción de la élite trasnacional, involucra a cada miembro de la sociedad tanto en su calidad de agente como de receptor, suponiendo por una parte, la transformación institucional al interior y al exterior de los estados, así como de la vida particular de las personas hasta lograr su interdependencia. Esta apropiación se explica, como lo precisa Giddens, reconociendo dos tipos de globalización en las sociedades nacionales: el primero de ellos, y al que hemos hecho referencia, abarca la globalización promovida y auspiciada por las corporaciones internacionales, apoyada por los estados, así como por agentes de influencia. En el otro extremo, la globalización debe ser entendida como el acercamiento que las personas tienen principalmente por el efecto de los medios electrónicos de comunicación.

A esta clase especial de globalización Alba, Ribeiro y Mathews (2015) la han denominado como “la globalización desde abajo”, en la cual, encuentran su ámbito de acción los colectivos y las organizaciones no gubernamentales. Giddens (2001) encuentra en esta polaridad una contradicción al momento en que “la globalización desde abajo” (organizaciones no gubernamentales, colectivos u organizaciones “globalifóbicas”) se oponen a la globalización “desde arriba”, dominada por la élite empresarial.

En este punto, el razonamiento del sociólogo inglés se centra en reconocer que las organizaciones contrarias al mercado global emplean la globalización como campo de protesta ante la influencia que en sus vidas, instituciones y cultura tiene la globalización desde arriba. Es decir, se trata solamente de una crítica hacia algunos aspectos de la

globalización y no hacia toda ella en general, mucho menos en aquellos aspectos que no pueden ser cambiados, como lo es el uso de Internet.

Alba, Ribeiro y Mathews desarrollan una visión complementaria de la “globalización desde abajo”, sustentada en un movimiento de resistencia ante las corporaciones, basado en alianzas selectivas y que reconoce una “calidad humana” al movimiento “de abajo”, diferente al que proviene de la globalización “desde arriba”, donde se carece de esta cualidad. Resulta pues relevante para efecto de esta investigación, el reconocer los efectos que los intereses transnacionales tienen en vidas y consecuentemente, en personas.

Como se ha referido, esta economía globalizada no rechaza a la élite, a la cual, de acuerdo a Giddens (2001), no es posible responsabilizar de males como la desigualdad. Pero el rol de la élite empresarial transnacional resulta medular al definir sus relaciones con el Estado, especialmente en la formación de la política estatal y económica. Esta funcionalidad que se constituye como estructura intervencionista, responde a los intereses que concentra la élite, sin por ello implicar la necesariamente la incorporación de ésta al aparato público (Bobbio, N., Matteucci, N. y Pasquino, G., 1991; 1042). Se trata más bien de una concertación de la política económica en función de los intereses corporativos donde el primer paso en este acercamiento entre políticos y élite empresariales lo da la clase gubernamental, misma que asume la iniciativa ante la necesidad de responder a una serie de problemas propios de las economías capitalistas, de tal forma que el Estado concede poder a la élite para evitar el conflicto con esta clase y a cambio de una moderación en sus relaciones. De ahí que algunos gobiernos reaccionen tratando de agrupar a la élite en la formación de las opciones públicas. A cambio la élite empresarial se implica en la regulación pública bajo la forma de organizaciones de intereses, ahora con poder y en cierta medida, con legitimación.

Esta gobernabilidad no necesariamente garantiza un consenso automático, y antes bien, abre la puerta de la dominación a las corporaciones económicas.

Esta relación también ha sido analizada desde la construcción de redes políticas, desde las cuales, es posible analizar los vínculos y relaciones entre el Estado y la élite económica. Este tipo de redes han sido abordadas tanto desde la ciencia de la Administración Pública como de la Ciencia Política, con el fin de comprender los vínculos y patrones de interacción entre los grupos que muestran incidencia política (De la Rosa, Porras y Cruz, 2016).

Su presencia resultó más clara, luego de que el Estado dejó de ser el actor principal en la atención a los problemas sociales, dando pauta a la intervención de otro tipo de actores, en este caso la élite económica transnacional. Esta relación confluyó en nuevas formas de interacción permitiendo a la élite su intervención directa en la construcción de las políticas gubernamentales. En este sentido, para Albareda (2009), son precisamente las redes políticas el medio empleado por la élite empresarial transnacionales como instrumento para el ejercicio del poder, procurando con ello su consolidación tanto económica como política. Empleando la definición de Klijn y Börzel, De la Rosa, Porras y Cruz (2016; 598), las redes políticas son “un grupo complejo de organizaciones conectadas unas con otras por las dependencias de recursos y que se distinguen de otros grupos complejos por rupturas en la estructura de la dependencia de recursos”, siendo necesaria la integración de los actores políticos con la élite económica que dispone de recursos, mismos que le permiten realizar negociaciones favorables en función de sus intereses.

Esta interacción, además de comprender ‘las reglas del juego’, deja desde luego fuera a la gran mayoría de la población. Bajo este orden y de acuerdo a Higley (s.f.) son estas redes políticas las que permiten a la élite influir en las políticas sustancialmente.

Es importante señalar que la incorporación de la élite al desarrollo de políticas gubernamentales no debería confundirse ni sustituir la participación justificada de actores sociales, a quienes legítimamente corresponde interesarse por un problema público. Dicha participación, de acuerdo con De la Rosa, Porras, y Cruz (2016), favorece la homogeneidad y horizontalidad en la calidad entre los actores interesados en el desarrollo gubernamental. Además, el interés común que otros grupos sociales pudieran tener al participar activamente en la cosa pública, puede diferir de la dinámica de la élite que impulsa sus intereses por encima de los intereses públicos. No es tampoco extraño el que la interacción en redes políticas, devenga en oportunidades de negocio o en la generación de infraestructura u obtención de ventajas fiscales.

Existe sin embargo, un equilibrio entre las fuerzas transnacionales que concentra el poder mundial, ejercido a través de empresas, instituciones de carácter financiero y gobiernos de Estados desarrollados, que emplea precisamente redes tanto formales como informales para el ejercicio de la autoridad económica. Estas prácticas interfieren en el desarrollo de las políticas locales mediante influencia de actores privados, impulsando tanto cambios sociales como políticos, definiendo la transformación de los sistemas gubernamentales.

Resulta necesario estructurar la manera en que la élite ejerce el poder en el orden internacional. Para Albareda (2009; 71) y Cox (1981) el proceso comienza con su propia estructura (multinacional) y con el ejercicio de sus recursos materiales lo cual, les permite proponer y exigir el seguimiento de una agenda sobre nuevas bases de regulación, logrando con ello influir en las decisiones políticas y en las normativas aplicables a su actividad. Se

trata de un ejercicio de *lobby* por el cual las corporaciones influyen en el diseño de las legislaciones, las políticas gubernamentales y finalmente, en las decisiones políticas¹⁸.

Esta estrategia se ve apoyada por la capacidad de movilizar capitales, oportunidad que se logra gracias a la liberalización y al desarrollo de estructuras de producción transnacional, aunadas a la desregulación de los mercados de divisas con los que adquiere una forma de legitimidad. Esta influencia ciertamente existente, incide y en ocasiones vulnera aspectos inherentes al interés social como lo son los bienes públicos y derecho al trabajo, derivando en la importación de la fuerza de trabajo, refiriéndose a la explotación de factor de la producción del trabajo por parte de una élite económica transnacional, es decir, bajo forma de maquila.

La lógica neoliberal aunque responde a una dinámica internacional, encuentra en la élite nacional y local una asociación funcional al modo de producción capitalista. Para Loeza (2001; 364) México es y ha sido un país de élite donde un grupo minoritario ejerce el control de los recursos públicos, económicos e incluso, culturales, desplegando una marcada influencia en los procesos de toma de decisiones institucionales, y que ha sabido aprovechar aquellas áreas anteriormente controladas por el sector público (v. gr. banca, telefonía, ferrocarriles), pero que han pasado de tener un rol prominente a una importancia relativa por la presencia de la élite transnacional, reconociendo además, la existencia de dos tipos de élite empresarial en México: por una parte la élite representativas y por la otra, la élite de privilegio.

¹⁸ Es complejo precisar cuál es el *locus* o sede de este *lobby*. No puede identificarse con un espacio o una sede. Más bien se trata de un sistema dinámico de interferencia en las políticas estatales y mundiales, cuyo estudio es más propio de la Economía, principalmente en lo que refiere a la búsqueda de rentas considerando que no se está ante un *lobby* monolítico, sino ante *lobbies* propiamente.

La élite representativa es resultado del crecimiento económico en tanto que la élite de privilegio son consecuencia del contexto de la desigualdad y el autoritarismo, siendo probablemente el caso más emblemático el de la élite política y empresarial del Estado de México, cuyos actores transitaron del control político al sector empresarial (Villarreal, 2015).

Loeza en el contexto de la élite representativa, atribuye su surgimiento entre otros factores al detrimento económico de la Ciudad de México, permitiendo que, desde los estados federados, principalmente del norte del país, se hiciera frente a las crisis económicas de finales del siglo XX, contexto que trajo como consecuencia la formación de élite locales dotadas de identidad y con capacidad para articular demandas, llegando inclusive, como en el caso del Estado de Guanajuato y del Municipio de León, a la participación directa de sus miembros en la política. Este activismo, mayormente capitalizado por el Partido Acción Nacional, encuentra su explicación en los cambios sociales. De hecho Loeza (: 375) advierte en el surgimiento de la élite nacional, una amenaza para la élite de privilegio al romperse el monopolio de la generación y distribución de recursos económicos e incluso políticos.

Para Alonso (2010), el rol de la élite empresarial nacional la definió como un grupo de individuos “que integran el ápice superior del grupo gobernante y del sector promotor de la industria nacional, en donde el poder se encuentra más concentrado y centralizado y donde se toman las decisiones que afectan al resto de la sociedad” (Alonso, 2010; 26), resaltando además el sentido de colaboración que existe entre la élite empresarial nacional y extranjera. Para él, las instituciones financieras internacionales, precisan del concurso de la élite nacional para implementar sus modelos económicos y financieros.

Esta relación encuentra su común denominador en el sistema capitalista, propiciando la fragmentación de los procesos de producción y favoreciendo su reubicación geográfica (Pérez-Díaz, 1993), en función del costo de la mano de obra y la cercanía de las materias primas, (Alonso, 2010) convirtiendo a la manufactura y a la maquila de exportación en la piedra angular de este desarrollo. Resulta propicio, a partir de este concepto, proponer una definición primaria sobre el concepto de “intereses de la élite empresarial”: se trata de orientaciones que responden a las razones estratégicas de corte económico, político o social por las que una élite empresarial invierte, produce o comercia bienes o servicios.

Por su parte, la élite empresarial municipal, que comparten naturaleza con la élite empresarial nacional, puede circunscribirse en función de límite vocacional, destacando las principales ramas industriales existentes en León: la industrialización del cuero y la fabricación de calzado. En este sentido, para Cabrero y Vega (1999; 11-13), la élite empresarial en León por su pertenencia al sector industrial, comparte una serie de creencias sociales, económicas y políticas.

Autores como Téllez, Senties, Montes de Oca, Mora y Rionda han relacionado casi de manera invariable el rol empresarial en León con la actividad política, es decir, con la participación activa en la administración pública, principalmente a través del PAN. De ellos es Mora (2011), quién analiza de manera más amplia la presencia y organización de la élite empresarial en León, al señalar que las organizaciones de la iniciativa privada en el municipio tienden a agruparse de acuerdo a su giro y en razón del interés que cada grupo capitalista persigue. Es importante, desde este punto, el reconocer que resulta de mayor relevancia el distinguir a la élite por orden geográfico antes que por el sector al que pertenece. Líneas

adelante abordaremos desde la perspectiva teórica, la importancia que para su análisis tienen la élite local.

Intereses de la élite en la administración pública

Acemoglu y Robinson (2012) son quienes, en forma científica, destacan la relación del desarrollo administrativo -y en consecuencia socioeconómico- de una comunidad en función a la influencia que la élite tiene en su administración pública.

Las instituciones, para ellos, son espacios políticos y jurídicos de orden temporal, en donde las sociedades y los gobiernos establecen medios de atención y decisión sobre cuestiones o problemas públicos. Es además, desde el funcionamiento de las instituciones, donde es posible explicar las diferencias de desarrollo en las sociedades estatales. La variación entre las instituciones estatales se explica a su vez en función de su divergencia institucional, la cual se encuentra íntimamente asociada a la evolución histórica de cada Estado.

En sí, responder a la pregunta del por qué unas sociedades adquieren un mayor nivel de evolución económica o social (riqueza) que otras, implica de forma directa, responder cómo y por qué es que su élite política y económica impone sus intereses y opera sus relaciones de poder. Esta dialéctica es la causante de diferencias institucionales que a la larga determinan el perfil social de un Estado.

El principio del desarrollo institucional en una sociedad precedía y proseguía del enriquecimiento y el aprovechamiento de las condiciones físicas (territoriales) o humanas (laborales) por parte de la élite, las cuales, para los autores citados, han tenido además de lo

hasta aquí mencionado, una característica adicional: no gustan de trabajar en generar la riqueza, sino en aprovecharla.

Pareciera además, que la democracia, antes que ser un elemento desarrollado a merced de la evolución política, surgió como una concesión en favor de ciertos grupos proletarios, principalmente labriegos, al menos en el caso de Norteamérica, donde además se montó un sistema de aprovechamiento de la tierra basado en el trabajo y la acumulación de capital, diferente al propio de las colonias españolas en América, donde la explotación de los indígenas constituía la base de la acumulación de la riqueza. Tras de todo ello se encontraba el beneplácito de cada élite.

La “lección” que de acuerdo a Acemoglu y Robinson fue aprendida por la primera élite norteamericana, fue crear instituciones que dieran incentivos a la población, tolerando en muchos casos su confrontación con los intereses de la élite preexistente. Los autores ponen como ejemplo contrario lo ocurrido en el México Colonial, cuando la Corona Española se opuso al incremento de los privilegios de los criollos, caso opuesto a lo ocurrido en las Trece Colonias de América del Norte, donde si bien se pretendió limitar el desarrollo de los colonos del nuevo mundo, aunque no de forma permanente.

Este modelo, por la sencillez con la que se expone, pareciera no explicar de forma suficiente la relación entre la élite y la evolución económica y política de una sociedad, sin embargo permite considerar que el cambio o el estancamiento político de un pueblo, tiene una relación directa con la influencia de su élite.

Para ambos autores, paradójicamente, en casos en los que la evolución social se presentó (Estados Unidos de América), la élite no hizo sino lo mismo que en los casos donde

el desarrollo fue más limitado (México): impulsar su conservación social en aras de la obtención de privilegios. ¿Cuál es pues la diferencia?

Bajo esta tesis, el primer elemento que se distingue en la relación entre élite y masa, corresponde al señalado por el orden constitucional. En el caso mexicano la élite en el poder, no encontraron límites francos a sus decisiones ni en el orden jurídico-político, ni en el orden económico. Puede decirse que la élite tiende a desarrollar, casi de manera natural, negocios con todo aquello que se encuentra bajo su influencia, si nadie se lo impide.

Al derivar la élite política en un modelo institucional, se relaciona su influencia en el desarrollo social, y en consecuencia administrativo. Para el caso mexicano, esta relación derivó, a partir de su época independiente, en el estancamiento del orden económico, la inestabilidad de las instituciones políticas, y en el apareamiento o consolidación de miembros de la élite que luchaban por recibir los beneficios que eran propios del usufructo del poder.

Surge así, una característica más de la élite en relación con su contraparte, la masa: la desigualdad, empero es indispensable reconocer que no todas las desigualdades son idénticas. Existen regímenes o contextos en los que la masa ciudadana goza de un mayor número de derechos o de beneficios en función de su relación con la élite gobernante. Incluso diríase que en ellos hay hasta cierta influencia de parte de la masa en las decisiones que son tomadas por la élite política, ya sea manteniendo cierto control o estableciendo ciertos límites a éstas.

La desigualdad, por tanto, es una consecuencia de “lo extractivo” que pueden resultar la élite al momento de imponer sus intereses en una sociedad. Pareciera así mismo, que la influencia que estos intereses ejercen sobre los mecanismos de organización pública crea diferencias que, en última instancia, afectan a las poblaciones. Este trabajo, como se ha

señalado con antelación, se ha propuesto dilucidar cómo es que la élite desarrolla o modifican las instituciones políticas y administrativas en función de sus intereses.

En palabras de Acemoglu y Robinson (2012: 33) “...es el proceso político lo que determina bajo qué instituciones económicas se vivirá, y son las instituciones políticas las que determinan cómo funciona este proceso”.

Es decir, el problema tratado en su momento por Bobbio, Matteucci y Pasquino (1991), sobre la relación limitada y conflictiva entre democracia y élite política, no se cierra exclusivamente a la lucha o negociación de intereses entre la propia élite, sino que la participación popular surge como un elemento de relación y participación de la masa en el Estado.

Una visión contemporánea sobre el elitismo, reconoce que la evolución histórica que alcancen las instituciones políticas, y por ende, las administrativas, permitirá asignar o no el rol de representantes legítimos de la masa a la élite gobernante, lo que incluso puede ser en grados limitados. Empero, la ausencia de esta vinculación democrática sería la responsable de que en una sociedad se privilegie el abuso y la repartición interesada del poder. Hay que señalar también que no es posible demostrar que una élite ejerza su capacidad de influencia con el único fin de limitar el desarrollo de la masa. En otras palabras la historia del origen de la desigualdad social no puede ni debe explicarse únicamente estudiando a la élite.

La importancia, entonces, de profundizar en el estudio de las instituciones, radica en que son éstas en dónde es posible identificar la influencia de la élite. Ahora bien, el estudio de la conformación de las instituciones no proporciona mayor información sobre su utilidad o sentido social. Es necesario apelar a su funcionamiento, o como lo señalan Acemoglu y

Robinson (2012) a su evolución, la cual, puede identificarse en función del trato que se da, ya sea positivo o negativo, a los derechos de propiedad.

Igualmente debe prestarse atención a la evolución que en un Estado ha tenido la institución judicial y legal, principalmente en su función de limitar la ‘extractividad’ a la que es propensa la élite.

Otro aspecto que hay que tener en cuenta es el estado que guardan los servicios públicos y el papel del Estado en su función de agente de control y prevención de conductas irregulares o ilegales. Para los autores citados un Estado que no está sujeto de forma casi exclusiva a los intereses de la élite, debería garantizar un grado alto de eficiencia en los servicios e infraestructura pública, así como un orden público que evite malas conductas.

En esta descripción, las instituciones que sostengan a un Estado en donde se presente un mayor o menor grado de ejercicio de los intereses de la élite, tendrán que considerarse más o menos extractivas, asumiendo que ésta característica identificará a aquellas instituciones que sirvan a los intereses de la élite para obtener de la masa social mayores beneficios.

Es importante reconocer que el mercado constituye el entorno en el que la élite procura sus intereses y dirige sus relaciones de poder. Específicamente para Shumpeter (2012: 613), con una visión científica de la Economía, el desarrollo económico al interior de un país es una fuente importante para reconocer el comportamiento económico (comportamiento del mercado) y la consciencia nacional que ha alcanzado.

Este proceso dista mucho de la mera observación de un fenómeno, hecho que para el economista austriaco fue el imperante para la formulación de una concepción clásica del desarrollo económico, concluyendo que es necesario aunque difícil visualizar factores y

rasgos realmente importantes de este proceso. Es necesario, además, considerar a la política como el espacio donde una sociedad desarrolla reglas sobre las cuales será gobernada, registrándose en ella “la lucha” de la élite en función de sus intereses y relaciones de poder, estimando apoyos, recursos o alianzas que permitan alcanzar mayores beneficios de las instituciones, siendo paradójicamente el resultado de este “juego” la conformación y operación de las propias instituciones, fijando así quién tiene el poder, qué poder tiene, y para qué lo emplea.

Una forma de explicar la relación que existe entre las instituciones políticas y las económicas es, desde luego, atendiendo al efecto que los intereses de la élite tienen en ellas, de tal forma que el nivel de extractividad de una institución será consecuente con el grado de influencia que tiene una élite en ella. Esta influencia, como se ha señalado, tiene que ver tanto en el diseño o estructura de la institución, cómo en la función que ésta adopta en el concierto social, de tal forma que las instituciones extractivas de orden económico se verán acompañadas de instituciones extractivas de orden político. (Acemoglu y Robinson: 59). No es sin embargo, una regla que la presencia de una élite en una sociedad sea algo especialmente negativo. De hecho, cuando una institución beneficia a un número amplio de miembros de una élite, no puede considerarse extractiva.

Las instituciones extractivas, tienden desde luego, su lado opuesto: las instituciones inclusivas. Unas no pueden mutar y convertirse en otras, sino que su sentido se define desde su conformación histórica. En el caso de las instituciones inclusivas, estas se encuentran relacionadas con Estados fuertes y centralizados, donde al mismo tiempo se goza de un pluralismo en su conformación política.

Sustituir una institución extractiva por una inclusiva dependerá en gran medida de la capacidad de resistencia que tenga la élite política para hacer frente a los movimientos sociales. No se trata necesariamente de revoluciones en el sentido violento de la expresión, sino de “destrucciones creativas”, empleando el término acuñado por Schumpeter. Se considera que al perder una élite parte de su poder, ello debe de traducirse en límites. Es decir, la élite debe ceder o perder un espacio de poder para que sea cedido a la sociedad, misma que deberá contar con instituciones para que el estado de las cosas no vuelva a ser como antes. El poder entonces, ejercido o reconocido por la sociedad, en forma de derechos, será la mejor garantía para que ésta se oriente hacia el desarrollo económico.

La presencia en una sociedad de instituciones extractivas, no es por sí una limitante absoluta del desarrollo económico. Es posible sin embargo, la existencia de un Estado con un nivel considerable de desarrollo económico en donde prive la existencia de instituciones extractivas, principalmente cuando la élite empresarial y política es capaz de asignar recursos de manera directa a actividades económicas que implican una elevada productividad. Es decir, la posibilidad de trasladar recursos de una actividad económica a otra, ejerciendo el poder en ello, es capaz de generar desarrollo social, aunque dependiendo de instituciones extractivas. Otra característica adicional de los Estados en los que privan instituciones de naturaleza extractiva tiene que ver con la fragilidad con la que se construyen las instituciones, ya que al no tener mayor sustento que el interés de la élite, dichas instituciones son objeto de luchas internas o conflictos entre clases altas.

De hecho, la posibilidad de limitar el desempeño de la élite evita una “asfixia política” de las sociedades, cuyo desenlace es casi siempre la guerra civil y la suplantación de una élite por otra.

Por otra parte, una forma ortodoxa de alcanzar el desarrollo económico, es desde luego la construcción de instituciones inclusivas por parte de la propia élite. De acuerdo al pensamiento político del liberalismo, la posibilidad de que un individuo cuente con derechos así como de que sus aportaciones laborales y tecnológicas serían protegidas fue esencial para el éxito de la Revolución Industrial. En el caso inglés, la existencia de un Estado de corte central, implicó la consolidación de instituciones inclusivas, precedidas de duras y eficientes limitaciones al poder monárquico, en primera instancia, y en segunda a los señores feudales, es decir, a la élite. Esta ruta precisa de la comprensión de los cambios históricos ocurridos en cada sociedad, lo que deriva que al observar a través del tiempo una sociedad, se apreciará la evolución de una economía decadente a una economía próspera, o bien, el efecto inverso.

En ambos casos puede advertirse la apropiación o el abandono por parte de la élite de las instituciones. Una serie de factores accidentales, como lo pueden ser desde invasiones, efectos del mercado, guerras civiles, epidemias o luchas en la élite, condicionan de forma más o menos rápida, la limitación de la influencia de la élite y una aparición del pluralismo y el desarrollo tecnológico.

Aunque pareciera estar fuera de lugar, es importante señalar que para Acemoglu y Robinson (2012: 85-86), factores como clima, religión o falta de educación no determinan el progreso social o económico de un Estado, tanto como la forma de actuar de la élite.

Es posible ahora señalar que tanto las instituciones extractivas como las inclusivas, comparten un común denominador: ambas son generadoras de riqueza, encontrando su diferencia en la población a la que derivan la misma, siendo en el primer caso a la élite, y en el segundo a la élite junto con un segmento mayor de la sociedad.

Las instituciones inclusivas deben ser pues, capaces de generar orden y legalidad en las sociedades, enfrentándose con eficiencia a la falta de incentivos económicos y a la resistencia de la élite. Hay entonces, un conflicto político permanente, cuya génesis está en la ostentación del poder, y en dónde la presencia de los intereses de la élite supone una constante a la que pueden o no ponerse límites.

Permanece aún abierta la pregunta de si basta el estudio de la élite para comprender los cambios o direcciones de un gobierno. Es necesario para ello reflexionar sobre la posibilidad de que la élite influya sobre en la política gubernamental, desarrollando instituciones extractivas y oponiéndose a las inclusivas. Sería al menos hipotéticamente posible suponer que una élite ejecuta sus intereses en una sociedad mediante la manipulación de las instituciones públicas, y desde luego, de los agentes políticos, pero, ¿por qué?

Se trata de un temor al cambio; un conservadurismo que no depende de la ideología o religiosidad de un grupo de individuos, sino que entraña un sentido de conservación de la élite misma, sus intereses y sus privilegios.

Otro temor, análogo al de la pérdida de capacidad de influencia es el del arribo de la modernidad a una sociedad, entendida como un espacio de incorporación de elementos jurídicos, tecnológicos e industriales.

Luego entonces, al haber resistencia política o económica a la sustitución de una institución extractiva por una inclusiva, se entendería que se está ante la presencia de una resistencia de una élite, es decir, ante su influencia. Ciertamente cada Estado crea, conforme a su devenir histórico, determinadas instituciones políticas, que como se ha señalado, pueden registrar el tránsito de la desigualdad a la igualdad. Esta “batalla o lucha social” por limitar el poder de la élite depende no sólo del interés y la presión mostrada por éstas en la

instauración de sus intereses; existen sociedades en las que sus ciudadanos contaron con elementos suficientes para enfrentar a la élite y los ejercieron. Otro aspecto, que merece la atención y el cuidado al momento de analizar la influencia de la élite, tiene que ver con la vigencia del Estado de Derecho, es decir, la posibilidad de que las resoluciones de los tribunales sean inmutables y ejecutadas frente al poder de la élite. Todo esto, como señalan Acemoglu y Robinson, enfila hacia la lenta marcha de la democracia.

La existencia de un Estado de Derecho demuestra así el nivel y la calidad de los derechos con los que una sociedad cuenta, revelando que en ocasiones, una sociedad posee más derechos de los que supone tener. Estas “revelaciones sociales” son prueba de una democracia efectiva, la cual no supone el gobierno de la población sobre sí misma, sino el control o la limitación del poder de la élite en la administración pública, siendo en la generalidad de los casos, la posibilidad de sufragar la primera señal de que la madurez política se está haciendo presente en una sociedad.

La participación democrática universal representa la mejor forma de asegurar que todo ciudadano pueda obtener lo que para Marshall (1997) equivale a los derechos sociales.

Inclusive (Acemoglu y Robinson, 2012) una vez implementado de manera relativamente estable el sistema democrático en un Estado, los costos que implicaría su reversión no son ni serían asumidos por la sociedad, y aunque esto no tiene nada de extraño, resulta que la élite tampoco, una vez dada la consolidación democrática, opta por revertir los derechos alcanzados por la sociedad. Esto se conoce como un “círculo virtuoso” en el que la élite tiene más que perder en caso de proponer una “vuelta al pasado” antes de aceptar los procesos de la evolución democrática. Así, una vez que se produce o culmina la implementación de una institución inclusiva, ésta desarrolla elementos que tienden a procurar

su consolidación y la disipación del poder entre un sector de la sociedad de mayor amplitud, es decir, crea pluralismo, que no debe entenderse sólo como la posibilidad continua de participar en la integración de la agenda política; se trata más bien de la posibilidad de limitar y no permitir la expansión del poder político y económico de la élite.

Con relación al derecho, puede señalarse algo similar, ya que, en un Estado donde la élite se encuentre limitada por una masa ciudadana y dotada de un orden legal que sea respetado, el derecho mismo será considerado una medida de igualdad antes que un mecanismo para lograr que los intereses de la élite priven por encima de los derechos de los ciudadanos.

Se trata pues, de alcanzar la igualdad ante la ley, lo que se presupone lógico, sino también ante el sistema político, lo que mide la fuerza real de una democracia pluralista y que se refleja en su capacidad de sostenerse ante los embates de la élite.

Se ha referido que, el plano económico, al igual que el político y el legal, implica una auténtica arena donde la lucha entre sociedad y élite se presenta con especial frecuencia, considerando que es en la riqueza, donde la élite impondrá o tratarán de imponer sus principales intereses. Esta arena especial, considera que en la medida en que mayor sea el pluralismo democrático, menor será la concentración en pocas manos de la actividad económica, existiendo un medio disuasivo del principal medio de riqueza de la élite: el monopolio.

Aunque no es estrictamente el límite propio de este trabajo, es importante señalar que, el desarrollo de instituciones inclusivas, tiene que ver de manera directa con el principio de la libertad de prensa. Es decir, la posibilidad de que una sociedad cuente con medios oponibles a los intereses de la élite, tiende a activarse o a ponerse en marcha cuando una

prensa libre denuncia de manera abierta, la existencia de conflictos, monopolios, intereses o relaciones de poder abiertamente contradictorias con los derechos de las masas ciudadanas.

Este proceso, corresponde a la ley de la oligarquía propuesta por Michels (1996). Como se señalado ya, para Michels las oligarquías tienden a reproducirse no solamente cuando éstas se encuentran en el poder, sino también cuando lo han abandonado, ya que entonces es una nueva oligarquía la que se posiciona en su lugar. Bajo esta perspectiva, la élite constituye un elemento permanente en el desarrollo histórico de los Estados, y por tanto, de la sociedad política. Esta ley de hierro michelsiana probablemente, sea la mejor explicación de cómo, sobre la base del culto a la personalidad, innumerables movimientos políticos, ostentando la bandera la libertad y la destrucción de un régimen dictatorial u oligárquico, no han hecho sino instaurar un régimen igual (o peor) que el que sonoramente hicieron caer. Se trata, parafraseando a Acemoglu y Robinson, de una historia cruel para los ciudadanos, y que invariablemente mina el desarrollo de instituciones inclusivas.

Con lo señalado hasta este momento, es menester afirmar con Salazar (2013: 47) que “...aquellos que tienen un lugar especial dentro de una sociedad, tienen una influencia extraordinaria en el rumbo de un país”. Los grupos de élite, representan un conjunto particular y especialmente favorecidos al interior de una sociedad, y que precisan de la masa social a fin de conseguir o conservar los privilegios de su clase. A pesar del conservadurismo que les es inherente, es posible señalar en ellos un principio de movilidad o de circulación, efecto que puede presentarse cuando la élite cambia de actores a su interior, o bien cuando la masa social sufre igualmente de cambios drásticos.

Es también importante, resaltar que la élite no es un grupo homogéneo y amplio, sino por el contrario, cada actividad relevante de la sociedad tiene en su cúspide política a una

élite, la cual puede rivalizar o identificarse con otra. Por lo tanto no es el nivel de riqueza o de poder el que pueda determinar a un conjunto social como élite, sino que será precisamente su influencia en la actividad social la que permita asignarle la calificación de tal. Resalta en este punto, que la administración pública, al tratarse de un campo político y económico que influye en la organización y distribución de bienes y servicios, se convierte en una arena privilegiada en donde la élite busca y logra la consecución de sus intereses.

A la pregunta de el por qué la élite se interesa en la administración pública, y que resulta medular para los efectos de este trabajo, debemos responder que la administración pública, en cualquier estrato o nivel, permite la asignación de recursos productivos, otorga influencia política y permite el control de las instituciones (Salazar, 2013: 47).

Ya se ha explicado que, el control de las instituciones, no necesariamente implica su explotación con fines económicos, sino, incluso, inhibe o prohíbe la competencia o el desarrollo tecnológico indispensable para el surgimiento de una nueva élite, lo que de manera obvia constituye un riesgo para la clase superior.

Asimismo en el supuesto de existir una considerable influencia de la élite, la administración pública, con el apoyo de la ley, que no por ser ley debe ser justa, implica la posibilidad de decidir sobre la asignación de recursos públicos, lo cual no debe entenderse limitado a los presupuestos públicos, sino considerar la serie de autorizaciones, permisos, facilidades o información privilegiada que el manejo o conocimiento del gobierno otorga.

La gravedad de esta dinámica, al igual que en el caso de la existencia pura de la élite, no reside en que exista una influencia directa o indirecta en la administración pública, pues, por su naturaleza misma, el ejercicio de los recursos del Estado debe hacerse en función de los intereses sociales. En el fondo, el peligro y la problemática que subyace a una

intervención elitista se encuentra en la afectación que ésta tiene o pudiera llegar a tener en el desarrollo social de un Estado. Puede darse el caso, por ejemplo, que una política social impulsada por la élite económica, tenga como consecuencia afectar la política de creación de nuevas empresas, o que el tema de la seguridad en colonias marginadas no sea relevante para la élite, al no verse afectados directamente en sus personas.

Se han estudiado también las formas en las que la élite tiende a influir en las decisiones políticas, y que se buscará sean confirmadas en el capítulo siguiente de presente trabajo. Sin embargo, es posible, de acuerdo con los autores consultados, señalar que estas formas de intervención pueden ir desde la participación indirecta hasta la intervención de un grupo particular. Algunos autores reconocen que, la élite empresarial, tienden a emplear a medios de comunicación a fin de lograr en la opinión pública flujos de información favorables a sus intereses o contrarios a sus opositores (Keohane y Nye, 1972).

Esta tesis ubica a la influencia de la élite entre dos aristas que comparten naturaleza política y administrativa: el orden social y los objetivos individuales. Hay quienes incluso consideran, al establecer la presencia de la élite como una constante en toda sociedad política, que el verdadero reto en materia de orden social consiste en alinear los intereses de cada sector de la élite económica y política con las necesidades que imprime el orden y el desarrollo de la comunidad.

Jiménez y Solimano (2012), por otra parte, afirman que para los economistas, no es del todo atractivo suponer que las diferencias en el desarrollo económico de las naciones son atribuibles a las clases sociales, incluidas desde luego, la élite. Es decir, las estructuras, las tensiones y los conflictos tanto entre clases como al interior de ellas apenas comienzan a ser parte de estudio del problema de la desigualdad, por lo que la teoría hasta ahora existente no

podía considerarlas. Para abordar esta cuestión, estos autores se hacen una pregunta con un alto grado de complejidad en su respuesta, pero que al mismo tiempo devela la justificación del ingreso y en su caso del poder ostentado por un miembro de la élite: ¿los beneficios en materia de riqueza y poder que ostenta cualquier persona en una posición privilegiada, son consecuencia de su capacidad de innovación, creatividad, educación y talento, de tal forma que le fuese permitido ubicarse en un nivel muy superior por encima de la población?

De ser positiva la respuesta, el estudio de la élite no tendría sentido más allá del mero interés de la evolución personal, y quizá se podría relacionar con las oportunidades que un Estado brinda para que miembros de su sociedad alcancen posiciones de notable privilegio.

Sin embargo, es posible que la acumulación de riqueza en unas cuantas manos no sea producto del talento personal, incluso tampoco de un hipotético azar capitalista, sino que ello responda a elementos como el origen social de una persona, sus relaciones de poder tanto con la élite como con los responsables de la administración pública o bien, por la obtención de ganancias en escenarios donde no existe o casi no existe la competencia.

No se puede negar tampoco, que la economía capitalista tiende a premiar o a reconocer a quienes han dispuesto talento y esfuerzo en función de una actividad comercial. Inclusive la participación en empresas de riesgo tiende a ser un factor que, en algunas ocasiones, produce fortunas a gran escala, lo que en sí mismo, no tendría necesariamente que ver con relaciones de poder o intereses. Incluso la fortuna que se logra al tener una idea innovadora (como en los casos de los creadores de *Apple* o *Microsoft*) no podría considerarse como una distorsión del modelo económico capitalista. La lección sería “a mayor talento, mayor recompensa”. El problema es que pareciera a la vista de ciertos científicos sociales que esto no ocurre así.

Se trata de asumir una visión “más realista” sobre el fenómeno y la complejidad del capitalismo, considerando que existen personas o corporaciones que pudieron haberse hecho de una cantidad millonaria de dólares o euros sin pasar siquiera por el camino ortodoxo que el liberalismo supone.

Si este “orden” o “desorden” resulta real, las relaciones personales, la capacidad de acceso a subsidios o créditos en condiciones favorables, la corrupción (entendida como el pago a funcionarios a cambio de beneficios o perjuicios para terceros), o la obtención de información privilegiada, serán elementos mucho más poderosos y representativos al momento de integrar un capital, en lugar del talento y el esfuerzo personal.

Una de las pruebas (Jiménez y Solimano, 2012: 22) que los investigadores más refieren para dar cuenta de esta estructura de rentas ajena a la lógica del esfuerzo y la libertad emprendedora, es precisamente “la obtención de utilidades sin trabajo” lo que permite a una élite “no talentosa” continuar en la parte más alta de la escala social. Existe entonces un “gran ganador” para el capitalismo que para algunos tratadistas no se es precisamente el emprendedor talentoso y empeñado, y que de acuerdo a Keynes, citado dichos autores, es un “espíritu animal”, que antes que apelar a los valores y principios, especula y asume riesgos al mismo tiempo que se aprovecha de una importante red de contactos. De hecho, personas con un nivel importante de educación profesional o científica no tienden a procurar demasiados riesgos...como lo haría una élite.

Sobre el mercado, que es el campo de acción de la élite, es importante referir que, desde el inicio del periodo neoliberal, no se encuentra limitado a las economías nacionales, y que por el contrario, ninguna élite económica puede prescindir de un inmensamente rico mercado internacional. Es decir, la globalización ya no es una opción; es una realidad. La élite pues,

es ahora también internacional, con intereses y cuadros adaptados a las oportunidades que para la acumulación de riqueza, literalmente, le ofrece el mundo entero.

Reiterando lo señalado sobre las instituciones extractivas e inclusivas, el concepto de élite internacional supone, en un plano utópico, la necesidad de contar con instituciones inclusivas, para lo cual deberían de consagrarse derechos sociales internacionales oponibles a la élite internacionales. Eso no existe. De ahí que los intereses de la élite internacional (o corporativas), demuestren signos claros de su predominio e incremento, como lo puede ser el aumento en el número de multimillonarios, no sólo en naciones desarrolladas, sino en países como México, donde la velocidad con la que una persona se convierte en multimillonario, hace suponer que donde debería haber talento en los negocios, lo que en realidad existe es una importante red de contactos con beneficios directos en subsidios, posibilidad de construir monopolios, eliminar o imponer aranceles o financiamientos a costos bajos. Jiménez y Solimano (2012) lo sintetizan de forma realista: "...la acumulación de un gran patrimonio es la recompensa por tener buenos contactos..."...y algo de talento.

Sobre la relación que existe entre la élite y la falta de un desarrollo social, se señala que se trata de un efecto con elementos propios e identificables en cada Estado. Sin embargo, la presencia de la élite, misma que supone un desarrollo y ejercicio de su influencia, ha significado una crítica severa al capitalismo y a su hijo predilecto: el neoliberalismo.

Es aún necesario, justificar de mayor forma la relación entre élite y desigualdad social. El primer argumento para ello se denota en la concentración de la renta en pocas manos, lo que en sí mismo no puede catalogarse como un problema de repartición del ingreso, sino como una ausencia de acceso a las oportunidades.

Acemoglu y Robinson profundizan en la relación entre la élite política y económica. La primera explicación de estos autores pareciera quedarse corta, al señalar que el principal interés de la élite política al negociar con la élite empresarial radica en la obtención de financiamiento para campañas y actividades políticas. Pero yendo más a fondo en esta simbiosis es necesario señalar que la generación de políticas gubernamentales, tiene un especial interés para la élite empresarial, siendo aquí donde su influencia, tiene efectos directos tanto en la legislación, así como en las acciones propias de la administración pública. El manejo de grupos de negociadores (*lobbies*), y la entrega directa o indirecta de recursos públicos, determinan el sentido que tendrán las acciones administrativas. .

Los científicos sociales han atribuido como efecto principal de esta influencia y posicionamiento de intereses por parte de la élite a la desigualdad, comenzando por el hecho de que la presión o la influencia ejercida por grupos de élite, es muy superior a la efectuada por organizaciones de ciudadanos comunes. Inclusive, y es necesario señalarlo, pareciera que entre más pobre es un Estado, mayor es la influencia que la élite tienen en su aparato político.

Por mencionar algunos efectos de la influencia de la élite se cuenta el rescate que tanto gobiernos como instituciones financieras públicas realizan ante periodos de crisis y devaluaciones, de bancos o instituciones financieras privadas. Otro ejemplo es el nombramiento directo de funcionarios en cargos relevantes por organismos empresariales.

A nivel estatal la influencia de la élite en la conformación de un Estado resulta inevitable. Su consecuencia, como fenómeno de estudio, puede tener varios aspectos de interés, comenzando por aquellos aspectos en los que de manera especial la élite busca influir. Otro aspecto, que es el que reviste interés para efectos del presente estudio, tiene que ver más

con la forma en la que la influencia llega a ser ejercida. Finalmente, y de manera especial, existe un tercer aspecto de interés ante la influencia de élite en la administración pública: la posibilidad de que esta asociación conlleve al Estado, o a alguno de sus componentes administrativos, a la debilidad o al fracaso. Es importante resaltar que, si toda institución política, tiene como fin el ejercer el poder en función de la institución que tutele, el principio de debilidad o de fracaso deberá entenderse en función de la eficiencia al momento de ejercer sus atribuciones.

Jiménez (2013), aporta elementos para comprender la existencia de Estados vulnerables, donde el derecho, la legalidad y la orientación eficiente de la administración pública se vuelven imperativos imposibles. De hecho, para Jiménez, una consecuencia primaria de la debilidad y el fracaso de un Estado, se evidencia por el aumento de condiciones de inseguridad, principalmente por el incremento de actividades delictivas, como puede ser el tráfico de personas, armas o narcóticos. Estas actividades, apunta, se vuelven un auténtico desafío al momento de sostener la figura estatal, e incluso para naciones que de manera reciente (veinte a treinta años atrás), han alcanzado el status de democráticas, pasando de regímenes dictatoriales a Estados débiles o imposibilitados para proveer seguridad y servicios públicos a sus poblaciones.

¿Qué es aquello entonces que hace a una administración pública débil o fracasada? Lo primero que hay que señalar es la enorme oscuridad que existe en el tema, tanto por politólogos, juristas, economistas y sociólogos. Apelando a los elementos referidos con antelación, el razonamiento de Jiménez (2013) propone dos conceptos para considerar cuando una administración pública es débil o fracasada: cuando no ejerce el poder o lo ejerce débilmente y cuando no es capaz de ofrecer servicios públicos elementales a sus ciudadanos.

Desde luego que esta tipología, no supone la presencia de tales elementos en una sociedad o en un territorio sujeto a la administración de un Estado, únicamente. También considera que, en un espacio de tiempo, una serie de fragilidades y disfunciones se han hecho presentes en las instituciones públicas, influenciando incluso a actores particulares o sociales. Bajo estos principios, un Estado o una administración pública que ejerce poder o dominación sobre una parte de su territorio, empleando para ello elementos contrarios al derecho, no puede considerarse como un gobierno fuerte, toda vez que subyacerá una ausencia notable de legitimidad. Un elemento adicional es importante para la consideración de un gobierno en situación de fracaso: no ofrece servicios básicos a su población. Desde luego que esta actividad no se refiere a servicios “de imagen” y ni siquiera a la celebración de elecciones; se trata de servicios públicos esenciales para llevar una vida digna. No referimos a servicios sanitarios, de seguridad, educación así como al desarrollo de infraestructura, que consideramos además, debe tener un orden inclusivo en los términos ya explicados (Jiménez, 2013).

Como puede apreciarse, los primeros elementos cuya ausencia denota a un gobierno fallido, tienen que ver con los aspectos formales de la definición, en tanto que los segundos, se refieren a las funciones materiales que le corresponden. En todo caso la ausencia de unas y otras, supone la inexistencia de una entidad política y capaz de ejercer poder. De ninguna forma es posible decretar la debilidad o el fracaso de un gobierno por la sola incompetencia de sus autoridades ni por la falta o deficiencia de servicios públicos. Es además necesario, que el gobierno se encuentre formalmente desafiado por un grupo concreto de interés.

El estudio de la élite, cobra importancia señalarlo, deja más dudas que respuestas, principalmente cuando, su rango de acción -el Estado- aparece mermado, o como lo

señalamos anteriormente, débil o incluso fracasado, ante las exigencias y restricciones impuestas por un orden comercial internacional. Hoy día los Estados, en lugar de proponer límites y contrapesos a la élite, parecieran asumir un rol de receptor nato de reclamos tanto internos como externos. Tratadistas como Cordera (2006), comienzan a dibujar el panorama de un cambio como una “pretensión inalcanzable”. Ante esto ya no sólo interesa cuál ha sido el papel de la élite en este proceso, sino incluso, cuál será en las próximas décadas.

Es propicio hacer referencia al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2004), en el cual consta la decepción que la democracia ha supuesto en naciones principalmente de América Latina. Pero el papel de la élite, continúa firme en la historia del desarrollo (Cordera, 2006), y aunque ha llegado a ser rechazado, invariablemente influye en los diseños de los procesos de cambio estructural y en el diseño de instituciones. Junto con lo señalado sobre el papel de freno que la élite tiene en el desarrollo, pareciera que, como señalan Lipset y Solari (1967) el contar con una élite competente es un requisito para la consecución del desarrollo. Incluso el propio Lipset reconoce que existen factores que influyen en la determinación de la capacidad de la élite que perfilan la estabilidad política y el crecimiento económico.

Lasch (1995), pronunciándose sobre el nuevo rol de la élite, señala con referencia a los Estados Unidos, que la política se ha convertido en una función artificial, en donde se refleja la distancia cada vez mayor que existe entre la élite y la sociedad, al grado de que la amenaza a la fuerza democrática ya no sólo depende de movimientos revolucionarios, sino de la actuación u omisión por parte de la élite.

En consecuencia, las diferencias de clase hacen más difícil la integración de una visión social única, asignándose por privilegio de pertenencia, las ventajas propias de la educación,

el poder y los recursos a una élite. En consecuencia, la democracia poco o nada tiene que ver con la repartición de las oportunidades o su acceso a ellas.

Pareciera que la carta de acceso de la élite nacional al contexto de la globalización, reclama la influencia y el éxito de éstas en la adecuación de los esquemas financieros internos de un Estado. Es decir, el precio por competir en la arena mundial, pasa por que la élite nacional imponga duras y permanentes políticas de control a su economía local. Como consecuencia de lo anterior, la economía doméstica no se desarrolla en función de las necesidades de la población. Es de destacar, desde la visión de Lipset y Solari, donde el rol de la élite no es esencialmente dañino, sino antes bien decisivo para el aseguramiento de una ruta hacia el desarrollo económico de un Estado. Desde luego que este tipo de desarrollo, no implica solamente una redistribución de recursos, sino también un cambio político y social en el que las instituciones funcionen. Para llegar a este punto, el papel de la élite intelectual resulta indispensable, ya que esta constituye la base de la movilización social y el sustento lógico de los objetivos de un Estado.

En este proceso, la élite intelectual es las responsables de lograr la transformación cultural en función de un mayor desarrollo. Otra de sus funciones es la creación entre la sociedad de una imagen suficientemente válida de colectividad. Finalmente la élite intelectual deben de crear una ideología capaz de cubrir un marco de acción, así como lograr el convencimiento de la élite empresarial y política a fin de que el construir un plano de actuación posible, factible y sobre todo capaz de obtener la legitimación por parte de la masa.

La élite local

Hasta este punto se ha profundizado sobre el la relevancia que implica el estudio de la élite política nacional y trasnacional. Sin embargo, el desarrollo de la élite local, merecería una aproximación teórica específica a fin de justificar su estudio y la importancia de su existencia. Molina (S.f.: 198), comienza por proponer una ruta histórica para comprender el rol de la élite local en un contexto determinado. Molina resalta que el concepto mismo de élite no ha sido propiamente empleado como concepto filosófico-histórico, y que la realidad conceptual que pretende describir, aún precisa de una significación y una comprensión. Aboga incluso por examinar la definición actual del término a fin de determinar si su validez es suficiente para explicar la realidad histórica. Esta operación se traduce en dotar de contenido al término empleado, aprovechando las realidades históricas que se busca representar y caracterizar. ¿Cómo se realiza esta abstracción en un concepto como el de “élite local”?

Dicho autor lo sintetiza como un segmento reducido con un elevado potencial económico y una capacidad de influencia en la comunidad, pero no sólo a un nivel institucional; adicionalmente una élite local goza de un reconocido prestigio sustentado en su pertenencia a un estrato privilegiado, ocupando el vértice en un microespacio local.

Adjunta igualmente dos tipos de capitales asociados a una élite local: materiales e inmateriales o económicos y simbólicos. De hecho el concepto de élite local, no empata en estricto sentido con el de élite nacional o trasnacional, pues se considera que tienen elementos y componentes muy particulares, principalmente en lo que se refiere a las relaciones sociales verticales, mismas que en el seno de un municipio (en el caso de León) son tan evidentes como lo son las relaciones horizontales o familiares.

Ante todo el concepto de “élite local” tiene un carácter restrictivo, y que por el ámbito de su operación, no necesariamente incluye a todos los individuos que gozan de una posición económicamente alta. Es así que una élite local no comprende a aquellas personas “que disponen de cierta cuota de poder, influencia y mando, y [a] todos aquellos que gozan de prestigio” (Molina, S.f.: 201), sino específicamente a un “reducido grupo de familias que aglutinan en sus manos influencia, riqueza y prestigio”.

Para este autor los tres elementos, de forma invariable, suelen aparecer de manera conjunta, confirmando la premisa de las sociedades estamentales de que es imposible ser poderoso sin ser rico, porque es precisamente la riqueza la que permite sostener un modo de vida distinguido, así como acceder a cargos políticos. Por su parte la influencia social permite el aumento de la base patrimonial, al mismo tiempo que otorga notoriedad. Finalmente el prestigio (o la fama pública) construye una plataforma social que facilita el acceso al poder.

Hay que señalar que en el caso de la élite local, esta confluencia no siempre resulta posible, ya que la unión entre elementos materiales y simbólicos no es suficiente para alcanzar el estatus de élite local. En suma la élite local es reducida, posee un capital social y cuenta con un espectro de influencia que equivale a capacidad de mando y prestigio.

No debe perderse de vista que, aún con lo hasta aquí señalado, el concepto de élite local es un término altamente flexible y que más que describir una clase o estrato social, corresponde a una categoría sociológica (Mills, 2013), y que rápidamente fue compartida a la Historia y desde luego, a la Ciencia Política.

Esta posición demanda que el concepto de élite local, responda más a dimensiones que a definiciones precisas, de tal forma que su empleo, permita la explicación de los medios y vías en los que se jerarquiza la sociedad, así como de los efectos que los intereses de un grupo

tienen en toda ella. De hecho para el propio Mills (2013), en la élite local no resulta propio señalar la existencia de una organización, sino más bien se trata de una heterogenidad que no necesariamente implica una clase o un estamento, y que tampoco dispone como tal de un aparato organizado. Sin embargo una élite local, dispone de una posición dominante y diferenciada en relación con el resto de la sociedad, misma que se asegura por la participación o el monopolio de las instituciones, la apropiación de recursos económicos, el prestigio, y la pertenencia y creación de redes de relaciones. Es por tanto este entramado el que permite a la élite local el poder identificarse como un grupo, así como ejercer el atributo de dominio sobre el resto de la comunidad.

Una élite por tanto, no puede ser estudiada de la misma forma que otra. Ante todo es importante plantear una definición en un rango entre espacio y escala de dominio, cruzando el vértice con datos históricos, económicos, políticos, jurídicos y sociales. Lo anterior permite comprender por qué el término élite política, antes que ser una definición de trabajo, resulta útil como categoría de análisis que de ninguna manera se agota con la sobreposición de personas sobre otras, como pretende hacerse en algunas investigaciones.

En análisis de la élite local debe entonces, permitir la aproximación a la jerarquización social, tratando de identificar las cualidades que para cada sociedad debe tener una élite, y que desde luego varían de acuerdo a la región y a la época.

Tenemos así que tanto el término “élite” como el de “local” no implican sustantivos sino adjetivos. El segundo de ellos claramente connota el rango geográfico en el que se pretende actuar, sin que esto implique a la élite asentada en un territorio determinado, sino a aquella élite que tienen influencia en un espacio. Si bien la élite local, pueden haberse

constituido de forma similar a la élite regional, aquellas señalan como es obvio, un espacio de acción y nivel de actuación muy distinto.

Existe sin embargo, un empelo adicional del adjetivo “local”, aplicado en referencia a criterios terminológicos, ya que en estricto sentido, una élite local no necesariamente equivale a una élite en el poder, ya que la élite local precisan invariablemente de la riqueza y el prestigio para sostenerse como tales, lo que no es precisamente necesario en el caso de la élite nacional o trasnacional. Incluso, para algunos autores, resulta aplicable una diferencia terminológica en relación a la élite local, ya que por su forma de operar y conducir sus relaciones de poder, más parecieran aproximarse a una oligarquía. Maravall (1979), por ejemplo, denomina a élite local como “medianos”, indicando que debe restringirse a la más baja escala social de actuación, es decir, al municipio, además de que, por constituirse en forma de oligarquía, debe considerar estamentos. El primer grupo es de aquellos que integran los altos cargos en el servicio público; el segundo y probablemente el más importante, se refiere a todas aquellas personas que cuentan con capacidad para marcar influencia sobre las decisiones políticas y administrativas.

Hablar entonces, de élite local, implica hablar de grupos minoritarios y diferenciados, con una importancia, también desde la perspectiva histórica, por los cambios y mutaciones que son capaces de marcar en una sociedad. ¿Son entonces círculos sociales que se reúnen para marcar pautas a un gobierno y a una comunidad? Sí, pero, cómo lo señala Trejo, Cano y Suárez, (2015) su aproximación resulta mayor si se llega a ella en función de una investigación no sólo a los integrantes de una élite local, sino a aquellos cuyo ámbito de influencia alcanza el terreno de lo inmaterial y lo simbólico. Es decir, la investigación de la élite local no puede ceñirse al ‘círculo rojo’ del poder, por el contrario, debe extenderse a las

esferas, generalmente ajenas a la política de partido, donde se decide, influye e interfiere en la administración pública.

También es cierto que los más recientes estudios sobre la élite local, como por ejemplo el de Montes de Oca (2015) o Mora (2011), tienden a enfocarse en mayor medida en los atractivos simbólicos o culturales en este caso, de la élite leonesa. Otra línea de investigación, más favorecida por los investigadores de la élite nacional e internacional, tiene que ver con la moralidad de las decisiones que fueron tomadas por algunos personajes del estrato político.

Para Vargas (2002), el problema es más complejo: la élite en su generalidad, al estar inmersa en el rediseño institucional de los Estados, mantiene una relación directa con el sentido de estabilidad, representatividad y participación ciudadana. Incluso, introduce un nuevo concepto de análisis asicado a la élite local: ‘el consenso de élite’, el cual no corresponde a las ‘relaciones de poder’, ya que aquél hace referencia a la implementación de mecanismos democratizadores.

Pareciera que este concepto antes que acercarse al estudio de la élite local, emprende una observación sobre la élite regional o nacional. Para Vargas (2002) no es así, ya que considera que es la élite local la que establece el grado de integración estructural, que no es más que el nivel de influencia sobre un territorio determinado. Sobre el consenso de élite debe indagarse la manera en que los miembros de la élite local respetan y siguen sus reglas y códigos, dentro de los cuales, se negocia y define el enraizamiento de valores democráticos.

Esta forma de comprensión de la élite local, pareciera sumamente útil en el caso de León, donde la élite empresarial enarbola la bandera democrática como baluarte para la obtención y ejercicio del poder político.

Otro aspecto señalado por Vargas (2002) en relación con la élite local es que en no pocas ocasiones, se manifiestan divergentes o incluso contrarias a los acuerdos y decisiones tomadas por la élite regional o nacional, argumentando una posición distinta o incluso, tratando de señalar sus diferencias en función a los intereses locales, y que en muchas ocasiones, por principio de regionalismo, corresponden a los intereses de un sector. El caso de León es emblemático en este sentido, ya que una parte de la élite política, ha expresado su diferencia ideológica con la élite política nacional (Collazo, 2014).

Las divergencias entre la élite, tanto en razón geográfica, como sectorial, constituyen en sí mismas, una importante área de investigación, pero al quedar fuera del presente estudio, nos limitaremos a señalar que representan un importante impedimento para alcanzar la consolidación democrática de un Estado (Dahl, 2004).

No debe de perderse de vista que la relación entre democracia y progreso económico social no es de ninguna forma una constante, por lo que la presencia en alto grado de alguna de ellas de ninguna manera supone la otra. América Latina es un ejemplo de lo anterior.

Pareciera que, para que democracia y desarrollo social constituyan ejes políticos y administrativos paralelos, es necesario que además, el funcionamiento de la élite responda a ciertos valores conformados históricamente y cuyo peso es más fuerte que los intereses individuales y las costumbres políticas (Mainwaring y Viola, 1987).

Pero, el poder, en todo caso, continúa como agente de impulso tanto del desarrollo como de la relación de intereses. Es aquí donde es imposible considerar a la élite como agentes accesorios o de contraste en fenómeno político. Esta afirmación cobra relevancia en el contexto de la élite local, la cual cuenta con un carácter y una posición frente a la élite

regional y nacional. Es decir: en ambas existe tanto una línea como una razón, y ambas tienen un peso y un valor (De la Peña, 1986).

Hemos dejado en claro la importancia que tiene el estudio de la élite local, principalmente en lo que atañe a la conformación y vivencia de su cultura política, pero su importancia en la generación o en la no de acuerdos políticos, es determinante para la articulación administrativa de un gobierno, y en consecuencia, en su relación con la sociedad, impactando en el desarrollo de los servicios públicos y en la democracia.

Previo a la conclusión de este capítulo es importante señalar que, abordar el estudio de la élite con la intención de reconocer a los detentadores del poder político no aporta valor científico. Recordemos que el concepto mismo de élite es una categoría de análisis, y que permite una nueva visión del problema que enfrenta el elitismo político contemporáneo.

Ya no se está ante un agente monolítico, unificado, detentador y homogéneo; prácticamente desde finales del siglo XX, la carga cultural e ideológica de la élite local dejó entrever el peso que la polarización tiene en la promoción de un marco democrático. Se habló desde entonces de una competencia “en la élite” en dónde, los intereses locales abrían un espacio a la participación de la masa mediante las elecciones, algo notoriamente diverso a la lucha entre élite por el posicionamiento de sus intereses.

La élite local supera pues, ese “escarnio científico”, para comenzar a ser observadas como estructuras de desarrollo e incluso, de fomento democrático, tal y como las dictaduras o los populismos preceden, en algunos casos, a una democracia. De nueva cuenta, algunos tratadistas supusieron que, ese progreso democrático supondría el desarrollo económico, ello en un escenario de evolución política.

Y con ello surgen más cuestionamientos, pues, al dejar de considerarse a la élite como elemento inhibitorio del proceso democrático, la explicación y el sentido del progreso social trasladó su vórtice a la generación de opciones, preferencias, derechos y libertades en la sociedad, donde muchas veces, ya no era la élite el enemigo a vencer, sino en gobierno, la iglesia u otros grupos sociales o incluso, actores que de ordinario se considerarían parte de una élite, pero que con el tiempo, se ubicaron como trasgresores de la democracia, como los nuevos ricos o los intelectuales anarquistas. Ahora la élite local, es considerada en muchos casos como un grupo capaz y dispuesto a dialogar de forma institucional y contingente con otros actores sociales (Vargas, 2002).

Pareciera que, el arribo de la democracia a varias naciones latinoamericanas en la década de los noventa del siglo xx, y la continuación de la existencia, casi en sus mismos términos de la élite, obligó a un buen número de científicos sociales a cuestionar el origen del resurgimiento de la democracia desde otros aspectos de amplio interés como la historia o la simple voluntad de los actores políticos, es decir, “desde la política”.

La élite ciertamente desempeñó un rol eficiente y activo en la construcción del orden democrático en México, y su influencia y fue determinante para construcción los procesos políticos, es decir, de las instituciones (Alcántara, 1995). Haber abierto la puerta a la democracia, significó el reconocimiento de las fuerzas sociales que, en el marco de la arena estatal viró al continuismo o a la instauración democrática.

México, Guanajuato y León, no han seguido la ruta de la continuidad. Luego, existe un paso, un momento de acción de la élite política y económica, en función de una consolidación democrática. La influencia de la élite, no es pues, hacia una democratización en sí, sino hacia la construcción de instituciones que consoliden la evolución política. En

este momento de la investigación, no es posible saber si ahora, la continuidad democrática, constituye un elemento de supervivencia de la élite, toda vez que su vigor ha obligado a un consenso básico o equilibrio social. Explicar su sentido e institucionalidad es uno de los varios objetivos que nos proponemos.

Otro elemento diferente en relación con el elitismo político clásico, tiene que ver como el papel y la función de la masa. Ahora no se trata de un agente pasivo, casi receptivo, condenado a una eterna relación de referencia ante una minoría proveída de riqueza, prestigio y poder. No. Ahora la masa se convierte en una jugadora crucial cuya relación con la élite, marca la diferencia entre el tipo de régimen que existe en un Estado, al grado de que para Higley y Gunther (1992), es en la masa donde tienen lugar los procesos de asimilación, regulación y normalización de la cultura democrática. No quiere decir esto que el enfrentamiento entre la élite quede proscrito. Por el contrario, el conflicto de intereses supone la posibilidad de la convergencia y la concertación, generando pactos o acuerdos avalados por las masas, desde luego con profundas consecuencias sociales.

Importa recalcar que, el sentido o la dirección democrática que la élite puede imprimir a una superación de un régimen estarán fuertemente condicionada por la experiencia democrática que la masa y la élite conserven. De ahí que para Vargas (2002) existan sociedades principalmente en Latinoamérica donde la democracia no se vio propiamente seguida de una “cultura democrática”. Para Mansilla (2006) es en esta diferencia donde tienen su génesis el descontento, la desconfianza y la falta de interés de la ciudadanía en los gobernantes de naciones con reciente acceso a la democracia. Nos parece que en realidad el problema amerita, en una investigación *ad hoc*, una explicación precisa y coherente.

La élite local, en este contexto, viene a desarrollar un modelo particular, al menos en el caso de León, de comprensión democrática, probablemente generando un concepto específico para una cultura política y aunque no nos parece correcto que el término élite explique en su integralidad el cambio político en León, sí permite el análisis y la búsqueda de explicaciones sobre el modelo en que opera la administración pública, principalmente municipal. Baste recordar que la cultura democrática puede estar, como se ha señalado antes, presente o ausente de una dinámica de desarrollo social o administrativo, dejando un espacio o un problema de investigación entre la élite, el desarrollo y la democracia, mismo que para explicar es indispensable apelar a la cultura política.

Los procesos de negociación (y de presión de intereses) son desde luego, esenciales en la conformación de la cultura política. ¿Cómo pues, volver a hacer referencia a los conflictos de intereses entre la élite local, cuando líneas arriba se dejaba constancia de, que a dicho de algunos autores, la élite local deben segmentarse y analizarse en su propia realidad diversa a otras élite regionales o nacionales? Vargas (2002) responde a este interrogante señalando que los rasgos entre la élite local de ninguna forma son homogéneos, y que las expresiones de uno o varios de sus miembros, no puede considerarse como la manifestación de todo el grupo social. Se trata incluso, de una serie de subculturas que tiene que ver con actitudes y valores diversos que pueden o no oponerse entre sí.

Existe también la posibilidad, máxime en una élite local, de que diferentes formas y tradiciones de pensamiento se hagan notar entre sus miembros. Incluso sería aquí donde la visión ideológica “derecha o izquierda” tendría lugar. Su verdadera importancia está en el cambio y la transición política a que pueden conllevar, sin que necesariamente esta sea de carácter nacional, sino simplemente referirse a un espacio local, tal y como ocurrió en León.

Se trata de un juego de grupos en los que tiene lugar la confianza o desconfianza en las instituciones, lo que se traduce en consenso y, eventualmente, en opciones democráticas.

Esta cultura política, cuando existe en un sector de una élite, es necesariamente propia o exclusiva de ella. El anhelo del desarrollo y el bienestar, la seguridad, la estabilidad o la libertad son presupuestos compartidos por la masa, y desde luego, conforman una cultura política compartida. Es probable que, aquella élite que suma o integra de manera visible una cultura democrática, revitalice u obtengan de la masa uno de sus principales elementos distintivos: el prestigio, preparando el camino hacia un elemento clave de la vida democrática: la legitimidad, que ciertamente es una forma de creencia que articula las instituciones a la sociedad.

Basta recordar que la evolución de una comunidad no puede limitarse al aspecto social¹⁹ y económico, sino también al político.

La fuerza de la élite en el ejercicio de la administración pública, no podría concebirse sin el acuerdo político. Entiéndase que, con lo hasta aquí señalado, la democracia es también un producto de los acuerdos de élite. La puesta de reglas para el ejercicio de la cosa pública, supone necesariamente la calidad de sus decisores, así como también la posibilidad de crear instituciones, para vincularlas unas a otras en aras de un proyecto político, en el cual, de manera cierta, deben estar ejercidos un número amplio de intereses.

Aún y cuando las masas deben contar con participación, aunque fuere en forma de legitimación, todo proceso de transición se gesta de alguna forma en la élite, lo que debe traducirse en la acción, modificación o eliminación de una o varias políticas administrativas.

¹⁹ Definición que merece, en estudio aparte, una clara contrastación.

¿Cómo comprender esto? De acuerdo a Higley y Gunther (1992), para comprender la intervención de una élite, sin importar su carácter local o nacional, es necesario realizar una segmentación a fin de asignar un tipo que permita su comparación con una realidad compleja. El primer tipo corresponde a *élite desunificada*, en donde no se presenta una integración, y en consecuencia, el consenso es mínimo, oponiéndose además a la función de las instituciones. Otra tipología será la *élite unificada consensualmente*, y donde los valores de la integración sólo están considerados de forma relativa. En este tipo la élite se encuentra fraccionada sin que ninguna parte cuente con las redes de influencia suficientes para ejercer una dominación. El tercer tipo abarca la *élite unificada*, sentido que corresponde a su identidad ideológica; en ella existe un consenso de valores y ausencia de conflictos políticos. A nuestro juicio, esta tipología no se refiere específicamente a falta de divergencia en razón a los intereses de los miembros que forman la élite, sino a la ausencia de conflictos en razón a la funcionalidad de las instituciones políticas.

Es en este último tipo de élite en donde es posible considerar una transición hacia una democracia con visos de estabilidad. Lo anterior permite una comunicación entre la élite y la masa, así como afrontar con esperanza de éxito, un proceso social hacia el desarrollo económico.

Las consecuencias para las masas serán un acuerdo con la élite en los valores sociales entendidos, así como el bloqueo de acciones en función de intereses individuales. Para la élite este “acuerdo” implica que los conflictos sociales deberán ajustarse a los cauces institucionales. Finalmente la élite contará con representantes en las principales instituciones, desde luego dotados de medios de poder, cuyo ejercicio más o menos limitado dará lugar a un nivel de desarrollo democrático bajo o alto.

El caso de León, pareciera corresponder al tercer tipo de élite política y económica descrito, donde existe en la mayoría de sus integrantes una identidad ideológica, así como un consenso con la masa en términos de un gobierno democrático para el municipio, sin dejar de largo la influencia de la élite empresarial en las principales instituciones locales. Trataremos de profundizar en este sentido en el capítulo siguiente.

Para Vargas (2002), también hay aspectos o características que resaltan en la élite integradas en procesos democráticos: el primero es el factor sistémico, y que por definición proviene de otra élite (internacional incluso), allegada a procesos democráticos. Otro elemento que reviste importancia al momento de analizar una élite integrada ideológicamente tiene que ver con el sentido y el proceso de cambio que han experimentado las instituciones en las que una élite tiene interés. Estimamos en el presente estudio que tres instituciones administrativas, representaban un interés especial para la élite leonesa. De ahí que enfoquemos nuestra investigación en estos tres puntos en específico. Finalmente otra característica que debe de tenerse en cuenta es la construcción de políticas de integración al interior de la sociedad, es decir: una coexistencia de ideales y valores propia de la democracia.

La élite local continúa limitada al análisis histórico de su rol como tomadora de decisiones y, en algunos casos, de profunda relación y eventual dependencia de la élite regional o nacional, tema que ya hemos tratado. En aras de procurar una nueva perspectiva de análisis para la élite local, es menester reconocer que el orden constitucional de un Estado determina en gran medida el nivel de influencia y participación nacional que puede alcanzar una élite local.

Incluso una serie de amenazas foráneas como el neoliberalismo y la globalización incitan a los Estados a reconsiderar e incluso a replantear su funcionamiento constitucional y las concepciones que sostienen para su operación, de lo que en no pocas ocasiones se encarga el poder judicial, asunto que excede los límites de esta investigación.

Empero, la élite local, en y desde un contexto nacional, resultan ser agente de propuesta y posiciones para la consolidación democrática de un Estado. Se trata de una ruta que en el nivel político y administrativo, muestra sus avances cada que se registra un progreso en materia de autonomía y ampliación de competencias desde luego, en los niveles municipales. Es también cierto que la élite local, en realidad está surgiendo como categoría de investigación científica, incluso desde el plano administrativo donde su consideración en los procesos de eficiencia es necesaria al momento de redefinir el sentido y papel de una administración pública en el contexto de un Estado democrático.

No puede, por tanto, ni debe separarse la influencia y el rango de participación de la élite en las jurisdicciones locales, ya sean municipios, regiones metropolitanas o ciudades. Si bien, los grandes procesos administrativos tienen por regla su incorporación en el nivel nacional, el orden local también cuenta con una importante demanda de progreso, democratización y libertades, que ponen a su élite local en el punto de participar, y quizá intervenir, en un proceso que ciertamente trastocará sus intereses.

Este proceso (Nolte, 1991) no necesariamente tiene que seguir una ruta “hacia adelante”. Es decir, la democratización y el desarrollo político y administrativo que supondría la existencia de una élite ideológicamente integrada, representa ante todo, el inicio de un movimiento nacional, ciertamente con la incorporación y consideración de la masa, pero que no por ser nacional comprende el poder y la influencia de la élite local. Con lo

anterior se señala que, el proceso democrático de un Estado bien puede aminorarse, detenerse o revertirse en virtud y razón del actuar de la élite local, las cuales no necesariamente comprenden un espacio en la élite nacional.

El caso de México es especialmente ejemplificativo en ese sentido, ya que la transición democrática del año 2000, no implicó necesariamente cambios democráticos a nivel local o regional, encontrándose que, a diferencia de lo ocurrido a nivel nacional, las condiciones de competencia y participación no fueron asimiladas de la misma forma. Para Vargas (2002) se trata de una falta de acuerdos entre la élite nacional y la élite local. Paradójicamente la lógica centralista, presidencialista y piramidal del ejercicio del poder en México no se vio presente en el cambio democrático.

Hay además, una diferencia conceptual que permite la particularización de los procesos políticos en el nivel local. En ellos, desde luego que el poder existe y se ejerce pero, además de ello, converge con un microsistema político local. Diríase que el poder local alude principalmente “a la formalidad con la que es ejercido”. La figura de un presidente municipal dando órdenes o disponiendo acciones de frente al ciudadano, ejemplifica de manera clara este hecho.

Pero el sistema político local goza de una connotación mucho más profunda, así como de una definición incapaz de extrapolarse al contexto nacional. Para Márquez (1997: 145), el poder local implica “conjunto de reglas y pautas institucionales en virtud del cual se gobiernan las corporaciones locales”. Bajo esta concepción, la élite local se constituye en componentes de los gobiernos locales. El sistema político local, por tanto, supone analíticamente la existencia de mecanismos o de estructuras de poder que operan de forma

paralela a las estructuras políticas legítimas. Se señalaría entonces, la presencia de un poder formal y de un poder dentro del sistema político, de orden informal.

A mayor explicación de este proceso, se infiere la existencia de una red de contactos entre ambos tipos de poder, quienes en función de intermediarios, se aprovechan de la falta de una consolidación democrática.

Esta posibilidad, en ocasiones, se abre de manera expresa a la legalidad, dejando abiertamente en manos de representantes de la élite el gobierno de organismos públicos. Se trata en términos reales, de una fragmentación del poder en dónde sindicatos, cámaras, observatorios y demás organismos asociados a la élite local ejercen de manera cuasidirecta el poder. Natera (1997), estima que los recursos a los que el poder informal accede para incidir en la administración pública comprenden la manipulación de la imagen por medios de comunicación, la influencia o el control de la agenda política, el empleo de diversos medios de persuasión, la corrupción (cambio de favores), e incluso, la amenaza.

Como puede advertirse, abordar a la élite local implica un análisis de comportamientos políticos e identificación de actitudes. En suma, corresponde a la observación de elementos de orden cualitativo que faciliten el conocimiento del rol jugado por la élite o sus intermediarios. Un nivel de análisis posterior, y que no se realizará en este trabajo, incluiría determinar qué tanto una élite se encuentra en vías de procurar un desarrollo democrático.

Los autores proponen una técnica para el trabajo de campo de este tipo de investigaciones, orientadas a la explicación tanto del comportamiento individual como del colectivo: entrevista a participantes en eventos políticos, así como a liderazgos involucrados. En el capítulo siguiente se dará una explicación del rigor metodológico que esta investigación propone para la realización de las entrevistas. Sin embargo, corresponde al marco teórico

señalar los elementos que los autores consultados consideran más relevantes para tener en cuenta.

En el primer lugar está cuestionar sobre la búsqueda de mecanismos para la integración de consensos, junto con la identificación de elementos que conduzcan a la vigencia democrática. La razón particular para atender a esta consideración, estriba en que a mayor interés por parte de una élite en coexistir en un sistema democrático, menor será la influencia particular que ésta tenga en los mecanismos de planeación y operación de un gobierno local.

Otro aspecto que se considera importante es identificar al realizar entrevistas es el nivel de permanencia y duración de los acuerdos tomados por la élite locales. Lo anterior demostraría el nivel de articulación al interior de la élite, e incluso, nivel de relación con la élite regional y nacional.

Un elemento adicional a tener en cuenta, y que en el caso de León ha sido de interés para diversos autores (Rionda, 1996 a, julio-diciembre), tiene que ver con la influencia que la élite local ha tenido en el contexto nacional. En este sentido no se trata solamente de dar seguimiento a un proceso democrático o aparentemente democrático; tiene más bien que ver con los factores locales que tienen o tuvieron relación con la estructuración del modelo político nacional.

Accesoriamente los autores consultados sugieren buscar los elementos de identificación de la élite local o bien los rasgos particulares.

Dentro de este concepto quedarían integrados la forma de reclutamiento, el tipo y lugar de educación recibida, incluso el funcionamiento particular de la élite en su contexto y localidad.

Debe de ser posible también debe identificarse los rasgos de la cultura política construida por la élite local; es decir, las conductas y las prácticas particulares por las que la élite local accede al ejercicio del poder. Vargas (2002) refiere que la identificación de espacios donde resulta particularmente atractivo el ejercicio del poder permitirá, en consecuencia, conocer las áreas de mayor influencia de una élite local.

La importancia del estudio de la élite local también permite la oportunidad de conocer la percepción e interiorización de valores democráticos en relación con la masa, de tal forma que la calificación y el sentido que se pueda dar a un gobierno en razón de su élite local, puede permitir identificar las causas por las que una sociedad se vuelve participativa o apática, ajena o cercana a la incorporación de nuevos derechos, e incluso el porqué de su participación o indiferencia social.

Asociación del marco teórico con el trabajo de campo

Es oportuno aludir al desempeño de la élite en la dinámica política. La teoría de la élite e incluso, la doctrina de la clase política, ponen de vista elementos novedosos como lo son la intencionalidad por parte de la élite y la masa para que las decisiones y acciones dirigidas por la clase gobernante, encuentren un fundamento lógico en la dinámica social. Se trata, como se ha señalado en este trabajo, del ejercicio de la fórmula política como un principio en garantía de legitimidad por parte de la élite dese los gobernados. Se destaca en este orden, que la integración de la fórmula política en León, al igual que en cualquier contexto local imprime matices en la dinámica social cuyos equilibrios y tensiones entrevén el interés de la

élite y su impacto en la administración pública. Es precisamente en este hueco político donde este trabajo ubica su objeto material.

Esta referencia es desde luego, sobre efectos pragmáticos que no consideran que el poder de la élite tenga algo que ver con la aristocracia, sino más bien se trata de construcciones políticas, administrativas e incluso jurídicas que se revisten de aparente racionalidad. Un principio que conviene establecer es el siguiente: la forma que presente la fórmula política en una sociedad, determinará la característica y la naturaleza de la élite que la produjo.

No se deja de lado el que el concepto en sí de fórmula política sea aún imprecisos para los estudiosos, por lo que la solución doctrinal ha sido la de mayor eficiencia: suponer la existencia de diferentes tipos de fórmulas políticas de acuerdo a las élites ya a sus intereses. La propuesta es entonces, conocer el sentido de la fórmula política que impera en León. Como se ha indicado, la existencia de una fórmula política no supone un valor incuestionable en términos lógicos como sí lo goza en función de la legitimidad que allega.

El Municipio de León al igual que toda conformación política, comprende una élite política, económica y gubernamental con determinados valores, ideales intereses de clase. No es posible, ni lo ha sido jamás, el alcanzar la certeza sobre su temporalidad, su orden y la forma en que se imponen. Suponerlo equivale a reconocer que las grandes leyes del mecanismo político han sido descubiertas.

De hecho, desde esta perspectiva, el concepto mismo de élite es altamente vulnerable a la redefinición variable y elástica en función del investigador que la emplee. Así se advierte en el teórico comunista que le emplea como concepto peyorativo y asociado a la experiencia de la burguesía. De ahí que los más encumbrados teóricos del elitismo no hayan precisamente

centrado su investigación en formalidades como la integración nominal del poder o los procesos electorales, sino que discurren hacia aspectos más sublimes de la jerarquía jurídica de una sociedad, como lo es el derecho a la riqueza y a la propiedad, que se considera, constituyen el orden y el interés de una élite.

Es necesario señalarlo entonces con toda la claridad posible: la élite leonesa tiene intereses y en consecuencia, objetivos. Esto produce en el investigador un sentido de incertidumbre, ya que por su asociación subjetiva, el interés discurre en el campo de los valores y de las orientaciones donde es difícil arribar a la verdad, razón por la cual es constante la confrontación entre estudios de la élite.

De hecho, la propia élite pareciera ser ajena a una consciencia de clase, máxime cuando es el mismo concepto de interés el que al interior de sí establece no pocas veces un sentido de discordia.

Igualmente es una necesidad el discernir históricamente la evolución del elitismo en León. Los contextos políticos nacionales, que en un aire de davidismo bíblico²⁰, exageran el rol de local en los movimientos revolucionarios en el país, cuando en el mejor de los casos, los hechos políticos acontecidos en León integraron una subdivisión de una propuesta nacional compuesta de diferentes significados ideológicos y políticos, reconociendo que la comprensión del elitismo en México precisa pasar por el estudio de las élites locales.

Finalmente el pensamiento del elitismo es un pensamiento histórico que no teme a ahondar en el ancho mundo de las contradicciones de la vida política. De hecho, es en el estudio de los contrastes históricos donde igualmente puede conocerse la forma en que la élite aprovecha su rol social del más apto.

²⁰ Es decir, en dónde la acción pequeña impacta fatalmente en el factor grande.

Los efectos de lo anterior, en el sistema de gobierno, y de forma concreta, en la administración pública, son ciertamente manifestaciones de un sistema de intereses, lo que desde luego, es menester probar. Pareciera pues, que la teoría de la democracia debe condicionar, en principio por un carácter moral a la teoría de la élite. En realidad, es la teoría de la élite la que ha impuesto límites pragmáticos a la concepción de la democracia, reflejando 'las correctas medias de la cancha y el verdadero juego que departen los atletas'.

Siendo la administración pública el elemento primario de acción de la democracia, el estudio de la influencia de la misma resulta justificado en un contexto social, político y económico como el del Municipio de León.

3. Proceso y ejercicio de obtención y análisis de datos

Técnica de trabajo

El Estado de Guanajuato y concretamente el Municipio de León, como toda comunidad política y por ende, social, evoluciona en su conformación económica, educativa y urbana. Estos, por así llamarlos, ciclos de desarrollo, pueden bien suponer la existencia de intereses o motivaciones que, al tiempo que permiten su desenvolvimiento, orientan su planeación y sentido. Bajo esta dinámica, el desarrollo de infraestructura y ciertas políticas gubernamentales, son asumidos en este trabajo como fenómenos de estudio. Luego entonces, surge la cuestión de cómo es que esto debería de investigarse.

Por la naturaleza que persigue esta investigación, no se pretenden analizar datos numéricos o materiales que se desprendan de cualquiera de las políticas que serán analizadas, a saber: el desarrollo de infraestructura de movilidad; la formación de recursos humanos y la estrategia de atracción de inversiones, todas ellas, en el Municipio de León, Guanajuato.

Tampoco se tiene como fin determinar si miembros de la élite económica se vieron beneficiados en el desarrollo de esas políticas. Un trabajo de esa naturaleza sería propio del género periodístico. Por tanto, dejaremos de lado el desarrollo urbano y económico ligado a la infraestructura que apoya la inversión empresarial en el municipio, a fin de avocarnos en el estudio de la estructura de intereses que subyace en dicho fenómeno.

Consideramos pues, que de las observaciones que se realicen será posible desarrollar enunciados sobre las causas que lo ocasionaron, así como inferir los procesos que precedieron. La formulación de lo anterior nos permitirá la proposición de conclusiones.

Proponemos luego, conocer la perspectiva de diferentes actores sobre el problema de investigación, constituyendo puntos de vista, interpretaciones y significados con base en el empleo de indicadores²¹. Para llegar a este objetivo, y con base en la revisión de la literatura existente, se determinó elegir un tipo de unidad de muestra sobre individuos que permitan formar una base confiable, válida y creíble para la integración posterior de conclusiones. Lo anterior considerando que los muestreos en una investigación cualitativa deben complementarse y tener relación con el propósito de la investigación, que como lo hemos señalado, no busca qué tanto ha influido la élite empresarial en la infraestructura en el Municipio de León, sino en qué forma se materializa el impacto de los intereses de la élite en el desarrollo de la misma.

Estimamos en este punto necesario, profundizar acerca del diseño de esta investigación, lo que implica la exposición de una explicación general de ‘lo que ocurre’ sobre el problema que se investiga. Conviene por tanto señalar que el proceso de recolección de datos que se propone, tiende a la construcción de un análisis en el que se resalte el papel de los significados, lo que permitirá escalar hacia un problema conceptual, desde donde sea posible llegar a conclusiones, es decir, a abstracciones formuladas a partir de observaciones particulares.

²¹ La aplicación de ‘indicadores’ como instrumentos de observación, obedeció a una recomendación metodológica del Dr. Carlos Montes de Oca quien, en su tesis doctoral, utilizó la misma herramienta para la clasificación, organización e interpretación de las entrevistas a miembros de la élite política leonesa (Montes de Oca, 2015: 109). Comparando ambos esquemas y objetivos de trabajo, fue posible decidir el uso de los mismos en la presente. La determinación de los indicadores y su justificación particular se explican más adelante.

Política de movilidad municipal

Aunque su uso ya es reconocido de forma idiomática en la generalidad de las administraciones públicas, la movilidad como política gubernamental, ha sustituido con un sentido de sustentabilidad, conectividad y amabilidad con el medio ambiente, al antiguo servicio público de transporte urbano. Sin embargo, aún es posible que se presenten confusiones sobre los alcances que este término, de relativamente nuevo cuño tiene. Por lo anterior, es necesario determinar que, para los efectos del presente trabajo, las políticas gubernamentales en materia de movilidad, también entendidas como de transporte de personas, se encuentran únicamente referidas a aquellas acciones ejecutadas en el territorio del Municipio de León, que tengan como propósito facilitar el traslado de personas entre su hogar, centro de estudio, unidad de servicios o de diversión, ya sea a pie o mediante el empleo de medios de transporte motorizados o no, como por ejemplo bicicleta, autobús o automóvil privado.

Política de infraestructura para formación de recursos humanos en el municipio

Por lo que respecta al desarrollo de infraestructura en materia de recursos humanos, se entenderá para efectos del presente trabajo, aquella que implique la edificación o mejoramiento de instalaciones públicas de formación técnica o profesional técnica en el Municipio de León.

Política de atracción de inversiones en el municipio

Con lo que respecta a la política de atracción de inversiones, es necesario señalar que por regla general, las administraciones públicas cuentan con una partida presupuestal destinada a la apertura y asentamiento de empresas en su municipio, lo que generalmente se encuentra justificado en función de la generación de empleos formales. Por ello, la política de atracción de inversiones, que en principio debe responder a un plan y a un programa público, implica el ejercicio de los recursos en beneficio de determinadas empresas o empresarios. Esta acción de ejercicio presupuestal y el sentido que conlleva, es precisamente, la política que será abordada en este trabajo.

Trabajo de campo y entrevistas

Las políticas a analizar necesariamente tienen su origen en las unidades administrativas, ya sea del gobierno municipal, estatal o federal. En estos supuestos, el ejercicio de los recursos se encuentra definido en los planes y programas de gobierno, los cuales son aplicados en función de programas operativos. Ahora bien, es poco probable esperar que en la redacción de cualquiera de estos instrumentos, se detalle directa o veladamente la influencia o el interés de la élite empresarial. Sin embargo los funcionarios

que tuvieron a su cargo el ejercicio de los planes o programas pueden, de así quererlo, informar sobre cómo es que se ejerció el presupuesto en su momento.

Es de suponer de manera realista, que la mayoría de los involucrados no reconocerían la intervención de intereses elitistas en el ejercicio presupuestal; sin embargo, es posible que para varios de estos funcionarios o exfuncionarios, el ejercer presupuestos en función de inversiones económicas, constituya una forma de éxito en su actividad pública, lo que conllevaría a que se expresaran libremente sobre ello.

Para ejemplificar lo posible que resulta lo anterior, citamos el siguiente texto que corresponde al **Libro Blanco (Gobierno del Estado de Guanajuato, 2012: 32)** entregado por la administración estatal del sexenio 2006 a 2012 en Guanajuato:

...la Secretaría de Desarrollo Económico Sustentable ha fortalecido el proyecto enfocando sus esfuerzos para apoyar a la instalación de empresas nacionales y extranjeras, y alcanzando e incluso rebasando la meta sexenal en empleo e inversión comprometida en la presente administración. Situando (sic) el desarrollo económico de Guanajuato de la siguiente forma:...Por cada dólar de inversión pública se obtienen 35 dólares de inversión privada.

Como puede apreciarse, la inversión para atracción de inversiones es considerada como política positiva y exitosa, por lo que cabría esperar que, mediante el desarrollo de entrevistas semiestructuradas, un grupo de funcionarios o exfuncionarios, revele una parte de la profundidad del fenómeno en estudio.

Así pues, nuestra unidad de muestreo será en actores sociales que tengan la característica de haber sido funcionarios o exfuncionarios en cualquiera de los tres órdenes de gobierno, relacionados con el desarrollo de infraestructura en el Municipio de León.

También se ampliará la unidad de individuos la muestra, con expertos en materia de élite económica y desarrollo de infraestructura en León. Si bien, los funcionarios que serían

entrevistados serían amplios conocedores del desarrollo de infraestructura, no son necesariamente expertos en la interacción que existe entre la élite económica y la administración pública, ya que su función se asume netamente operativa. La consulta específica a expertos se propone con el fin de que, al momento de desarrollar nuestras conclusiones, sea posible la generación de enunciados de mayor precisión, así como para asegurar en la medida de lo posible, que el muestreo sea lo suficientemente profundo como para analizar a cabalidad el fenómeno.

La propuesta de empleo de entrevistas semiestructuradas se justifica por constituir un medio relativamente flexible, con un margen suficiente para la formulación y la profundización (Padua, 1979: 17), capaz de aplicarse con una guía, permitiendo paralelamente un amplio margen de respuesta a los entrevistados.

El número de entrevistas queda abierto hasta que la información recopilada deje de aportar cuestiones novedosas y valiosas para los objetivos, así como hasta alcanzar una comprensión profunda del problema.

Para justificar el perfil de los entrevistados, se asegurará que cumplan con los siguientes criterios:

1. Tratarse de funcionarios de nivel directivo o de elección cuyo cargo haya tenido relación con el desarrollo de infraestructura en el Municipio de León.
2. Haber participado en el diseño o en la implementación de los planes o programas de planeación, o en la operación de políticas gubernamentales.
3. Haber participado en la promoción, diseño o ejecución de obras de infraestructura.
4. Haber desarrollado su actividad en áreas de movilidad, educación o fomento económico.

Se presenta a continuación el cuestionario marco para el desarrollo de las entrevistas semiestructuradas, realizando las preguntas de acuerdo al área de experiencia del entrevistado:

1. ¿En qué cargos o funciones públicas se ha desempeñado?
2. ¿En qué periodo o periodos?
3. ¿Cómo explicaría la política gubernamental de movilidad implementada en León, desde 1988 a 2012?
4. ¿Cómo explicaría el desarrollo de la infraestructura educativa técnica en León, de 1988 a 2012?
5. ¿Cuál considera que ha sido la política de atracción de inversiones en León de 1988 a 2012?
6. ¿Podría explicar cómo se hace o qué proceso sigue el desarrollo de una política gubernamental de movilidad/infraestructura educativa/atraccción de inversiones?
7. ¿Quién diseña la política gubernamental en movilidad/infraestructura educativa/atraccción de inversiones en León?, ¿cómo lo hace?
8. Los empresarios, ¿se relacionan de alguna forma con las políticas gubernamentales de movilidad /infraestructura educativa/atraccción de inversiones?, ¿por qué lo cree así?, en su caso, ¿recordará algunos ejemplos?
9. ¿Podría explicar cómo se desarrolla el proceso para el ejercicio del presupuesto en materia de movilidad/infraestructura educativa/atraccción de inversiones?
10. Durante su encargo como servidor público, ¿se tomaron en cuenta las peticiones de empresarios en relación a políticas de movilidad/infraestructura

educativa/atracción de inversiones?, en caso afirmativo, ¿por qué ocurrió?, ¿recuerda algunos ejemplos?

Es necesario señalar que, en la construcción del cuestionario de referencia, así como sobre los temas en los que se buscará ahondar, se han tenido en cuenta aspectos de índole ética, práctica y teórica. En el campo ético se busca salvaguardar la integridad y secrecía de los entrevistados, de tal forma que ni por la naturaleza de sus repuestas sea posible identificarlos. De ninguna forma se plantea preguntar sobre algún aspecto que entrañe ilegalidad o responsabilidad administrativa, civil o penal de persona alguna. Por otra parte el valor teórico de las entrevistas se confirma con la calidad laboral y empresarial de los individuos entrevistados, ya que ellos serán personas cuya experiencia y conocimiento, permitiendo obtener información útil para la profundización y análisis del fenómeno. Finalmente el valor práctico se alcanzará en caso de obtenerse respuestas útiles de los entrevistados (Lofland *et al*, 2005), (Lichtman, 2013).

Así consideramos, se atienden a dos de las principales recomendaciones en materia de investigación cualitativa: variar las fuentes de datos con personas distintas y obtener la mayor cantidad de información existente sobre el fenómeno. De esta forma, la observación que se realice sobre las muestras facilitará la comprensión del proceso y de las vinculaciones que existen entre personas y las situaciones en las que se desarrollaron, forma en la que estimamos, será posible identificar y generar hipótesis sobre el tema de estudio y para lo subsecuente (Lofland *et al*, 2005).

Es necesario justificar el por qué se ha optado por la realización de entrevistas semiestructuradas en el presente estudio.

Resulta complejo el realizar una observación sobre la influencia de la élite en los procesos de desarrollo de infraestructura o de atracción de inversiones. Además, habiendo transcurrido el periodo de análisis hace varios años, la observación directa se vuelve en casos imposible. La entrevista es pues, un medio factible para la obtención de información y análisis en profundidad del fenómeno.

La razón de haber elegido un formato de entrevista semiestructurado, radica en que más que en una guía de preguntas, éstas se basan en una guía de asuntos (Grinnell y Unrau, 2011), donde el investigador goza de la libertad para formular preguntas que permitan ahondar en clarificación de conceptos y profundidad de la información. Siguiendo la recomendación de varios autores, el investigador aplicará entrevistas abiertas de tipo piloto, a fin de estructurar los temas de acuerdo a los cuestionarios antes presentados.

Como es la recomendación generalizada de teóricos de la metodología cualitativa, en este trabajo, el rol del investigador no puede quedar reducido a una simple labor de colector y ordenador de información, pasando por alto el fin primordial de la generación del conocimiento, y limitándose a un proceso lineal y mecánico (González, 2003).

Indicadores

Los indicadores propuestos son los siguientes:

1. Concepción de la figura de la élite política y económica y su interacción con el aparato gubernamental.
2. Fórmula de construcción y desarrollo de los intereses de la élite.
3. Orientación e intereses de la política de movilidad.
4. Orientación e intereses de la política de atracción de inversiones.

5. Orientación e intereses de la política de desarrollo de infraestructura educativa.
6. Conflictos o acuerdos de intereses al interior de la élite política y económica, con participación local, nacional o extranjera.
7. Relación de la élite gubernamental y la élite económica.
8. Relación entre democracia, políticas administrativas eficientes e intereses de la élite.
9. Evolución histórica de la influencia de la élite empresarial en el desarrollo político del Municipio de León.
10. Perspectiva social de la influencia de la élite marca para el mediano y largo plazo.

Realización de las entrevistas

Se ha alcanzado un universo de catorce entrevistas a personajes relacionados con la élite política y empresarial en el Municipio de León. Atendiendo a un compromiso ético del investigador, se ofreció a quienes así lo solicitaran, guardar su anonimato. Considerando que cuatro de los entrevistados solicitaron expresamente mantener confidencialidad sobre su persona, se decidió aplicar el mismo criterio para quienes autorizaron publicar su nombre, es decir, se guardará secrecía por igual sobre todos ellos.

Resulta importante señalar que existieron dos personajes quienes ya sea por negativa o por falta de respuesta, rechazaron la solicitud para ser entrevistados: Martín Eugenio Ortiz García, exsecretario del Ayuntamiento de León y exdiputado local y federal, y Arturo Mora Alva, investigador. El abogado Luis Andrés Álvarez Aranda, ex funcionario municipal y federal, aceptó ser entrevistado, sin embargo, por cuestiones relativas al cronograma de

trabajo, ello resultó imposible. De los actores entrevistados, cuatro de ellos son mujeres²². La siguiente es una semblanza de cada uno de ellos²³.

Entrevistado 1: p- Economía; comunicación política; imagen pública. dp- asesor político y en manejo de medios de comunicación de empresarios del transporte en León; asesor de imagen política a candidatos locales y federales. dg- director de comunicación social de León. ip- Partido Acción Nacional / Movimiento de Regeneración Nacional. ga- Doctorado en Imagen Pública. ge- empresarios transportistas locales; partidos políticos, donantes de partidos políticos.

Entrevistado 2: p- arquitectura. dp- presidente del Colegio de Arquitectos de León; vicepresidente de la Cámara Mexicana de la Industria de la Construcción, Delegación Guanajuato. dem- constructor y contratista del gobierno de León y del Estado de Guanajuato. dg- subdirector de desarrollo urbano de León. ip- ninguna. ga- Master en Urbanismo. ge- construcción de infraestructura educativa y de movilidad.

Entrevistado 3: p- abogado; ingeniería civil. dp- litigante; columnista político. dem- contratista de obra. dg- secretario particular del presidente del consejo directivo del Sistema de Agua y Alcantarillado del Municipio de León; director de relaciones públicas y agenda política de León. ip- Partido Acción Nacional. ga- licenciatura. ge- medios de comunicación, partidos políticos, empresarios de la construcción.

Entrevistado 4: p- ingeniería; dp- consultoría y capacitación pública y empresarial; dm- ninguno; dg- director general en la Secretaría de Gobierno del Estado de Guanajuato; director

²² Todos los cargos están redactados sin género, en tiempo presente, y fueron desempeñados entre los trienios de 1989-1991 y 2009-2012. Ninguno de los entrevistados es funcionario público activo al momento de realizar la entrevista.

²³ Abreviaturas empleadas: Profesión: p. / Desempeño profesional: dp. / Desempeño empresarial: dem. / Desempeño gubernamental: dg. / Identificación política: ip. / Grado académico: ga. / Grupo de élite: ge.

general de desarrollo institucional en León. ip- Partido Acción Nacional. ga- licenciatura. ge- partidos políticos.

Entrevistado 5: p- docencia; investigación de élite política y empresariales. dem- ninguno. dg- funcionario del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia. ip- Partido de la Revolución Democrática. ga- doctorado en Ciencias Sociales. ge- académico, social.

Entrevistado 6: p- administración de empresas, articulista; columnista político; líder de opinión. dem- empresario; dg- candidato a diputado local; precandidato a presidente municipal de León. ip- Partido Revolucionario Institucional. ga- licenciatura. ge- partidos políticos, medios de comunicación.

Entrevistado 7: p. ciencias de la comunicación; psicoterapeuta. dp- consultor de empresas y gobiernos; académico en la Universidad Iberoamericana León y en la Universidad De La Salle Bajío; investigador social para la Organización de Estados Americanos. dem- ninguna. dg: dos veces candidato a presidente municipal de León; representante del sector social ante el Consejo de Planeación para el Desarrollo de Guanajuato; consejero académico en el Consejo de Desarrollo Regional del Noreste. ip- Partido de la Revolución Democrática; Movimiento Ciudadano. ga- Doctorado en Psicoterapia. ge- académico, partidos políticos.

Entrevistado 8:²⁴ p- ninguna. dp- ninguno. dem- empresario zapatero, consejero de la Cámara del Calzado; presidente del Consejo Coordinador Empresarial de León. dg- ninguno. ip- Partido Revolucionario Institucional. ga- bachillerato. ge- empresarial.

²⁴ Nuestro entrevistado, líder zapatero y miembro de la élite empresarial leonesa, falleció un mes antes de concluir el presente trabajo. Su deseo expreso fue ayudar en la comprensión del funcionamiento de las redes de intereses en el municipio desde una perspectiva empírica, y por supuesto, realista. Q.E.P.D.

Entrevistado 9: p- licenciatura en Derecho. dp- consultor público; abogado litigante; asesor político. dem- contratista de obra. dg- diputado local, dirigente en León del Partido Acción Nacional; precandidato a la Presidencia Municipal de León; ip- Partido Acción Nacional. ga- licenciatura. ge- líder de opinión, partidos políticos.

Entrevistado 10: p- ciencias naturales²⁵. dp- asesor técnico de empresas. dg- director de medio ambiente y ecología de León; candidato a diputado local. ip- Partido Acción Nacional / Partido Encuentro Social. ga- licenciatura. ge- partidos políticos.

Entrevistado 11: p- administración de empresas. dp- consultor; analista; líder de opinión en redes sociales. dem- ninguno. dg- director de administración y control de proyectos en la Dirección de Economía de León. ip- Ninguna. Hijo de dirigente histórico y diputado local del Partido Acción Nacional; colaborador en gobierno de León del Partido Revolucionario Institucional. ga- Doctorado en Economía. ge- partidos políticos.

Entrevistado 12: p- ciencias de la comunicación. dp- asesor en materia de comunicación política; asesor del gobierno municipal de León; asesor de candidatos a presidente municipal, diputaciones y gubernatura. dem- empresario de medios de comunicación impresos y electrónicos. dg- ninguno. ip- ninguna. ga- licenciatura. ge- medios de comunicación.

Entrevistado 13: p- ninguna. dp- ninguno. dem- empresario del calzado; proveedor del Gobierno del Estado. dg. Regidor en León; miembro del Comité Directivo Municipal del Partido Acción Nacional. ip- Partido Acción Nacional. ga- bachillerato. ge- partidos políticos; empresarial.

²⁵ El perfil profesional exacto de este entrevistado permite su identificación, por lo cual, se señala de forma genérica.

Entrevistado 14: p- psicología. dp- consultor de gobiernos municipales, estatales y federal; consultor empresarial. dem- ninguno. dg: director de comunicación social en León; secretario de estado estatal. ip- Partido Acción Nacional. ga- Doctorado en Relaciones Industriales. ge- líder de opinión, político.

Análisis de los hallazgos

La entrevista como medio de identificación de hechos, debe de gozar necesariamente de practicidad; debe también de proveer al investigador datos e información suficiente en cantidad y calidad para el desarrollo de su trabajo. La técnica de su aplicación igualmente considera que el investigador debe de hacer todo lo que se encuentre a su alcance para asegurar que la información recibida en virtud de la realización de las entrevistas sea veraz. Algunos autores (Vicencio, 2015: 84) señalan que si bien, esta situación se encuentra limitada por las posibilidades personales del investigador, debe imperar la congruencia entre el actuar y el decir de los entrevistados. El primer punto para aplicar esta premisa sugiere el identificar contradicciones en las respuestas de los entrevistados. Sobre decir, cómo se referirá adelante, que sólo uno de ellos cayó en una contradicción.

Es oportuno igualmente recordar la naturaleza social del estudio que se hace. Es decir, desde un principio buscamos abordar un hecho o un fenómeno que busca ser entendido desde la perspectiva de sus actores, o lo que es lo mismo, desde el estado subjetivo de consciencia de cada uno de ellos; se trata de nociones que se encuentran visualizadas desde el interior de los sujetos. Haciendo una breve, pero importante referencia al modelo fenomenológico, es de señalarse que cada sujeto vive -o percibe- la realidad de forma

diferente, tanto los hechos naturales como los sociales, por lo que la expresión o identificación que éstos provean, se construirá como su experiencia personal.

Buscamos pues, interpretar los significados de los casos particulares, como se ha señalado, mediante el empleo de indicadores. Resaltamos la naturaleza inductiva del presente estudio en el cual, los resultados derivarán del análisis de casos particulares a fin de construir reglas aplicables a casos generales.

Otro valor que los indicadores permiten desarrollar es que las interpretaciones o las descripciones generales dadas por los entrevistados facilitan la identificación de perspectivas comunes o agrupables.

Ahora bien, debe señalarse que fue gratificante -y ciertamente inesperado- que todos los entrevistados relacionaran experiencias personales y anécdotas sobre la interferencia de los intereses de la élite en el Municipio de León. Al preguntarse quién forma parte de ella, los entrevistados señalaron de botepronto, a los empresarios zapateros y desarrolladores de vivienda en la ciudad. Con excepción de dos entrevistas, las mismas requirieron de una duración superior a las dos horas y treinta minutos. Sólo uno de los entrevistados solicitó terminar la entrevista por motivo de tiempo.

Como se hará el planteamiento respectivo en las conclusiones del presente, a todos los entrevistados se les solicitó externaran su opinión en relación con el conflicto que puede existir entre élite y democracia. Desde luego que la formulación de la pregunta fue en términos explicativos antes que en forma de cuestionamiento. Todos los entrevistados coincidieron en que la masa tenía un papel latente pero efectivo en el cambio o modificación de los intereses de la élite. Dos de ellos desde luego en forma independiente, propusieron que al igual que como se asume la existencia de una élite en función de su pertenencia

sectorial o geográfica (política, económica, local, nacional, etcétera), la masa social debe ser considerada en varios segmentos, ya que no es posible suponer que los campesinos, por ejemplo, tuvieran el mismo nivel de influencia o de interacción con la élite como lo tiene la clase media o los jóvenes.

Es de reconocerse que algunos entrevistados, manifestaron abiertamente no conocer de un tema en concreto dentro de los tres intereses analizados (política de movilidad; política de desarrollo de infraestructura educativa y política de atracción de inversiones).

Las entrevistas piloto por su parte, se desarrollaron con cuatro personas: un doctor en sociología, un miembro de un observatorio ciudadano de León y dos expresidentes municipales de León. En el caso de los expresidentes municipales, sostuvieron la existencia de una participación ciudadana como forma de gobierno en el municipio, antes que una interferencia de la élite.

Como se ha señalado, el tono de los entrevistados siempre fue franco y de consideración. Las respuestas que se negaron a dar fueron sólo por desconocimiento. Aquellos que contaban con estudios doctorales, aportaron al investigador material electrónico así como nombres de otras personas cuya entrevista también sería de relevancia. Cobra relevancia señalar que el aspecto sobre el que más complejo resultó obtener información fue en relación a la política de desarrollo de infraestructura educativa. Con relación a la presencia de la élite internacional, los entrevistados coincidieron en que la única élite con presencia relevante en el municipio ha sido la japonesa, cuyo arribo aún resulta tan reciente (no más de diecisiete años) que una investigación al respecto sería parcial. Sin embargo esta élite parece ejercer un notable poder de influencia sobre la actual

administración municipal, encabezada por Héctor Germán René López Santillana, supuesto hipotético que no nos es posible ahora comprobar.

Dos entrevistados dijeron estar considerados ‘en la sociedad’ como parte de la élite política y empresarial.

Es importante señalar que en la referencia de los hallazgos, se incluyeron únicamente las respuestas que abiertamente manifestaron un conocimiento por parte de los entrevistados. Para estos efectos, se analizaron las respuestas por cada pregunta, determinando qué de la respuesta dada en cada caso atendía a un determinado indicador, razón por la cual no todos los entrevistados son citados en todos los indicadores. De manera gráfica, el proceso seguido fue el siguiente:



Al principio de cada indicador se hará referencia a los entrevistados cuyas respuestas permitieron la construcción del mismo.

Se presentan a continuación los resultados hallados en función de los indicadores propuestos.

1. Concepción de la figura de la élite política y económica y su interacción con el aparato gubernamental.

Entrevistados: E-1, E-2, E-3, E-5, E-6, E-7, E-14.

Los entrevistados coincidieron en la identificación de una élite en León. Desde el principio de la entrevista se dejó en claro que este trabajo no implicaría acusación o estigmatización a persona alguna. Sin embargo, es importante señalar que fue recurrente la alusión por parte de la mayoría de los empresarios a tres empresarios zapateros, un banquero, un concesionario de transporte público y dos empresarios de la industria de la construcción. Para la mayoría de los entrevistados, es precisamente en la obra pública en donde puede apreciarse de mejor forma el impacto y el interés de la élite como puede advertirse a continuación:²⁶

	<p>La élite política [élite política] y empresarial [élite empresarial]²⁷ de León comete un error muy serio: confunden gobernanza con administración de empresas. En el mejor de los casos, ministran...pero la <i>polis</i> no se administra...se gobierna. Ahí empieza a haber muchos conflictos. Ellos parece que dijeran: "...yo en mi empresa ministro, decido, gano dinero, soy rico y mi interés es ganar dinero...". Pero un gobierno municipal es diferente; no hay un interés único, sino un conjunto de intereses en los que todos tienen que ceder. No estaban dispuestos a ello, sino sólo a sostener sus intereses.</p> <p>[...]la élite panista [élite política] anteriormente fue proempresarial, pero ahora ya es otra cosa...Después parte de esa gente de la élite [élite empresarial] ya llega al poder y pone a gente que son subordinados, y ya ni siquiera son ellos porque ya se tiene el control de la franquicia...gana así el que sea...en suma</p>
--	---

²⁶ Para su comprensión las declaraciones en entrevista se presentan en cuadros correspondiendo cada uno de ellos a la declaración de un solo entrevistado, guardando un orden en función al tema principal de acuerdo a cada indicador. La presentación de los cuadros no guarda relación con la cronología en la obtención de las entrevistas ni con la secuencia numérica asignada a cada uno de ellos, de tal forma que se asegure el principio de anonimato. Es importante resaltar que el denominador que permite la integración de diferentes respuestas de entrevistados en un solo punto es el que guarda el indicador empleado de acuerdo a la metodología que se ha detallado con antelación. En algunos indicadores se han encuadrado varios cuadros con respuestas de un solo entrevistado considerando que su respuesta varió de sentido, por lo que unirla en un solo cuadro no resultaba eficiente.

²⁷ El empleo del término élite o élites por parte de los entrevistados no estaba sujeto a más limitaciones o alcances que las que ellos mismos quisieron imponer, aunque siempre fue relativo a la pregunta formulada. No obstante, se considera indispensable organizar las menciones que a la élite hagan los entrevistados de tal forma que sea posible agrupar únicamente en tres categorías: (1) élite empresarial, que comprenden a aquellos empresarios, dueños de empresas o funcionarios de cámaras u organizaciones de promoción o defensa de proveedores de bienes o servicios con sentido lucrativo; (2) élite gubernamental: que concierne s aquellos individuos que ejercen o han ejercido el poder político en el Municipio, y (3) élite política: que se restringe a los actores políticos como presidentes municipales, regidores, síndicos, diputados, senadores o gobernadores. Para efectos de lo anterior, se incluirá luego de cada referencia la posición a la élite que corresponda.

	<p>gana la marca...no el producto. En la élite panista [élite política] ocurre un fenómeno: el modelo de abusar de la marca lo llevan al extremo, y ocurre que empieza a formarse una disidencia al interior del propio PAN. No hay que olvidar que la élite panista [élite política] en un momento se nutre de la élite priista [élite política] que se insurrecta ante las decisiones del Centro, y lo mismo ocurre ahora en el PAN, donde ya hay grupos que se rebelan ante las decisiones del Centro. Es decir, el fenómeno se repite. Ahora se ve el efecto de que en León todos los candidatos de los gobernadores panistas en León han perdido ante un PAN insurrecto. La élite burocrática [élite gubernamental] dentro del PAN se ha estado apoderando del poder. Cada vez son más panistas los que trabajan en el poder, y la prueba de que esta élite [élite gubernamental] ya se siente dueña del gobierno está en la declaraciones de Daniel Campos²⁸. Esos burócratas ya están teniendo el control del poder...porque el poder embriaga...por eso ahora está las luchas de la élite burocrática [élite gubernamental] contra el grupo de élite empresarial que los estaba fondeando.</p>
	<p>Bien lo dicen Freud, Maquiavelo y Ortega y Gasset: el <i>populo</i> es estúpido por naturaleza...y no tiene memoria. Por eso es que existe una élite [empresarial y política], y dentro de ella podemos hablar de grupos de poder...cofradías...y en todo hay interés. El interés es una característica del ser humano y existe como existe la esperanza. [Incluso]...la masa tiene interés...que muchas veces puede ser integrarse a esa función de gobierno, por eso se dan las revoluciones que desde mi perspectiva siempre se dan desde la clase media. Por eso las élites [empresariales y políticas] son totalmente conservadoras...porque no les conviene aceptar un cambio. De ahí que las élites [empresariales, políticas y gubernamentales] gusten de manipular los cambios políticos a su conveniencia. Al final las élites [empresariales] en León, siempre buscan cómo se van a quedar con el control.</p>
	<p>[]...muchos investigadores están confundiendo el sentido del término élite, y lo confunden con la simple perspectiva que tienen de la estructura de gobierno. Si no podemos definir una sola élite, ¿cómo podríamos hablar de élites plurales? No puede haber varias élites; suena contradictorio. En León estamos hablando de una sola élite. Yo llegué a hacerme una pregunta: ¿estamos en León regresando a lo básico, al <i>back to basics</i>, es decir, a la esencia de la democracia? Me situó en la parte histórica -griega- de la democracia...no votaban todos, ni todos eran elegidos, ni a todos los podían elegir. Luego entonces, gobernaba una élite. Ahora a esa democracia la llamaríamos aristocracia...porque los mejores podían decidir. Lo que se elige es quién es el menos malo. Cicerón mismo dice que lo peor que le puede pasar a un pueblo es caer en la democracia, ¿por qué?, porque ahí va a ganar el más popular...que puede ser el más incapaz.</p>
	<p>Cuando la base social elige lo hace sobre el más popular...que puede ser el más malo. ¿Qué sucedió en León? El pueblo eligió al menos peor de los más populares. Así ha sido históricamente. León ha elegido siempre por la esperanza de la gente. La esperanza de hecho, siempre va a formar parte del ser humano. Siempre se espera riqueza, salud, la salvación...en el momento en que un político sabe vender esa esperanza, la compra uno. Es bien fácil en el</p>

²⁸ Daniel Campos Lango fue director de desarrollo social en el Municipio de León. Al referirse ante la prensa al programa de público 'Mano con Mano' declaró lo siguiente: "...[el programa] no promociona una imagen personal, sino las acciones de un gobierno del PAN." <http://zonafranca.mx/mano-con-mano-no-promociona-una-imagen-personal-sino-la-del-pan-daniel-campos/>

	<p>populismo de izquierda y de derecha ver cómo estas ofertas se juntan, incluso un Vicente Fox y un López Obrador ofrecen u ofrecieron lo mismo a la sociedad.</p> <p>Ahora, en León desde tiempo atrás –ochenta-, las élites económicas [empresariales] empezaron a abandonar al PRI por la evidencia burda de la corrupción, y vieron en la opción del PAN la oportunidad de tener un gobierno más eficiente...Claro que la élite política en León está operando. En un momento el panismo, logró significar un cambio de tomadores de decisiones. De hecho, Carlos Medina y Eliseo Martínez son recordados como alcaldes que sí aplicaron el presupuesto para el beneficio social. Ambos fueron desplazados de la élite panista [política]. ¿Qué pasó con ese PAN, que fue encajando en las élites económicas [empresariales] que fueron cada vez más políticas?!</p>
	<p>Si vamos a hablar de élite [política], pues comienzo por decirte que mi padre fue del Yunque²⁹. Yo le dije a Álvaro Delgado, el periodista de Proceso, que el Yunque se había fundado en León el treinta y uno de julio de 1942. Él dice que se fundó en Puebla, en 1946, pero el Yunque ya se había fundado, y fue aquí en León. Yo tengo la hipótesis de que Álvaro Delgado era del Yunque, y por algo se fue. En fin, en tema de élites, jamás habrá conclusiones...</p>
	<p>Cuando hice mi tesis doctoral yo no pude entrevistar a Roberto Plascencia³⁰, pero ya está en el <i>top</i> de la élite [empresarial], incluso con un peso mayor que el de otros empresarios... Lo que quiero decir es que Roberto goza de una gran influencia como cabeza de la élite [empresarial]. Yo sé lo que es eso porque yo nací en una familia de élite [empresarial]...y mi abuelo era todavía más oligarca. Mi padre fue dirigente empresarial de la Cámara de Comercio (CANACO), pero mi padre fue más relevante como industrial que como comercial. Creí con una moral muy rígida. Hasta los dieciocho años fui un hijo muy obediente, de moral de catecismo con máximas religiosas en la que no había doctrina social porque eso era <i>comunistoide</i>...por ejemplo yo tengo aún la bendición de Pio XII, quien colaboró con los nazis y con Franco en España. Yo veía como mi padre se relacionaba con las élites [económicas]. Fue antipriista, con un discurso de fraude y de chanchullo³¹, y por eso siempre fue representante del PAN en las casillas. Yo veía como se relacionaba. Oía que lo ponían de ejemplo y además yo estudiaba en el Instituto Lux³², pero además eran mis compañeros el hijo del barrendero o del chofer del camión. En Lux algunas personas de clase baja podían estudiar porque estaban becados, así que conocí la otra realidad.</p>
	<p>No estoy seguro si comparto la concepción de élite [en general], porque no me queda claro si está incluida en ella la concepción de oligarquía. Es cierto que los movimientos sociales no son un concepto que se pueda idealizar; es cierto que la élite [empresarial] es y ha sido determinante en todos los regímenes políticos...aún en los regímenes de izquierda. Pero yo sí creo que hay que distinguir entre élite y oligarquía: en la primera su preocupación es la continuidad del <i>status quo</i> económico. María Antonieta Huerta decía que</p>

²⁹ El Yunque es una supuesta organización política secreta de ideología conservadora, cuya principal alusión ha sido dada por el género periodístico. No ha podido evidenciarse ni su existencia ni su influencia.

³⁰ Roberto Plascencia Saldaña, dueño de la empresa zapatera multinacional Flexi y ex presidente de León de 1977-1979. Murió en 2017.

³¹ Tranza o chantaje.

³² Escuela primaria y secundaria de jesuitas en León.

	<p>México era el único país en el que su Revolución separó el poder político del económico...mientras que en el resto de Latinoamérica, las oligarquías siguieron determinando el poder político. En cambio en México a partir de la Revolución, los terratenientes y los hacendados perdieron el poder...mismo que cayó en una élite política que determinaba el crecimiento y el decrecimiento de empresarios...es decir, esta élite creó y destruyó empresarios. Claro que eso ya se perdió a partir de los setentas y cuando llega el modelo neoliberal se vuelve a abrir a las élites económicas [empresariales] el poder político al punto en que hoy estamos atrapados.</p>
--	--

Señalaron también que el nivel de relación de la élite responde al ánimo de enriquecimiento. Si bien tres de ellos mencionaron que sí existe un interés por buscar el bien social, los ejemplos que expusieron no tuvieron lugar dentro del periodo en estudio.

Por otra parte, la interrelación de la élite económica y la élite política de acuerdo a los entrevistados, no se da precisamente cuando Carlos Medina asume la presidencia municipal, pues en su administración y en la siguiente, correspondiente a Eliseo Martínez, sí existió un cierto nivel de gobernanza en desarrollo del gobierno de León. Los intereses de la élite empresarial propiamente hablando, se manifestaron a partir de 1994.

Resulta complejo tratar de integrar una definición de élite que comprenda todas las respuestas dadas por los entrevistados; sin embargo, sí resulta posible identificar los elementos generales que a juicio de ellos le son comunes. En este sentido, la élite empresarial leonesa forma parte de la clase social alta; sus intereses son eminentemente económicos; cuenta con medios de influencia para incidir principalmente en la planeación del desarrollo urbano; es así reconocida por una parte importante de la población y es conservadora pero no a un modo tradicional, sino como una marca de prestigio. El discurso de la doble moral excesivamente exaltado por activistas o colectivos no parece tener tanto fundamento.

2. Fórmula de construcción y desarrollo de los intereses de la élite.

Entrevistados: E-1, E-2, E-3, E-7, E-8, E-10.

Señalar una forma en la que el interés de la élite empresarial se construye no es un proceso fijo, ni tampoco visible en un solo momento histórico. Empero, el posicionamiento del interés de acuerdo a los entrevistados, tiene que ver con dos supuestos ciertamente históricos: la afectación de los intereses de los empresarios por las políticas federales, y la posibilidad, nueva por parte de esta élite, al percatarse de que la nueva política de planeación del desarrollo entrañaba oportunidades de negocio importantes. La política de atracción de inversiones resultó complementaria al desarrollo de los intereses de la élite empresarial, ya que aunado a ella, la ciudad requirió de un aumento considerable en infraestructura.

El papel de la masa es reconocido desde varias posiciones. Para algunos, la masa no es un grupo de individuos sin sentido de lucha o de posicionamiento social: en realidad constituye un agente de convalidación de los intereses de la élite empresarial, no porque represente un beneficio social, sino porque, al permitir que una élite gobierne, la sociedad tendrá un estado de orden y desarrollo. Sobre las razones que motivaron a la élite empresarial a integrar sus intereses, es común la referencia al Partido Acción Nacional en el municipio, como puede advertirse adelante:

[...] hay que entender que Acción Nacional está nutrido por un sindicato: la COPARMEX, creado exprefeso para oponerse a la privatización de la banca en tiempos de López Portillo ³³ . Ese es el momento el PAN se empieza a nutrir de inconformidad, generando a empresarios venidos a políticos, como Carlos Medina. Nuevo León, Baja California y Guanajuato coinciden en esta simbiosis nutriendo al PAN de empresarios a quienes se les ofrecen las canonjías al llegar al poder...es decir, lo que sucede es que buscaron conservar sus intereses. Ahí la élite política y empresarial se vuelve una sola. Visto así, ¿quién más panista desde la perspectiva económica e ideológica que Carlos Salinas de Gortari ³⁴ ?

³³ José Guillermo Abel López Portillo y Pacheco, presidente de México de 1976 a 1982 emanado del Partido Revolucionario Institucional.

³⁴ Carlos Salinas de Gortari, presidente de México de 1988 a 1994 emanado del Partido Revolucionario Institucional.

	<p>León aceptó entonces los códigos de gobierno de la élite [empresarial]...y reciben los empresarios, ahora políticos, la oportunidad de crecer y beneficiarse en sus intereses. El grupo del que vinieron se llamó Asociación de Industriales de Guanajuato [AIG], desde donde los empresarios se agruparon a una ideología de dejar fuera la imposición del Centro, buscando también dejar fuera la ideología populista que en ese tiempo estaba en los gobiernos del PRI.</p> <p>También hay que entender que el empresario leonés sufre la realidad económica por la que estaba pasando la nación. Esta élite [empresarial] empieza a unirse para hacerle frente a lo que estaban viviendo. En León, la Asociación de Industriales de Guanajuato tiene la ocurrencia de abrir una tienda departamental llamada 'Mi Tienda', cuyo gerente se llamaba Ramón Martín Huerta...quien llegara a ser Gobernador de Guanajuato.</p>
--	--

Para uno de los entrevistados, particularmente para la élite política, el manejo de los programas de desarrollo social mantiene una relación directa con el interés de mantener el control del gobierno. Es decir: a través de la política social es posible la creación de clientelas políticas, modificando el sentido mismo del desarrollo social como política gubernamental al pasar de un combate a la pobreza a políticas paternalistas:

	<p>Hay por tanto reglas del juego. A mí la élite gubernamental me invitó a trabajar porque, cuando las piedras te molestan, te las tratas de echar a la bolsa, pero claro que hay valores entendidos: si yo hubiera aceptado, hubiera tenido que aceptar las disposiciones de la élite [política y gubernamental]. Hoy me han cerrado las puertas varias élites [política y gubernamental]. Incluso alguna vez recibí una invitación para ser director de desarrollo social en Guanajuato Capital, pero quienes me invitaron me dijeron que yo era el mejor calificado, pero la élite política dijo que no; están más preocupados por conservar el control, que por dar resultados. Incluso entendieron que conmigo el desarrollo social no se hubiera desarrollado para atraer clientelas.³⁵</p>
--	--

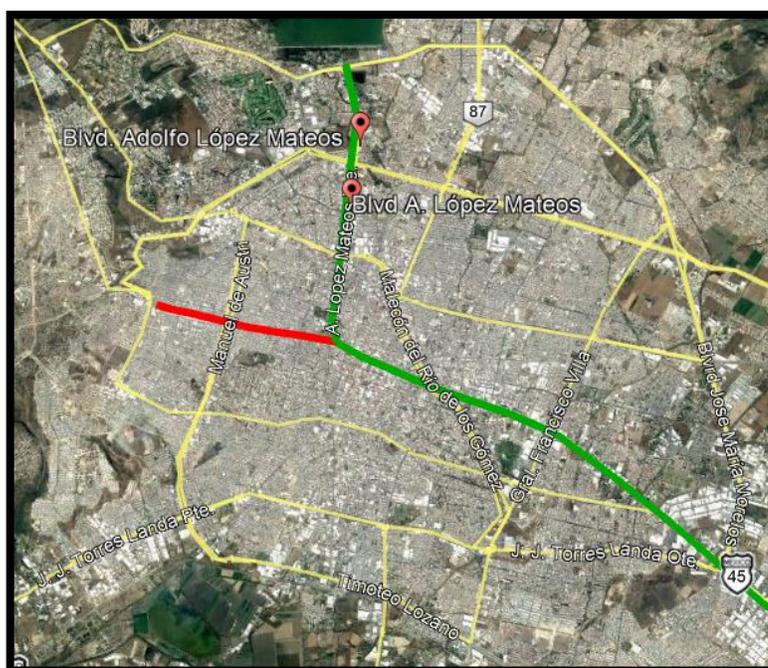
Los planes y programas de desarrollo son, a la vista de dos de los entrevistados, la política administrativa por medio de la cual son relacionados los intereses de la élite empresarial con la actividad administrativa:

	<p>Roberto Plasencia entra a la Junta de Administración Civil en León. Hay, por primera vez, un plan de desarrollo urbano. Ahí lo hicieron María Eugenia</p>
--	--

³⁵ Por recomendación hacha, se señala que el entrevistado que refirió este comentario pertenece a la élite académica y política.

	Pineda y Alejandro Orozco, recién llegados de Manchester de estudiar una maestría en desarrollo urbano.
	La primera consecuencia es que lo que hoy es el bulevar Francisco Villa por el predio El Tlacuache, pasó de ser una ‘carreterita’ a ser un bulevar medular, ¿por qué las empresas que están ahí ahora están ahí?: intereses. Otro ejemplo es desde la administración estatal del gobernador Juan José Torres Landa. Él, en con el Plan Guanajuato, dispone la construcción de ‘los ejes en los municipios. El primer plan para el Eje [boulevard Adolfo López Mateos] era, al llegar a la avenida Miguel Alemán, subir hacia la colonia San Juan Bosco, y no dar una curva hacia el Parque Hidalgo. ¿Por qué ese cambio hacia la zona de los grandes fraccionamientos?

Imagen: Se muestra en verde el trazo actual del bulevar Adolfo López Mateos, y en rojo el trazo original no seguido:



	Las élites [empresariales] sí intervienen en las acciones del gobierno municipal en León. Por ejemplo, en las políticas de movilidad, te puedo decir que el Sistema Integrado de Transporte en León ³⁶ , va contra la lógica urbana. La muestra está en que cada seis meses debes arreglar las calles por donde pasan las orugas ³⁷ .
--	---

³⁶ El Sistema Integrado de Transporte, SIT, es el sistema de transporte urbano implementado en la ciudad de León.

³⁷ Oruga es el nombre coloquial que se da a los autobuses articulados que son la base del Sistema Integrado de Transporte, SIT.

Uno de los entrevistados destacó que la incorporación de los intereses de la élite empresarial en la administración pública, con independencia de su sentido o la forma en la que se hubiese dado, invirtió el sentido que debe tener un gobierno local:

Pasada la matanza del dos de enero ³⁸ y la administración de Carlos Obregón ³⁹ , quien asume la presidencia de León es Rodrigo Moreno Zermeño, político priista originario de Jalisco. Desde ahí, surgen más grupos sobre todo empresariales que buscan mantener e incrementar sus intereses. En León, poco a poco, los políticos comienzan a convertirse en empresarios. Por ejemplo, cuando mi papá renuncia al PAN -en ese momento era jefe estatal del partido y diputado federal- es justamente porque sostiene que los políticos deben ser políticos, y los empresarios, empresarios. Él ve que los empresarios en León tienen intereses y los quieren materializar a través del PAN. No es creíble que un empresario tenga como fin el buscar el bien común. Ese no es el propósito de su vida, como sí lo debería ser en un político. Para mi papá, la cabeza de estos intereses [de pensamiento empresarial] era Manuel Clouthier ⁴⁰ .
--

3. Orientación e intereses de la política de movilidad.

Entrevistados: E-1, E-2, E-3, E-6, E-9, E-10, E-12.

Aunque no se cuenta con datos al respecto, se pudo establecer que el valor del negocio del transporte público en León es de gran relevancia para la élite económica. Se trata, a dicho de los entrevistados, de un oligopolio controlado por unas cuantas familias, quienes luego de lograr la implementación de un sistema de transporte copiado de un modelo extranjero, asumieron como parte de su interés el impedir nuevas formas o rutas de transporte capaces

³⁸ El 2 de enero de 1946, en un hecho en el que jamás se ha podido explicar el influjo de élite alguna, y no se advierte tampoco alguna otro impulso moral fuera de la conciencia social, el pueblo de León experimentó, luego de una jornada de nobleza y valor cívico, lo que significó probablemente el despertar democrático de Guanajuato, y después, de México. Esa noche, por parte de las fuerzas federales, la población, que protestaba contra la imposición de un alcalde ilegítimo, fue masacrada a las puertas de la presidencia municipal en la plaza que ahora se denomina De los Mártires del 2 de Enero. El hecho dio lugar no sólo a la renuncia del alcalde electo sino del propio gobernador del estado. Carlos Obregón, el candidato que sufrió el fraude, fue constituido jefe político de León (González, L., 413-429).

³⁹ Jefe Político de León de 1946-1947 de quién se ha hecho referencia en el primer capítulo.

⁴⁰ Manuel de Jesús Clouthier del Rincón (1934–1989). Líder empresarial y político. Candidato a la Presidencia de México en 1988 por el PAN.

de competir con el modelo en el que invirtieron y del cual obtienen ganancias. Este supuesto bloqueo no implica cuestiones de insolvencia técnica, sino la oposición a medios de transporte alternos, o en su caso, su construcción donde esta resulta redituable. Esta investigación no cuestiona la

Este hecho revela que el interés de la élite no necesariamente implica el procurar un beneficio, sino puede traducirse también en crear obstáculos para otras formas de negocio que pudieran implicar una competencia:

	<p>La política de movilidad que llegó a León fue en realidad, por cuestión de intereses. León no tiene calles reticulares, por lo que no es factible la introducción de un sistema de transporte como el que tenemos. Los ríos y los arroyos son los que definieron las calles en León. Se trató de hacer un ‘saco a la medida de León importado de Medellín [Colombia]’. Las pruebas de que esta política de imitación de la movilidad no son correctas están en la construcción de ciclovías en los camellones...eso significa que si un ciclista cae, morirá atropellado. Esto además, está provocando la inundación de las calles en León ya que los camellones se convierten en un dique. Atrás de esto hay un interés...de hecho el primer conflicto al querer introducir el Sistema Integrado de Transporte, implicó quitar los autobuses que antes estaban. Pero eso no pasó, por lo que el grupo de élite que controlaba el transporte en León - que en realidad era un monopolio- no dejó del todo su participación. Ahora lo que sucede es que hay dos grupos de interés con el negocio. Tampoco hay un beneficio ecológico...cuando una empresa de movilidad requiere talar árboles no conlleva una consecuencia, pero para un ciudadano quitar un árbol implica una multa de sesenta mil pesos.</p>
	<p>En León conviven grupos antagónicos con intereses opuestos sobre los que hay que ejercer gobernanza, es decir, asignar responsabilidades entre gobierno y sociedad. El gobierno lo único que debería ser es el gran actor de la conjunción de los intereses y grupos donde cada uno ceda para que haya un orden social. No creo que ningún alcalde-empresario de León haya tenido consciencia de ello. El que fue considerado el mejor alcalde fue Eliseo Martínez porque fue el que más se pudo acercar a una gobernanza; fue panista y regresó al priismo por el cambio ideológico del panismo...Quiero decir algo muy importante: todas las sociedades tienen grandes problemas. En León, que no es la excepción, éstos son ocasionados por la élite política y la élite económica.</p>
	<p>En la parte medio ambiental hay por ejemplo, sectores marginados como los ladrilleros. No hay un interés de la élite [política] para resolver los problemas a los que este gremio está sujeto. Ellos han sido usados por grupos políticos con el engaño de que van a resolver sus problemas ambientales. Sin embargo esto no se ha dado. ¿Por qué?, porque a quien menos le interesa es en el caso de Guanajuato a los políticos ecologistas. ¿La razón? El día en que el problema se resuelva el partido ecologista no tendrá una causa social. Así, las élites políticas</p>

	<p>pueden tener como interés perpetuar un problema. Por ejemplo, cuando en León la movilidad en bicicleta comience a afectar a los intereses de la élite empresarial en el transporte urbano, entonces habrá movimientos en contra del desarrollo de las ciclovías.</p> <p>Cuando en Guanajuato, y no sólo León, tenga un mecanismo de tren para carga y transporte, tendría un impacto inmediato en la conservación de la infraestructura. Pero un proyecto así es imposible y fueron los intereses los que derribaron un proyecto como el de un tren interurbano⁴¹ que haría este recorrido. El interés, por supuesto, está en las grandes obras y en los grandes presupuestos.</p>
--	--

La política de movilidad se encuentra vinculada con la política de planeación, esencialmente con el desarrollo urbano. En esta característica, coinciden once de los entrevistados, convirtió al Instituto Municipal de Planeación⁴² en un centro de información y decisión privilegiada tan valioso para el ejercicio de intereses como lo puede ser el propio ayuntamiento:

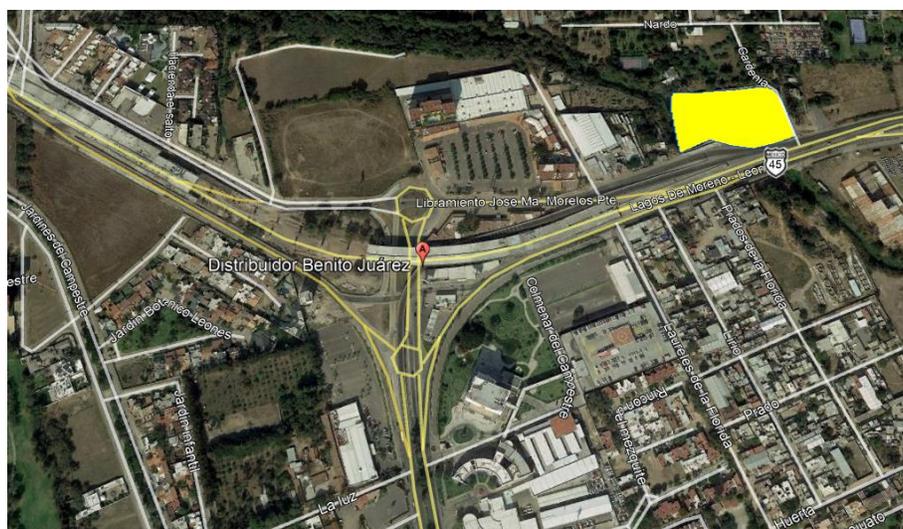
	<p>El tema de movilidad en León pasa por el acaparamiento que tiene una sola persona del sistema [SIT]. Anteriormente hablábamos de dos, que son [...] ahora es sólo uno...don [...] quién tiene prácticamente el monopolio de la movilidad en León. Por ejemplo, el tema de UNEBUS [sistema de transporte metropolitano] es un tema que el mismo gobierno quiere introducir para disminuir el poder de don [...] por eso hay un enfrentamiento entre la élite empresarial en materia de movilidad y el gobierno de León. Sin embargo quien se peleó en el gobierno fue la élite burocrática [gubernamental], no la empresarial. Aquí hay algo muy importante:...[miembros] de la élite burocrática [gubernamental] quieren ser estadistas...y cometen errores políticos. Ellos creen que van a gobernar con su equipo de gobierno, lo que es un gran error...creen que por el hecho de tener el poder van a hacer lo que quieran...¡craso error...!, no toman en cuenta los intereses de la élite empresarial...¡no hacen gobernanza!</p>
	<p>Está el caso del distribuidor vial Benito Juárez, donde una administración municipal se topa con intereses inmobiliarios de cuatro de los más grandes</p>

⁴¹ El proyecto ‘Tren Interurbano’ planteó la construcción de un ferrocarril que recorrería el corredor industrial del Bajío. A pesar de que se adquirieron derechos de vía y se entablaron negociaciones con inversionistas extranjeros, el proyecto jamás llegó a concretarse. A la fecha ya se encuentra descartado.

⁴² El Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN) se define como un organismo público descentralizado de la administración pública municipal, con personalidad jurídica y patrimonio propios al que le corresponde legalmente proponer los criterios para la instrumentación y la evaluación de los Planes, Programas y demás instrumentos del Sistema Municipal de Planeación, así como de los Planes y Programas de Gobierno que lo complementen. Al igual que en la mayoría de los organismos desconcentrados de la administración pública municipal, se encuentra dirigido por un consejo del que forman parte integrantes personajes de la élite política y económica de León.

	empresarios de León...y no puede con ninguno, pero no porque le faltara poder, sino porque políticamente no sabía cómo. Cuando los intereses empresariales y políticos no confluyen, hay consecuencias para la sociedad...le llamo yo el 'síndrome del ladrillo'...porque hay gente que se sube a un ladrillo...y se marea.
	[]...sí hay uso de información privilegiada para el desarrollo de movilidad, incluso en la compra de terrenos, y ejemplos hay muchos. ¿Por qué Flexi [empresa del sector calzado emblemática de León] está dónde está cuando no había nada...por ejemplo, ni el bulevar Francisco Villa? Eso no viene de la casualidad. ¿Por qué el bulevar Las Torres pasa por donde pasa, por qué la continuación de la salida a Duarte? Todo son intereses...También se ve en fraccionamientos. ¿Por qué Gran Jardín, por qué La Toscana...? Eso era reserva ecológica, ¿quién levantó la prohibición?, pues [...], excalde. Pero por ejemplo, ¿por qué no desarrollar el sur del municipio?, pues por pleito de la élite [empresarial], ya que el promotor con tierras era [...], y lo bloquea [...], empleando para ello al IMPLAN.
	El IMPLAN es una muy buena idea que se trae Eliseo Martínez de Curitiba ⁴³ , pero la gran diferencia entre el IMPLAN de Curitiba y el de León es que aquí hay un Consejo Directivo, y allá no; allá es un organismo técnico... ¿cómo debe de ser!... ¿por qué tiene que haber un grupo de personas que están tomando el control? Por ejemplo, Miguel [...] era el más capacitado para llegar al IMPLAN, pero al ser el hermano de un prominente empresario de medios, no le permitieron llegar porque creían que favorecería a su hermano. Instituciones como esta no son inútiles...en realidad son muy útiles...pero para los intereses de quienes las controlan.

Imagen: en amarillo se sobrepone la propiedad de un empresario del transporte al margen de la construcción del Distribuidor Vial Benito Juárez:



⁴³ Ciudad brasileña, capital del Estado de Paraná.

	<p>Hay un caso que puede ser excepcional: cuando el IMPLAN no permitió el desarrollo municipal hacia el sur⁴⁴. Ahí, la élite mediática entró en conflicto con la élite gubernamental. Ese hecho puede ser la excepción, pero no sabemos qué intereses estuvieron de por medio.</p> <p>La política de movilidad en León ya está en fase problemática. Esa es la consecuencia de los intereses de las élites [empresariales]. Si el IMPLAN hubiera permanecido como Rafael Pérez, su iniciador, lo concibió, esto no hubiera ocurrido, porque los intereses de la élite [empresarial] no se hubieran interpuesto.</p> <p>En León, es cierto, la movilidad no se planea de acuerdo al territorio, sino de acuerdo a los intereses de la élite. Un presidente municipal, por ello, determinó la apertura de vías al oriente. Incluso en el sur del municipio, donde alguna vez se prohibió la construcción de la ciudad, ahora existen varios fraccionamientos irregulares. La negativa fue porque una parte de la élite [empresarial] tenía interés en otro lado. Pero hoy la UNAM incluso, está en el sur.</p>
	<p>La política de movilidad se pone al mismo nivel que todos los negocios. ¿Cuál es la constructora que ha hecho más paraderos del Sistema Integrado de Transporte? Resultó ser de un empresario ligado al gobierno municipal. ¿Eso no habla de un interés? La movilidad, para mi va mal. Es una política de un fuerte impacto social, pero en el sistema vigente en León hay mucho más un sistema de intereses que un sistema de utilidad social. Puede verse en cómo, las orugas, tienen la necesidad de que los pavimentos por los que circulan se renueven, lo que desde luego cuesta. Si León es la ciudad del país con mayor número de vehículos per cápita, ¿por qué se beneficia la instalación de un sistema de transporte para beneficio [sic] de unos cuantos en lugar de los automovilistas? Incluso una industria cualquiera de acuerdo a los reglamentos, debe de pavimentar su área colateral de instalación. Pues bien, las empresas de movilidad no tienen esa obligación; de ahí que las centrales de transferencia estén rodeadas de áreas baldías.</p> <p>Hay también, una flagrante violación a la Ley Federal del Trabajo a cargo de las élites empresariales encargadas de la movilidad. Sus operadores [choferes], a decir de ellos, sólo trabajan ocho horas diarias. En realidad trabajan 45 horas, a la semana, lo que es menos que lo establecido en la Ley. Sin embargo las jornadas de trabajo superan las quince horas continuas, lo que es ilegal. ¿Pero qué autoridad laboral ha molestado a esta élite [empresarial]? Ninguna.</p>
	<p>La parte de movilidad tiene que tender a lograr el bienestar de la persona. El fin último de un gobierno debe de ser lograr la felicidad de la gente. Entonces, ¿cómo es posible que una persona tarde en León dos horas en llegar de su casa a la mía?⁴⁵ ¡León no es la Ciudad de México! Hoy, del diez al quince por ciento</p>

⁴⁴ Sobre este, relativo a los intereses de edificación de vivienda al sur del municipio, puede verse el apartado sobre notas periodísticas, donde se presenta información sobre el interés de empresarios de los medios en el sector inmobiliario.

⁴⁵ La Ciudad de León tiene una distancia máxima entre sus límites de 18.5 km. lineales.

	de un día un trabajador lo pasa en el camión. La parte de movilidad tendría que ser una cuestión enfocada a la persona. No lo es...eso es una evidencia que hay interés. La realidad es que cuando algo es negocio...se pervierte ⁴⁶ .
	<p>Y claro que en las otras áreas también existía la presión de la élite [empresarial]. Por ejemplo, en el área de movilidad está de por medio uno de los negocios más rentables del mundo: el transporte urbano, que en el caso de León prácticamente se ofrece sin competencia. De hecho, la élite [empresarial] decide quién puede ser o no competidor. Es una competencia entre ricos, porque para invertir en camiones debe de serse gran inversionistas.</p> <p>Sí hay un espíritu en el gobierno por desarrollar políticas eficientes de movilidad. Eso tampoco se puede negar, pero las élites [empresariales] han descompuesto muchas cosas. El transporte público se trajo como proyecto comprado de Colombia. A cambio de eso se quitó la movilidad que tenía León, que era muy eficiente. No había más que cruzar de una parada a otra. Hoy, este modelo al ciudadano no le ha reportado un beneficio. Ahora la gente se agrupa en centrales, y usar el sistema de transporte es una inversión grande de tiempo.</p>

Imagen: en el polígono en blanco se destaca la zona sur del municipio, misma que el IMPLAN recomendó no desarrollar. Hoy se encuentra en ella el campus de la Universidad Nacional Autónoma de México UNAM.



⁴⁶ Información sobre el tiempo que transcurre un usuario en el transporte público en León puede encontrarse en la siguiente nota periodística: <https://www.am.com.mx/2017/10/15/leon/local/gastan-su-dia-en-el-camion-383845>

4. Orientación e intereses de la política de atracción de inversiones.

Entrevistados: E-1, E-2, E-3, E-4, E-7, E-9, E-10- E-11.

Los entrevistados manifestaron que la política de atracción de inversiones invariablemente representa un beneficio social, pero ocho consideraron que la atracción de inversiones encuentra su mayor atractivo en los bajos salarios. Siete coincidieron en que los subsidios y los beneficios que reciben las empresas internacionales son mayores a los que reciben las empresas locales. Es de resaltar que sólo uno de los entrevistados consideró apropiada la política de atracción de inversiones.

Manifestaron que existe en el estado (comprendiendo desde luego al municipio) una preeminencia por favorecer al sector automotriz, cuyas inversiones no necesariamente parecieran retribuir los subsidios que en su caso reciben. Algunos entrevistados señalaron que la ganancia o la utilidad que se recibe por la instalación de empresas internacionales radica en el ofrecimiento de empleos con los cuales, la administración pública se posiciona en términos de imagen.

Un aspecto que no puede pasarse de vista es que la atracción de inversiones debe de ser comprendida como una realidad metropolitana, en la que principalmente el municipio de Silao, alberga a las plantas armadoras en tanto que León, se ha desarrollado como una ciudad de servicios, capaz de complementar el resto de las vocaciones económicas del corredor industrial del estado:

	En cuanto la política de atracción de inversiones yo la veo desde la perspectiva de que se está beneficiando a como dé lugar, el traer empresas grandes y extranjeras. Apostaron al sector automotriz a cambio de algo: la mano de obra barata. Estamos condenando en Guanajuato a que lleguen empresas a cambio de sueldos bajos...incluso más bajos que en China, que por cierto, es un país que volvió a recuperar el sentido de honor del trabajo....porque ellos no
--	--

	<p>trabajan por dinero, sino por honor. Y estamos viendo un caso muy similar en la India...esos muertos de hambre en Calcuta ya no existen...ahora son un país soberano alimentariamente y son el mayor generador de doctorados en el mundo. Pero nosotros no hemos entendido ese mensaje: nosotros seguimos vendiendo precio de mano de obra. Por eso las armadoras y las maquiladoras están volviendo a México...y por eso se van a ir a África. En realidad se apuesta a la mano de obra barata por la miopía de dirigentes.</p>
	<p>[A la industria extranjera]...les regalamos terreno, ¿sí?; les hacemos exención de impuestos...infraestructura...les regalamos la mano de obra tres meses... ¿sí?, y el promedio de sueldo es de seis mil pesos. Ante esto, ¿quién va a ser el estado elegido para instalar una empresa?, pues el que mayor cartera tenga abierta. El punto geográfico es privilegiado. No es vender terrenos a peso...es regalarlos. Y más porque León está compitiendo contra Puebla, Querétaro, Aguascalientes y San Luis Potosí...pero la competencia es de a ver quién regala más diamantes. Vienen grandes empresas, vienen parques industriales.</p>
	<p>El tema de los parques industriales también tiene importancia: no se crearon primero en León, porque era más barato para la élite [empresarial] construirlos en Silao...aquí en León era más negocio desarrollar vivienda. León tiene poco haciendo parques industriales. ¿Por qué competimos contra Silao por parques industriales? León debe enfocarse a los servicios buscando hacer desarrollos metropolitanos...desde los Pueblos del Rincón y con Silao...ofreciendo los complementos que ellos no tienen...no podemos competir contra lo que ellos ya nos ganaron. Tenemos el síndrome del zapatero... “si a él le va bien haciendo tenis...pues yo también haré tenis”...y no funciona así. Hay que ofrecer lo que no se tiene.</p> <p>¿Por qué los zapateros no se han podido unir y hacer zapatos juntos? Porque prefieren trabajar aislados...pero ricos...y todo eso se traduce en el IMPLAN en donde también mandan. Es un conservadurismo utilitario...</p> <p>En cuanto a la atracción de inversiones tengo datos superficiales como para plantear una tesis, pero sí puedo señalar una deliberación en cuestión industrial: hay desde luego una búsqueda de empresas a las que les puedo decir [el gobierno les puede ofrecer] “te doy para que me des”...incluso para campañas electorales...y esta es una parte esencial de las élites [políticas]: tienen que garantizar su reproducción más que su supervivencia. Hay no sólo una necesidad de mantener el poder, sino de reproducirlo⁴⁷.</p>
	<p>Uno de mis informantes de mi tesis doctoral es el único de ese grupo que tiene lazos internacionales en la industria de la construcción en León. Con relación a la élite [empresarial] internacional en León, me informó que tiene cuando menos que ostentar que tiene [sostiene] una relación con la élite [empresarial] local. Es un mensaje que dan también a la clase política. La élite [empresarial] busca desde luego la dominación. Incluso la lucha de clases es un efecto colateral. Pero no puedes prescindir de las élites [políticas y económicas]. De hecho, si tuvieran en León una visión de más largo plazo, cuidarían a su clase trabajadora.</p>

⁴⁷ Esta dinámica puede compararse con el sentido social que en la jerga política estadounidense tiene el concepto de *pork barrel*, y que alude a la contribución de dinero público que congresistas emplean para desarrollar obras sociales con el fin de ganar votos.

	<p>Ahora, no hay que olvidar que el interés de la élite gobernante está en capacitar gente para satisfacer las necesidades de la inversión extranjera. También de ahí se deriva que el gobierno se empeñe en construir escuelas e instituciones técnicas en lugar de universidades humanistas; el gobierno tiene un compromiso por proveer mano de obra barata a las empresas automotrices, por lo que, además del apoyo económico con tierra, en condonación de impuesto y otras cosas, se apoya capacitando a la gente en labores técnicas. Así, las personas creen que tienen estudios...pero jamás van a salir de estar en una empresa armando una suspensión [automotriz] o algo así. En términos de dignidad humana, ni siquiera se les pregunta a esas personas si eso es lo que quieren estudiar. Es un poco la lógica de "... ¿te estás muriendo de hambre?,...pues bien, aquí hay trabajo para que comas...".</p>
	<p>La élite [empresarial] extranjera en León está privilegiada y por supuesto influye. Se les recibe en sus inversiones y en sus personas, pero es necesario desarrollar los parques donde estarán sus colonias y empresas. La consecuencia es que el desarrollo se hace para que las empresas puedan ser atraídas...y no al revés...partiendo de la lógica urbana. Las élites [empresariales] extranjeras por supuesto que influyen, pero creo que ni siquiera lo piden: simplemente el gobierno debe construir todo lo que requieren para traer sus empresas. Es como una influencia pasiva.</p> <p>La atracción de inversiones tiene igualmente un interés; por ello se dan subsidios a las empresas que llegan, pero sigue siendo trabajo del gobierno el generar las universidades o institutos tecnológicos para el personal de esta industria. La educación, en este sentido, tiene más beneficios para quien la imparte, que para quien la usa.</p> <p>En cuanto a la atracción de inversiones, puedo mencionar que los grupos de élite [empresarial] que más apoyen a la élite gubernamental serán lo que más puedan interferir en las políticas. Me tocó verlo en la industria de la construcción, donde la élite gubernamental solicitó que se multiplicara el desarrollo de vivienda a nivel económico, por lo cual se disminuyó su calidad. Además surgió un problema que los intereses no presintieron: que el gobierno no previó las obras necesarias para las viviendas, tales como calles, drenajes y áreas verdes. La solución fue modificar el reglamento, imponiendo a los constructores de vivienda la obligación de desarrollar la infraestructura anexa. Desde luego que esa no era su especialización. Sin embargo el negocio lo permitía.</p> <p>En el tema de la atracción de inversiones y de la infraestructura educativa en León tiene la característica de no planear el futuro. La ganancia inmediata trastoca el sentido de una sociedad, poniéndola en función de los intereses. Los ciudadanos, desde luego, resienten a mi punto de ver en su dignidad y derechos.</p>
	<p>¿Qué pasa con la atracción de inversiones? Bueno, hay que decir que a nivel internacional, lo que hace Guanajuato, está correcto. En Campeche o en Michoacán estarían encantados de tener la décima parte de lo que llega a Guanajuato. Hay desde luego 'una persona' que se dedica a hacer <i>lobbying</i>, que gana millones y millones, y que es quien trae a las empresas internacionales. ¿Qué gana León? Tiene sus partes positivas: de una forma o de otra, hay inversión y se genera infraestructura...y el primer ejemplo fue General Motors</p>

	<p>en Silao. Se busca pues, ese desarrollo colateral. No se busca desde luego, dar subsidios por darlos, sino el desarrollo colateral que genera. Ahora, hay una parte negativa: se dan empleos bajos. No es un secreto que las grandes armadoras están llegando por los sueldos bajos. Ya en León ocurre algo muy especial: parece que hay pleno empleo, es decir, no hay desempleo. Y se explica fácil: tengo cien empleos a ofertar, y cien buscadores de empleo. El problema es que en sesenta por ciento de los buscadores son abogados, o contadores o ingenieros que no aceptan trabajar en una fábrica ni ganar cinco mil pesos al mes, en tanto que los cien empleos ofrecidos son de operadores en una armadora. Por otra parte, tampoco hay tanta gente para trabajar en eso.</p>
	<p>Sobre la política de atracción de inversiones... puedo decir que no está enfocada sino al sector automotriz. La parte de servicios y el pequeño comercio, o el comercio familiar, queda de lado. Así como Oxxo⁴⁸ quebró a grandes tiendas de abarrotes, ahora la industria automotriz vendrá a afectar las vocaciones y el empleo. Hay otro efecto: León está recibiendo una cantidad enorme de personas emigrantes. Creo que no se visualizó correctamente lo que implicaría traer estas empresas. Hoy va a haber personas que tendrán trabajo, pero tendrán una limitación en el desarrollo de sus aptitudes donde no desarrollarán más que habilidades mecánicas...no se atendió la necesidad integral del desarrollo del ser humano. Una prueba de que esta atracción de inversiones responde a los intereses de las élites [empresariales] es que mucha gente que trabaja en esas empresas ni siquiera es gente oriunda de Guanajuato. La razón por la cual se continúa con esta política es porque hay un déficit de proveedores para esas empresas. Parece ser que no se tomaron en cuenta experiencias como la de Detroit de que la caída de la industria automotriz se transforma de inmediato en problemas sociales como la inseguridad.</p> <p>Hay un efecto social que no debe dejarse de ver: papá y mamá, con los sueldos que ofrecen las empresas extranjeras, tienden a tener que trabajar ambos, dejando a los menores, en el mejor de los casos, al cuidado de un familiar. Eso conlleva un descuido, una falta de atención, incluso una falta de motivación donde su única aspiración es la calle....desde luego sin culpa de ellos.</p>

5. Orientación e intereses de la política de desarrollo de infraestructura educativa.

Entrevistados: E-1, E-2, E-3, E-4, E-5, E-6, E-7, E-8, E-9, E-10, E-11, E-12, E-14.

Es importante traer a este punto que la razón por la cual se determinó seleccionar a la política de desarrollo de infraestructura educativa tiene que ver con el vínculo que ésta tiene

⁴⁸ Oxxo: cadena comercial de tiendas al menudeo propiedad de Fomento Económico Mexicano, S.A.B. de C.V., FEMSA, es el primer embotellador de Coca Cola en el mundo.

con el desarrollo industrial de la ciudad, es decir, con la práctica del ejercicio del interés mercantil por parte de las élites políticas, gubernamentales y empresariales. Al ser el desarrollo educativo una política de corte gubernamental, su asociación o seguimiento al desarrollo industrial, podría llegar a considerarse como una intervención en la administración pública, toda vez que el desarrollo de modelos educativos, aunados a una infraestructura, respondería a la demanda de mano de obra antes que una oferta plurivocacional con amplias opciones de formación y capacitación.

En este escenario cabe también recordar que este trabajo supone la investigación en razón de la infraestructura educativa en función de los sistemas técnicos. Es decir, la interferencia de la élite empresarial, principalmente dedicada a la industria de la construcción, en León no será únicamente el aspecto a analizar, sino el sentido que el desarrollo que éste tipo de obra pública tiene. Para trece de los entrevistados, la obra en infraestructura educativa sí tiene una constante relación con la política de atracción de inversiones, especialmente con la industria automotriz, en una especie de sinergia por la cual el gobierno estatal ofrece a las armadoras automotrices un servicio de *soft landing* o aterrizaje suave, que incluya la certeza de que existirá mano de obra suficiente y capacitada para trabajar en las plantas e industrias.

Es de destacar que, para algunos entrevistados, la inversión e infraestructura no puede alejarse del sentido de negocio que ésta tiene para empresarios y órdenes religiosas, que son en una medida importante las administradoras de las principales universidades en el municipio. Es decir, el servicio educativo en León parece operar en función de un mercado creciente, en cual la influencia de la élite empresarial pareciera estar también presente como se advierte a continuación:

	<p>El tema de la infraestructura educativa es muy diferente. El problema es realmente federal... ¿qué tiene que ver el municipio en eso...? Nada. La verdad es que en ese tema no hay ningún interés, porque no hay negocio. Quien tiene interés en eso lo ha desarrollado, como los Villegas, los Vargas, o Torres Origel⁴⁹. De hecho, quienes tienen poder en esa materia son las órdenes religiosas.</p> <p>Por ejemplo en el rubro de infraestructura educativa, se ha privilegiado la formación de obreros obedientes antes que de ciudadanos...esto por influencia de la élite económica [empresarial]. El modelo político en León facilitó el arribo de un modelo oligárquico; es una crítica a la unificación entre la élite política y económica [empresarial]. Aquí en León la élite económica [empresarial] dice quién se hace gobernante y quién no. No hay democracia en ello.</p>
--	--

En este caso, se señalaron a tres personajes influyentes asociados al PAN, que incursionaron activamente en la oferta educativa, aunque se hace preciso señalar que en ninguno de los casos se trató de ofertas educativas técnicas, mismas que además se limitan en la ciudad de manera importante, quedando prácticamente sólo la oferta que el sector público hace sobre éste tipo de educación. El siguiente entrevistado fue candidato a alcalde, y señala lo siguiente:

	<p>[]...quiero desarrollar otro concepto que escuché a José Trueba Dávalos, que fue secretario de educación en Guanajuato: la democracia es el mejor sistema de gobierno conocido, pero tiene un gran problema: que requiere de ciudadanos. Hay en México ochenta millones de electores...pero no todos son ciudadanos...el empresario que soborna o el ciudadano que sigue votando por el PRI o por el PAN por no perder si trabajo, no es un ciudadano. El modelo priista era muy eficiente para la conservación del poder, más no para el desarrollo de la democracia. Al PRI jamás le interesó hacer ciudadanos pensantes....de hecho, en los libros de historia de tiempos del PRI todo se terminaba en la Revolución y si acaso, en la Expropiación Petrolera. La idea que había que sembrar era la de 'vencimos al enemigo -Porfirio Díaz⁵⁰- y los que ahora estamos somos los correctos'. Era un mecanismo de adoctrinamiento. Jamás se buscó tener ciudadanos, sino súbditos.</p>
--	--

⁴⁹ Villegas, Vargas y Torres Origel son apellidos correspondientes a Elías Villegas Torres, Leticia Villegas Nava, Elizabeth Vargas Martín del Campo, y Ricardo Torres Origel (†); todos ellos miembros del PAN, asociados a la prestación de servicios educativos en el Municipio de León.

⁵⁰ Presidente de México de 1884 a 1911. Enemigo histórico de la Revolución Mexicana.

	Vasconcelos ⁵¹ se da cuenta que el modelo era bueno para retener el poder y lo combate. En realidad tampoco la educación en Guanajuato forja ciudadanos.
	<p>Sobre la educación hay una política deliberada en León para favorecer a la educación privada. Al Tecnológico de Monterrey y a la UNIVA [Universidad del Valle de Atemajac] les pusieron la mesa para instalarse en León. ¿Te das cuenta que hay un trabajo deliberado para favorecer intereses? De hecho la infraestructura pública sufre también de este interés. Lo puedes ver en la Universidad de Guanajuato en León. Por ejemplo, [sobre] la calidad del edificio de medicina, te puedo decir que hace un mes [que] no hay actividad ahí por las fallas que presenta. Mi sentido común me habla de la baja calidad con la que se construyó el espacio, beneficiando a un constructor.</p> <p>Por ejemplo, desde CONCYTEG, [Consejo de Ciencia y Tecnología del Estado de Guanajuato, hoy desaparecido] te puedes dar cuenta de los apoyos que se dieron a empresas grandes, es decir, se trató de apoyos tecnológicos... ¡y era presupuesto de educación que se destinó a empresas grandes...en lugar de desarrollar centros educativos! Por supuesto que hay un interés. Otro ejemplo: en tiempos de Vicente Fox, desde la Lotería Nacional, se donaron recursos para el Tecnológico de Monterrey, y el propio municipio donó recursos a La Salle [Universidad De La Salle Bajío] y a la Ibero [Universidad Iberoamericana León] para desarrollar sus parques de innovación, mientras que las instituciones públicas se construyen con baja calidad.</p>

Aquí puede advertirse que existen tres conceptos educativos sobre los que los entrevistados se pronuncian: por una parte está la educación que es de orden tecnológico, y que corresponde a una política gubernamental. Luego el término se asocia al negocio de la capacitación. Finalmente está educación como política complementaria al desarrollo de la industria extranjera.

	...ahora, hay que ver qué lo que se busca es dar a la masa las competencias necesarias para que puedan ser explotados por las élites internacionales [empresariales]. Hoy en día vemos como se ha hecho de Guanajuato ‘el nuevo Detroit’...y lo peor es que se sienten orgullosos. Así se liga infraestructura educativa con política de atracción de inversiones ⁵² .
	En cuanto a la infraestructura educativa tenemos una sobreoferta en materia tecnológica. Pero quiero hablar de mi papá de nuevo: mi papá, junto con [...],

⁵¹ José Vasconcelos Calderón 1882-1959, Rector de la Universidad Nacional Autónoma de México de 1920 a 1921 y primer secretario de educación pública de 1921 a 1924. Candidato a la presidencia de la República en 1929.

⁵² Aunque ciertamente escapa a los límites del presente trabajo, no dista a nuestra consideración el estimar la probable existencia de una sola política gubernamental tricéfala: atracción de inversiones-movilidad-educación técnica. Esta posibilidad, desde luego considerada como integral a los intereses de la élite empresarial, será ciertamente motivo de una investigación particular.

	<p>traieron la universidad pública a León, ya que si bien hay una excesiva oferta educativa, sólo que era privada, y mucha de ella era ‘patito’⁵³. Esto lo planteo desde esta forma: cuando mi papá renuncia al PAN, fue precisamente porque el traer instituciones públicas a León no era del interés de la élite política y empresarial que ahora manda en el partido, pero a él sí le interesaba. Ahí lo puedes ver: a ellos nunca les interesó traer a la Universidad de Guanajuato a León. Ciertamente ya había carreras aquí, pero no un campus en forma como ahora lo hay. Es un PAN sin humanismo que ya no existe. Mi papá se encontró con todos los conflictos que te puedas imaginar, incluso de la propia Universidad de Guanajuato, precisamente, enfrentando a las élites [gubernamentales].</p>
	<p>Sobre la infraestructura educativa antes la distribuía CAPFCE⁵⁴, pasando después a la Secretaría de Obra Pública, y después a INIFEG⁵⁵. Lo que sí te puedo decir es que es exorbitante el recurso que se invierte en Guanajuato, atendiendo a las necesidades educativas. Hasta ahí no hay un problema, ya que sí se toman en cuenta las necesidades educativas del Estado. Donde sí interfieren los intereses de las élites [empresariales] es en la distribución de las obras. La construcción es un negocio redondo y no se distribuye de forma inequitativa. Incluso ya hay empresas nuevas de la construcción que son propiedad de funcionarios públicos. Desde luego no hay pruebas visibles de esto. Hay también una relación en el apoyo a campañas políticas a cambio de obra educativa. Hubo un tiempo donde el desarrollo de la obra educativa, por ejemplo, implicó tener que comprar a una empresa que desarrollaba aulas prefabricadas, y si no lo hacías así, no entrabas a los concursos. En sí, no hay un interés tanto en la educación, sino en la infraestructura educativa. Incluso hay escuelas técnicas y universidades politécnicas que se construyen, pero no hay gente que estudie en ellas.</p>
	<p>En materia de infraestructura educativa podemos identificar lo siguiente: las universidades privadas están también enfocándose en abrir licenciaturas afines a la carrera automotriz. Incluso las élites [empresariales], que forman parte de los consejos de las universidades, buscan programas de estudio para sus hijos, de tal forma que se asegure que serán quienes ejerzan el poder. Existe ciertamente un plan, como lo hemos dicho, pero los intereses de la élite [empresarial] no se muestran ‘cambiando el plan’; se muestran ‘cambiando los reglamentos’. Un caso es el que se presenta en algunos bulevares, donde ciertos empresarios apoyaron a familias para que abrieran puestos y locales comerciales, con lo que se creó un uso de suelo por derecho de uso antes que por reglamento, modificando con ello el uso de suelo de determinadas zonas en las que ahora hay grandes suelos comerciales. Ahora, en vialidades internas de barrios o colonias de clase alta existen hasta casas funerarias.</p>
	<p>La infraestructura educativa tiene, entonces una explicación: en 2006 se dio un <i>boom</i> de la infraestructura educativa en todo el estado, principalmente en León. El tema es qué tanto se ha dado en función de lo que la sociedad demanda. En realidad se ha impulsado el desarrollo económico trayendo empresas extranjeras, pero todo ello demanda una capacitación básica.</p>

⁵³ Término coloquial para denotar baja calidad.

⁵⁴ Comité Administrador del Programa Federal de Construcción de Escuelas.

⁵⁵ Instituto de Infraestructura Física Educativa del Estado de Guanajuato.

	<p>Ahora bien: las élites [empresariales] también promueven ciertos equilibrios. Hay ejemplos de cómo, familias acomodadas de León, han tenido la moda de patrocinar o becar niños en orquestas o actividades artísticas. Lo interesante es que las élites [empresariales] apoyen en este tipo de actividades estéticas, en lugar de mejorar las habilidades de las personas para tener un mejor futuro. Hay que decir que hay colonias en León donde la única vocación es la escasez, como por ejemplo, Los Castillos. En esos lugares, el que un niño reciba aunque sea una clase de música ya es algo muy importante.</p>
	<p>En infraestructura educativa yo vería desde luego una presión de la élite [económica] internacional. No hay que perder de vista que ellos invierten miles de millones de dólares, por lo que una demanda que piden al gobierno es la mano de obra. Es decir, es un requisito...no una exigencia. Ahora, lo atractivo para esas empresas son los sueldos miserables que se pagan a los trabajadores. Por eso estas plantas no están ni en Alemania ni en Estados Unidos. De hecho, esa es la razón por la que esas empresas se salen de sus países de origen. Su interés es desde luego, económico.</p>
	<p>En infraestructura educativa ‘la mano que mece la cuna’ es sin duda, la industria automotriz. Al mismo tiempo que se capacita a la gente por parte del estado, se atrae a las empresas internacionales. Ciertamente sí hay algunos obreros que son brillantes, y pueden acceder a puestos elevados, pero no es el caso general. Pirelli⁵⁶ hoy tiene ya a ocho estudiantes que están en puestos elevados, y en Volkswagen es lo mismo...en realidad la industria extranjera sí tiene puestos importantes para mexicanos. La verdad es que sí se están elevando los niveles educativos con la llegada de la inversión extranjera, pues ahora una parte importante de la población tiene el nivel técnico...cuando antes eran analfabetos. Claro que hay un progreso en ello.</p>
	<p>En materia de infraestructura educativa he de decir que hay dos lógicas: una la atracción de inversiones extranjeras y otra es la atracción de inversiones locales, y no necesariamente se entienden. Los microempresarios que quieren invertir están molestos porque no son tan beneficiados como las élites [económicas] internacionales.</p>
	<p>¿Qué pasa? Te puedes dar cuenta que todos los hoteles que hay en León sólo hay dos grupos empresariales invirtiendo en hoteles, pero todos son de cadenas internacionales. Esto no sólo ocurre en los hoteles, por ejemplo, ya hay vivienda exclusiva para los japoneses. En suma, la política de atracción de inversiones es la que delimita la política...y también en la educación. Pero también hay algo que decir: la inversión extranjera ya está realizando el traslado de áreas profesionales, por ejemplo, General Electric ya se trajo su área de diseño a México...y al igual que en los obreros responde a la misma lógica en el caso de profesionistas, ya que los ingenieros mexicanos son los más baratos; así, ganan cinco veces menos que sus pares en Estados Unidos, pero aun así son de los CEO mejores pagados en el país. En el caso de los obreros es claro: quien paga su capacitación para trabajarle a la industria extranjera es el gobierno.</p>
	<p>Además, hay una deficiencia de educación media y superior, por lo que esta oferta es en última instancia, la única opción para mucha gente. El problema de León es que le faltan ‘técnicos especializados’; en realidad sólo hay</p>

⁵⁶ Empresa fabricante de neumáticos instalada en Silao, Gto., municipio perteneciente a la Zona Metropolitana de León.

	profesionistas y obreros. Para los primero hay pocos empleos; para los obreros, hay mucho trabajo, pero con sueldos bajos.
--	--

6. Conflictos o acuerdos de intereses al interior de la élite política y económica, con participación local, nacional o extranjera.

Entrevistados: E-1, E-3, E-4, E-5, E-6, E-7, E-8, E-9, E-11.

Para avocarnos al desarrollo de este indicador, es preciso señalar que el límite temporal establecido para este trabajo se verá superado de manera cierta, considerando que exponer una explicación posible en algún grado al desarrollo de conflictos entre las élites empresariales, políticas y gubernamentales precisa de invocar su conformación a lo largo del tiempo.

Los conflictos entre las élites mencionadas indican, en suma, conflictos de intereses, y no necesariamente tienden a perpetuarse ni a mantenerse en estado de conflicto. De hecho en la mayoría de los casos, los conflictos se superan por la imposición de los intereses de mayor grado, o bien, se define como consideración su incorporación a los planes de desarrollo. Como ya se ha mencionado, el IMPLAN aparentemente se ha convertido la principal agencia de recepción y administración de los intereses de la élite empresarial en León, sin que ello necesariamente signifique un perjuicio o una mala decisión en materia de planeación.

	Muchas veces la élite [empresarial] agrupa a titulares de poder económico o político. Ahora, las élites [políticas y empresariales] tienen intereses. Desgraciadamente en este país muchos de nuestros políticos no se deben a sus virtudes ni mucho menos a su desarrollo académico...sino a la alabanza de las masas. Por eso hay élites [gubernamentales y políticas] que ni siquiera fueron a la escuela. Hay que reconocer que una élite [política y gubernamental] tiene una característica: sabe qué pedir y sabe qué evitar.
--	--

	<p>Con relación al gobierno de León he de señalarte que tiene en cada administración un Plan de Gobierno, estableciendo las prioridades de cada tema. Yo fui miembro de primer nivel del gobierno de León, y te puedo decir que entre la planeación y la realidad hay una gran diferencia: siempre gana la inmediatez y la planeación, se hace a un lado. Incluso no es posible aplicar una planeación hasta luego de dos años de iniciada una administración, de ahí que gobierno de tres años no alcance a aplicar casi nada.</p>
	<p>Yo tampoco sostendría que siempre las élites económicas son las que toman las decisiones. En países socialdemócratas como Francia e Italia existen contrapesos políticos que son capaces de ajustar a partes de las élites [empresariales], quienes deben estar en concordancia con las opiniones públicas. Ahí los movimientos sociales sí son actores políticos. Algunas de sus cabezas pueden ser parte de la élite [empresarial], pero no tienen que ser negativas.</p> <p>Salinas de Gortari estaba dispuesto a ceder espacios a cambio del reconocimiento, y ahí es donde la élite política permite el crecimiento de la élite económica para ingresar al poder, lo que más fácilmente se podía hacer desde el PAN, ya que su ideología como partido era de derecha, y más proclive a favorecer a los empresarios. Por eso el PAN en León y en Guanajuato ha permanecido; es muy eficiente para favorecer a la élite económica, pero muy poco democrático.</p>
	<p>Hay que entender cuál era para los leoneses históricamente el significado de la protesta. Por ejemplo, en la matanza del dos de enero de 1946, cuando el sinarquismo la empieza a tomar como bandera, el hecho escapa de la realidad...y se convierte en otro hecho: no se trataba de acabar con la oposición, sino un problema electoral más que democrático. Ahora bien existía el sinarquismo, o el movimiento cristero que no es casual que se hayan dado ambos en León. Tenemos movimientos que confirman que Guanajuato ha sido parte integral de los conflictos nacionales como la Revolución...la Independencia...la misma gestación del Partido Acción Nacional. Incluso hay una rebelión política en Guanajuato a la imposición de un gobernante desde el Centro, que es precisamente de dónde nace Vicente Fox. Hay que estudiar la parte sociológica y antropológica del porqué de estos movimientos que se traducen en grupos de interés.</p> <p>Por ejemplo, Vicente Fox era del PRI. Y en un evento cuestiona las políticas federales. Gracias a eso lo invitan a formar parte de este grupo de empresarios de choque...y por esa irreflexión...por ser parte de la élite [empresarial] de tradición fue aceptado. De ahí nace también Carlos Medina. Las damas clouthieristas hacen igualmente su papel. Carlos Medina llega al poder sin la más remota experiencia de cómo llevar un gobierno.</p>
	<p>¿Qué pasa con esto? Hay algo que no ha sabido diferenciarse: la élite [empresarial] o el grupo de la élite que gobierna a León desde el PAN es el empresariado, y empiezan a crecer con sus gentes. Pero la perspectiva que tienen es la de 'administración de empresas' porque en el <i>Tec</i> de Monterrey es lo que les inculcaron. Viene por tanto, un ajuste a los intereses de las élites [empresariales] por la moda del neoliberalismo. Había que empezar a reclutar a las familias tradicionales de León. A mí me invitaron por mi apellido. Para ese momento el panismo ideológico estaba superado. Por eso nunca llega a</p>

	<p>alcalde el doctor Juan Manuel López Sanabria⁵⁷, que era útil como figura. Pablo Álvarez Padilla y Franz Espejel⁵⁸ harían después la asociación civil ‘Primero León’, ya como expanistas.</p> <p>Sí, existen los intereses de élite [empresarial]. Existen inclusive que hay una declaración que vale oro: la semana pasada el representante de la CONCAMIN⁵⁹ -Juan Antonio Guzmán Acosta- en el Comité de Adquisiciones del Municipio de León, declaró que él representaba los intereses de la CONCAMIN⁶⁰, es decir, ‘ellos me nombraron...lo demás no me importa.’ Y esto parte de la llamada ciudadanización que se ha hecho en León, es decir, los consejos ciudadanos que están integrados por representantes de organismos de élite [empresarial], como la propia CONCAMIN o la COPARMEX.</p> <p>El sectarismo por la ideología política se rebasa por cierto nivel...ya no llega más allá. En la élite [empresarial] hay cierta comunicación, pero desde luego hay intereses. Por ejemplo, los desarrolladores de vivienda [empresarios de la construcción] van a buscar sus intereses.</p> <p>No está mal ser empresario, ni que las élites [empresariales] tengan intereses en las políticas gubernamentales; lo que está mal es cuando esos intereses determinan las políticas. En Europa, en las democracias consolidadas se toma en cuenta el peso de las élites [empresariales], pero hay otras voces que se toman en cuenta...como las élites religiosas, culturales, académicas...</p> <p>En Guanajuato no se les descompuso el caldo a los priistas. El Gobernador Corrales Ayala, con un congreso local de mayoría priista, acepta la renuncia de Ramón Aguirre, y todos tratan de ver eso como un reconocimiento implícito a su derrota. Pero ese congreso priista nombra a un panista, a Carlos Medina...eso sólo se puede entender como una concertación, es decir, un intercambio. El que no lo entienda es porque está muy enamorado del PAN. En realidad no fue un triunfo de ellos.</p>
	<p>Pero en León ha habido en el siglo pasado una historia de fraudes electorales que dieron paso a movimientos democráticos...y no es el único caso, también</p>

⁵⁷ Líder histórico del PAN en León. Médico dermatólogo. Fue candidato y diputado federal electo en la XLVIII Legislatura. En 1976 fue candidato a presidente municipal de León, elección en la que resultó perdedor con sendas acusaciones de fraude. Finalmente se determinó la anulación de la elección y se instauró una Junta de Administración Civil. Fue dos veces candidato a Gobernador. Murió en 1986 en un accidente automovilístico habiendo hasta la fecha dudas sobre su intencionalidad. Su hijo Sergio Oswaldo López Padilla, continuó en el servicio público como regidor de 2009 a 2012 observado congruencia hacia los idearios fundacionales del PAN.

⁵⁸ Antiguos miembros del PAN en León quienes renunciaron en protesta por la incorporación de cuadros empresariales. Pablo Álvarez llegó a ser líder municipal del partido y diputado federal.

⁵⁹ La Confederación de Cámaras Industriales de los Estados Unidos Mexicanos, CONCAMIN, constituida en 1918, es el organismo cúpula de representación de los distintos sectores industriales, actividades económicas de alta trascendencia para el desarrollo económico de México. Integra cuarenta y seis cámaras nacionales, catorce cámaras regionales, tres cámaras genéricas y cuarenta y cinco asociaciones de los distintos sectores productivos que existen en el país. Su director en el Bajío es el expresidente de León, Ricardo Alanís Posadas (2003-2006).

⁶⁰ La declaración puede consultarse en <http://noticierosenlinea.com/rechaza-guzman-acosta-dejar-cargo-de-consejero-ciudadano/>

está el caso de Salvador Nava⁶¹ y José Vasconcelos y su Plan de Guaymas, donde éste incluso se declara ‘presidente legítimo de México’, ¡al igual que López Obrador!

La mayoría de los leoneses no somos capaces de leer textos de Ciencia Política, pero sí somos capaces de entender que hubo o hay un fraude. Sólo que hay una manera de procesarlo socialmente que puede ser el desánimo o el alejamiento. Es así que el ícono de la democracia que en el 2000 se construyó bajo el signo panista Vicente Fox, como representante de la fobia panista, terminó cocinando un fraude electoral comprando votos así como usa el estado para instaurar un desafuero a un competidor. Con esto demuestro que la élite política y la económica son capaces de unirse para operar un objetivo en común, incluso asumiendo las prácticas que en su momento siguió el PRI. Por eso su regreso al poder en 2012 es producto de esta pobre memoria política que es capaz de invitar de nuevo al violador a la mesa.

[Así]...la gran deuda democrática del PAN es que finalmente la gente, que aunque no lea a Bobbio o a Sartori, sí percibe que no hubo cambio. Así, las élites políticas que tomaron decisiones en el *priato* no cambiaron en el panismo.

Quiero tocar el caso de Venezuela. El chavismo⁶² rompió con las oligarquías, lo que fue bien percibido, aunque fuera una decisión equivocada. La renta petrolera que se regalaba a la élite [económica] para generar una clientela pasó a usarse para tener votos. El gran pecado es que no apuntó a construir Estado de Derecho ni ciudadanos, sólo a mantener una estructura clientelar. Bien, pues eso fue lo que hizo el PAN: tratar de jalar las clientelas priistas políticamente, lo que se aplica igual en Guanajuato. De hecho en León, el ADN de los programas sociales tiene como fin atraer clientelas políticas. Cuando escucho a un panista criticar al gobierno de Venezuela le pido que lea y reconozca que el modelo priista copiado por los panistas es el mismo: lo importante es ganar la clientela electoral. Hay contradicciones teóricas y económicas que son muy absurdas. Dicen creer en la competencia económica y en la atracción de inversiones, pero cuando una parte importante de tu recurso como gobierno lo utilizas para ‘maicear’⁶³ clientelas de élite económica internacional, no estás tratando de fomentar la economía; lo que estás haciendo es incidir negativamente en el mercado. Más chavistas no pueden ser. Acusan de que Maduro⁶⁴ está usando el dinero para mantener el poder. ¿Y en León no? Ese es el gran pecado democrático.

Quiero ponerte otro ejemplo: yo fui candidato a alcalde, y tuve varios ejemplos de personas con liderazgo en la ciudad que pudieron haber llegado al cabildo de entrar a mi planilla, ya que la misma élite [empresarial] los hubiera visto

⁶¹ Salvador Nava Martínez Fue un médico, político y líder social. Fue dos veces Presidente Municipal de San Luis Potosí, y candidato a gobernador también dos ocasiones.

⁶² Término que alude al gobierno de Hugo Rafael Chávez Frías (1954- 2013), político y militar venezolano, presidente de su país de 1999 hasta su muerte. Implementó lo que dio por llamar el socialismo del siglo XXI.

⁶³ Palabra que significa dar dinero o dádivas a alguien.

⁶⁴ Nicolás Maduro, presidente de Venezuela desde 2013.

	bien, pero me dijeron ‘si te digo que sí, pongo en riesgo la estabilidad económica de mi familia’. ¿Eso no es como Venezuela? Obviamente se quemaban ⁶⁵ ante la élite [política, empresarial y gubernamental] panista.
	<p>En 1989 entra el PAN en León. Yo presencié todas las sesiones del ayuntamiento. Yo soy el único ciudadano que se apersona; el resto eran periodistas. Comencé a ser académico y militante del PRD. Carlos Medina llegó al poder con cierta experiencia porque en la administración pasada ya había sido regidor, incluso fue el que descubrió las tranzas⁶⁶ de Hernández Ornelas⁶⁷. Carlos Medina era un piloto de carreras, y siempre su metáfora era ‘este coche no tiene reversa...este coche sigue para adelante...’, ese era su mundo. En ese momento había una persecución hacia los perredistas en León, aunque Carlos Medina era incapaz ideológicamente de hacerlo. Sin embargo los regidores sí lo eran; estaba por ejemplo Alfredo Ling, pero estaba también Ernesto Dávila que probablemente era del Yunque, quien sí tenía realmente un discurso ideológico⁶⁸.</p> <p>La verdad es que después del sinarquismo no se había escuchado una voz disidente en León. Una anécdota es que en una ocasión Harold Gabriel⁶⁹ me dijo en la calle ‘eres una calamidad’. Desde ahí los regidores del PRI me invitaban a desayunar antes de las sesiones de cabildo, y hubo un entendimiento entre el PRI y el PRD. Yo veía incluso la falta de respeto que los panistas tenían con los priistas en el ayuntamiento. Gracias a eso en una ocasión los priistas se levantaron de una sesión. Sin embargo las cosas cambiaron. En una ocasión vino Cuauhtémoc Cárdenas a León, y le propuse a Carlos Medina entrevistarse con él. Aceptó y lo recibió en palacio municipal. Fue una noticia nacional. Pero hay una figura importante: Ramón Muñoz, quién era regidor con Eliseo Martínez. Él es el que trae a León la idea de introducir los procesos, los objetivos, las metas, en fin, el concepto de desarrollo organizacional, pero bajo el principio empresarial en los gobiernos panistas de León y de Guanajuato. Por eso hoy se cumple la meta pero no se atiende la necesidad social.</p> <p>La élite eclesiástica también tiene mucho que ver. Incluso en León hay algo interesante: Eliseo Martínez y un obispo excepcional, Rafael García González⁷⁰, convocan a una marcha por la paz para responder al levantamiento zapatista en Chiapas. Yo me sumé a esa marcha. Yo no sé qué información tenía monseñor García, pero ahí nos conocimos. Supe que la élite empresarial no lo iba a querer por su apertura y trato con la gente. Cayó enfermo y fui a verlo. La prensa me vio y sacó una nota. Con todo esto puedo decirte una cosa:</p>

⁶⁵ El verbo quemar se emplea como “caer en desgracia”.

⁶⁶ Actos de corrupción.

⁶⁷ Presidente de León de 1985 a 1987.

⁶⁸ Para justificar la inclusión de este párrafo como contenido analizable en el presente indicador, se comenta que el mismo se refiere al inicio de la crisis que derivó en el primero gobierno electo encabezado por un empresario en León en la segunda mitad del siglo XX. Es importante advertir igualmente cómo un grupo político, como lo es el perredismo, no supuso un peso en el contexto local ya que sus integrantes no formaban parte de una élite.

⁶⁹ Presidente de León de 1980 a 1982, acusado de malversación de fondos. No terminó su mandato.

⁷⁰ IX Obispo de León del 4 de febrero de 1992 al 8 de noviembre de 1994, día de su muerte. A pesar de su breve periodo de servicio es recordado por su carácter afable y sentido de identificación con la sociedad. Es posible que sus exequias hayan sido las más concurridas en la historia de León.

	<p>sí hay una élite política y empresarial en León y están dispuestos por sus intereses hasta a enfrentarse a un obispo.</p>
	<p>Cuando [...] propuso la modificación del bulevar Adolfo López Mateos, quitando la posibilidad de estacionarse y construyendo macetones, se acabó con el valor comercial del mismo. Hoy es una vía llena de edificios abandonados que desde luego tiene una consecuencia en la seguridad pública. Hubo intereses atrás de eso, principalmente por llevar el comercio a la zona norte de la ciudad. No es coincidencia que esos lugares se estén convirtiendo en bares, discotecas, e incluso centros de reunión para homosexuales, es decir, negocios a los que se va sin auto o con él. La lección que no se ha aprendido en León es que un error en una política de planeación urbana se traduce invariablemente en un problema social.</p>
	<p>La influencia de la élite se puede ver por ejemplo, en la colonia Villas de San Juan, misma que hoy se considera un polígono de inseguridad y problemas sociales. Esa colonia nació como un proyecto del Instituto Municipal de la Vivienda [IMUVI], pero la élite empresarial solicitó participar en el mismo, ya que implicaba económicamente decenas de miles de casas. Ahora bien, lo que fue desarrollado por el gobierno no cumplió con las normas de desarrollo (sic) que se impusieron a los constructores privados. De ahí que hoy en día todas las salidas a Silao hoy sean cuellos de botella para el tráfico.</p> <p>Otro ejemplo de cómo los intereses entre la élite empresarial de transporte y la élite gubernamental se integran es por ejemplo, el anuncio de que están por retirarse varios paraderos de la oruga. Hoy el gobierno necesita disminuir los tiempos de traslado...la solución es quitar paraderos...aunque eso implique hacer que gente camine más...es absurdo porque no estás dando el servicio. Las orugas no irán rápido incluso por el tipo de pavimentos, además del enorme número de semáforos que hay en la ciudad. Incluso hay que ver cuál es el perfil de las personas que integran el consejo del IMPLAN. Ahí están las élites [empresariales] representadas. Incluso ya no van los empresarios tradicionales...va gente de testaferros de ellos. Otro problema en León es que las funciones de [la Dirección General de] Desarrollo Urbano se han convertido en una oficina de trámites, al nivel de una ejecución administrativa. El interés de la élite [empresarial], por tanto, no está en Desarrollo Urbano, sino en IMPLAN.</p>
	<p>Ahora bien, las élites [empresariales] sí saben de las consecuencias de sus intereses, pero la realidad es que no parece importarles. Me refiero a las consecuencias sociales. Por ejemplo, la única vez que se subió un miembro de la élite [gubernamental y empresarial] a la oruga fue cuando las inauguraron. Ellos no saben en realidad cómo es el transporte público...menos para una mujer usuaria que es proclive a sufrir faltas de respeto.</p>
	<p>Recuerda que León tiene un enorme problema por el agua, que ahora se resuelven haciendo convenios. Bien, los intereses de las élites no permitieron que operara un drenaje pluvial diferente al drenaje de desagüe. Ahora el agua que llueve en León se va al mismo lugar que las aguas negras, mientras que a la ciudad se le avecina una crisis incalculable. Ciertamente el agua de lluvia podría aprovecharse, pero la élite empresarial y la élite gubernamental son la misma, por lo que no se exigió durante mucho tiempo la construcción de dos drenajes separados...ya que era muy caro. Hoy se empieza a hacer, pero ya no</p>

	tiene sentido porque los pozos de captación son los mismos para agua pluvial que para aguas negras.
	La planeación de las ciudades es consecuencia de algo: la limitación de recursos. Cuando una planeación está mal hecha significa que un grupo social no tiene interés en ser limitado. Es decir: a aquellos individuos que están en la élite [empresarial] no les interesa una planeación técnicamente justificada, ya que para ellos, la limitación de recursos no es un problema.
	Claro que existen intereses entre las élites...la élite política es en León, un sistema de ministración, es decir, da algo pero, no 'lo que se necesita'. Se trata de un sistema de alineación de intereses, porque la élite [empresarial] concentra riqueza y ostentar poder. También, hay que decirlo, la élite [empresarial] crea necesidades en cuanto al desarrollo de la ciudad. León tiene un plan de desarrollo desde hace más de treinta años, [y] el diseño de la ciudad es de acuerdo a las conveniencias de las élites [empresariales]. Por ejemplo, los fraccionamientos de clase baja se están ubicando cerca de los polígonos industriales: se trata de tener la mano de obra cerca.
	<p>Una presidencia municipal (sic), hay que decirlo, es de los cargos políticos más complicados: el alcalde siempre es el responsable de todo, aún de asuntos estatales o federales. Eso hace que poca gente de la élite empresarial, ya quiera aspirar a ser presidente municipal. Ahí está Héctor López o Ricardo Sheffield que no son parte de la élite empresarial, sino sus empleados. Anteriormente sí, el presidente era parte de la élite empresarial. Ahora no. Tenemos el caso de Vicente Guerrero⁷¹, alcalde que literalmente enfermó por la presión de los intereses de la élite [empresarial].</p> <p>León es una ciudad <i>sui generis</i> porque fue fundada no como una ciudad estable, sino como una comunidad satélite, es decir, como una ciudad de paso. Aquí no vivía en el siglo XIX una élite, salvo el <i>alcaide</i>. León empieza a ser una ciudad relevante a partir de la independencia ante la emigración de hacendados de los Altos de Jalisco. León comenzó a industrializarse -hay que señalarlo- por gente que no era de aquí. En la guerra cristera eso se incrementa y la primera mitad del siglo XX la élite se conforma por gente que no es local. Desde ahí se da una multitud de intereses donde hay muchas visiones de ciudad. Sin embargo en una cosa se pusieron de acuerdo: todos querían enriquecerse. Este tipo de personas o <i>iluminados</i> –término que ciertamente no es correcto- trajo incluso la electricidad a la ciudad. De ellos te puedo decir que incluso construyeron el mítico Parián⁷² en la Zona Centro. No buscaban el reconocimiento social, porque ya lo tenían...ellos sí buscaban el bien común.</p> <p>Con acciones como ésta, el pueblo o la masa comenzaron a demandar más y más bienes y servicios. Imagina que de ser un pueblo en el que se vivía como en África, León pasó en un instante a tener electricidad y alumbrado público. La gente creyó que era magia. Con esto, un gran número de gente comenzó a generar movimientos económicos en favor del desarrollo. La religión también estaba particularmente enraizada, pero no como lo manifiestan algunos, cómo</p>

⁷¹ Murió a los pocos meses de dejar el cargo.

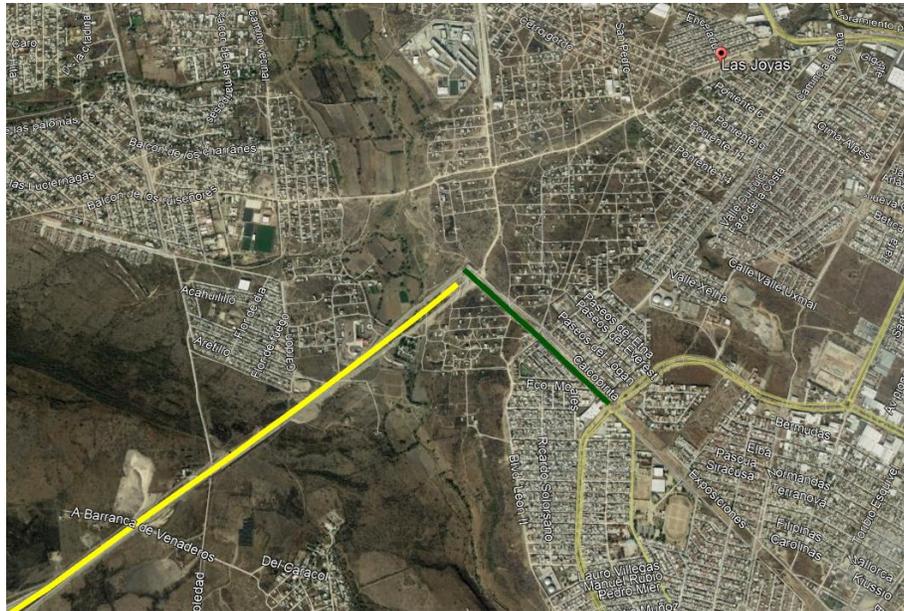
⁷² El mercado Hidalgo, conocido popularmente como "El Parián", fue inaugurado el 15 de septiembre de 1866 en el espacio que actualmente ocupa la Plaza de los Fundadores en León. Fue destruido por un incendio en 1929. Jamás se ha podido explicar cómo un incendio 'destruyó' una construcción de cantera y otras piedras.

	<p>si se tratara de una Inquisición o una doble moral: la religión católica en realidad para los leoneses es un signo de nobleza muy ligado a la historia y a la tradición de la ciudad. El fenómeno religioso es algo propio, parte de una herencia que está mucho más allá de la imposición. Por eso cuando llega la persecución religiosa los cristeros se levantan. En los años sesenta del siglo XX, León tiene una nueva inmigración pero ya no de los Altos de Jalisco, sino de otras partes de la República.</p>
	<p>A Hernández Ornelas quien lo denuncia es mi papá...no fue Carlos Medina. De hecho mi papá es quien lo invita al partido [a Carlos Medina], pero lo invitó porque era una persona capaz, no porque fuera empresario. Mi papá llamó a los empresarios que tomaron el poder en el PAN como neopanistas, y lo hicieron precisamente porque tenían dinero y querían el poder.</p> <p>A mí me tocó...por desgracia o por suerte, trabajar en el gobierno municipal. Yo nunca me había metido en la política, pero me doy cuenta de todo lo que pasa. A mí me tocaba la parte administrativa, entre ellas, la parte de ayudas a pequeñas empresas. De hecho sí se empezó a ayudar con dinero. La gente si iba y decía que iba a poner un carrito de <i>hot dogs</i>, recibía dinero. Cuando los empresarios gobiernan, esto se acaba porque no es del interés de los empresarios. Definitivamente el interés de la élite [empresarial] determina sobre lo que se hace en el gobierno.</p> <p>Pero sucede otra cosa: los empresarios locales, es decir, la élite, se queja de la élite [económica] internacional. De hecho, para mí, quedaron acostumbrados a que si no recibían apoyos, por lo menos pedían no ser molestados por el gobierno. Esto no significa que no se les audite o no se les multe; significa que los trámites que realicen se autoricen⁷³.</p>
	<p>Yo estuve en [la unidad municipal responsable de] medio ambiente y ecología. Claro que sentía la presión de los intereses de las élites [empresariales], sobre todo en relación al desarrollo de fraccionamientos. De hecho la élite [empresarial] se encarga de echar abajo los argumentos que en defensa de la ecología teníamos los responsables de ello. A final de cuentas lo único que gana es el cemento y el ladrillo, haciendo los árboles a un lado.</p> <p>Uno de los ejemplos claros de élites [empresariales] en León son los notarios públicos. Ahí está el ejemplo de una élite conservadora y puedes ver cómo los suceden sus hijos. Las élites dependen de una masa, que en realidad no es tan tonta ni fácil de manipular. La masa puede convertirse en una masa crítica que puede hacer frente a una élite. El movimiento árabe es un movimiento de una masa que quita a una élite [política]. Ahora bien, a partir de los años setenta, la élite de gobierno ha tomado elementos de la masa para convertirlos en clase gobernante. Ahora, en León no todos los empresarios entran a la política, es decir, no vas a ver gobernando a los grandes empresarios. Desde luego que no</p>

⁷³ Es importante señalar que son pocos los casos en los que la élite económica local y la élite económica internacional compiten de manera directa por un mercado. En realidad, y de acuerdo a lo señalado por los entrevistados, la competencia, y desde luego el conflicto, se presenta por la obtención de apoyos gubernamentales, los cuales no pueden compararse en monto o especie. Otro tipo de competencia es por la mano de obra. Como se ha señalado, aún con sus bajos salarios, las empresas internacionales suponen una estabilidad para un empleado a diferencia de las microempresas locales.

	<p>les interesan los sueldos de un burócrata, sino los presupuestos y el desarrollo de la ciudad. ¿Cuánto valen cinco milímetros?, no vale nada, pero si corren en una franja de quince kilómetros, cinco milímetros valen una millonada en un plan de desarrollo de la ciudad. En realidad las élites [empresariales] sin acceso a los mecanismos de gobierno no adquirirían reconocimiento. Desde ahí la democracia es un elemento que sirve para que las élites no se destruyan entre sí.</p>
	<p>Si preguntas cómo se da la interferencia de las élites [económicas, políticas y gubernamentales] en León, la respuesta es a través de un instrumento que se llama IMPLAN, y el único programa de él que se sigue es el de políticas territoriales. Su papel es analítico y prospectivo, pero en realidad tiene una influencia marcada porque su valor no está en su presupuesto, sino en el control del desarrollo urbano, comercial y de movilidad del municipio.</p> <p>En el caso de León es un absurdo que el desarrollo de vivienda esté alejado del desarrollo económico. No es posible que la gente viva lejos de las fuentes de trabajo. Sí prevalece el interés por encima del bien común. Pero la élite [económica] no es un elemento compacto de decisión vertical: son grupos que tienen un interés mayor que otros. Un ejemplo es el Código Urbano de León [Código Reglamentario de Desarrollo Urbano para el Municipio de León, Guanajuato⁷⁴], donde las élites [económicas] desarrolladoras de inmuebles [vivienda] dieron el visto bueno al mismo. Hay que reconocer que incluso estas peleas pueden resolverse en el nivel judicial. En los hechos, los recursos no se aplican directamente a las élites, sino en función de los intereses de las élites. Ahí tienes el ejemplo del bulevar que va a la zona de Las Joyas; se trata de una obra para beneficiar a un solo constructor.</p>
	<p>Una élite es el grupo que ha logrado separarse del común...y lo primero que quieren es conservar el estado de las cosas. ¿Por qué lo quieres cambiar si estás hasta arriba de las cosas? Ante todo hay un interés...el económico ante todo, pero desde luego que hay un componente ideológico. Aunque se puede compartir una ideología, no necesariamente se pertenece a la misma élite. Hay un punto importante que es dónde están montadas las élites...es decir...en qué sistema están montadas. Cada época conforma un sistema político y cada élite ha respondido a su contexto y se ha extinguido por un error de visión...Recuerda que el poder llena cualquier vacío...en realidad las crisis son las que determinan en qué momento se termina una élite. Y quien valida todo es la masa. Hay un gran caso que quiero expresar: en 1946 hubo un cambio espectacular en toda la historia moderna de México en León, ¿qué élite infiltró a qué élite o qué cambió radicalmente el poder en León?</p>

⁷⁴ El documento puede ser consultado en <http://du.leon.gob.mx/contenidos/leyes-y-reglamentos/>



En la imagen sobre el bulevar las Joyas puede advertirse, en verde, cómo fue interrumpido el sentido lógico del mismo para dar un giro incongruente hacia el suroeste en beneficio del predio de un empresario inmobiliario⁷⁵.

	<p>¿Qué élite sobrevive en León...? Voy a usar un ejemplo muy puntual... [Empresario importante de León]...se dedica a los mismos que hace treinta años, pero ahora se dedica además a la hotelería. Fue un referente empresarial, pero no sobrevivió su poder simbólico como parte de la élite [política] priista...puede decirse que lo perdió todo, porque perdió la fuente de su riqueza como priista. Ahora bien, las élites van de la mano...pero finalmente se van relegando...hoy en día sus hijos no tienen las posibilidades de ser lo que él fue. ¡Claro que las élites circulan, y no necesariamente se mantienen!⁷⁶</p>
	<p>Hay una parte que a mí siempre me ha gustado poner como ejemplo: los primeros mineros de Guanajuato se vuelven ricos y vuelven ricos a los que ya eran ricos: de la nada pasan a ser élite [empresarial]...pero cuando alguien arriba a la élite de manera tan intempestiva, ni siquiera puede crearse un sentido de élite. No es sino hasta los hijos de los primeros empresarios mineros que se desarrolla el sentido de una élite [política] en la Intendencia de Guanajuato. Hay que tener en cuenta esto: una élite vive una oportunidad económica y política donde hay intereses, relaciones de poder y élites. ¿Qué es lo que les falta? De hecho no compartes ni siquiera una ideología religiosa. La élite no juega con la élite ya que se trata de un poder económico, no ideológico. No hubo ni hay una molestia en sentido religioso. Por eso la élite intelectual en la</p>

⁷⁵Al respecto puede consultarse la siguiente nota periodística: <https://www.am.com.mx/2016/10/22/leon/local/conecta-bulevar-las-joyas-solo-propiedades-privadas-321405>

⁷⁶ Este entrevistado alude de manera recurrente al término élite en su concepción teórico-política, por lo que cunado no es ese el sentido con que la menciona, la élite debe entenderse como una clase con poder, y no como un grupo identificable en León. De ahí que no se anote en cada una de sus menciones si hace alusión a la élite política, económica o gubernamental, salvo cuando resulta el caso.

	<p>Iglesia Católica es la que más destaca. El punto es que, en realidad, es la conservación de las familias lo que permite que éstas se especialicen en la conservación de privilegios, y en consecuencia, en mandar. Incluso en la Independencia hay que dejar algo en claro: cuando las élites entienden que apoyando a la insurgencia es cómo conservarán sus privilegios, es entonces cuando éstas la apoyan y México se independiza de España.</p> <p>En León, recuerda: hace treinta años todos eran priistas, pero en realidad siempre estuvieron listos para cambiar de bando hacia el PAN. En ese nuevo orden quienes van a ser los ‘mandamás’ de la política en León fueron primero los Obregón, de donde llega un primer nombre: Julián de Obregón⁷⁷, quien fuera el primer visionario de León. La historia romántica señala que él fue el primero en traer a la industria del calzado y del cuero a León...y sí, así fue, pero ¿de dónde trajo a los primeros artesanos de la piel y del calzado? La respuesta es de Puebla. De ahí el vínculo que hasta el día de hoy, existe entre León y Puebla no sólo laboral sino ideológicamente. Ese vínculo no se ha roto desde hace dos siglos a hoy. Los poblanos fueron los primeros elitistas de México. Pero no se trajo a los artesanos de Puebla porque fueran buenos...los trajo de Puebla porque ahí estaban los capitales, principalmente los de la Iglesia. Desde su abuelo hasta su padre como élite [empresarial y política] asumen un principio esencial: ajustarse a las condiciones que fuera para permitir su conservación.</p> <p>Al principio del siglo pasado Guanajuato capital estaba muerta...pues tenía todas sus minas inundadas. León cae en un bache enorme...incluso peor que el de Guanajuato capital. Julián de Obregón lo que hizo fue traer ‘inversión a León’, ¿te suena el término parecido a lo que hacen hoy los panistas con los japoneses? En realidad la vocación económica de León no fue sencilla y fue tan trascendental que Julián de Obregón vio que lo que a León le hacía falta era emplear a la población...y la única forma de levantar León era generar un andamiaje obrero-empresarial. Incluso, el cambio se vio en el plano arquitectónico y hubo que crear La Calzada, que fue la entrada principal a León. Julián de Obregón creó una nueva circunstancia que pudo crear un mercado interno...recuerda que León era la segunda ciudad con más población a finales del siglo antepasado en México.</p>
	<p>Ahí en León surge una clase media con un sistema de maestros artesanos...esto significa que, desde el siglo antepasado, las decisiones políticas y económicas se toman desde y por las élites. La gran diferencia es que antes con tu trabajo podías ascender socialmente. Todo ese andamiaje de obreros derivó en asociaciones mutualistas, seculares, religiosas, caritativas, deportivas...pero todo porque había dinero. Ese es el ciclo de las élites en León: de la devastación al andamiaje que abre otras élites nuevas. Lo político se lleva de la mano hasta el triunfo de los liberales en el país y León decide mantenerse como sede conservadora, pero atención: no es un conservadurismo religioso como muchos lo pretenden hacer ver: es un conservadurismo del status quo...de hecho es un conservadurismo liberal, ya que económicamente se aprovecha de las oportunidades.</p>

⁷⁷ Importante Jefe Político en 1838. A él se debe la inclusión de la vocación zapatera en León.

León continúa con los albores del siglo XX con dos nuevas élites: terratenientes e industriales. Cuando llegó el tren todo cambió. Desde ahí León se conectó con el resto del país. De hecho el modernismo llegó a León con el porfiriato...y con el tren. Esto generó que en León haya algo que no había en el país: cámaras de comercio. Esto 'prendió' porque León tenía un capital para hacerlo. Aquí se advierten las posibilidades que unir a la élite tiene, pero la Revolución destroza de nuevo todo el sistema económico. Dos inundaciones y una Revolución sacaron a la mitad de la población de León. Se perdió la masa obrera. Es ahí donde se da una nueva emigración que auspicia al nuevo poder revolucionario; es una nueva élite en la que incluso se incorpora la religiosa, porque el Obispado de León ni siquiera era relevante en el contexto nacional. Por ejemplo en la Guerra Cristera son los leoneses los que sacan a los seminaristas a Texas ante la persecución...no el clero.

Esos sacerdotes se formaron de una manera diferente ya que fueron a Roma, a Estados Unidos, a España y se forman en el exilio...con nueva formación y nuevos espacios de poder. Emeterio Valverde y Téllez fue el ideólogo de todo. Por eso ocupó la sede obispal en León...que era un obispado irrelevante...y porque era un obispado en dónde la élite [económica] sí se movió. En Morelia, por ejemplo, no se salieron las antiguas élites religiosas. Llega entonces una nueva élite posrevolucionaria.

León desarrolla un gran resentimiento a principios del siglo pasado. Hay un enorme enojo contra los revolucionarios que aglutina a las nuevas élites [económicas]. Realmente los unifica en contra de algunos y a favor de ellos mismos. ¿Qué pasa con el sinarquismo? Bien, entiendo que el sinarquismo jamás tuvo una complejidad como la del socialismo o la del liberalismo. En realidad ser sinarquista era muy sencillo, sin embargo serlo sí les permite a los leoneses agruparse y estructurar una protesta. Ciertamente jamás se dan cuenta si concentraron a todos los que pensaban como ellos, pero lo hicieron...es decir, protestaron.

Hay que reconocer que la derecha, como tal, no estaba aglutinada...como sí lo estaban los priistas. [Plutarco Elías] Calles tuvo su gran logro en el aglutinamiento del hambre de poder en México. En su respuesta surge el sinarquismo que se fundamenta en una parte realmente épica. El PAN, que surge en 1939 es el principio de la estructuración de la derecha. En todo ese tiempo hasta finales del siglo pasado hay bandazos entre priistas y los demás. ¿Qué querían...? Para mí, el poder, el dinero y la razón. Y la verdad es que es imposible tener las tres cosas.

Este movimiento derivó en un solo lugar: en la industria del cuero y del calzado porque los empresarios buscaban ahora la preminencia política, teniendo un factor a su favor: esta industria ocupa mucha gente, es decir, hay pocos patrones. Así la masa en León aceptó que los empresarios tenían el poder y la razón, es decir, sabían a dónde iba la ciudad...porque el dinero ya lo tenían. Los empresarios dijeron a la sociedad: 'tenemos el dinero porque lo ganamos, mientras que los priistas se lo han robado y nosotros sí hemos trabajado para ganarlo', y el pueblo les dio la razón a los empresarios. Ahí surge una enorme tentación para los empresarios: convertirse en gobernantes. Después se dieron

	<p>cuenta que no era necesario tener el poder...bastaba con tener a quienes ejercen el poder. Para mi estamos en la cúspide del panismo. Hay nuevos ricos, hay nuevas élites [políticas y económicas], hay nuevos intereses, hay nuevas tecnologías...hoy las nuevas élites [empresariales] ya ni siquiera son nacionales. Vamos a pasar de una u otra manera a una evolución. Si el PAN no cambia radicalmente las cosas, la masa entenderá que hay otra élite [política] que tiene la razón.</p> <p>Algo importante es el hecho de que no hay élites locales; todas las élites son en realidad regionales, es decir, tienen intereses mucho más allá de los límites de León. La gran pregunta es ¿qué están pensando las élites [económicas]? Esa es la pregunta que define el sentido de una sociedad. ¿Qué negocios son los que quieren hacer? Siempre habrá una élite [económica] que se reinventa, que se transforma...digámoslo claro: todos los conflictos políticos son conflictos entre élites...y en algunos la masa decide quién tiene la razón...eso no significa que la masa llegue al poder...sólo que ella dice quién tiene la razón.</p>
	<p>La derrota de las élites [gubernamentales] está en su egoísmo y en su absolutismo. Sí, puede ser que otra élite [gubernamental] la sustituya pero el rol de la masa es aquí indispensable. Lo que hoy ocurre en Estados Unidos o en Francia [contextos post-electorales], simplemente es una lucha de élites [políticas].</p>

7. Relación de la élite gubernamental y la élite económica.

Entrevistados: E-1, E-5, E-6, E-7, E-8, E-9, E-10, E-11, E-12, E-14.

El cuestionamiento resulta medular en función de la pregunta de investigación a la que pretende responder este trabajo. La relación entre las dirigencias gubernamentales y la élite política podría reconocerse, de conformidad con las respuestas obtenidas por los entrevistados, desde dos perspectivas no excluyentes: la primera en función del interés que tiene la élite económica (élite empresarial), y cuya materialización realiza la élite política. Otra perspectiva identifica plenamente a la élite política y a la élite económica en León. Es decir, antes que señalar una relación, se estaría tratando en realidad de una unicidad. Para este último caso, el análisis que se pretenda hacer sobre los intereses de la élite empresarial no sería tanto una cuestión propia de la función de la Administración Pública; en realidad se

trataría de un problema considerable en el marco de la teoría clásica de la élite. La causa de ello sería el que la clase gobernante (empresarios) tendría en el desempeño del gobierno un rol adicional, y en donde, desde luego, los intereses no necesitan ser impulsados, ya que los propios interesados los encauzarían.

Esta visión unitaria (término que nos hemos permitido asignar), puede asociarse muy bien al de *empresocracia* ya referido con antelación, pero ciertamente, de reconocerse que sólo hay una élite, el problema de la identificación del interés reduce su complejidad de manera dramática, ya que no se podría hacer alusión a una influencia de una élite en otra, sino simplemente se procedería a describir los intereses.

Por otra parte, pareciera que existe una cierta consciencia social por parte de las autoridades en el ejercicio del presupuesto con fines acordes a los objetivos públicos. En otras palabras, las élites empresariales estimarían que el bien público sí puede procurarse de forma paralela a la consecución de sus intereses.

Otra explicación recabada del trabajo de campo denota que los sesgos o las direccionalidades que pudiera tener una política gubernamental en cuanto al diseño de sí, difícilmente responderían a un interés de la élite económica; este sector en realidad está mayormente interesado en el ejercicio de los grandes proyectos de obra y mecanismos de planeación, en cuya aplicación tampoco es precisamente indispensable advertir para ellos un beneficio inmediato, sino que los réditos tendrán que ubicarse en el sentido y en la proyección que obras públicas o la planeación tendrán al mediano y largo plazo.

Empero, el sentido de inversión pública y privada no podría analizarse ni incluso identificarse de forma ajena al sentido del interés pues se trata de un valor inherente a ellas. De ahí que no sea precisamente relevante el reconocimiento de una *empresocracia* en León,

como lo referiría Téllez *et al*, ya que ello sería aplicable a cualquier sociedad en las que los empresarios asuman directa o indirectamente el rol de gobierno; sin embargo, como se ahondará en la conclusiones de este trabajo, lo relevante en el estudio de la élite y el interés en la administración pública debe justificarse en el reconocimiento de los efectos que las decisiones políticas tienen en la sociedad.

Los entrevistados se pronunciaron al respecto de la siguiente forma:

	<p>Había una serie de códigos que identificaban a la élite leonesa... Por ejemplo, la élite en León quería imponer la moral burguesa, o como algunos lo llaman, el bien común, independientemente de la clase social a la que pertenezcas. Ahí hay que reconocer que el que permea esto es la élite religiosa.</p>
	<p>Sobre la intervención de las élites en los procesos de atracción de inversiones o en la política de movilidad...con todo respeto...no debe atribuirse a la estrategia lo que puede ser explicado como simple estupidez. El único interés es ‘no te metas con mis negocios’.</p> <p>No percibo ningún plan político ni democrático. No digo incluso que sean malas personas [las élites], incluso pueden creer que la pobreza debe acabarse...es sólo que estos ideales morales no pasan de ahí, ya que en un gobierno no dejan que haya alguien que no sea empresario al real mando.</p>
	<p>¿Por qué los empresarios comenzaron a buscar participar en el gobierno en León? Hay que considerar lo que hicieron élites no precisamente empresariales para provocar ese interés, como lo hecho por el padre Jorge Vértiz Campero, [s.j.], quién fue un pilar indispensable para que los empresarios comenzaran a trabajar en la promoción del empleo en León. Por ejemplo, ¿quiénes fueron los presidentes del patronato de la Ibero? Pues Vicente Fox, Vicente Guerrero y el papá de otro exalcalde. Tengamos en cuenta una cosa: la Universidad Iberoamericana llega a León precisamente porque los hijos de la élite estudiaron en la Ibero en México, con el importantísimo antecedente del Instituto Lux.</p>
	<p>Las élites en León no están formadas realmente como en San Luis Potosí, Puebla, Aguascalientes, Monterrey o Guanajuato Capital donde las personas cultas sí llegaban a ser las de mayor poder económico; aquí jamás ha habido familias de prosapia: en realidad los ricos son personas sencillas que llegaron a hacerse de un capital.</p> <p>En realidad León, no tiene alcurnias. En ese sentido León es como Guadalajara. Lo ves incluso en los matrimonios, donde una mujer ‘de familia’ se puede casar con un ‘don nadie’...y a nadie le importa. En Monterrey un ‘Garza’ sólo se debe casar con un ‘Treviño’...aquí no hay eso.</p> <p>Lo único que hay son tres líneas económicas: una del cuero, una del calzado y una de los fraccionadores. Existe un cuarto poder económico: las empresas de</p>

	movilidad...taxis, las orugas...todo eso se está convirtiendo en un coto de poder que influyen en el gobierno.
	La élite política y empresarial es un grupo común que se va conformando, aunque no tienen generalmente un interés en común...sino varios. Lo que sí tienen es un propósito común por construir la ciudad al gusto de ellos. La masa va a empezar a reconocer que ciertas gentes van adquiriendo opinión, y considera que 'esa opinión' en realidad, 'representa a la propia masa'. Por eso para 'la masa', la élite [política y empresarial] es su representante. Es lo que se llama 'un liderazgo de opinión'.
	[...] comento que hay tipos de élites [empresariales y políticas]: unas que defienden los intereses locales, y otras los intereses nacionales. Hoy, la agresión que sufre México de parte de Donald Trump ⁷⁸ ha unificado el discurso en México. No hay que olvidar que las élites [empresariales] van admitiendo nuevos socios...así como hay algunos que se van. El proyecto de movilidad empieza en León con el PITUL ⁷⁹ , y fue encabezado por un alcalde que le gustaban los coches ⁸⁰ . No es cierto que existió un interés de los empresarios que construyeron los centros comerciales en la zona norte por trasladar a los compradores del centro. En realidad ese alcalde se propuso que León dejara de ser una ciudad <i>bicicletera</i> , y que en realidad pasara a ser una ciudad de automóviles.
	Ramón Muñoz, el gurú de Vicente Fox fue quien realmente empezó a diseñar el esquema de movilidad en León, llegando a su operatividad hasta el trienio de Luis Ernesto Ayala. En las grandes capitales del mundo las personas se mueven en transporte público. Yo creo que el sistema de movilidad en León sí busca llegar a esto. No se va a llegar jamás a un sistema europeo, sin embargo el sistema de transporte de orugas es eficiente. Sí hay intereses, pero mover a las personas trabajadoras a sus centros de trabajo no es algo que se pueda considerar malo por sí.
	No debe descontextualizarse el avance que en materia de movilidad hay en León suponiendo que tras de todo hay los intereses de una élite. En este caso sí hay un monopolio empresarial detrás del transporte, lo que no implique que el transporte se desarrolle en función a sus intereses, sino más bien en el sentido de que se trata de atender una necesidad como se hace en cualquier otra ciudad del mundo. Ello conlleva beneficios económicos ciertamente, pero son coyunturales.
	En el año 2000 en León había una élite importante de orden económico, pero la razón por la que ésta se integró fue por la pérdida de poder de la élite [gubernamental y política] nacional. Si debo responder a la pregunta del por qué la élite [empresarial] local no tendrá jamás el poder que tuvo, la respuesta debe ser por la transparencia que ahora existe. MORENA ⁸¹ demostró que es posible enfrentar a las élites económicas y políticas locales, y el hecho de que en el Estado de México estuvieran a poco de ganar la gubernatura lo demuestra.

⁷⁸ 45° Presidente de los Estados Unidos de América, y dueño de una retórica ofensiva hacia México, y en especial hacia sus migrantes, política de seguridad interna y gobierno.

⁷⁹ En 1989 dio inicio el Programa Integrado de Transporte Urbano de León (PITUL), que proponía una solución integral del transporte colectivo. Se considera el antecedente del SIT.

⁸⁰ Carlos Medina P., quien también fuera corredor de autos de carrera.

⁸¹ MORENA, Movimiento de Regeneración Nacional. Partido político mexicano.

	<p>Esto va a pasar aquí. Las élites que crecieron en los estados están encontrando límites. A nivel nacional esperemos que la búsqueda de la recuperación del poder no pase por la negociación con el crimen organizado.</p> <p>En León, lo sabemos, los empresarios comenzaron a tomar el poder. Este punto pone de manifiesto la existencia de una movilidad vertical...pero las élites también tienen una movilidad horizontal: así vemos como en el Estado de México, la élite política se convirtió en élite empresarial...mientras que en Guanajuato, y concretamente en León, ocurrió al revés, pero el elemento esencial sigue incólume: el poder. Esta movilidad impacta en el impulso económico.</p>
	<p>En principio, incluso, la complementación de las élites [política y económica] trasciende a la geografía leonesa. En León, el PRI gobernó siempre, salvo el pequeño paréntesis del 'dos de enero'⁸², pero luego siguieron gobernando por décadas. No hubo necesidad de cambios. Muchas veces la movilidad en las élites [política y empresarial] se da precisamente por la afectación a los intereses.</p>
	<p>Fue el caso de León, cuando en 1988 una élite [económica] se ve afectada por las políticas federales. Desde luego que en los tiempos del PRI hegemónico no se podía enfrentar al poder de la presidencia, pero sí era posible reforzar a las élites económicas locales que pudieran hacer daño al gobierno. León era un espacio privilegiado. Pero ciertamente el gobierno jamás permitió un daño a sus intereses, aun abriendo espacios para los empresarios. La prueba la tienes en el Estado de Tabasco, donde López Obrador pierde la gubernatura, y él comienza un proceso de resistencia civil violenta, incluso tomando pozos petroleros...algo muy parecido a la presión que hubo en León y en Guanajuato, pero la diferencia era que en León los empresarios eran quienes hubieran (sic) tomado el poder...y finalmente lo hicieron...mientras que en Tabasco quién hubiera asumido el poder hubiera sido un reaccionario....lo que la élite nacional no permitió.</p>
	<p>Cuando los panistas comienzan a ganar en León desde luego que se trató de una concesión del gobierno federal. No se trata de que el PAN fuera contrario al gobierno federal, sino que dentro de una élite [política y empresarial] hay intereses que fueron los suficientemente afines con Acción Nacional como para poder llegar a un entendimiento.</p> <p>También existe una imagen que se comprende entre las élites [empresariales] y las masas: hoy en día aún sería imposible que un homosexual gobernara en León, pero esto evidentemente va a cambiar muy pronto. Huntington no habla de élites [políticas y económicas], pero sí justifica la evolución de la sociedad estudiando a las élites [políticas y económicas].</p> <p>Si tomamos su pensamiento podemos pensar que hoy, de haber un candidato mormón u homosexual en León, aún impulsado por el PAN, no ganaría...pero las élites [políticas y económicas] pueden llegar a decidir lo contrario, tal y como pasó en Londres donde el alcalde es un musulmán de nacimiento...lo que parecería contrario a la idiosincrasia social. No es necesario que la sociedad</p>

⁸² Se refiere el entrevistado a los hechos sangrientos del 2 de enero de 1945 ocurridos en León a los que ya se ha hecho referencia.

	cambie o amplíe su tolerancia: con que lo haga la élite [políticas y económicas], es suficiente.
--	--

8. Relación entre democracia, políticas administrativas eficientes e intereses de la élite.

Entrevistados: E-1, E-4, E-7, E-9, E-10, E-11, E-12, E-13, E-14.

Con el desarrollo de este indicador es posible integrar una parte importante del cierre de la presente investigación, en tanto que permite conocer el significado del interés de la élite y su afectación a la actividad gubernamental, ya sea positiva o negativa. Como se ha señalado se considera que la principal relevancia en el estudio de la élite tiene que ver con la posibilidad de que los intereses, que son la forma ideal para definir la actividad de una élite, incidan en el desarrollo político, económico o social de una comunidad, contrastando con un supuesto de ideal democrático.

La democracia, con la cantidad de supuestos teóricos que pueden llegar a definirla, o filosóficos, que pueden llegar a reflexionarla, puede integrar una consideración objetiva, al menos desde la perspectiva legal, para la justificación del gobierno de la élite en León. Asumiendo como contexto a las políticas administrativas, la democracia suele desprenderse de su contexto legal para dar paso, en el campo axiológico, a un sentido de bien común, orden social, interés general o cualquier otro supuesto conceptual con el que puede, en el plano teórico, cuestionarse o justificarse el actuar de una élite o de una masa. Uno u otro planteamiento son ejercicios reflexivos en los cuales la teoría de la élite ha parecido desenvolverse, al menos en las últimas dos centurias.

No se trata pues, de definir si la actuación de las élites es democrática, lo que puede o no puede explicarse con independencia del hecho que se observe, ya que dependerá del sentido que se asigne a la idea de democracia. Lo que este indicador pretende es identificar

si para los entrevistados, la actuación de la élite en León cumple en alguna medida con un sentido democrático. Desde luego que para los entrevistados el sentido de democracia trasciende su mera concepción legal o electoral.

	<p>El tema de la democracia hay que entenderlo como un arreglo entre las élites [políticas y económicas]. Los nombres de los gobernantes sí se deciden en partidos políticos, pero las élites [económicas] son en León quienes deciden quién gobierna. León era un pueblo de hilanderos...y de ahí pasaron al zapato. En este proceso histórico es evidente que hay una dificultad de que la masa reconozca un sentido del bien común; para ellos lo importante es tener un trabajo y un sueldo que permita un poder adquisitivo. Hoy la masa adquiere créditos y crea [sic] una nueva clase de élite [económica]: los financieros. Ahora León se está convirtiendo en una sociedad, más que de servicios, como se dice en algunos círculos económicos, en una sociedad 'de financieros', donde como ya no es negocio ahorrar el dinero, y como el poder adquisitivo es bajo, aún en profesionistas, es preferible para los empresarios vender casas, bienes, vehículos o lo que sea a crédito. Esa es otra forma más de crear capital. ¿En dónde está en eso la democracia, si la masa no es capaz de desarrollar un sentido de bien común, ni mucho menos de procesarlo políticamente? Para eso se necesita ser parte de una élite [económica].</p>
	<p>Podemos decir que la masa es manejada por una cierta élite [económica], pero hay que recordar que en la masa sí existe en algunos miembros un sentido de conciencia democrática; de personas que se saben en esa especie de mundo y que abiertamente asumen liderazgos en contra de las élites [políticas]. Lo que ocurre irónicamente es que esos liderazgos de la masa, son habitualmente rechazados por la propia masa...y tiene una razón porque los intereses con los que se meten no son los de la élite [económica], sino los de la propia masa.</p>
	<p>[...] el objetivo principal de la élite económica en León es generar empleo. Y he de ser sincero en decir que los empresarios de Irapuato, de Moroleón o de Celaya no lo ven así. Por ejemplo, en Irapuato es casi imposible que entre un constructor de León. Las élites [empresariales] tienen intereses diferentes en cada región de Guanajuato, pero en León el interés es común, y eso sí, en un sistema de libre comercio, donde todos tienen derecho a una parte del mercado, siempre y cuando acepten las reglas que se imponen para todos. Ya después vienen los códigos, como lo de que tienes que pertenecer al Club Rotario o al Club Campestre, donde una acción vale cientos de miles de pesos, y cobran un mantenimiento de doce mil pesos al mes...pero si se quiere estar en la élite [empresarial], hay que pagar eso.</p> <p>¿Cómo influye la élite [empresarial] 'democráticamente'? Pues para empezar existe un instituto de planeación, el IMPLAN, que lo gobierna un consejo ciudadano...o sea, democrático. En realidad los que mandan son los empresarios. Ahora bien, comentaré que los consejos ciudadanos funcionaron muy bien en sus inicios en León, sin embargo en todos ellos ocurrió algo que acabó con la participación de buena parte de los empresarios: la inclusión de representantes del Gobierno del Estado. A partir de que hubo funcionarios estatales en los consejos se perdió el interés de los empresarios. Hoy, en</p>

	<p>realidad, los únicos consejos en que los empresarios tienen interés en participar, y que son los que mayor interés representan, son en el consejo de IMPLAN, el de SAPAL⁸³ y el de la Feria de León⁸⁴.</p> <p>Pongo un ejemplo: ¿a qué empresario le interesa participar en un consejo municipal de educación o del Parque Explora? A ninguno prácticamente. Incluso, ya hay propuestas en el sentido de que a los empresarios se les pague...porque si no, no van a ir. El punto es que la participación empresarial sin interés de por medio no resuelve problemas en León. Si participan es sólo para imponer sus intereses, no para hacer propuestas.</p> <p>Las élites políticas en León y la participación democrática, hay que necesariamente referirlas a nombres: por ejemplo Alfredo Ling Altamirano, Mayra Enríquez, Héctor López, Éctor Jaime Ramírez, Torres Origel...todos ellos son los mismos rostros que el PAN tenía hace cuatro o cinco sexenios. No hay en realidad una renovación de cuadros. Los juveniles del PAN no tienen un sentido de gobierno. No se ve en ellos a gente del nivel de Pablo Álvarez Padilla o del doctor Juan Manuel López Sanabria. Todos así lo vemos en el sector empresarial incluso en el ámbito nacional: las candidaturas presidenciales propuestas por el PAN van en picada...Margarita Zavala, Ricardo Anaya, incluso Rafael Moreno Valle...los tres van por el mismo camino que recorrió Josefina Vázquez Mota⁸⁵...pareciera que la estrategia es, en el fondo, hacer que crezca MORENA...</p>
	<p>Una élite [política, gubernamental o económica] ante todo se define como un grupo de personas con un vínculo implícito, con capacidad para determinar o conducir determinada circunstancia. Desde luego que las élites [política, gubernamental o económica] tienen un evidente interés y ello depende del tipo de élite, aunque desde luego se trata de dinero o de poder. Incluso yo señalaría que existe también un interés democrático, como en el caso de las élites religiosas a quienes, más que el dinero, les interesa lograr un impacto en el desarrollo...en algunos casos.</p>
	<p>Para que haya una élite [política, gubernamental o económica] debe haber una sociedad, eso es claro. Esto generalmente es una relación de poder, y en medio desde luego que está un planteamiento democrático. Sin embargo esa sociedad sí produce cambios sociales, y lo hace presionando a las élites [políticas]. No es del todo cierto que la élite [política, gubernamental o económica] sea inmune a la masa. Otra cosa es que la masa gobierne. Eso sí no puede darse en León.</p>
	<p>Hay una esperanza para que haya un cambio democrático. En realidad la masa sí tiene una consciencia, y la juventud incluso ya actúa diferente. Te hablo como exfuncionario de gabinete del Municipio de León: los jóvenes han roto, culturalmente, el <i>status quo</i>. Hoy las redes sociales son capaces de destituir a funcionarios evidenciados en actos de corrupción. ¿No es eso una limitante al</p>

⁸³ Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de León.

⁸⁴ Patronato de la Feria Estatal de León y Parque Ecológico.

⁸⁵ Josefina Vázquez Mota fue candidata presidencial por el PAN en 2012. Perdió la elección quedando en tercer lugar. Posteriormente perdería la elección a gobernador del Estado de México. Margarita Ester Zavala Gómez del Campo (primera dama de México, 2006-2012), Rafael Moreno Valle (exgobernador de Puebla) y Ricardo Anaya Cortés (dirigente nacional del PAN) habían manifestado su interés por encabezar la candidatura a la presidencia de la República en 2018 cuando se realizó la entrevista (junio de 2017).

	poder de las élites [política, gubernamental o económica] y un ejercicio democrático?
	<p>El criterio de la democracia es una pregunta que no se puede contestar en términos de ficción o de historias personales. El primer paso es entender la democracia a un nivel de concepto antes que a un nivel de teoría. Esto necesariamente tiene un valor en términos occidentales.</p> <p>Rousseau comienza a señalar la presencia de una voluntad general, pero el mismo Maquiavelo, no en El Príncipe, sino en sus disertaciones anteriores, habla sobre una democracia utópica. Los pensadores ingleses, con una visión más empírica y enfrentada a una visión racional como la que tuvo el pensamiento alemán desarrollaron otro sentido en medio de las crisis de los reinos europeos. Democracia es para mí, por ello, un concepto de estudio volátil.</p> <p>La cuestión democrática –que no es la democracia-, logra hacer evidente la existencia de una élite [política o económica]. Pero ciertamente no es precisa la existencia de una democracia para que exista una élite [política, gubernamental o económica]. Eso sería un absurdo. Está el caso de Corea del Norte, donde quien se opone a la élite [política] es anulado. La democracia permite la aceptación de las élites [política, gubernamental o económica] por la sociedad...pero también permite una limitada movilidad social, permitiendo que actores sociales funcionen en relación con una élite [política, gubernamental o económica].</p>
	<p>La democracia sí tiene que ver con la élite [política o económica] en León, y en este sentido no se puede dejar de largo la forma y los intereses que tienen los medios de comunicación. ¡Sí!, los medios de comunicación son un medio de influencia de las élites sobre otras élites y sobre la masa. Son un mecanismo muy útil que mediante el empleo de la mercadotecnia política, hacen creer a una sociedad que alguien es un peligro...o un salvador.</p>
	<p>Aquí cabe una matización: más que un mecanismo de control sería una facilitación de la maquinaria de pensamiento de las élites [política o económica]. No hay que perder de vista esto en la teoría de la comunicación social o de la teoría de las élites: no hay propiamente una manipulación hecha por los medios, sino la transmisión de un mensaje originado por las élites [política o económica].</p>

9. Evolución histórica de la influencia de la élite empresarial en el desarrollo político del Municipio de León.

Entrevistados: E-1, E-2, E-3, E-7, E-8, E-10, E-11, E-12 E-14.

Este indicador no considera el término ‘desarrollo’ en función del progreso económico, social o político, máxime cuando en este último supuesto no sería posible sino reflexionar

sobre una secuencia de hechos sociales, independientemente de su sentido de aportación o destrucción social. Las respuestas de los entrevistados en general coinciden con la existencia permanente de una élite política, así como su identificación con la élite económica. La característica relevante y que por varios de ellos ha sido mencionada, tiene que ver con cómo la ampliación o creación cuando ha sido necesario, de espacios para la participación empresarial, principalmente en áreas como la planeación del desarrollo local.

Otras áreas menos atractivas para el interés de los empresarios cuentan también con espacios para la participación de este sector, lo que pudiera indicar un ejercicio de justificación social por parte de la administración pública. Aunque no se abordó propiamente dentro de esta investigación, la crítica de la clase empresarial sobre la seguridad pública ha sido sustancialmente continua, aunque los empresarios se han abstenido de realizar propuestas relativamente serias.

Existe una dialéctica en la élite política con el desarrollo histórico. Su evolución debe pues, considerar ampliamente al interés, pero tampoco se encuentra limitada a este sentido. La ciudad también ha tenido sendos progresos, que ciertamente han incrementado el ejercicio de los derechos sociales.

	[...] una élite [política o económica] es un grupo de personas que tienen determinados cotos de poder y de influencia. Además, son reconocidos así por terceros. De hecho las élites son élites gracias a las masas. Las élites, ciertamente no buscan siempre el bien común, aunque probablemente las élites intelectuales en León lo hicieron en algún momento, pero esa búsqueda terminó prostituyéndose. Aunque claro, no llegan a los extremos que por ejemplo estamos viendo con los gobernadores corruptos en México.
	Las élites pueden ser agentes de cambio, es decir, como una especie de aristocracia intelectual. En el caso de León, la élite [empresarial y política] se conformó muchas veces por especies de iluminados o agraciados con una capacidad moral, económica o religiosa. Ahora, existe también que las élites se pelean, y lo hacen en pos de sus intereses.
	Quiero resaltar algo: la élite de Acción Nacional en León hoy en día sí tiene una ideología: se trata de la doctrina social de la Iglesia con un enfoque hacia el laicismo...y claro que se aplica: ahí está el sentido de su conservadurismo,

	<p>su favor pro-vida, su apoyo al liberalismo, y desde luego que se aplica en las élites panistas. No se trata de un conservadurismo monolítico: hay de todo en el PAN; hay quién sólo apoya a la élite gobernante, pero hay panistas honestos con sus ideales y valores. En la Iglesia puedes ver lo mismo porque la mayoría de los obispos son de orígenes humildes.</p>
	<p>Una élite es un grupo de personas con un vínculo implícito entre ellos, y que tratan de conducir hacia algún interés un fenómeno social. Evidentemente detrás todas tienen un interés...generalmente económico, pero no es el único caso. No es malo que alguien tenga intereses. Lo malo es cuando los intereses afectan a la masa. No es el caso de León, la verdad. En el caso de León el interés hoy de las élites [económicas] es crear empleo, y no por lo que se dice, que es la forma de contener la delincuencia...la realidad es que el interés desde el Consejo Coordinador Empresarial es generar empleo para que la gente tenga con qué comprar. Si los trabajadores están bien preparados, adelante, y si no, también...aunque le des empleo a alguien solamente de zorrita⁸⁶.</p> <p>[...] hay que reconocer que los que gobiernan son empresarios. Sin embargo, quienes gobiernan, no son gobernantes en sí. Están ahí para representar sus intereses, por eso incluso les molesta estar en el gobierno. De ahí que haya empresarios en el municipio que incluso les incomoda estar ahí.</p>
	<p>Ahí tienes el caso de Bárbara Botello, en la que no hubo capacidad de negociar con nadie ni siquiera en lo administrativo. ¿Dónde queda la capacidad para administrar la ciudad...? En ninguna parte.</p> <p>Anteriormente el Municipio de León era una sucursal de Gobierno del Estado, donde el gobernador movía alcaldes a su voluntad...algo parecido a lo que ocurre en Chihuahua, donde el gobierno del PRI cambia alcaldes a contentillo. En Guanajuato ocurre otro fenómeno: el PAN ya ha creado su propia élite. ¿Cuál es la consecuencia que ello tiene en la administración pública? Pues que los perfiles de los funcionarios y de los gobernantes no son los idóneos. Hay algunos que ni siquiera saben en lo que trabajan y están ahí sólo porque son militantes de Acción Nacional.</p>
	<p>También es justo decirlo: el PRI ya no tiene una élite en León...al menos ya no una élite burocrática. En ese sentido MORENA está integrando una élite de una mejor forma que el propio PRI. De hecho ya no hay que ver al PAN como un partido de élite, sino como un partido de burocracia donde lo que se ofrece son puestos de trabajo. El punto que queda pendiente explicar es por qué los empresarios ahora ya no son los únicos que mandan en el PAN, sino también la élite burocrática...y esta separación se ve clara cuando en el gobierno de Sheffield Padilla entregó la alcaldía al PRI... ¿qué ocurrió? Pues que Sheffield no era empresario, de hecho, él gana la candidatura principalmente con el apoyo de las élites burocráticas y de sólo una parte de la élite empresarial...por eso los empresarios vieron a bien un cambio al PRI con Bárbara Botello, quien fue su sucesora. Bárbara, hay que decirlo, es 'un castigo' que la élite económica impuso al modelo burocrático del PAN... ¿entonces por qué volvió el PAN? Bien, la razón fue el gobierno desastroso que ella encabezó.</p>

⁸⁶ Término coloquial empleado en la industria del calzado en León, para denominar a un niño o adolescente que comienza a trabajar.

	<p>El PAN es pues, una casa de empleo. El ejemplo se puede ver cuando el PAN pierde un gobierno en Guanajuato, ¿qué pasa con los panistas que son despedidos?, ¿no encuentran trabajo porque no tienen habilidades en la iniciativa privada! Terminan de consultores o de asesores de planes de gobierno y cosas de esas.</p>
	<p>[...] yo no veo a los intereses de los empresarios gobernando libremente León. Sabemos que hay una oposición muy grande a que se fraccione el Cerro Gordo y el Cerro del Gigante...y como lo puedes ver no se ha construido vivienda en esa zona. Otro ejemplo es la falta de anillos periféricos. En otras ciudades los problemas entre las élites por construir anillos y anillos son monumentales. Aquí no ocurre eso porque la orografía de la ciudad no lo permite, pero si se quisiera hacer algo similar, ya se hubiera hecho. Luego entonces, los intereses de las élites sí tienen un límite. León, como se sabe, tiene vialidades a lo largo de los malecones lo que es una opción de circulación lógica. La otra opción, y que más beneficiaba a las élites, era abrir otro bulevar abriendo calles por encima de propiedades... ¿se hizo lo que más beneficiaba a la ciudad...construir por los malecones...! no lo que beneficiaba a las élites. Yo entiendo que la gran obra pública beneficia por casualidad a empresarios, no al revés. La lógica de las construcciones lo señala: las nuevas vialidades sí se construyen por donde es más factible. En realidad los empresarios influyen hacia dónde crece la ciudad, pero eso no significa que no se responda a una lógica urbana.</p> <p>Hay personas que piden ya un segundo piso para el Malecón de los Gómez...cuando en realidad es una vialidad que el mayor número de horas al día está con circulación fluida. El interés de las élites sería el beneficiar el gasto, pero el gobierno tiende a ser una compuerta que lo administra.</p>
	<p>Hay un absurdo sobre los intereses de las élites empresariales y políticas. [...] es el empresario número uno en taxis en León, y fue quien movilizó a los operadores del PRI en la elección de 2012, pero fue quien terminó bloqueando una de las obras públicas de mayor importancia en el sexenio de Bárbara Botello: el distribuidor vial Benito Juárez... ¿cómo se explica eso? No hay capacidad de negociación. Pero en el PAN ocurrió lo mismo: Sheffield careció de una capacidad de negociación, y abrió la vía jurídica para resolver los problemas, ¿el resultado?, la mayoría de los juicios se perdieron.</p> <p>¿Podría estar Sheffield o Bárbara de nuevo en una boleta? Es posible. Incluso es posible que el actual alcalde, Héctor López Santillana gane la reelección. Botello también, hay que reconocerlo, logró algo importante en términos de integración económica y urbana con la metropolización de León.</p> <p>Hay algo que quiero dejar muy en claro: la idea de que los empresarios son en realidad los que gobiernan León la cree, ante todo, el PAN. Y la prueba está en la presión que ejercieron en incluir perfiles empresariales en la última planilla de candidatos para el cabildo. Yo puedo testimoniar de la gran presión que ejerció el partido para que los empresarios aceptaran cargos en su planilla...en muchos casos a disgusto de éstos. Pero lo hicieron por una razón: el PAN está tan convencido del impulso de los empresarios, que vio necesaria su inclusión para integrar una planilla que, a cualquier lugar, derrotara al PRI, lo que finalmente sí lograron.</p>

	<p>¿Cómo se desarrolló León? Hay que recordar que anteriormente la élite no necesitaba de la educación, ni siquiera para ellos mismos. Es decir: para hacerse rico, no hacía falta ni saber leer. [...], empresario emblemático, ni siquiera sabía leer...firmaba los cheques usando su huella. La educación comenzó a valorarse con la llegada a León de la Universidad Iberoamericana. Recordemos que la Universidad de Guanajuato no estuvo en León hasta fechas recientes, y además era una educación muy limitada. Cuando llega la Ibero no sólo llegan jesuitas, sino jesuitas liberales, como el Padre Jacobo⁸⁷ que, unido con los empresarios, fundó una escuela de oficios para las clases bajas. Ahí empezó la educación técnica en León como una acción de las élites. ¿Quiénes fueron los presidentes o integrantes del patronato de la Ibero? Vicente Fox, Gabriel Pérez Navarro, el papá de Jorge Carlos Obregón, Vicente Guerrero y empresarios de ese nivel, que hay que decirlo, son muy apegados a la Iglesia católica. Muchos de ellos estudiaron en la Ibero en México.</p> <p>Ahora bien, estos empresarios llegaron al poder en León creyendo que el gobierno es una empresa. ¡Y ese ha sido precisamente su error! Por eso hay tantos ‘choques’. Desde luego que el municipio genera servicios, como lo hace una empresa, pero el municipio no cobra por ello. Tiene que haber políticos en la política y empresarios en las empresas. Sí, claro: debe de haber una comunicación entre estas dos élites, pero sólo eso.</p> <p>¿Por qué los empresarios entraron a gobernar León? Esa es una pregunta que no tiene una sola respuesta. Podemos decir que de todos los alcaldes panistas sólo Vicente Guerrero Reynoso, tuvo una idea de lo que era gobernar ideológicamente como panista. Pero, ¿qué pasó en 1988? Carlos Medina sabía por el contexto de corrupción que había en el municipio, que el próximo alcalde sería un panista. Por esa razón afilió a muchas personas al partido de un día para otro -lo que en ese tiempo se podía hacer-, y derrotó en asamblea a Sergio López Padilla. Además del interés que tenía...tenía ‘otro tipo de interés’. Por eso Carlos se dedicó a crear una imagen ante los demás... Lo que es cierto es que el contexto de la transición hay que apelar a la historia de Guanajuato como estado: en ese tiempo no había una gran universidad, ni una gran industria, ni una gran alcurnia. ¿Entonces por qué la Independencia, la Reforma, la Revolución y la Transición tuvieron en Guanajuato a un actor medular? La explicación es sencilla: el trabajo aquí es un valor, pero un valor económico, que cuando se ve afectado, produce una reacción en las élites leonesas...y en la población.</p> <p>Ahora, los empresarios sí entraron a gobernar León en 1988, pero llegó un momento en que dejaron esa responsabilidad en otras manos. Hoy se dieron cuenta que, esas personas no empresarios, a quienes se entregó el gobierno, no eran lo que ellos esperaban. Ahora hay que reconocer que la élite empresarial de León ha perdido peso como agente de influencia ante el Gobierno del Estado: ahora la élite económica que más influencia tiene en ese nivel es la de Irapuato. Hay pues, un conflicto.</p>
	<p>La participación empresarial tiene dos supuestos: el primero es el de la participación simulada, donde se ‘hace pensar’ que existe esta participación.</p>

⁸⁷ Alfredo Jacobo Rodríguez, s.j., llegó a ser rector del Instituto Lux en León.

	<p>Se levantan actas, se toma café, se hacen presentaciones de <i>power point</i>, pero en realidad se termina haciendo lo que la autoridad señala. Es decir, se hace creer que se generan políticas públicas, pero no es así. Esto tiene un efecto: los espacios, aunque vacíos, existen. El otro supuesto es el de la influencia de la élite económica que sí tiene un resultado. Esa influencia en realidad, no necesita de consejos consultivos para lograr su efecto.</p>
	<p>No hay que olvidar que el interés de las élites económicas nacionales es muy diferente al de la industria extranjera, y la razón es muy sencilla: la industria nacional no puede emigrar; en caso de verse afectada por cosas como la inseguridad, a diferencia de la internacional que se puede ir cuando lo desee, la nacional no puede salir, ya que en ningún lugar del mundo recibirá los beneficios que aquí se les da. Mucho menos tendrá en otro país, los beneficios que la industria extranjera tiene en México, donde recibe de regalo terrenos, condonaciones, capacitación para sus empleados...etcétera.</p>
	<p>El tema de la atracción de inversiones también hay que decirlo: se apoya a los empresarios extranjeros, pero también a los mexicanos...eso sí, siempre y cuando tengan empresas grandes. No hay por ello, un apoyo exclusivo a los extranjeros. Además, el plan de atracción de inversiones en Guanajuato estimo que está bien hecho, ya que no sólo se traen empresas...sino empresas anclas. En realidad los salarios han crecido con la industria extranjera...porque, hay que decirlo, los japoneses y los estadounidenses pagan mejor que los zapateros. Un dato importante es que hace poco se organizó una feria del empleo, y se ofertaron puestos para la industria del calzado. Bien, el dato interesante es que no hubo una sola persona contratada. Cada vez a menos personas les interesa trabajar en el calzado. No es mala pues, la inversión extranjera...ni sus sueldos son tan malos como dicen.</p>
	<p>En el caso de León es indispensable entender cómo surge la población en tanto a villa. Recordemos que se trató inicialmente de bárbaros y tribus con una baja evolución social, incluso comparados con las culturas azteca o maya. Al llegar la colonia española, y como parte de un factor que se da en toda Latinoamérica, se produce una mezcla con los grupos autóctonos. Definitivamente el papel del indigenismo y el español tuvo características especiales en México y en Bolivia. Ya en la colonia, en León y en general en el centro de la Nueva España, las élites [política y económica] crecen en función al desarrollo cultural y político. Es decir: élite significa 'división', y la primera división es entre cultos e incultos. Élite significa 'diferencia', y la diferencia tiene que reconocerse en función de algo. Mucho tiempo en León las diferencias se extendieron a la riqueza. El fenómeno derivó en una perfección de la élite leonesa dando lugar a una élite específica encargada del poder...no es extraño que esta élite particular ahora esté en manos de los más preparados académicamente.</p>

10. Perspectiva social de la influencia de la élite marca para el mediano y largo plazo.

Entrevistados: E-1, E-2, E-3, E-4, E-5, E-6, E-7, E-8, E-9, E-11, E-12, E-13, E-14.

Este indicador adquirió un significado de mayor relevancia al previamente considerado en función de la visión que cada entrevistado planteó sobre el porvenir previsible en la sociedad leonesa.

A pesar de la amplitud que este indicador puede suponer, es importante su consideración ya que, al existir de manera probable una interferencia de las élites en los procesos administrativos, los efectos previsibles en realidad son la consecuencia visible del poder de ésta. No se trata pues, en términos pragmáticos, de un simple análisis de un fenómeno social, sino de la acreditación en la medida de lo posible, de las consecuencias que tiene el posicionamiento de los intereses, su eventual costo social (lo que corresponderá determinar a otras investigaciones) y la expectativa previsible de sus consecuencias.

En resumen, en la praxis, el análisis de un fenómeno de relación entre élite y masa supone un efecto en la consecuencia del mismo. Hasta la fecha este efecto no ha sido del todo analizado por políticos o filósofos con la profundidad y relevancia que el mismo amerita, dejando que sean los economistas quienes se han interesado por su estudio. Schumpeter (2012) entre otros, menciona especialmente al economista ruso Kondratiev⁸⁸, quien con su teoría del ciclo propone un involucramiento de los fenómenos económicos, técnicos, científicos y políticos. Considerar el planteamiento de Kondratiev puede significar un referente importante para futuras investigaciones.

Se muestra lo señalado por los entrevistados:

⁸⁸ N. Kondratiev (1892-1938), cursó sus estudios en la Universidad de San Petersburgo, especializándose en análisis estadísticos y economía agrícola. Militó en el Partido Social-Revolucionario. Su discrepancia con los bolcheviques no impidió que en 1920, elaborara la teoría en la que se basó la adopción de la “Nueva Política Económica” impulsada por Lenin. Sería hasta el año de 1922 cuando se publicó un análisis colectivo acerca de las condiciones económicas después de la I Guerra Mundial, incluyéndose en él algunos de sus estudios referidos a los *ciclos largos* (Onda Kondrátiev). Fue condenado a muerte y fusilado por supuestos delitos relacionados con la insurgencia. Schumpeter divulgó en Occidente la *teoría del ciclo largo* de Kondrátiev.

	<p>Quiero hablar sobre la influencia educativa de las élites económicas. Las empresas del ramo automotriz han desarrollado un sentido de detección de talentos. Hoy tenemos ingenieros mexicanos que ya están en puestos de dirección en empresas internacionales. Se trata de treinta jóvenes al año. Eso debe de decir algo.</p>
	<p>No es fácil que alguien trabaje ocho horas atrás de una máquina, y eso ya lo había logrado la industria del zapato. Personas que tengan un sentido onírico de la vida no tendrán capacidad para trabajar de pie en una máquina. Silao, donde está el Puerto Interior, estaba rodeado de ranchos...lo que significa que su población era casi campesina. ¿De dónde iban a sacar los extranjeros a personas que tuvieran la formación de trabajar en una máquina tanto tiempo? No había de otra: de la industria del calzado, y claro, lo hicieron mejorando los sueldos y dando prestaciones.</p> <p>Esto también tiene consecuencias sociales. Anteriormente cuando un niño ya no quería estudiar, al término de la secundaria o incluso de la primaria, era llevado por su madre o padre a la empresa a que aprendiera como zorrita. Hoy, con la prohibición...[de]...esta práctica, se provocó que los niños se queden en la calle...lo que provoca delincuencia. En realidad ni la sociedad, ni el gobierno, ni las élites han dado una alternativa a este problema, donde la única respuesta ha sido de los organismos de Derechos Humanos, quienes prohíben la entrada al mundo laboral de niños alegando la explotación de menores...abriendo la puerta a una vida en la delincuencia.</p> <p>Yo tengo la experiencia de la administración de una unidad de salud en la colonia Bellavista: la principal atención que se da es a niñas...de catorce a dieciséis años... ¡embarazadas! Eso, hay que decirlo, es consecuencia del cambio de orientación laboral, lo que la anterior élite local sí permitía, pero ahora no lo permite la élite internacional, no con prohibiciones, sino con actuar económico. De hecho ya se ha creado una especie de cultura: la niña que tuvo un hijo, al momento de ir a registrarlo, se niega a que el padre la acompañe porque ya tiene en mente no sólo la idea de que vivirá con él de forma irregular, sino de que podrá, en algún momento, separarse y tener otra pareja. De acuerdo a su razonamiento, y previniendo esa situación, ellas evitan registrar sus hijos junto con sus padres para que ‘sólo sean de ellas’. Se trata de una dinámica de daño familiar en la que la actividad laboral ha tenido un efecto directo.</p>
	<p>La política de movilidad responde a dos grupos de interés: ellos piensan en ganar dinero, pero si pueden beneficiar a la sociedad, lo hacen. Lo puedes ver en cada incremento del pasaje: siempre se hacen las mismas promesas, pero no se cumplen. La élite [económica] se beneficia...pero a la larga se perjudica. Ahora son los empresarios los que más reclaman inseguridad...y en cierta medida ellos la provocaron.</p>
	<p>Hay un fenómeno en León: las nuevas generaciones de la élite [económica] se identifican más con los jóvenes de la masa que con sus antepasados. Hay auténticos frenos a las generaciones pasadas, sin que eso signifique que renuncian a sus intereses. Esto tiene una explicación generacional: los jóvenes se están dando cuenta del porvenir que tienen en caso de que las élites continúen gobernando como lo están haciendo ahora. Hoy los jóvenes están en un proceso de miedo...miedo por ejemplo, a tener hijos...pero ese miedo no es algo normal. Ningún tipo de miedo es normal, por eso es que buscan superarlo, y la</p>

	<p>forma de hacerlo es enfrentar a las élites [políticas y económicas]. Esto no significa destruirlas, sino provocar un cambio en su forma de dirigir a la sociedad. La alternativa es una crisis de proporciones enormes. Esto es previsible para el común de la población.</p>
	<p>Sí hay respuesta de las élites empresariales en León hacia la masa; tenemos ahora ejemplos en las instituciones de formación de las élites [políticas]: el Tecnológico de Monterrey, la Universidad Iberoamericana y La Salle. En las tres, y mucho gracias a Ricardo Sheffield, ahora existen parques de innovación que abren oportunidades de desarrollo para jóvenes que no necesariamente pertenecen a la élite [económica]. Ciertamente son pocos casos, pero las élites y las universidades no tendrían razón de abrir espacios a la masa si no percibieran una presión desde la sociedad. Además, cada universidad atiende a un estrato diferente: el Tecnológico de Monterrey procurando proyectos afines a su línea histórica; la Ibero, apoyando el desarrollo social, y La Salle haciendo lo mismo con jóvenes de clase media. En suma, hoy en León, hay más emprendedores que nunca...y no son precisamente originarios de la élite.</p> <p>No hay que dejar de lado el tema de la dignidad, porque la dignidad no está en las masas, sino en las personas. Veamos el caso de la industria del calzado, que durante décadas fue el pilar de la élite económica. Hoy los industriales zapateros se han dado cuenta que no hay ya interés en la población general para trabajar en ese sector. Por esta razón también León se está abriendo a nuevas vocaciones económicas, e incluso, desarrollando un sentido de actividad artística y cultural apoyada por las propias élites [económicas]. Tenemos ahora un Fórum Cultural que hace décadas era imposible suponer para una sociedad como León. ¿Por qué las élites [económicas] impulsaron y lograron el desarrollo de espacios para la difusión de artes? Sencillamente percibieron la necesidad de la sociedad por gozar de nuevos espacios.</p>
	<p>Hay dos tipos de inversión: la inversión que se hace para producir ganancias y desde luego, retirarlas, y la inversión que se hace para reinvertir las ganancias desarrollando la economía productiva local. La inversión extranjera en Guanajuato corresponde al primer caso. En realidad lo único que deja la inversión extranjera es empleos. Los millones que llegan no son propiamente inversión que se reproduzca, sino la necesaria para obtener ganancias. El interés de las élites [económicas y políticas] es complejo de inferir. ¿Por qué Guanajuato ha buscado esto? Es un tema pendiente de determinar. La producción, la manufactura y el producto terminan saliendo de Guanajuato para venderse en otros países. Lo peor es que, en ocasiones, se terminan vendiendo los productos de nuevo a México.</p>
	<p>El problema de la relación élite [política o económica] y masa no es la contraposición de intereses; el problema es la corrupción, el despilfarro de recursos, la falta de asignación eficiente de los presupuestos, ¡ahí es donde se da el rompimiento! El rompimiento a la dinámica de la corrupción pasa por la transparencia. Ese es el gran quiebre de la élite [económica]. ¿Cuánto se ha invertido en León en los últimos años en desarrollo social? Con esos recursos el perfil de la ciudad ya debería ser otro. Luego entonces, el problema es de capacidad.</p>
	<p>Existen élites [económicas y políticas]...y desde luego que no se restringen al orden económico ni al político. Dependiendo de la sociedad, las élites religiosas, que son otro ejemplo, se relacionan con todas ellas, o se intersecan</p>

	<p>en términos de ‘la teoría de conjuntos’. A partir de la teoría de las élites, éstas se van generando como consecuencia de la naturaleza social. Por eso se habla que en los inicios de la sociedad se configura la existencia de dos élites divididas por dos géneros. Las lógicas de administración del poder surgen de este principio, desarrollando acuerdos entre las élites [políticas y económicas].</p> <p>Las élites [económicas] no son malas ni buenas permanentemente. Son malas las élites dependiendo del investigador que las aborde...que seguramente también pertenecerá a una élite. Andrés Manuel López Obrador habla de una mafia en el poder, es decir, de una élite [política y económica], ¿y él no es parte de una élite? ¡Claro que lo es!</p>
	<p>Sobre el conservadurismo en León hay que señalar lo siguiente: dentro de las élites [empresariales] existe un criterio de movilidad reconocido por la propia teoría de las élites. Algunos marxistas modernos incluso hablan de la movilidad social, frente a la cual se hace necesaria la lucha de clases. Pues bien, Hegel, Locke, Nietzsche Hobbes y Foucault han asociado al estudiar los vínculos y la movilidad de las élites a las relaciones del poder. En realidad es gracias a estos pensadores que se puede estudiar la movilidad de las élites en Europa, [lo] que ha determinado la evolución histórica del siglo XX. Ahora bien, los grupos políticos trascienden a las fronteras; por eso es tan difícil hablar de las élites leonesas y su prospectiva. Como élites [políticas y económicas] están asociadas al fenómeno del poder, y el poder no reconoce fronteras de ningún tipo. Basta con que sean capaces de obligar a alguien.</p> <p>Sí existe una movilidad de la élite [política y económica] a la masa. De hecho, la masa acepta en cierta forma los códigos de la élite política en León sobre todo después de 1988. Existen desde luego códigos al interior de una élite [económica] donde hay la posibilidad de que ingresen nuevos miembros...pero esto es inherente a la necesidad de sobrevivencia de la élite [económica]. Hay un ejemplo muy claro en la burocracia federal: a pesar de que el primer círculo de la élite política en México corresponde generalmente a egresados del ITAM [Instituto Tecnológico Autónomo de México], hay funcionarios de primer nivel que no sólo no son egresados de universidades privadas sino que son egresados del Instituto Politécnico Nacional. ¿Por qué se incluyó a estos personajes en la élite a pesar de no cumplir con el código académico impuesto? Por la necesidad de sobrevivencia de la propia élite [gubernamental].</p>
	<p>Las élites [política y económica] en León no necesariamente van a actuar de forma legal. Incluso, la mercadotecnia no está ajustada a derecho...y eso no significa que incumplan la ley, sino que el derecho no las regula de manera íntegra. La élite tiene un fin. Están para algo y por algo, y los tratadistas reconocen que su fin principal es conservar el poder para existir. Hablar de sobrevivencia de una élite supone una decadencia, pero el poder no es un elemento para afrontar la sobrevivencia, sino para mantener la existencia. Son dos lógicas diferentes.</p> <p>De hecho en Guanajuato ya tuvimos una experiencia: un gobernador no cumplía con la asociación que la sociedad había considerado de un político panista. ¿Por qué entonces llegó a ser gobernador del Estado? Porque las élites [económicas] lo permitieron. Es válido comparar a una élite como una empresa que cotiza en bolsa: no hay ‘una mano que mece la cuna’; lo que hay, siempre,</p>

	<p>es un consejo de administración, es decir, hay varios intereses, varios principios a los cuales dar seguimiento; hay muchas voces que toman finalmente las decisiones. De hecho, cuando una élite tiene un poder unipersonal tras de sí, no sería lógico ni siquiera llamarla élite....en todo caso sería una secta...o una forma de fascismo. Esta forma de decidir, siempre plural, tiene mucho que ver para analizar una posición de una élite.</p>
	<p>¿Qué incentiva la atracción de inversiones desde 1988 en León? León parte de una cultura del sometimiento, sí, así es. No podemos dejar de lado la influencia política que se hace muy referente en términos de corrupción. ¿Qué quiero decir con esto? Aquí parece ser un logro entregar lo más que se pueda para que arribe una empresa extranjera. Acabamos de ver que se anuncia como un logro de la Presidencia Municipal el poner la primera piedra de un condominio exclusivo para japoneses⁸⁹. El problema de la inversión extranjera, sin embargo, es siempre el largo plazo. Hay un auge desde hace varias décadas...pero, ¿qué pasaría si China en 2020 le dice a los japoneses ‘yo te doy lo mismo que León...pero cincuenta por ciento más barato’...? Pues se van a China. ¿Y qué va a ser de Guanajuato? La política de atracción de inversiones se sigue por tanto, porque da la apariencia de que genera empleo, cuando en realidad suple de manera barata una incapacidad para crear empleo; es el efecto de bola de nieve al revés....es decir...corremos para ponernos enfrente de ella....Ni León ni Guanajuato tendrán las ventajas competitivas que tienen por siempre.</p>
	<p>La política de atracción de inversiones es una política a corto plazo, ya que sólo da empleo por una generación, es decir, cuando haya más gente las empresas no abrirán más empleos porque la utilidad no se invierte en León. No hay multiplicación de la riqueza, no hay inversión productiva, no hay ahorro...lo único que hay es empleos de bajos sueldos, insisto, ¡para una generación! Ya la siguiente generación no tendrá tanta suerte porque ya no habrá forma de traer más empresas. Singapur está en mi mente en este momento: ahí las cosas se hicieron de forma diferente. En Singapur se dio una auténtica revolución educativa donde sus formas de ver la vida son asumidas en términos modernos y educativos. No se habla de una modificación, sino de una adecuación de la cultura con una visión trascendente. No son mano de obra barata: son una nación de innovación, donde el gobierno impulsa a sus ciudadanos para que se asocien a empresas internacionales. Incluso ya más allá del tema de inversiones, existe un acento en aspectos como ‘la felicidad de la población’. Esto se traduce en algo que aquí no se comprenderá hasta que tengamos un gobierno humanista porque la gente va a tener una vida digna no cuando tenga un trabajo...sino cuando tenga un trabajo donde se perciba a sí misma feliz.</p> <p>¿Realmente son felices los trabajadores de empresas japonesas, alemanas, americanas? ¿Son inversiones trascendentes? Lo lamentable es que la cultura japonesa en León no ha llegado más lejos que a la traducción del menú en los restaurantes. Puede verse esto desde otra perspectiva: León y Guanajuato se encuentran como parte de un área privilegiada para el desarrollo automotriz, es decir, la vocación laboral de miles de personas está definida por la ‘ventaja competitiva’ sin considerar el sentido de la dignidad personal.</p>

⁸⁹ El anuncio se puede consultar en <https://www.am.com.mx/2017/05/19/leon/valor-agregado/construyen-viviendas-verticales-para-japoneses-357652>

	<p>Para conocer cómo se desarrolla la inversión extranjera en León basta con preguntar qué industrias son las que están llegando. En realidad no hay una política de atracción de inversiones; hay una adaptación administrativa al interés de las inversiones en León.</p> <p>¿Qué pasó con el tren interurbano en León? Los intereses de los transportistas lo hicieron fracasar. De hecho el fenómeno de la movilidad, y no hay que perder eso de vista, está muy ligado a la atracción de inversiones. Cuando las empresas se vayan de Guanajuato, ¿qué va a pasar con las empresas de movilidad?</p> <p>El interés de la élite política es claro: si traemos inversión extranjera podremos estar ofreciendo empleo, mal empleo, pobre empleo, pero finalmente, empleo...pero un tipo que sólo al patrón le genera crecimiento.</p>
	<p>Ahora: sobre el tema de la infraestructura educativa hay que comenzar señalando algo: la formación técnica en Guanajuato tiene un nivel realmente bueno, y muy superior a la media nacional. Con independencia de la política que se siga en infraestructura es preciso señalar que sí hay una calidad alta en la educación técnica en el Estado. Y hay que decirlo: los egresados de ese tipo de instituciones generalmente encuentran empleo. Pero, ¿cuál es el interés de la élite política? Desde luego que atraer capitales...porque si pensarán bien las cosas no traerían capitales solamente, sino formadores japoneses a gran escala precisamente para estas instituciones técnicas.</p> <p>No veremos desgraciadamente a un gobernante en León anunciar que ‘se recibió una inversión de veinte capacitadores japoneses’. No comprendería jamás que traer a León a la Universidad de Hiroshima es mucho más inversión que traer a una proveedora de Toyota.</p> <p>La atracción de inversiones en realidad no ha ‘invertido’ lo necesario en Guanajuato. Se ha dejado a nivel de videos de Facebook todo el esquema sólido posible de capacitación que los modelos japoneses pueden dejar en Guanajuato. Imaginemos que se obligue, a cambio de los subsidios que se otorgan tanto en tierra, o en incentivos fiscales, o en capacitación, a que se instalaran universidades, centros de capacitación, esquemas de becas y cosas similares apegadas a la cultura japonesa, y por montos correspondientes a los montos que reciben en subsidio...pero son élites a final de cuentas.</p> <p>Hoy en día existen médicos cubanos en Venezuela que están obligados a dar un aleccionamiento a quienes prestan sus servicios, precisamente con la idea de contagiar el socialismo a los venezolanos. ¿Qué pasaría si, cada japonés que viniera a capacitar a Guanajuato y a León, aleccionara de una forma similar a quienes capacita? Eso sí sería una verdadera inversión de capital japonés en el estado...capital que no se podrían ya llevar. La capacitación, desde luego, no se puede quedar en una formación universitaria, sino debe ‘bajar’ al nivel técnico incluyendo una transformación cultural. Incluso, los japoneses que estén aquí deberían en los personal, tener algo que aportar a León. Los japoneses seguramente si realizan una gran inversión educativa jamás abandonarían la plaza, ya que por más que los chinos, o los africanos o los</p>

	brasileños les ofrezcan sueldos más baratos, aquí encontrarían una forma de ‘inculturarse’.
	Ahora bien, hay algo que hay que admirar: la atracción extranjera, sin mayores consideraciones, que se ha traído a León y a Guanajuato es en sí, una política pública reconocible. Aún en su aspecto laboral es una acción envidiable no sólo para otros países, sino para otras entidades.

Sin el ánimo de pretender exponer conclusiones anticipadas, resulta pertinente señalar la identificación plena que cada uno de los entrevistados hace sobre la prevalencia de los intereses de la élite en León. Sin perder de vista que se trata de expresiones particulares, la experiencia y el análisis desarrollado por cada uno de ellos nos permite suponer que se trata de posiciones de valor, capaces de proponer un significado coherente de una realidad ya expresada por la teoría de la élite. Cobra relevancia determinar el sentido práctico en el que, la influencia de la élite en sus diferentes acepciones tiene en el sentido de bienestar general de los pobladores del municipio, respondiendo a la cuestión de si los intereses de la élite gozan de un medio o mecanismo para su posicionamiento y verificación, así como si éstos afectan efectivamente la construcción de políticas públicas.

El aspecto de la influencia, velado por su propia naturaleza, se encuentra para los entrevistados siempre asociado a la idea de negocio o de utilidad económica, al menos en el caso de la élite empresarial. Sin embargo, derivado de lo expresado por los entrevistados, no hay una responsabilidad directa de parte de la élite en la desigualdad social del municipio, lo cual pareciera más bien ser consecuencia de un proceso histórico y nacional.

El primer aspecto que destaca es la múltiple mención al IMPLAN: organismo descentralizado cuya justificación parece haber permitido la intromisión de sus resoluciones en la dinámica urbana de la ciudad. Ello, incidiendo en campos como el desarrollo inmobiliario, la generación de parques industriales, el trazado de calles y el correspondiente

incremento a la plusvalía de los predios colindantes, la realización de obra pública, la autorización de permisos de usos de suelo, así como también el rechazo a solicitudes de desarrollo en infraestructura que posiblemente, no favorezcan a los más altos intereses. No se trata de ninguna forma, de acusaciones o denuncias de irregularidades, sino de la avizorada construcción de un organismo legal, capaz de orientar deliberadamente la política de desarrollo y crecimiento de la ciudad. Sobre este punto se desarrolla el capítulo siguiente.

Es también necesario reconocer la existencia de campos sociales, en los que aun siendo necesaria la planeación, ésta no se lleva a cabo o se realiza de manera simbólica por el IMPLAN, atendiendo a las características propias de éstos. Un ejemplo podría ser la seguridad pública, la producción agropecuaria, las políticas de desarrollo social o la construcción de la cohesión social. Con este reconocimiento adquiere valor la posibilidad de que el implan sea en realidad una especie de agencia de posicionamiento de intereses económicos. Probar una situación así, implica probar la existencia misma de los intereses, lo que no es posible hacer solamente desde el campo de las consecuencias. Una observación de esta naturaleza excedería la posibilidad de inferencia lógica hacia un fenómeno, abriendo exponencialmente la posibilidad de creación de teorías para pretender justificar el supuesto interés.

La entrevista puede ser vista como un agente de procuración de información, y el sistema de orden por indicadores que hemos propuesto, concentra las opiniones y significados concluyentes para los participantes. Como se dejará constancia en el capítulo siguiente, se ha encontrado que, la influencia de las élites tiene una relación directa con la construcción de instituciones de planeación, y que las políticas de atracción de inversiones y de movilidad resultan las de mayor interés.

La élite empresarial, asociada a la élite económica, llegó a formar en parte a la élite gobernante, al menos hasta los años de 2006 a 2009. Es posible que a partir de este momento la fórmula política haya encontrado en León un modelo de funcionamiento que incluso trasciende las propuestas políticas y partidistas.

El interés, visto hasta ahora, tendr que ver con la posibilidad de derivar actividades mercantiles no con las políticas gubernamentales en sí, sino de forma indirecta con los desarrollos principalmente urbanos. Estas integraciones, que no afirmaciones, permiten integrar una propuesta de ampliación del campo de estudio que se expone a continuación.

4. Profundización en el análisis de la información y extensión del trabajo de campo

“...en la indagación cualitativa el tamaño de la muestra no se fija a priori, sino que se establece un tipo de unidad de análisis y a veces se perfila un número aproximado de casos, pero la muestra final se conoce cuando las nuevas unidades que se añaden ya no aportan información o datos novedosos....”

R.H.S.

La esencia de la investigación cualitativa de acuerdo a Hernández, Fernández y Baptista (2014: 358), reside en “la comprensión de los fenómenos desde la perspectiva de los participantes en un ambiente natural y en relación con su contexto”.

Hasta este momento este trabajo ha sido estructurado en función a la amplitud del sistema de indicadores y desarrollo de entrevistas empleados y presentados preliminarmente.⁹⁰ Así, en atención a las consideraciones hechas, y a fin de ampliar el contraste de información con más fuentes de datos, resulta pertinente extender el alcance de los objetivos metodológicos.

Esta profundización se justifica en dos razones: la primera corresponde al imperativo de configurar una relación lógica entre datos suficientes y de calidad y el análisis de los mismos, de tal manera que sea posible arribar a conclusiones coherentes. Para explicar lo anterior señalaremos que la interacción y la acción de la élite económica parecen constituir varios procesos sociales, algunos de ellos intuitivos, descritos o recordados por los entrevistados; otros más visibles por tratarse de procesos de la administración pública, como

⁹⁰ Con este apartado se atienden los cuestionamientos hechos en el marco del coloquio doctoral de fecha siete de diciembre de 2017: los lectores han estimado indispensable ampliar el proceso de análisis de información, y en consecuencia, reformular la determinación de conclusiones alcanzadas hasta ese momento. Para lograr lo anterior, se ha conformado este capítulo especial que sin ameritar la reformulación, extiende ampliamente la ‘multidireccionalidad’ propia de la investigación cualitativa. Con la extensión del trabajo se procura entonces reforzar el sentido holístico del mismo.

lo es la actividad del IMPLAN, requieren ser especialmente considerados y desde luego, explicados.

En términos estrictos, esta investigación, de limitarse al empleo de entrevistas, arrojaría conclusiones en función de un marco de estudio tan amplio como los recuerdos de los entrevistados, pero tan limitado como el alcance de sus puntos de vista.

La segunda razón tiene que ver con la importancia que este trabajo da a la comprensión de los problemas de la administración pública en el municipio de León. La generación de conocimiento no puede limitarse al mero campo de la ampliación bibliográfica: es necesario que su aprovechamiento responda al imperativo de la comprensión eficiente de la sociedad.

Es de aclararse que ésta no es esta una investigación hecha para insumo exclusivo de los círculos académicos, sino que trata de dar respuesta a la cuestión principal de este trabajo, lo cual trasciende sentidamente a la duda personal y por tanto buscará responder a la justificación primordial de toda tesis doctoral: gozar de relevancia práctica y generar nuevo conocimiento.

Para lograrlo se estima, es necesario analizar eficazmente la influencia de las élites, y en su caso, advertir su intervención, considerando la integración de los planes y programas de gobierno para el desarrollo económico y social en el municipio de León. Los procesos presentes de intervención como se ha inferido, pueden estar reservados para el cabildeo o la negociación. Es, por tanto, en la revisión de la planeación del desarrollo de la infraestructura donde resultaría posible arribar a conclusiones mediante un proceso metodológico inductivo, por tanto iterativo.

El proceso de intervención empresarial, puede, por tanto, oscilar entre la relación personal, y los tipos de influencia como el *lobbying*, o bien seguir la ruta de los medios legales

o institucionales creados *ex profeso*. Es además parcial, asociar la influencia de la élite únicamente desde el protagonismo o el peso personal de los actores. En León el entramado institucional pareciera generar el suficiente marco de acción para que la influencia de la élite tenga lugar en los procesos de desarrollo de políticas gubernamentales, y desde luego en su ejecución, lo que ciertamente debe demostrarse.

La necesidad de ampliar el análisis de campo se justifica también desde la consideración de la teoría de la democracia, ya que para el debate democrático, cuyo valor ha sido recurrentemente manifestado en este trabajo, la mejor forma de observar la influencia activa y directa de la élite en una sociedad es contrastando al gobierno presente (tanto en sus personas como en su actividad) contra un gobierno ideal o democrático, mismo que desde luego, sólo existirá en el ámbito de la suposición.

En realidad el umbral conceptual de lo que ‘debería ser democrático’ no parece detenerse nunca, y lo que históricamente hace algunos siglos tendría su clímax en la plena participación electoral, hoy trasciende hasta esferas jurídicas, políticas y sociales que bordean los límites de la teoría de la gobernanza de la cual, no nos ocuparemos.

Incluso la democracia como mercado electoral, es utilizada como objeto de influencia y manipulación por medios de comunicación o movimientos populistas los cuales claramente se alejan del campo de composición de cualquier ideología. Así lo considera Ruíz (s.f.: 3) al exponer el estado del debate y las líneas de desarrollo vigentes en torno al problema de la élite, concluyendo que la cuestión democrática y la influencia de la misma divergen en el óbice de la representación popular. Esta representación desde luego, no entraña un simple rol de mandato, sino un reconocimiento de los intereses de los ciudadanos demostrado en la operación de los recursos legales o administrativos que los gobernantes tienen en su poder.

Este punto pone de manifiesto una cuestión: se facilita el llevar a cabo el estudio de las élites a partir de las características personales de sus integrantes. Es decir, primero se debe señalar, se determina quién es y quién no es parte de la élite, y posteriormente se analiza su implicación en contraste con el sentido democrático⁹¹. Esta forma de observación permite identificar a cualquier persona que cumpla con ciertos estándares como parte de la élite, y aunque si bien se reconoce el sentido de clase de la propia élite, deja de lado la posibilidad de entender la influencia que ésta ejerce en el desarrollo político y administrativo. Se trata entonces de estudios de características de grupos y de categorización cuya especialización se ha encasillado hacia el único reducto que podía hacerlo: las élites locales. Un estudio de esa naturaleza en un contexto nacional sería a lo mucho, recopilatorio y fragmentado.

El análisis de la élite en razón a la ideología político-partidista no resulta un elemento de valor en el caso de León. Máxime cuando el intercambio de opciones políticas es común en la clase política local. ¿Qué sentido tiene asignar un valor ideológico (no de ideología) a un sector político que cambia de filiación a conveniencia?

Además, comulgando con Ruiz (s.f.: 4), los efectos de la élite en el campo público han sido ya ampliamente materia de estudio en la dinámica latinoamericana:

Por otro lado, existe otro ámbito de estudio sobre las causas y consecuencias del tipo de élite para el funcionamiento de los sistemas políticos...Respecto a las consecuencias de la élite, ha habido una extensa reflexión sobre sus responsabilidades en la evolución de los procesos nacionales: su papel en el contero de democracias y vías de consolidación y su impacto-relación con problemas de inestabilidad política y gobernabilidad.

Vargas (2002:127) por su parte, profundiza hacia otra dirección: el reconocimiento del papel de las élites en el rediseño institucional de los sistemas políticos, incluso con una

⁹¹ El sentido al que nos referimos tiene que ver con la idea democrática de participación equitativa. En una democracia ideal, y desde luego imposible, no hay lugar para la influencia de la élite. Sin embargo este ideal democrático permite en el campo teórico la valoración de un grado de influencia por parte de la élite en la actividad pública.

orientación social hacia la estabilidad, la representatividad y la participación ciudadana. Lo atribuye a un cambio de actitudes y percepciones sustentados en los valores democráticos, reconociendo también a la élite el rol negociador al ser capaz de aglutinar tanto una integración estructural como desarrollar la valoración del consenso, es decir, la existencia de reglas y códigos. En este caso no hay por tanto una necesidad de hacer una reseña separada de valores democráticos y conductas políticas, ya que entre ambos existe un sistema de interacción. Vargas (2002: 129) hace también una reflexión importante al señalar que el enfoque de identificación de la élite basado en la detentación o no del poder, impone una carga ideológica que excluye la posibilidad de considerar la influencia o el peso que tienen ‘aquellos que se encuentran fuera’ de esa categoría.

Deja pues atrás las visiones pesimistas y monistas de la élite abriendo el espacio a una consideración plural más propia de un marco democrático y liberal, reconociendo paralelamente la existencia de relaciones ‘de gobierno’ en las que la élite juega su papel ni ‘malévolo’ ni ‘benévolo’, pero sí influyente. Las élites por tanto, pueden tender válidamente sus intereses hacia el desarrollo de un estado en lugar de ser agentes negativos o contrarios a aquél.

No debe caerse en el error de suponer que el desarrollo de una sociedad implicó su plena incorporación a la democracia. Pareciera que en los procesos de desarrollo social de un Estado el rol de una élite empresarial es más benéfico que el de una oligarquía. La estabilidad necesaria para el desarrollo se vislumbra más como consecuencia de un marco de negociación de acuerdos que no puede entenderse como una realidad momentánea; es en sí un proceso en el que los actores políticos, entre los que se encuentra la élite, transitan hacia

la institucionalización. Pareciera que la democracia es el lenguaje que empleó la élite para comunicarse con la masa cuando el resultado es el desarrollo social.

Esta forma de comprender la dialéctica entre élite y sociedad deja fuera la posibilidad de asignar al término ‘élite’ el valor de común denominador en la explicación de los progresos, estancamientos o retrocesos políticos y económicos en las sociedades.

Este trabajo sin embargo no discurre más allá de lo necesario en el espectro democrático o ideológico de una sociedad ya que la élite ya ha sido ampliamente estudiada en función de su componente teórico. Por ello la integración de conclusiones tenderá hacia la identificación de la influencia en la institución política de la administración pública.

La cuestión tampoco puede ser abordada como el estudio de las tareas asumidas por una élite. En este trabajo se trata únicamente de reconocer el interés de ésta en las políticas administrativas, aun y cuando, como Cruz y León (2010:1), exista quienes consideren que la relevancia del estudio de las élites está en definir quienes “tienen en sus manos el control y definen el destino de la vida gubernamental en los Estados-Nación”.⁹² Para estos investigadores, el sentido que adquiere la actividad administrativa se encuentra en función de la legitimación que un gobierno puede alcanzar.

En este trabajo se considera que estudiar la actividad administrativa en función de los intereses de la élite, trasciende ampliamente ese umbral. Basta con referir que la clase gobernante no necesariamente corresponde a la élite. Por otra parte asocia la legitimidad de un gobierno a su legitimidad política y administrativa sin dar una explicación para marcar diferencia entre ambas. Un gobierno de corte populista, que tendiera a otorgar amplios y

⁹² Llama profusamente la atención el respaldo teórico que Cruz y León (2010) hacen en la teoría clásica de las élites al citar a Mosca, Pareto y Michels) para desarrollar el estudio de la influencia de la élite en los procesos gubernamentales actuales.

costosos beneficios a las clases sociales bajas, podría gozar de legitimidad democrática al ser el preferido de las mayorías, y al mismo tiempo padecer de legitimidad administrativa al comprometer la seguridad financiera del Estado.

Para dar un mayor sentido a esta reflexión es necesario recordar que en León la participación ciudadana, principal fuente de intervención democrática, fuera del campo electoral, se materializa principalmente en consejos y comités ciudadanos, alusión que en términos del uso mediático empleado por las autoridades, se refiere más a representantes empresariales o de instituciones académicas. Esta realidad puede tener dos lecturas: por una parte, el alcance de un nivel alto de democracia, en el que una verdadera gobernanza existe y se manifiesta en los procesos políticos y administrativos, o bien, también es posible considerar que la participación ciudadana en realidad no asume el nivel de dimensión relacional entre la sociedad y el gobierno, ocurriendo así en todos los estratos que se sobreponen a este nivel de decisión.

Es decir, se trata de una participación que no permite el ejercicio efectivo de opiniones y sentires (esencia del sentido democrático), sino que supone la realización de meros procesos administrativos diversos al diálogo social (Cruz y León: 2010, 28). Sin embargo esta investigación, aunque bordea dicha línea de trabajo, lo hace en sentido inverso al indagar qué de la participación social efectiva corresponde en realidad a los intereses de la élite empresarial. Tampoco es supponible que a menor participación social hay una mayor influencia de la élite en la administración pública.

En este punto, y para asociar esta investigación al supuesto hipotético, es importante plantear la siguiente pregunta: ¿qué tanto es real y posible la existencia de una élite perjudicial o benéfica que determina las políticas administrativas, suponiendo que la sociedad

es sólo un producto del mercado que se desarrolla a través de la oferta y la demanda?, o bien, ¿qué tanto las políticas emanadas de la administración pública son sólo producto de las fuerzas del mercado y no maquinadas deliberadamente por una élite con subrepticia? Luego de responder lo anterior, en un sentido o en otro cabe finalmente preguntarse si aún queda lugar para la democracia entendida como posibilidad pragmática.

Canto (2010: 13) para explicar esto, retoma la definición temática que el Banco Interamericano de Desarrollo da a esta dinámica al referirse a “la política de las políticas públicas”.

En este punto el análisis metodológico que se pretende debe necesariamente considerar que tiene una influencia en la administración pública. Señalaremos que Khalil, Molins y Navarro (2011:3) refieren a Floyd Hunter como el solucionador del dilema metodológico derivado de la aplicación de la teoría de las élites a la política local. El método empleado por Hunter se constriñó al análisis reputacional entrevistando para ello a prominentes empresarios de Atlanta, EE.UU.

Esos hombres, toman decisiones que afectan a un gran número de ciudadanos, siendo los hacedores ‘de decisiones’ de la comunidad. Para lograrlo emplean la persuasión, intimidación, coerción y si es necesario, la fuerza en un ‘proceso oculto’. De esta conclusión de acuerdo a Khalil, Molins y Navarro (2011:4-5), se infirió que “los mayores intereses económicos están totalmente representados en la lista de líderes de la ciudad”.

Bajo esta perspectiva, “el papel que desempeñaban los grupos económicos era clave para que tuviera lugar cualquier política pública en la ciudad”. Pero los propios autores de inmediato advierten que las conclusiones a que llegó Hunter eran opuestas a las obtenidas por R. Dahl, quien en sus investigaciones no estima determinante la influencias de la élite

económica en la política, en tanto que al intentar responder quién gobierna en realidad, emplea el método decisional, es decir, analizó las decisiones hasta comprender el grupo que motivó el resultado. Pero, ¿cómo se puede reconocer en un ámbito local, la relación entre un grupo de interés y la política afectada por el interés en la administración pública?

Para explicar esto, Khalil, Molins y Navarro (2011:6) citan a C. Lindblom, para quien existen dos tipos de cargos públicos: los funcionarios y la élite de la empresa privada. Así, la asociación entre mercado y empresa resulta indispensable para la democracia, ya que existen numerosas actividades de interés público que son desarrolladas por agentes privados. Para nuestro estudio como lo destacamos, lo son la atracción de inversiones, la construcción de infraestructura educativa y la política de movilidad urbana.

En los tres casos se trata de funciones públicas asignadas por el mercado a la economía privada y su ausencia implicaría severos daños a la estructura social de una ciudad. En este sentido, el facilitar que una empresa aporte servicios públicos, debe ser en principio, una actividad positiva del gobierno

El ejercicio del interés de la élite en el Instituto Municipal de Planeación como objeto de investigación

Señalado lo anterior, y con un marco conceptual afinado que permite analizar la forma en que se presenta la influencia de la élite en la administración pública, nos avocaremos al estudio del IMPLAN. Es importante considerar que como institución administrativa, el IMPLAN puede ser abordado como un agente técnico de propuestas de planeación, lo cual precisaría de su comparación con las principales agencias que realizan funciones similares en el contexto internacional, además de relacionar sus productos con el grado de aplicación en la

sociedad, así como, yendo más allá, reconociendo su utilidad o inutilidad en términos de desarrollo.

Esa forma de análisis, que incluso sería aplicable a casi cualquier agencia gubernamental, no es del interés de este trabajo, aún y apelando a las consideraciones históricas que sobre el IMPLAN se señalan, como la que refiere que es la primera agencia de planeación del desarrollo en un municipio en México⁹³.

Ahora bien, el IMPLAN concentra una serie de obligaciones legales y administrativas, la mayoría de orden técnico, enfocadas a la determinación del sentido urbano de la ciudad⁹⁴. No es por tanto extraño, el que sólo uno de los personajes entrevistados merced del desarrollo de este trabajo no hiciera alusión expresa al rol del IMPLAN en la construcción o penetración del interés de la élite en el proceso de políticas gubernamentales.

Los intereses de la élite leonesa pareciera que no se encuentran enfocados en la mayoría de los presupuestos o acciones operativas de la administración pública municipal, en donde, de forma general, el gobierno parece decidir de manera más o menos libre, aquello que realiza o no, respondiendo posiblemente a intereses de otro orden, campo que nos excede.

La influencia en realidad, pudiera encontrarse en la conformación tanto sustantiva como adjetiva de los propios procesos de planeación urbana, en donde de manera directa, se ve influida la política de movilidad, así como de manera indirecta son condicionadas las

⁹³ Sobre la referencia que considera al implan como el primer instituto de planeación en México puede consultarse el siguiente documento: <https://www.implan.gob.mx/implan/antecedentes.html>, recuperado el 25 de mayo de 2018.

⁹⁴ A fin de no caer en una tautología al referir el 'sentido urbano de la ciudad' es preciso destacar el concepto de 'sentido', el cual tiende a la forma construida sobre la realidad en la cual se planea el desarrollo. Es decir, existen diferentes alternativas de sentido urbano para una ciudad, por lo que no se trata de un error verbal o de concepto.

políticas de atracción de inversiones y de construcción de infraestructura educativa entre otras.

Al hacer mención a la conformación sustantiva se alude a la influencia propiamente hecha en los modelos de planeación, en tanto que la conformación adjetiva tiene que ver con las formas y procesos en los que la planeación del desarrollo se configura, incluyendo desde luego, a la selección de los integrantes del consejo directivo del IMPLAN.

Es oportuno cuestionar si existe una falta de interés de parte de la élite en áreas del gobierno local como lo son el desarrollo agropecuario, la promoción de la salud, el deporte, la seguridad pública o el desarrollo social, guardando ello relación con la orientación o desorientación que se da a las mismas. Bajo esta tesitura, sería factible considerar a la intervención de las élites como un agente de proyección en las políticas gubernamentales conjuntamente como una interferencia.

Aunque no es posible propiamente determinar la influencia de un sector de la sociedad en una política gubernamental apelando únicamente a cuestiones normativas, sí es preciso describir las disposiciones legales que rigen al IMPLAN, a fin de comprender el ámbito de influencia en la actividad de la administración pública que puede alcanzar este instituto, desde luego, operado por un consejo directivo.

El artículo 4 del Reglamento del Instituto Municipal de Planeación de León, Guanajuato, establece que es el Ayuntamiento quien debe fijar las bases para la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal (denominado en su última versión de 2014 como Plan Municipal de Desarrollo).⁹⁵ Llama la atención que la integración del plan consideró como

⁹⁵ La existencia de una obligación en una disposición normativa de carácter administrativo, puede tener un sentido técnico antes que uno práctico. En esencia y de acuerdo a la práctica de la administración pública, las disposiciones normativas se empujan generalmente en la fundamentación de actuaciones, la asignación de

parte del proceso de orientación de la visión de desarrollo un estudio sobre clúster y rumbo económico, aparentemente único medio por el cual se justificó el desarrollo de las capacidades locales para efectos de pretender aprovechar la concentración de las actividades económicas complementarias (Instituto Municipal de Planeación de León, Guanajuato, 2014).

Lo anterior no significa que el Ayuntamiento desarrolle de manera aislada la planeación del desarrollo, sino que el propio IMPLAN se constituirá en el agente técnico que la propondrá, y por tanto aseguraría su implementación. Junto con el Plan Municipal de Desarrollo⁹⁶ existen otros instrumentos de planeación complementarios como el Plan Municipal de Desarrollo Urbano y de Ordenamiento Ecológico y Territorial de León, Guanajuato, complementando la competencia en materia de asentamientos humanos, “*provisiones, usos, reservas y destinos de tierras, aguas y bosques, a efecto de ejecutar obras públicas y de planear y regular la conservación, mejoramiento y crecimiento de los centros de población*”, como se desprende de lo señalado por el artículo 11 fracción III del citado reglamento.

Lo anterior junto con el resto de los mecanismos e instrumentos de planeación viene a integrar el Sistema de Planeación Municipal: un concepto abstracto que integra la definición de objetivos, presupuestos, personal, entidades, planes, programas así como los pasos y procesos en la implementación de las políticas gubernamentales. No resulta relevante profundizar en el andamiaje jurídico del instituto por las razones señaladas, pero sí resulta

responsabilidades, así como para la distribución y ejercicio de los presupuestos. Reconocer que el solo análisis de una normatividad va a demostrar la influencia de la élite, es por decir lo menos, improbable. Sin embargo, la normatividad constituye una antecedente sobre cómo la estructura política opera la administración de la ciudad.

⁹⁶ El Plan Municipal de Desarrollo Vigente fue publicado de conformidad con lo señalado por el artículo 100 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato, habiendo sido elaborado por el IMPLAN, estableciendo los objetivos y las estrategias de desarrollo del municipio.

medular hacer énfasis en el diseño de la metodología concerniente a la planeación del desarrollo urbano de la ciudad.

Por ello, todo desarrollo de un sentido de interés económico causaría un mayor impacto al ejecutar su intervención en los medios y procesos de planeación, antes que en el ejercicio de una política gubernamental. Se trata de un ejercicio de interés indirecto en el que no importa la influencia en la ejecución de una obra, sino en el conocimiento de la dimensión urbana que adquirirá la ciudad, información que finalmente no solo puede responder a la presión de un interés, sino en un sentido inverso y perfectamente lógico, construir el interés de la élite leonesa en función de la evolución urbana en la que se verá imbuida la ciudad.

El interés por tanto, se encuentra ya sea incidiendo o bien reconociendo la instrumentación del Sistema de Planeación Municipal, el ordenamiento de asentamientos humanos, las provisiones de tierras y la propuesta de zonificación. El aspecto práctico de mayor relevancia, y por el cual se integra la influencia de la élite en la planeación tendría que ver con la intervención de los actores de ésta en el gobierno del IMPLAN.

De acuerdo a las disposiciones normativas como lo son el reglamento del instituto así como el Reglamento del Consejo de Planeación de Desarrollo Municipal de León, Guanajuato, (COPLADEM), el IMPLAN tiene la obligación de realizar consultas a organizaciones de la sociedad civil a efecto de integrar el proceso de planeación. Este proceso, del cual interesa la influencia efectiva que tiene en el desarrollo de políticas gubernamentales, se realiza de forma general a través del COPLADEM o a través de las comisiones técnicas del propio instituto.

Hasta este momento ha sido posible determinar tanto una fuente técnica como una fuente participativa en la producción de las disposiciones técnicas del IMPLAN. Sería por

tanto necesario advertir si los planes y programas guardan una producción lógica con alguno de estos dos componentes, es decir: la participación social o la investigación técnica. Aún en este último caso, sería preciso indagar si ésta responde a un análisis objetivo de la realidad económica o social o si se trata de tendencias o preferencias hacia determinado sector.

En este punto se hace necesario reconocer que estructura administrativa del IMPLAN no dista de una estructura política de influencia en la cual, los intereses de un grupo pueden proyectar un marco de acción capaz de determinar la evolución del entorno urbano, precisamente en aspectos cuya matización es susceptible de producir beneficios en desarrollo proyectos, licitación de construcciones, mejora de plusvalías por desarrollo de vialidades y caminos o incluso, por la creación de reservas ecológicas.

Esencialmente el IMPLAN se trata de una estructura que tiene en su poder proponer la política de uso y reserva territorial a través de un medio que se antepone a cualquier acción administrativa, lo que se identifica como planeación del desarrollo.

La forma sutil en la que se congracia política e incluso jurídicamente esta manera de intervención es denominada participación ciudadana (artículo 39 del Reglamento del IMPLAN). No es ciertamente un término democrático ni mucho menos pluralista: es un mecanismo de designación por parte del Ayuntamiento de miembros ‘ciudadanos’ a efecto de que puedan prever o incluso conocer la evolución territorial del municipio, lo que constituye información esencial para especulación inmobiliaria, el manejo de reservas territoriales y el desarrollo de servicios públicos.

Existe también a través del COPLADEM, un mecanismo legal y material de participación social general, que en realidad, supone la integración de las opiniones pulverizadas de múltiples habitantes. La explicación a lo anterior encuentra un fundamento en la tecnicidad

con la que el ordenamiento territorial y ecológico del municipio es desarrollado, lo que contrasta severamente con la integración y naturaleza del propio COPLADEM.

Pareciera que desde su concepción reglamentaria, el COPLADEM fue concebido deliberadamente como una subestructura de poco peso y relevancia, pero existente como medio de convalidación de la misma.

Se hace necesario precisar que el COPLADEM se encuentra integrado por el Presidente Municipal de León, el Presidente de la Comisión del IMPLAN y el Presidente de la Comisión de Medio Ambiente en el Ayuntamiento, el Director General del IMPLAN, quien será el secretario técnico, ocho representantes de la sociedad organizada electos entre los comités de colonos y el consejo municipal rural en los términos de la normativa correspondiente, además del Director General de Desarrollo Social, el Director General de Desarrollo Rural y el Director General de Obras Públicas del municipio.

Los ocho representantes de la sociedad organizada son electos entre los comités de colonos y el consejo municipal rural es un órgano que luego de realizada una investigación profunda, se afirma que no se encuentra reglamentado.

De acuerdo al Reglamento para la Integración de Organizaciones de Participación Ciudadana de la Zona Urbana en el Municipio de León, Guanajuato, artículo 3, los comités de colonos son los órganos de representación ciudadana y de participación social, mismos que están integrado por “un conjunto de vecinos electos ‘democráticamente’ en asamblea pública...pretendiendo una relación directa de la autoridad...”.

Paralelamente la Dirección General de Desarrollo Social Municipal, cuenta con facultades para determinar la disolución antes del periodo de labores, establecido en tres años, de cualquier comité de colonos, así como podrá auditar y revisar (con toda la amplitud que

ello significa) a cualquier comité. Además, existe en el artículo 8 una limitante abiertamente contradictoria al sentido de planeación del desarrollo municipal: el ámbito de competencia de un comité estará limitado a los asuntos relacionados a la colonia, barrio o fraccionamiento que corresponda. El artículo 11 permite que un comité de colonos asuma atribuciones a nombre de los colonos que representa, lo que desde luego convalida el que cualquier forma de participación sea reconocida como participación democrática, al menos para efectos normativos. En realidad, aún y procurando ver un sentido participativo en este proceso, no queda en claro cuál es la ruta metodológica u organizativa por la cual los comités desarrollan esta tarea. En el ámbito rural, como se ha señalado, la participación es aún más opaca.

Es importante señalar que en tanto forma verbal, participar se deriva del vocablo transitivo ‘participación’. Su acción por tanto, no necesariamente se debe constreñir a la participación en planeación del desarrollo, sino a que aquello que se desarrolle en términos de los mencionados reglamentos podrá al menos en forma verbal, tildarse como auténtica participación social. Es decir: la realización de una sesión de un comité de colonos en la que se trate el tema de la poda de árboles o el cuidado de mascotas en la calle deberá entenderse como participación social.

El citado Reglamento para la Integración de Organizaciones de Participación Ciudadana en la Zona Urbana establece también en su artículo 11, dieciséis supuestos en los que podría verificarse la participación. El artículo 52 y subsecuentes, relativos a la integración de organizaciones de participación ciudadana de la zona urbana, considera igualmente cómo debe ésta estructurarse para los efectos de la participación en el COPLADEM: el primer paso implica la división de la ciudad en las zonas norte, sur y centro, con la

posibilidad de que, en función de la densidad poblacional, se creen subsectores al interior de los sectores a la libre determinación del gobierno municipal.

Por cada subsector debe elegirse de uno a tres consejeros ciudadanos, representado a un mínimo de quince y máximo de treinta colonias cada uno; o bien dos consejeros por un mínimo de treinta y un colonias y máximo de sesenta; o bien tres consejeros por un mínimo de sesenta y un colonias y máximo de noventa. Si un sector cuenta con menos de quince colonias, deberá adherirse al sector más próximo.

La elección de los consejeros se hace por medio de una convocatoria expedida a través del gobierno municipal, permaneciendo los electos, como ya se indicó, tres años al frente de su comisión. Como puede advertirse la normatividad municipal no establece un mecanismo sistémico para la producción de la participación social emanada de los consejos municipales. Sin embargo, de acuerdo al reglamento, la participación de los consejeros emanados de los consejos sociales, al integrar el COPLADEM, tiene entre sus atribuciones (artículo 11 del reglamento del COPLADEM, f. I y III) *“coordinar los trabajos para la formulación y actualización del plan, estudios, obras, programas, proyectos y acciones de gobierno municipal”*, así como *“diseñar la metodología para la elaboración de los estudios, obras, programas, proyectos y acciones de gobierno municipal, así como de los proyectos de investigación y sistemas de información, que den sustento a los mismos”*.

Finalmente los representantes de la sociedad organizada tienen como atribuciones (art. 12, f. II y III) *“analizar y depurar las propuestas de las consultas ciudadanas de acuerdo a las necesidades y desarrollo del municipio”*, así como *“aprobar las propuestas de los estudios, obras, programas, proyectos y acciones del gobierno municipal derivadas de la consulta ciudadana e institucional”*.

Existe una dualidad corporativa en el marco de la planeación del desarrollo en el municipio: por una parte está la función del COPLADEM, y por otra existe al interior del IMPLAN un consejo directivo con plenas facultades para la determinación de la propuesta de planeación del desarrollo. En realidad el COPLADEM, por la dispersión de los miembros de la sociedad que lo integran, la representatividad de la que parecen gozar (de más de ciento setenta y cinco mil personas por cada uno de los ocho), y la generalidad con la que las funciones de análisis, estudio y propuesta corresponden a la autoridad municipal, no corresponde razonablemente a una forma de representación social, a excepción ser así entendido por determinación normativa.

Se considera que la única función sustantiva del COPLADEM en relación con el IMPLAN pareciera ser turnar las propuestas que le son presentadas para su análisis y evaluación. Es de preguntarse cuáles son las funciones reales del único órgano decisivo al interior del IMPLAN: su consejo directivo.

De acuerdo al Reglamento del IMPLAN, el Consejo Directivo del instituto es la máxima autoridad en el mismo. Para efectos de facilitar su explicación, se referirán primero sus atribuciones legales de relevancia, para dar lugar a exposición de sus integrantes (art. 25 del Reglamento del IMPLAN):

- ...
- i. Revisar, analizar y aprobar las líneas de planeación para el desarrollo del municipio y evaluar la propuesta técnica para su instrumentación;
- ii. Aprobar los planes y programas del Instituto, y conformar las comisiones y grupos de trabajo;
- iii. Conformar las Comisiones Técnicas para el diseño de instrumentos del Sistema Municipal de Planeación;
- iv. ...
- v. ...
- vi. ...
- vii. ...
- viii. Aprobar el programa de operación anual y de Desarrollo del Instituto.

Es preciso destacar que la referencia a atribuciones normativas no implica, en el caso del consejo directivo, una limitación de orden restrictivo, sino se trata de atribuciones positivas y ampliables a casi cualquier ámbito de la administración pública y del desarrollo de la infraestructura que por y desde la misma se dispone. En este punto se hace preciso destacar el carácter obligatorio que para la autoridad municipal tienen los planes y programas de desarrollo, que si bien son aprobados por el propio Ayuntamiento, tienen su origen técnico al interior del IMPLAN. En este punto es preciso inquirir el sentido técnico con el que se componen las propuestas del IMPLAN lo cual puede ser indagado desde dos vertientes: el análisis cuantitativo y lógico de las propuestas técnicas o bien, el estudio del proceso deliberativo del consejo directivo.

Los consejeros son electos de la siguiente forma (art. 17 del Reglamento Interior del IMPLAN): “... *el Presidente Municipal invitará...a miembros representativos de la sociedad, organismos intermedios, instituciones educativas de nivel superior, colegios de profesionistas, cámaras de la industria y del comercio, centros de investigación afines, asociaciones, y organismos locales*”.

Finalmente el Ayuntamiento nombra a los consejeros entre las propuestas recibidas, o bien, en su defecto, efectúa directamente la propuesta. Tal es la forma en la que son electos catorce consejeros ciudadanos, quienes junto con los integrantes de la comisión del IMPLAN en el Ayuntamiento y del presidente del Sistema de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de León (SAPAL), conforman el consejo directivo.

La siguiente es una relación de los consejeros vigentes al mes de marzo de 2018, que no tienen como origen el sector público, todos ellos relacionados con las siguientes organizaciones o actividades empresariales⁹⁷:

	Primera Organización	Organizaciones adicionales
Julián Tejada Padilla	Cámara Nacional de Empresas de Consultoría	Cámara Mexicana de la Industria de la Construcción / Tecnológico de Monterrey.
David Cashat Padilla	Consejo Coordinador Empresarial	Cámara del Calzado del Estado de Guanajuato
Enrique Octavio Aranda Flores	Colegio de Arquitectos	Asociación de Ganaderos
Gabino Fernández Hernández	Cámara Nacional de Comercio	
Carmen Fabiola Vera Hernández	Asociación Mexicana de Hoteles y Moteles de León	
Ana Paulina García Nava	Cámara de Industria de la Curtiduría	Consejo Coordinador Empresarial
Arturo Torres Romero	Fundación León	Colegio de Arquitectos
Gustavo Ignacio Zermeño Zirión	UNIGUA (Unidos por Guanajuato)	
Héctor Rodríguez Velázquez	Cámara de Comercio	Confederación Patronal Mexicana
Gerardo Alderete Lerma	Oficina de Convenciones y Visitantes / Salón de la Piel y del Calzado (SAPICA)	Poliforum León
Miguel Ángel Franyutti Tiburcio	Consejo Empresarial Mexicano	Hijo del Cónsul Honorario de Japón en León, Miguel Ángel Franyutti Gómez.
Alejandro García Sainz Arena	Poliforum	Confederación Patronal Mexicana / Partido Verde Ecologista de México

⁹⁷ Fuentes:

<http://www.cmicgto.com.mx/index.php/representacion-gremial/directorio-de-comisiones-mixtas/107-region-leon/94-comision-mixta-cmic-dgopl/69-ing-julian-tejada-padilla>

www.ciceg.org/calzavance/calzavanceweb_nov_dic_14.pdf

<https://www.am.com.mx/leon/local/estrenan-consejeros-en-implan-229021.html>

http://www.milenio.com/negocios/canaco-protesta-presidente-proyectos-milenio-noticias-leon_0_929307307.html

<http://www.concaminbajio.org/directorio.html>

http://www.milenio.com/firmas/garra_de_leon/Garra-Leon_18_585121553.html

https://issuu.com/christianmorenodesigner/docs/revista_digital_canaco_04/5

<http://leon-mexico.com/noticia/ocv-leon-tiene-nueva-mesa-directiva>

<http://www.revistafollow.mx/index.php/liderazgo/ciceg-presenta-nueva-vision-para-la-industria-del-calzado>

Fernando Herrera Pons	Parque Tecnológico CIEN del Tecnológico de Monterrey	
Miguel Gómez Orozco	Universidad del Meridiano / Sector Inmobiliario	Periódico a.m. (Diario de mayor circulación en el Estado de Guanajuato)
Pedro González García	Empresario Inmobiliario	Presidente del Sistema de Agua Potable
Santiago De Mucha Mendiola	Prospecta Moda	Cámara del Calzado

La siguiente es la relación de participantes en la integración del Plan Municipal de Desarrollo Visión 2040, como puede advertirse, todos ellos parte de la élite económica de la ciudad (Instituto Municipal de Planeación de León, 2014 b: 2-4).

<i>Personaje</i>	Actividad económica
<i>Jesús Aguilera Rodríguez</i>	Inmobiliaria
<i>Víctor Gutiérrez Álvarez</i>	
<i>Luis Mariano Hernández Aguado (Notario)</i>	
<i>Mario Medrano Lozano</i>	
<i>Benjamín Orozco Lozano</i>	
<i>Edgar González Medina</i>	
<i>Miguel Ángel Prado Rodríguez</i>	
<i>Francisco Rivera Contreras</i>	
<i>Santiago Villanueva Martínez</i>	
<i>Jorge Videgaray Verdad</i>	
<i>Enrique Octavio Aranda Flores</i>	Curtiduría / Calzado / Proveeduría
<i>Ernesto Collazo Rosales</i>	
<i>Ricardo Gallardo Barbosa</i>	
<i>Roberto Novoa Toscano</i>	
<i>Mario Orozco Arena</i>	
<i>Mario Plasencia Saldaña</i>	
<i>Salvador Sánchez Romero</i>	
<i>Helena Anaya Sanromán</i>	Cámaras Empresariales / Colegios de Profesionistas
<i>Enrique Aranda Anaya</i>	
<i>César Charles López</i>	
<i>Javier Duran Núñez</i>	
<i>Mario García del Real</i>	
<i>Javier Lahud Martínez</i>	
<i>José Luis Lomelín</i>	
<i>José Héctor Tejada Shaar</i>	
<i>Luis Felipe Velázquez Verdad</i>	
<i>Salvador Zepeda Arenas</i>	
<i>Esperanza González Romero</i>	
<i>Juan Rodrigo Moreno González</i>	
<i>Mario Adrián Flores Castro</i>	

<i>Andrés Govela Gutiérrez</i>	Universitaria ⁹⁸
<i>Fernando Mendoza Santoyo</i>	
<i>Gerardo Valenzuela Rodríguez</i>	
<i>Roberto Alcalá</i>	Automotriz
<i>Erika Llamas Andrade</i>	Financiera
<i>José Juan Galguera</i>	Salud
<i>Graciela Mares Castro</i>	Consultoría
<i>Carlos Salcedo de Loyola</i>	
<i>Antonio Morfín Villalpando</i>	Contable
<i>Rogelio Muñoz Sánchez</i>	Transporte de Carga
<i>Raúl Robles Álvarez</i>	Notarial
<i>Escandra Salim Alle</i>	Entretenimiento
<i>Gerardo Torres Jiménez</i>	Club Deportivo
<i>Fabiola Vera Hernández</i>	Hotelería
<i>Rafael Yamín Martínez</i>	Asistencia privada

Hasta este momento pareciera que se ha dejado de largo el definir cómo es que resultará posible el identificar los intereses de la élite en un mecanismo de planeación. La propuesta requeriría comparar la expectativa capitalista de inversión contra la expectativa de valor compartido de inversión (Kramer y Porter, 2011). El primer caso se presentan las consecuencias de la actividad pública al reducir los costos para la élite a toda costa (como en el caso del SARE⁹⁹), generando además un aumento en la brecha social; la disminución del talento humano en favor de la capacitación tecnológica y habilidad repetitiva; las bajas tasas de innovación ofrecidas por la élite local; la afectación al ambiente y la afectación social cuyas consecuencias tienden a presentarse en el campo de la seguridad pública. Expliquemos este punto con el análisis de cada una de las política analizadas desde la propuesta que, a cada una de ellas se hace desde el IMPLAN.

⁹⁸ Es indispensable hacer una separación entre el sector académico y el universitario: en el primero se encuentran comprendidas las actividades científicas, investigativas, docentes y curriculares desarrolladas por instituciones o personajes asociados a universidades o tecnológicos; el sector estrictamente universitario, más limitado, implica una participación institucional de personajes asociados temporalmente a actividades administrativas en las universidades como lo puede ser incluso su rector o director general. Es claro el contraste que existe en uno y otro, siendo que en el contexto de los consejos ciudadanos en León tiende a prevalecer la intervención del sector universitario en detrimento del académico.

⁹⁹ Servicio de Apertura Rápida Empresarial.

Atracción de Inversiones

La política de atracción de inversiones, en el aspectos prospectivo, mismo que corresponde al IMPLAN, se desarrolla bajo en postulado de rumbo económico; su centralización se encuentra asociada a la generación de riqueza económica bajo la premisa de la elevación del nivel de competitividad. Este esquema, propio de la concepción privada de la economía, comprende como primer punto, la implementación de buenas prácticas al interior de las empresas, seguido de la promoción y coordinación de una educación para la competitividad. (Instituto Municipal de Planeación de León, 2015).

Los siguientes dos puntos prospectivos definidos por el IMPLAN son la orientación municipal y empresarial hacia prácticas de clase mundial y economía del conocimiento, así como mejorar la calidad regulatoria municipal como factor determinante del impulso competitivo. Es importante advertir que la política de atracción de inversiones no se considera como una actividad promocional únicamente relacionada al otorgamiento de subsidios (municipales o estatales), sino también implica la modificación y adecuación de los procesos administrativos internos en la denominada mejora regulatoria. En este sentido se entenderá que un proceso administrativo mejora en la medida en que beneficia a las empresas.

Es importante destacar que los dos primeros puntos a considerar en el llamado rumbo económico, tienden a acciones que resultan ajenas a la actividad propia del municipio, como lo son las buenas prácticas comerciales al interior de las empresas, así como a la promoción de una educación con sentido de competitividad, la cual desde luego, no considera en última instancia la competencia entre las instituciones académicas, sino de los profesionales o profesionistas técnicos que de ellas egresen. El tercer punto establece el postulado teórico

hacia el cual la educación debe de tender: economía del conocimiento o *Knowledge Economy*, es decir, reconocer al conocimiento como elemento fundamental aunque no el único, para la generación de valores y riqueza a través de la de la información.

No se pretende en este trabajo discurrir sobre el sentido teórico que la *Knowledge Economy* tiene, sino destacar el empleo del término para involucrar la actividad de la administración pública con el interés de la élite.

A este punto es posible inferir que, una multitud de tecnicismos tomados del *argot* consultor han adquirido una resignificación en el ‘lenguaje’ de los planes y programas de gobierno. Es así que no se emplea por ejemplo, el término ‘política pública’ cual si se tratase de cualquier acción emprendida por un agente gubernamental. El extremo lo constituye, como ya se ha señalado, el término ‘participación ciudadana’ el cual ‘debe’ asumirse como cualquier intervención de la élite en un consejo o comité ciudadano.

La política de atracción de inversiones considera la necesidad de promover y consolidar los sectores económicos. Para ello estima como necesaria la reconversión de los clúster tradicionales, a saber, cuero, calzado y curtiduría. La promoción para nuevas actividades queda de manifiesto al destacar la importancia del clúster de autopartes, la consolidación de zonas y parques industriales y en un último plano, el fomento a la tecnificación de los sistemas de producción agrícola.

Las políticas gubernamentales propuestas -sólo tres-, destacan por lo general que resulta su descripción, así como por implicar dos de ellas, acciones que forman parte de la actividad administrativa ordinaria. La primera de ellas comprende el apoyo a los centros académicos que integren prácticas competitivas. Destaca el apoyo a los parques de innovación del Tecnológico de Monterrey, la Universidad De La Salle Bajío y la Universidad

Iberoamericana León¹⁰⁰. Los otros aspectos propuestos congregan en esencia el fomento al programa de mejoramiento del Sistema de Apertura Rápida de Empresas, SARE.

Solamente desde el ámbito del interés de la élite es posible justificar enteramente el interés de la administración pública por el fomento a las buenas prácticas en las empresas, máxime cuando se trata eminentemente de la obtención de “certificaciones, acreditaciones y distintivos nacionales e internacionales” (Instituto Municipal de Planeación de León, 2015: 4). Se trata desde luego, de un aspecto de interés esencial de la iniciativa privada, sobre del cual existen propuestas declarativas, pero también de acción concreta sobre la actividad que debe desarrollar la administración pública municipal. Entre las propuestas proactivas para dar cauce al fomento de las buenas prácticas en las empresas destacan la coordinación de programas de capacitación para empresas del sector cuero, calzado y curtiduría, en conjunto con la industria de autopartes, plásticos, alimentos y sector químico. La segunda acción en la que se advierte un interés de la élite en función del desarrollo de sus intereses tiene que ver con la creación de un organismo certificador de empresas, lo que no se ha conseguido aún.

Es importante relacionar algunas de estas propuestas con el interés de la élite económica, aunque dedicaremos un apartado específico para exponer los planteamientos y propuestas del IMPLAN en materia de desarrollo de infraestructura educativa, ya que es imperioso reconocer que para el propio instituto, se considera una prioridad la creación de instituciones educativas duales (Instituto Municipal de Planeación de León, 2015: 5), es decir, esquemas de formación en los que se combine la preparación académica con la práctica

¹⁰⁰ El apoyo a la construcción de parques e innovación tuvo lugar, como se ha señalado, en el trienio 2009-2012, pudiendo verificarse en la siguiente liga el acta que da cuenta de ello: <http://www.leon.gob.mx/transparencia/sistemas/archivos/actas/20110714SO.pdf>una p

laboral. Dicha apreciación, sin desconocer el beneficio que implica para ampliar las oportunidades de acceso al mercado, no dista de la formación en y para el trabajo técnico, alternativa económica y especialmente proclive a la generación de capital humano de maquila.

Una acción adicional implica el gestionar la creación de un programa de capacitación para oficios, así como la promoción de la alfabetización digital, ambos al parecer, aspectos meramente declarativos. Una propuesta más tiene que ver con la vinculación empresarial con las instituciones educativas dejando al parecer de lado el desarrollo académico, la ciencia y la investigación, ya que el IMPLAN, propone que la relación con la comunidad universitaria se dé, con el sector empresarial o la élite económica, en función de proyectos relacionados con la competitividad, así como los esquemas de laboratorios y prácticas profesionales capaces de arribar a una certificación.

En el mismo rubro el IMPLAN, como se ha señalado, ha propuesto la orientación municipal y empresarial hacia prácticas de clase mundial en función de la economía del conocimiento, título que más allá de lo estrambótico que resulta, enmarca acciones que pueden calificarse como definidas hacia la atracción de inversiones por el desplazamiento de la actividad regulatoria, especialmente en materia de desarrollo urbano.

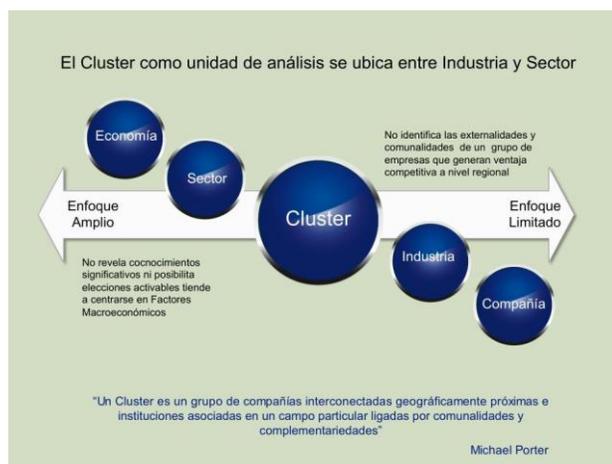
La primera de ellas, mismas sobre la que ya se ha abundado, concierne a la automatización de trámites (mejora regulatoria), así como a la gestión de una vinculación de la administración pública con los parques tecnológicos universitarios. El aspecto de mejora en la calidad regulatoria, tiene una relación directa con el interés de la élite económica, principalmente por la reducción de la jurisdicción en la actividad empresarial, favoreciendo la actividad económica. Como tantos otros aspectos en materia del interés de la élite, la

mejora regulatoria no puede ser calificada como una política positiva o negativa, empero sí es posible señalar que su promoción e incremento beneficia los intereses de la élite. El desarrollo de una actividad empresarial legítima es desde luego, una acción en favor del crecimiento del Estado, y si bien crea un marco de derechos, no es factible para la mayoría de la población el contar con acceso a los mismos ya que, la apertura de una empresa se encuentra asociada lógicamente al contar con recursos para ello.

Probablemente el interés de la élite no puede percibirse de mejor forma que en la propuesta del IMPLAN para favorecer la consolidación y la reconversión de los clúster tradicionales en el municipio, relacionados con la industria curtidora y del calzado. En realidad la élite ha intervenido directamente en la acción gubernamental ya sea como gobernantes o como miembros de grupos de interés y en este aspecto de forma concreta, las propuestas del instituto consideran crear la sinergia de subproductos para su aprovechamiento, promoviendo con ello la disminución de los costos operativos. Es complejo asumir que una propuesta de índole industrial forme parte de los instrumentos de planeación de un municipio, pero así es.

Seguidamente propone la reconversión del clúster cuero calzado, promoviendo su vinculación final con el clúster automotriz. Un aspecto que tampoco se consideraba de manera directa relacionado con la política de atracción de inversiones, pero que así lo es para el esquema de planeación tiene que ver con la gestoría de financiamientos para proyectos de moda y calzado, así como para la capacitación en tecnologías de la información. Se ha señalado que el alejamiento de estas propuestas del sentido legal de la planeación del desarrollo únicamente podría explicarse por la intervención de la élite en el aparato de planeación.

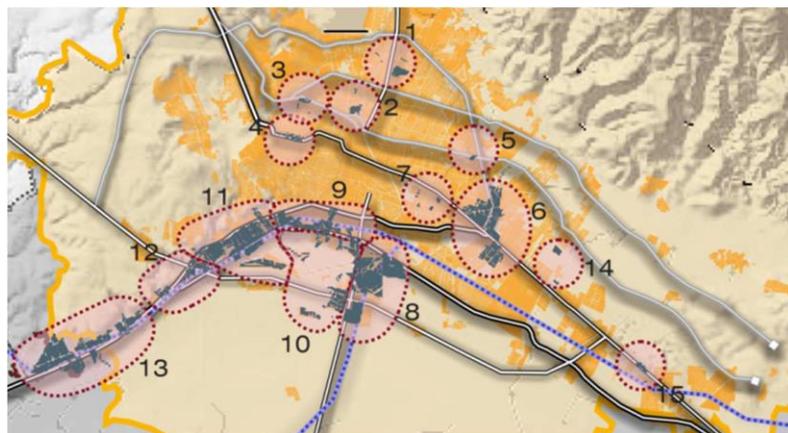
La industria automotriz no ha desplazado laboralmente a la industria curtidora y del calzado en León, sin embargo, pareciera que la tendencia perseguida por el instituto tiende más a la complementación de ambos sectores con el fin de diversificar los productos tradicionales, así como dar mayor valor agregado a las autopartes elaboradas con plástico y piel. La lógica propuesta ante esta perspectiva por el IMPLAN aborda cuatro puntos: identificación de oportunidades de inversión en y desde el clúster plásticos; la promoción de certificación en empresas proveedoras del clúster autopartes-plásticos; la certificación de empresas con potencial de constituirse en proveedoras del sector autopartes, y el impulso al desarrollo de proveedores locales. Esta estrategia (Instituto Municipal de Planeación de León, 2014 b: 9) considera la reconversión empresarial hacia productos de mayor tecnología, diseño y valor agregado como puede apreciarse:



Por otra parte, la ubicación del municipio en el centro geográfico del país, lo convierte en un polo logístico para efectos del servicio de transporte de carga. Esta situación ha orientado a que el IMPLAN proponga la creación del clúster del transporte de carga al considerarlo como de alto potencial de desarrollo. Junto con este clúster, se propone la creación de dos más: el de servicios odontológicos y el de turismo de reuniones, ambos

asociados a retórica ya seguida por varios trienios en las que se busca reconocer al municipio como especializado en el ofrecimiento de servicios.

Ya se ha señalado que, el desarrollo de parques industriales no ha sido del todo favorable para el municipio. Pareciera ser (Instituto Municipal de Planeación de León. (2015: 11), que la razón por la que el desarrollo de este tipo de instalaciones se presenta más en el municipio de Silao tiene que ver con el costo de la tierra y la especulación inmobiliaria. En el caso de León la consolidación de las zonas industriales, constituye una estrategia general para la concentración de actividades económicas, considerándose hasta quince áreas para su generación. Para estas áreas en concreto se propone la promoción de una sinergia de subproductos para el aprovechamiento de los flujos residuales; la generación de una estrategia de densificación y reutilización de las quince áreas con vocación industrial que actualmente existen; la gestión de construcción de infraestructura en las mismas; la gestión de residuos y, al parecer, la más relacionada con el interés de la élite: el mejoramiento del equipamiento para el desarrollo de la actividad. A continuación se expone la ubicación de las zonas industriales, la mayoría en la periferia de la zona urbana (Instituto Municipal de Planeación de León. (2015: 11):



La recuperación de parques industriales excluiría la generación de nuevos desarrollos, por lo que el Programa de Consolidación de Parques Industriales del IMPLAN (Instituto Municipal de Planeación de León, 2015: 12) extiende y desde luego considera la construcción y promoción de nuevos parques. El primero de ellos el Parque Industrial Metropolitano, ahora ocupado en parte por una industrial del sector automotriz. El segundo corresponde al Parque Las Colinas de León, relacionado con la promoción de los intereses de un miembro de la élite inmobiliaria¹⁰¹.

Las acciones propuestas por el IMPLAN, parten entonces del rescate de las zonas industriales, además de proponer la realización de inversiones públicas en beneficio de intereses privados en los dos nuevos parques industriales, resumiéndose en las siguientes: fomentar la ampliación y la construcción, así como la urbanización y el equipamiento de los parques; promover la atracción de inversiones a los mismos, así como generar las condiciones de seguridad inherentes.

Pareciera ser que el programa de atracción de inversiones propuesto por el IMPLAN considera acciones cosméticas aparentemente complementarias, pero que cuya consideración integral, tendría la percepción de estar configurando un sentido de planeación del desarrollo local. Lo anterior puede advertirse del estudio del Programa de Reordenamiento Económico de la Ciudad Histórica (Instituto Municipal de Planeación de León, 2015: 13), que por su definición considera que León, más allá de la evolución urbana y del agrupamiento de fincas añejas, cuenta con un recurso histórico que si bien existe, no es ni grande, ni importante.

¹⁰¹ Es posible dar cuenta de la parcialidad que denota el ejercicio de un interés, en la aprobación de la construcción de proyectos en parques industriales. La siguiente nota da una referencia al respecto: <https://www.am.com.mx/2016/10/17/leon/local/agilizan-para-un-parque-tramites-y-para-otro-no-320121>

En todo caso, el interés de la élite no se centra en la promoción de recursos históricos (de hecho, no hay algo que promover en este orden en León), sino en la ampliación de los usos de suelo urbano en las zonas reconocidas como históricas en la ciudad, principalmente el centro de la misma. El IMPLAN propone la evaluación de las unidades económicas que se encuentran en la zona para, a partir de ello, estructurar la definición de usos de suelo, y en consecuencia ampliar las posibilidades de desarrollo de actividades económicas. En este punto se propusieron como acciones a la administración pública el desarrollo de vocaciones productivas, es decir, la consideración de que la vocación urbana debe ser determinable en función del interés económico; la promoción de inversiones productivas, el desarrollo de infraestructura y la promoción de la densificación en las veinticuatro manzanas que conforman la presuntuosamente llamada Ciudad Histórica.

El desarrollo de la actividad agropecuaria, íntimamente relacionada con la atracción de inversiones, tiene que ver únicamente con la visión (que en ocasiones no es más que otra forma de llamarle al deseo) del aumento de la productividad en el campo. Se propone la tecnificación de los sistemas de producción, y la promoción entre los dueños de tierras del desarrollo de cultivos. Destaca la ausencia de una visión social de la realidad de las comunidades agrícolas en el municipio, esgrimiendo únicamente propuestas basadas en la sustentabilidad o incluso, en la moda agraria en materia de consultoría, proponiendo el desarrollo de huertos comunitarios, huertos en viviendas, capacitación y gestión de financiamientos. No resulta de interés el profundizar en la factibilidad de cada una de estas propuestas, pero sí es importante destacar que, desde el IMPLAN, se estima que aquellos sectores que no revisten un interés para la élite económica, son considerados como temáticas

de consideración pero sin importancia ni sentido de integración con agente económico alguno.

Para el IMPLAN, y citando debidamente la diferencia y señalada entre sector académico y universitario, el apoyo a los centros académicos tiene una relación directa con la innovación empresarial. Es decir: el sentido práctico de las instituciones de educación superior se encuentra en la innovación y el fomento al emprendurismo (palabra inexistente) ((Instituto Municipal de Planeación de León, 2015: 15) a través de modelos de negocios, planes de negocios, ‘innovación y creatividad’ (!), *coaching*, competitividad...y modas similares.

El programa del Sistema de Apertura Rápida de empresas, SARE, tiene dos vertientes (Instituto Municipal de Planeación de León, 2015: 16): el acompañamiento en la apertura de empresas y la simplificación (o eliminación) de trámites municipales bajo la visión de ‘cuellos de botella’. Se trata desde luego de una moda corporativa por la cual las administraciones públicas compiten, teniendo desde luego efectos en la facilidad con la que las empresas pueden instalarse, beneficiando con ello a la élite.

El último aspecto tratado por la política de atracción de inversiones propuesta por el IMPLAN tiene que ver con la apertura de nuevas empresas como alternativa de atención al problema del desempleo y a la informalidad laboral. Destaca notoriamente y pareciera corresponder con un interés de la élite, el que el incremento en los salarios ofrecidos por las empresas no es parte de una política propuesta por el municipio. Pudiera señalarse que tal cuestión es ajena a las atribuciones de un gobierno municipal, sin embargo lo mismo cabría referir de la mayoría de las propuestas hechas desde el seno del IMPLAN.

El desarrollo de infraestructura educativa

Es importante considerar que en un principio, este trabajo consideró al desarrollo de infraestructura educativa como parte de una política cuasi-inmobiliaria, empero, al analizar las propuestas educativas del IMPLAN, fue posible advertir que la reconfiguración de la infraestructura de los espacios educativos existentes, era también una política de interés y propuesta, principalmente por ser la forma más económica de vincular al sector económico con el productivo. En este sentido, antes que dar prioridad a la edificación de espacios de capacitación, parecía importante reconfigurar bajo una utilidad técnica a la infraestructura educativa con la que ya se contaba en el municipio.

La construcción de la propuesta educativa, desde luego mucho más amplia que lo que pudiera corresponder al mero efecto de la edificación, debe analizarse de forma integral, razón por la cual desarrollamos el primer punto que tiene que ver con el sentido de atención del nivel incluso preescolar. No es posible contar con evidencia que demuestre que el interés de la élite sea el que padres de familia superen el problema del cuidado de los hijos para dedicarse a cuestiones productivas aunque la única acción relevante en este sentido es la promoción de la obligación de la formación de sus hijos desde el kínder, probablemente para permitir su dedicación a la actividad laboral.

En el tema de formación primaria y secundaria destaca la preocupación por la calidad educativa, especialmente en rubros como la enseñanza de matemática y lengua española. En este apartado el IMPLAN únicamente se propone la evaluación de los programas educativos y el fomento de la personalidad y los valores, lo que por lo amplio y vago de su expresión no puede ser analizable.

En el aspecto del desarrollo de infraestructura en el nivel primaria y secundaria únicamente destaca el servicio de mantenimiento. No se deja atrás el tema de la alfabetización de los adultos. Esta propuesta al igual que la atención al problema del rezago educativo tiende a advertir el problema social que significa la existencia de individuos sin capacidades educativas o técnicas. Sin embargo, representan la base para la siguiente propuesta: el incremento del grado promedio de escolaridad, reconociendo el efecto que esto tiene en el ámbito laboral. Es decir: pareciera que la propuesta para incrementar el nivel educativo tiene un mayor fundamento en la necesidad de mantener a la población ocupada antes que en el desarrollo de personalidades individuales.

El nivel de educación medio superior, que es propiamente en el que se inicia la formación técnica, debe ser, de acuerdo al IMPLAN, efectivamente apoyado, para lo cual proponen la gestión de convenios con la Secretaría de Educación del estado a fin de garantizar que la mayoría de la población se inscriba al nivel medio superior. La propuesta por lo vaga e incierta de su redacción, no aclara ni siquiera la dimensión del problema que se pretender atender. Sin embargo, es la respuesta al diagnóstico que la propia propuesta manifiesta (Instituto Municipal de Planeación de León, 2015: 11): cuarenta y cuatro de cada cien jóvenes en León no logran ingresar a una escuela. Las propuestas de acciones, por su vaguedad y desvinculación, parecieran no formar parte de una propuesta lógica de planeación del desarrollo real, limitándose a proponer apoyar con becas y generar programas de apoyo para jóvenes como lo son pláticas y actividades de integración.

Donde puede parecer presente la intervención del interés de la élite es en el impulso a los programas de educación superior, desarrollo científico y tecnológico asociados a los procesos de innovación productiva: único aspecto relativo a la educación superior en el que

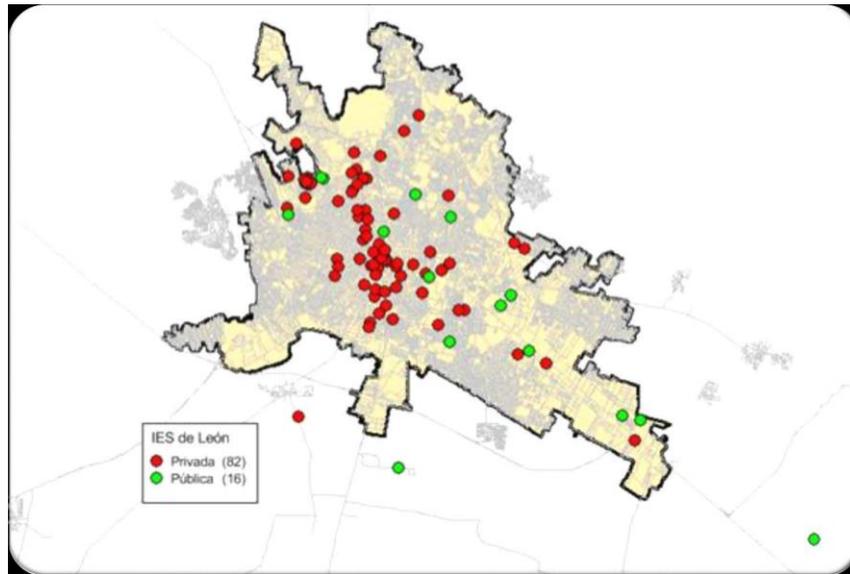
el IMPLAN se pronuncia de manera activa, siempre en sentido del beneficio empresarial (Instituto Municipal de Planeación de León, 2015: 12).

El siguiente aspecto propuesto por el instituto tiene que ver con el programa de vinculación entre el sector productivo y el educativo, es decir, entre la los intereses de la élite y la formación. El IMPLAN señala que para el municipio es una necesidad el crear bases productivas sólidas partiendo de la formación de recursos humanos especializados. En función de lo anterior deduce que “los programas académicos [deben diseñarse] con base en las necesidades del sector productivo” (Instituto Municipal de Planeación de León, 2015: 13). Una afirmación de tal naturaleza explica la presencia del interés económico en la política educativa. Ciertamente el municipio no tiene a su alcance mayores insumos ni presupuestos para incidir efectivamente en este sentido, lo que tampoco significa que ello no ocurra. Para permitir la consideración de dudas sobre el interés perseguido, el IMPLAN propone difundir entre las universidades el perfil y la oferta que requiere el sector productivo.

Otras propuestas, que siguen sin abocarse de manera directa a la infraestructura educativa, pero que integran la propuesta del IMPLAN en la materia, tienen que ver con la creación de un sistema municipal de educación no escolarizada (Instituto Municipal de Planeación de León, 2015: 14), que congregue actividades educativas y culturales. Junto con la siguiente propuesta que recomienda la colaboración de estudiantes universitarios por vía del servicio social con las empresas, terminan por exponerse consideraciones que oscilan la frontera del idealismo administrativo y que, exactamente, resulta difícil comprender en el marco de una propuesta de planeación.

El análisis relativo a la oferta educativa desarrollado por el propio IMPLAN, este proporciona mayores datos sobre la visión y el sentido que ‘debe’ darse a la infraestructura

educativa en el municipio. Comienza definiendo como problemática a resolver la identificación e la cobertura, las características de la oferta educativa y la calidad de la misma en las Instituciones de Educación Superior (IES) (Instituto Municipal de Planeación de León, 2016: 4):



En la imagen anterior es posible identificar que la infraestructura en materia de educación pública se encuentra más alejada del centro de la ciudad, correspondiendo a dieciséis planteles, generalmente en zonas de difícil acceso (periferias), considerando la nueva modalidad de Técnico Superior Universitario. En esencia la infraestructura educativa en instituciones públicas se orienta de mayor forma a la atención de las necesidades empresariales, privilegiando las ingenierías en gestión empresarial, sistemas automotrices, mecatrónica y desarrollo e innovación empresarial. La única oferta desde el sector público que diverge es la de médico cirujano. Puede por tanto concluirse que la infraestructura educativa en el sector público se ha desarrollado en función de los intereses de la élite económica (Instituto Municipal de Planeación de León, 2016: 2).

Sirve en gran medida contratar el servicio educativo ofertado por el sector privado, en donde las instalaciones se desarrollan en función a la demanda estudiantil ofreciendo programas de alto consumo, y probablemente de poco campo laboral como derecho, arquitectura, psicología, mercadotecnia, contaduría y administración.

La infraestructura educativa pública, en este orden, encabeza la propuesta de carreras reconocidas como innovadoras al corresponder al veinte por ciento de su oferta, en tanto que en las instituciones privadas corresponde apenas arriba del ocho por ciento. (Instituto Municipal de Planeación de León, 2016: 13)¹⁰²

Es importante resaltar el desarrollo que en el municipio han tenido los centros de investigación, los cuales, aunque no tienen una vocación académica, encabezan la producción de publicaciones, patentes, diseños así como cuentan con un mayor número de investigadores integrados al Sistema Nacional de Investigadores, destacando el Centro de Investigaciones en Óptica y el Centro de Innovación Aplicada en Tecnologías Competitivas. Ambas instituciones, al ser Centros Públicos de Investigación del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, destacan marcadamente. Ahora bien, de acuerdo al IMPLAN la universidad pública más destacada en materia de infraestructura es la Universidad Tecnológica de León, pionera en la oferta de planes de estudio bajo la modalidad de Técnico Superior Universitario.

Aunque ya se ha hecho mención es de destacar que las tres principales universidades privadas en el municipio, cuentan con parques de innovación e incubación de proyectos,

¹⁰² Resulta alarmante la siguiente descripción sobre el ejercicio docente en las instituciones de educación superior privada en León: “El Nivel Académico sigue siendo determinante en la compensación de docentes. No obstante, se constató que en la IES privadas hay una tendencia a la exclusión gradual de doctores. Se supone que ello denota una tendencia a la reducción de costos” (Instituto Municipal de Planeación de León, 2016: 31).

habiendo recibido todos ellos subsidios públicos para su construcción (Instituto Municipal de Planeación de León, 2016: 36):

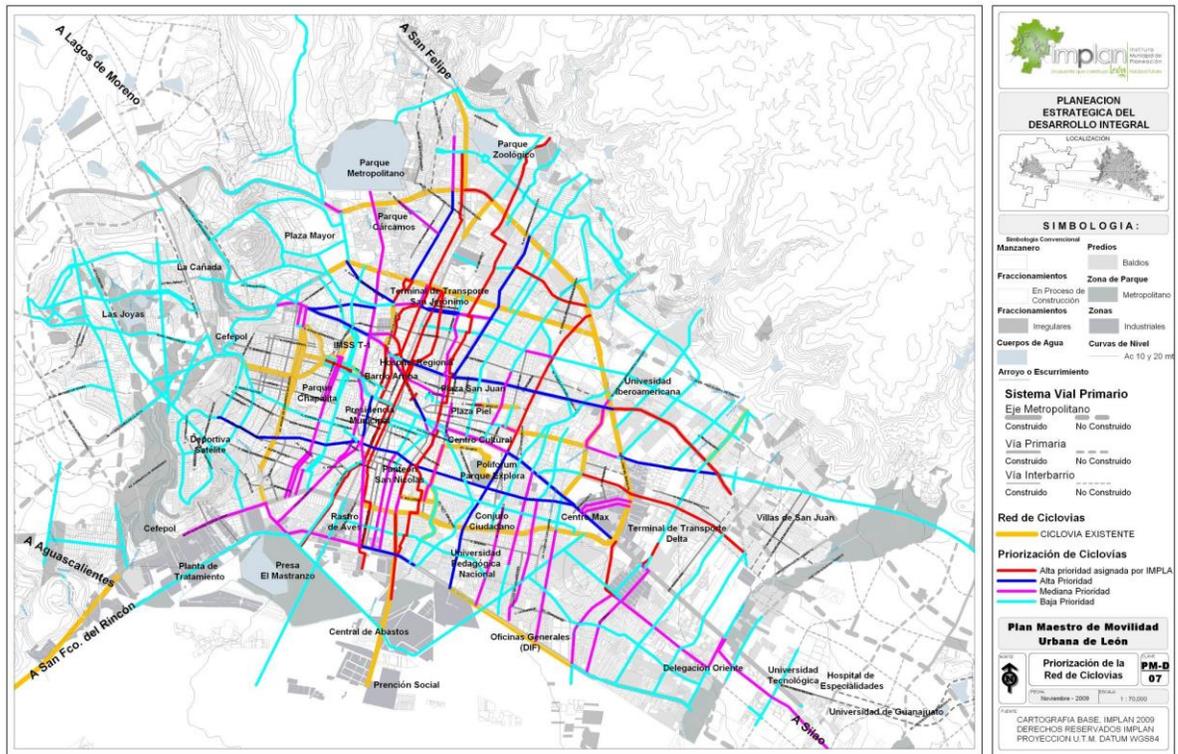
<i>Institución</i>	
Universidad De La Salle Bajío	Parque de Innovación: 1. Reciclado de aceite de cocina para fabricar biodiesel. 2. Mezcla de concreto flexible. 3. Lingotes de plata con desechos de impresión.
Universidad Iberoamericana León	Parque Tecnológico: el desarrollo del proyecto de Bicicleta Eléctrica (<i>Hybridus</i>) en 2014, diseñada por Armadillo Motors y apreciada en el mercado actual.
Tecnológico de Monterrey	Parque CIEN / Incubadora y Aceleradora de Empresas. Se informa que en los últimos 7 años, se han incubado 400 empresas; así como se han formado 900 emprendedores, asesorados mediante actividades institucionales en talleres y cursos. No se destacó algún caso de éxito en particular.

La Política de Movilidad

A diferencia de los dos casos anteriores, abordar la política de movilidad desde la sola visión del IMPLAN, resultaría parcial ya que existe una multiplicidad de formas en la que ésta tiende a presentarse: transporte público, privado, peatonal, no motorizada, metropolitana e incluso, puede considerarse por sector: estudiantes, trabajadores, amas de casa, etcétera. Es importante señalar que el área urbana de León crece a una tasa anual del diez por ciento (Observatorio Ciudadano de León, 2014: 9), en tanto que la población lo hace en un cuatro por ciento. Es decir, la población se dispersa hacia las periferias, beneficiando principalmente a las élites inmobiliarias e implicando un mayor costo de los servicios públicos.

Para efectos de movilidad, la población tiene una mayor necesidad de medios de transporte, así como ocupa mayor tiempo en sus traslados, haciendo cada vez más disfuncionales a medios como el caminar o la bicicleta, incrementando el uso de vehículos motorizados hasta en una tasa del nueve por ciento anual. De hecho, a pesar de la creciente

infraestructura en ciclovías, solamente el dos por ciento de los viajes se realizan por este medio (Instituto Municipal de Planeación de León, 2009: 24).



Otro dato relevante es el que el 43 % por ciento de la población económicamente activa es usuaria del transporte público (Observatorio Ciudadano de León. 2014: 12), con una notoria diferencia en tiempos de traslado entre el servicio público y el automóvil privado, ahorrando esta modalidad hasta veinte minutos por viaje.

En este orden la movilidad ha dejado de considerarse como un elemento esencial en la conexión humana, pasando a convertirse en una ocupación e inversión de tiempo indispensable para acceder a la educación o a un empleo, sin contar su relación obvia con el acceso a otros servicios como la salud o el esparcimiento.

Hay dos formas de considerar el tiempo invertido en movilidad: desde la perspectiva del usuario, en dónde por lo general se traduce en un tiempo desperdiciado, y desde la visión

de la élite, y que implica la posibilidad, sin importar los sacrificios para el usuario, de acceder a centros de estudio o trabajo. Además, la política de movilidad (Instituto Municipal de Planeación de León, 2009: 8) incide en aspectos relacionados con el interés de las élites: inversión en transporte, desarrollo y construcción de infraestructura vial, determinación de uso de suelos (desarrollo urbano), financiamiento e impacto ambiental. Sobre estos aspectos el IMPLAN desarrolló el Plan de Movilidad (Instituto Municipal de Planeación de León, 2009) para el municipio, sin dejar de considerar la importancia de la ciudad en una realidad metropolitana con los municipios colindantes.

Analizaremos ahora las propuestas en materia de desarrollo urbano y su vinculación a la política de movilidad.

En esta parte el IMPLAN ha planteado que todas las vialidades consideren propuestas para todo tipo de movilidad, principalmente en los planes y proyectos de ejes metropolitanos. Otro aspecto propuesto fue la peatonalización de la Zona Centro, privilegiando el acceso al transporte público. Además, como se verá adelante, la lógica propuesta para la planeación a largo plazo debe considerar un sistema de recuperación de la inversión pública mediante el efecto del pago del impuesto predial por efecto de la plusvalía, haciendo además obligatoria la continuidad de los planes y proyectos. Ello considera la construcción de treinta kilómetros de pares viales y la mejora en el funcionamiento de sesenta y cinco crucesos.

En esencia el desarrollo de la infraestructura en materia de movilidad, es propuesto por el IMPLAN (Instituto Municipal de Planeación de León, 2009: 42) bajo el formato de objetivos, estrategias y acciones. En realidad plantea un solo objetivo mismo que comprende lograr una estructura vial completa en el municipio en un periodo que no exceda de veinte años a partir de 2014, considerando un diseño adecuado (concepto por demás indeterminado) que incluya

esquemas de movilidad para peatones, ciclistas, transporte público y vehículos, lo que implica un crecimiento de veinte kilómetros por año cuando menos.

La estrategia propuesta comprende aplicar la normatividad en materia de señalización urbana en toda la competencia de la zona metropolitana. Igualmente considera crear programas de pavimentación y de mantenimiento en las calles donde circulen unidades de transporte público, para lo cual se considera necesaria la inversión de los tres niveles de gobierno, así como de la iniciativa privada.

La siguiente estrategia expone la necesidad de detectar aquellos espacios en dónde se presente una carencia de infraestructura ya sea en el segmento peatonal, ciclista o de transporte público con el fin de incrementar el desarrollo de una infraestructura completa. La promoción de vialidades de tráfico lento es la siguiente estrategia para concluir con el suplemento de los topes por otro tipo de elementos físicos que garanticen la reducción de la velocidad.

Como acciones concretas el IMPLAN ha propuesto la planeación de un esquema de movilidad integral a largo plazo que considere la realidad de una conformación metropolitana en León y los municipios colindantes, partiendo de lo cual debe de promoverse un esquema coordinado de apoyo. Otra acción, de talante vago y disperso, pero con un fuerte interés de la élite en su concreción, es el fortalecimiento de un sistema de recuperación de la inversión pública, como ya se ha señalado, mediante el efecto de la plusvalía.

El tema de la movilidad peatonal ha tenido un efecto contrario al esperado. La principal obra de desarrollo es la llamada Ruta del Peatón, misma que ameritaba la conclusión de al menos dos rutas por trienio. No se cuenta con una evaluación técnica sobre el impacto que

dicha ruta ha tenido, sin embargo, su afectación como obra pública y ejercicio presupuestal contrasta con el impacto negativo en la promoción comercial de las zonas por donde corre.

Los anteriores objetivos, de acuerdo al propio IMPLAN, constituyen la base para la implementación de proyectos prioritarios, primeramente en materia de desarrollo urbano, en donde se incluye un plan estratégico de la Zona Centro, especialmente de interés para las élites económicas representadas en la Cámara de Comercio por su alta afluencia y costo elevado en sus inmuebles. Es preciso reconocer que en la Zona Centro la afluencia de peatones supera en gran medida al impacto vehicular, razón por la cual fue propuesta la reducción de los espacios para la circulación motorizada.

La adecuación de la reglamentación en materia de fraccionamientos es también un imperativo, en el sentido de que la movilidad como concepto de desarrollo sea incluida en los proyectos y obras en colonias, de tal forma que se privilegie principalmente el acceso a ciclovías.

Los proyectos prioritarios en materia de infraestructura, mismos en los que es posible advertir propiamente el interés de la élite (Instituto Municipal de Planeación de León, 2009: 60) tienen que ver con la creación de programas de pavimentación y mantenimiento de calles para el transporte público en los términos ya descritos.

En materia de ciclovías el desarrollo plantea superar los ciento cincuenta kilómetros de vías, especialmente en las zonas de nueva creación, es decir, en barrios y colonias de clase social baja.

La construcción de bici-estacionamientos tanto de orden temporal como permanente es una característica de los proyectos prioritarios, destacando que los mismos deben de contar con medidas de alta seguridad, lo que deberá de extenderse a inmuebles y espacio de uso

masivo. Finalmente propone el IMPLAN la generación de un plan de movilidad origen-destino que considere la realidad metropolitana del municipio y localidades colindantes, mismo que debe permitir plenamente la interconexión entre los mismo en un periodo no mayor de seis años.

La infraestructura en materia de movilidad ha señalado el desempeño negativo en tiempos que constituyen los grandes cruceros de avenidas en el municipio. En este sentido el IMPLAN propuso el mejoramiento de diez cruceros por año de los considerados de bajo costo, así como uno de alto costo, mismos que generalmente comprenden la supresión de glorietas y la instalación de semáforos.

Las concesiones de transporte público en León representan un importante interés para la élite económica, ya que el mantenimiento dado a las unidades implica un costo alto, siendo que el estado de los caminos afecta en gran medida los servicios mecánicos de las unidades. El IMPLAN ha considerado la necesidad de que el cien por ciento de los caminos rurales por donde circule el transporte público sean pavimentadas.

Al ser más específicos en materia de transporte, el IMPLAN propone la consolidación de planes o programas de financiamiento para concesionarios, de tal forma que el parque vehicular sea renovado en un periodo máximo de cinco años, mismo que desde luego forma parte del patrimonio de los mismos.

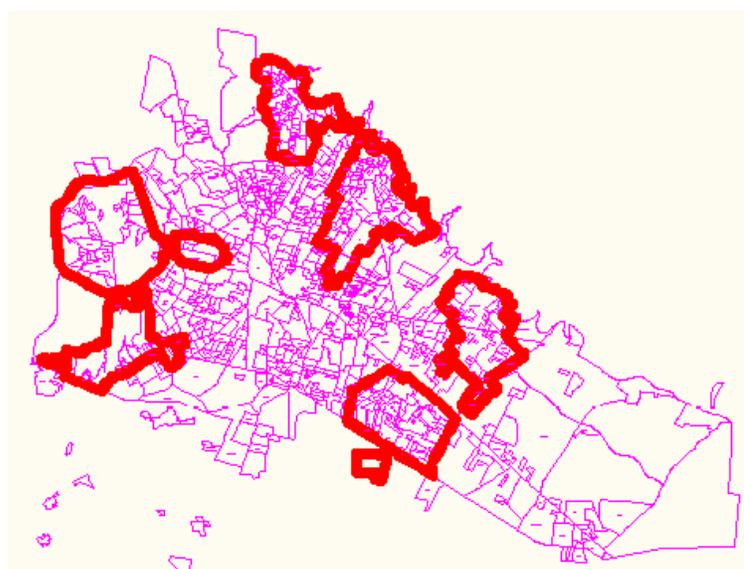
El Sistema Integrado de Transporte SIT, esquema del movilidad imperante en el municipio y del que ya se ha mencionado, no cubre el cien por ciento de las necesidades de movilidad, por lo que para el IMPLAN resulta necesario duplicar su cobertura en tres años a partir de 2014. Al final se busca que al menos el cincuenta por ciento de las escuelas ubicadas en el municipio cuenten con servicio de transporte de escolares. El interés de la élite en este

aspecto puede tender más a la obligación actual que existe en el orden de subsidiar el costo del pasaje de alumnos.

En este apartado, y como lo hemos señalado, pareciera que existe un alto interés en la élite empresarial por desarrollar el fomento de las ciclovías en el municipios. Una especulación a las razones por las cuales se daría este interés tiene que ver con la facilidad con la que los trabajadores accederían a las zonas y parques industriales, beneficiando además la economía de éstos al no erogar en el uso y mantenimiento de un automóvil, lo cual regularmente constituye una opción imposible.

Aunque no se tratará en este trabajo, es importante señalar el incremento que la ciudad ha tenido en la circulación de motocicletas como una alternativa económica y mucho más rápida de transporte que la bicicleta que además no implica un cansancio y desgaste físico.

El IMPLAN, como pareciera acorde con los intereses de la élite, propone la construcción, mantenimiento y uso de ciclovías principalmente en los principales polígonos de pobreza que existen en la ciudad y que se resaltan a continuación (plano elaborado por el Instituto Municipal de Planeación de León en 2014):



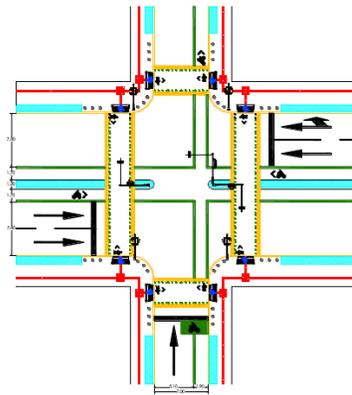
- Jacinto López
- Las Joyas
- Piletas
- Los Castillos
- Medina – León 1
- San Francisco – V. de San Juan
- Diez de Mayo
- San Juan de Abajo

Las zonas industriales de la ciudad y con las cuales representa un interés la conectividad del sistema de ciclovías son las siguientes:

- López Mateos y Julián de Obregón
- Prolongación Calzada Tepeyac
- Central de Abastos

Al respecto destacan (Instituto Municipal de Planeación de León, 2013: 6) las diferencias entre la movilidad ciclista de recreo y la de transporte por necesidad. En el primer caso puede existir una consciencia del usuario por el transporte sustentable e incluso la inversión por parte del usuario en elementos de seguridad como un casco. El IMPLAN, en una desafortunada clasificación ubica a esta modalidad como ‘movilidad tipo europeo’. En contraste la mayoría de los viajes ciclistas que se dan en la ciudad de León tienen que ver más con el hecho de que para los usuarios el empleo de la bicicleta constituye la única posibilidad de transporte, sin importar si con ello se beneficia o no al medio ambiente. Además, el empleo de la bicicleta se encuentra asociado a las limitadas capacidades

económicas de los usuarios. Desde la perspectiva de la élite la importancia en la calidad de las ciclovías debe tender más a su existencia que a su comodidad o incluso a su seguridad. Lo anterior puede deducirse al señalar el contraste entre las ciclovías en otros contextos nacionales y las existentes en León, mismas en las que es común encontrar obstáculos tales como baches, postes de alumbrado, o anchos de carril limitados que impiden el transporte de carga en bicicletas. En algunos casos las ciclovías son únicamente carriles separados del arroyo vehicular mediante el uso de boyas o señales como puede advertirse a continuación (Instituto Municipal de Planeación de León, 2013: 25):



Finalmente las estrategias relevantes para el fortalecimiento de la movilidad propuestas por el IMPLAN son las siguientes:

Promover la iluminación de banquetas, así como la instalación de botones de auxilio para la población; desarrollo de bici-estacionamientos seguros; desarrollar la mejora general de las banquetas junto con el mantenimiento efectivo del mobiliario urbano; adecuación de cruces seguros e incluso la promoción de un esquema de compartimiento del carril exclusivo del Sistema Integrado de Transporte en la avenida Miguel Alemán, misma que por su complejidad, es continuamente susceptible a la ocurrencia de accidentes, muchos de ellos fatales.

La política de movilidad es pues principalmente diseñada por el IMPLAN para garantizar la afluencia de trabajadores a los polígonos y zonas de desarrollo de industrias o su ubicación en colonias o barrios tradicionales.

No es nuestra intención señalar la repetición de patrones como síntoma evidente de la existencia de intereses y acciones subrepticias, sino destacar el papel medular de una élite en el sistema político municipal de León.

La información proporcionada en las entrevistas realizadas, confluye con la advertida en las notas de prensa: las acciones de negocio y beneficio de la élite son apoyadas por la administración pública, en la cual, no existe la consideración de una alternativa o ampliación de los que hasta ahora se ha venido haciendo.

Pareciera que el destino del municipio se encuentra directamente relacionado con los momentos de inversión nacional que hace la industria externa la cual, alimenta en muchas y muy variadas formas (principalmente en sueldos) al llamado mercado interno.

Para una mejor comprensión de los objetivos de investigación se ha dispuesto en el anexo de este trabajo una batería de notas periodísticas que revelan la existencia de una conformación de intereses y apoyos entre las élites económicas y políticas. Es perceptible la existencia de un lenguaje que tiene como destinatario a la sociedad en general, y en el que es posible interpretar como desarrollo a casi cualquier acción que tenga que ver con las políticas gubernamentales de atracción de inversiones, movilidad o desarrollo de infraestructura educativa.

Conclusiones

Una vez realizado el análisis de los resultados obtenidos mediante desarrollo del trabajo de campo, es posible arribar a las siguientes conclusiones.

Es importante señalar que el objetivo principal previsto para este trabajo resultó cumplido, al haber sido posible identificar el rol y los efectos de la élite en las políticas gubernamentales en el Municipio de León, principalmente en su vertiente relacionada con la élite empresarial.

Una batería de entrevistas a personajes seleccionados y, como se ha dado cuenta, pertenecientes o relacionados con la élite en León, ha permitido identificar los siguientes hallazgos:

- 1) Hay una diferencia en actores pertenecientes a la élite política y a la élite gubernamental. Ésta última se ha consolidado desde 2009 a la fecha, con la promoción de perfiles burocráticos en el gobierno municipal.
- 2) Los intereses de la élite empresarial han evolucionado en razón al control que han ido adquiriendo directa o indirectamente de la administración pública municipal y estatal.
- 3) En el periodo en el que el PRI gobernaba el Estado de Guanajuato, comenzó la integración de empresas extranjeras en la zona metropolitana de León, continuando en un acelerado proceso de arribo tanto de ensambladoras como de proveedoras de insumos para el sector.
- 4) Los intereses demandados por la industria extranjera han desplazado los intereses de la elite local a campos de negocio relacionados con la administración pública, principalmente en la conformación urbana y la planeación del desarrollo local y

regional. En este sentido, la obra pública y los sistemas de movilidad local y metropolitano, son una fuente de negocio creciente, constante y redituable sobre la que la élite tiene el control.

- 5) La planeación del desarrollo, hecha nominalmente a través el IMPLAN, conforma un sistema de posicionamiento de los intereses de la élite económica. El instituto se encuentra integrado por representantes de la élite económica. El sentido técnico del IMPLAN no guarda una relación con los el desarrollo de una lógica urbana sino que, parece expresamente desarrollado para la explicación y justificación material de los planes y programas.
- 6) La política de desarrollo de infraestructura educativa no está limitada a la proveeduría de recursos humanos para la industria automotriz. Existe una limitada oferta de educación universitaria que puede disgregarse de la siguiente forma: a) formación de alto costo; b) formación de mediano costo; c) formación de baja calidad.

El estado del arte en el presente trabajo señaló la importancia que los diferentes estudios dan a la participación de la élite empresarial –o económica- en el entorno político mexicano. Desde Mora (2006) a Montes de Oca (2015), en el contexto de la élite local, se ha señalado la inclusión de cuadros empresariales en el estrato público, lo que no se ha confirmado solamente en función de las personas o los grupos, sino en el sentido de la influencia que el interés ha tenido en la administración pública municipal.

No se trata tampoco, de la existencia de una clase hegemónica en el poder, sino de una sistema legal y normativo para la introducción y manejo de intereses económicos.

Dentro del objetivo principal se señaló también el inducir cuáles eran los efectos que la élite empresarial causaba en el aparato administrativo municipal, concretamente en las políticas de movilidad, atracción de inversiones y desarrollo de infraestructura educativa.

Con relación a la política de movilidad es importante señalar que la misma, pareciera contar con un diseño urbano válido desde el punto de vista técnico, lo que no corresponde definir a esta investigación. Sin embargo, este punto así considerado, es importante a fin de resaltar la existencia de monopolios en el servicio de transporte público. Los monopolios en este caso, son un indicativo de la presencia de las élites que operan el negocio del transporte, que además es un servicio público, denotando el ejercicio de intereses por parte de este sector. Para explicar el impacto de los monopolios en la política de movilidad, se contó con el apoyo de las notas de prensa que daban cuenta de la relación empresarial en el funcionamiento del SIT, así como la existencia de una importante concentración de permisos de taxis en un solo individuo o grupo de interés, es decir, sí existen los monopolios de movilidad en León. Mills (2013), destacaba la importancia del rol en función de un individuo como parte esencial del posicionamiento del interés. Este rol en el caso de las políticas administrativas investigadas pareciera identificarse con la apropiación o el beneficio mercantil, sin dejar de tratarse de un comportamiento oculto y opaco. Es posible también la existencia de una pluralidad de roles en la función política y económica de una élite, situación que puede precisarse en el caso de León con la sucesión de funcionarios tanto de presidentes municipales como de primer nivel, emanados de las administración privada. Iglesias y Molina (2005), citando a Nye, advertían de la construcción de códigos comunes en la interferencia de la élite en el sistema administrativo. En estas conclusiones se reconoce que en el caso de León, los códigos

permiten la coincidencia de intereses mediante sistemas de relación constantes y profundos (Keohane y Nye, 1972).

La infraestructura desarrollada en materia de movilidad, pareciera estar vinculada con la atracción de inversiones, ya que, las nuevas ciclovías y modalidades de transporte responden a una conectividad con los principales polígonos de pobreza del municipio: Villas de San Juan, Las Joyas y 10 de Mayo; no se trata entonces de alternativas sustentables para movilizar personas.

En relación específica con la política de atracción de inversiones, es importante señalar que no fue posible asociarla al desarrollo del trabajo del gobierno municipal. En tal sentido, cuando en este trabajo se tocó el tema de atracción de inversiones se trataba de valorar la política gubernamental emprendida por las diferentes administraciones del Gobierno del Estado. Consideramos de suma importancia señalar que la realidad en materia de impacto del interés de la élite no puede restringirse ni comprenderse en función a un municipio.

Se trata ante todo de una realidad metropolitana que trasciende los límites de las jurisdicciones políticas. León, por tanto, no puede analizarse en función de su actividad económica sin la correspondiente colindancia de municipios como Silao, los pueblos del Rincón, o los Altos de Jalisco. Inclusive, tampoco es posible pasar por alto su ubicación geográfica en el Bajío.

Así pues, la atracción de inversiones como fenómeno de impacto en León nace desde una política estatal, cuyo desarrollo ha sido condicionado por factores físicos y geográficos como la existencia del Puerto Interior en Silao, o la ubicación en el país del estado de Guanajuato, así como por una férrea política de otorgamiento de subsidios y excepciones fiscales.

Se ha podido establecer que la política de atracción de inversiones beneficia principalmente a las élites extranjeras, satisfaciendo en forma de ofertas el interés de los inversionistas, principalmente en forma de incentivos. Las notas periodísticas sustentan la el volumen, importancia y cantidad que conforma la inversión extranjera en la zona metropolitana de León. También, tal y como lo señala Sáenz (2010), la élite leonesa demuestra una capacidad organizativa en el contexto administrativo y gubernamental evidenciando características que le son propias y cuya orientación tiende a la permanencia de las mismas.

Al referirnos al interés en el ejercicio de la política de atracción de inversiones, es preciso señalar que la élite política también negocia la consecución de sus intereses respectivos. No se trata de intereses que puedan considerarse negativos propiamente. En realidad, pareciera que el interés de la élite gobernante al desarrollar la política de atracción de inversiones es ofertar puestos de trabajo a la población a cambio de su legitimación. Si bien, estos puestos tienen por lo general sueldos bajos, constituyen un impacto positivo para la economía local.

Sobre la política de desarrollo de infraestructura educativa, es importante reconocer que no se aprecia una influencia directa en su promoción en los términos en que ello se esperaba. Para algunos entrevistados, pareciera que responde más al incremento natural de la población, antes que a un impacto de la voluntad de una élite.

Ahora bien, no es posible dejar de lado las nuevas vocaciones económicas existentes en la zona metropolitana de León, mismas que precisan de mano de obra con alta capacitación técnica. Por ello también es que estima que la política de infraestructura educativa concurre

con la política de atracción de inversiones, constituyendo un aliciente para la instalación de empresas internacionales principalmente de manufactura.

El primer objetivo secundario también resultó cumplido, mismo que constreñía en destacar cuál es la influencia que los intereses de la élite producen en la administración pública. En esta investigación resultó claro que la administración pública constituye una forma de ejercicio del poder de la élite empresarial. Este objetivo tal y como se planteó, permitió desarrollar dos tipos de influencia: por una parte está la influencia directa a través de órganos y consejos ciudadanos, en dónde los empresarios participan activamente con cargos y representaciones. Este tipo de intervención no puede por definición, ir más allá de las definiciones operativas, designaciones y de corto plazo. El otro tipo de influencia, y que ciertamente afecta al desarrollo del municipio, tiene que ver con los procesos de planeación del desarrollo local.

Los indicadores 2, 3, 4, 5, 6 y 7, permitieron detectar una influencia considerable de la élite empresarial en el IMPLAN, lo que se ha demostrado con la relación de nombres y organismos involucrados en su conformación. El IMPLAN, en tanto, funciona como el organismo responsable de planear y proponer el desarrollo municipal en función al desarrollo sustentable, rumbo económico, desarrollo de vivienda e infraestructura.

Con referencia al segundo objetivo secundario, éste se cumplió igualmente al momento en que se identifica que es a través de los planes y programas de gobierno, cómo se materializa principalmente la influencia de la élite económica en León.

Para ahondar en este punto, es necesario señalar que el IMPLAN surge como una agencia de apoyo técnico para el Ayuntamiento, considerando que sus miembros, por su orientación política, requerían de asistencia técnica para la planeación al mediano y al largo plazo. La

planeación del desarrollo regional no es solamente una política pública (ésta sí pública, pues considera de manera importante a la participación social) sino también un imperativo legal que desde la federación hasta los municipios tienen obligación de considerar.

Pareciera que la planeación del desarrollo, con independencia de los lineamientos legales que le conciernen, se encuentra grandemente influenciada por los intereses de las élites empresariales. Es importante en este punto, resaltar la separación política y jurídica que sobre la planeación del desarrollo se presenta, pues aún y cuando los planes y programas cumplan con lo especificado en las leyes para su publicación y vigencia, su integración y construcción técnica podrá ser sujeta a influencia y orientación por un grupo de presión social. Camp (2008) destacaba desde que se aludió a él en el marco teórico de este trabajo, la existencia permanente de un poder de dominación bajo forma de un sistema de coexistencia y en el que las relaciones destacan por su importancia y repercusión. En este trabajo se ha integrado una relación de nombres de integrantes del consejo directivo del IMPLAN, encontrando en ellos un común denominador en su pertenencia a la élite económica.

Como una nueva forma de estimar la eficiencia tanto operativa como programática de los gobiernos, se ha puesto de moda el comparar las políticas gubernamentales con las consideraciones y propuestas de los planes de gobierno y desarrollo. Esta lógica comparativa, que ciertamente es valiosa, no garantiza de acuerdo a esta investigación el que la evaluación de los programas públicos se haga de la mejor forma. Es decir, la influencia y la orientación que se da a la planeación del desarrollo en León, comprende un proceso de diagnóstico y propuesta influenciado por la élite empresarial, derivando en planes, programas y autorizaciones afines al interés de la élite económica.

Es por tanto, una propuesta del presente trabajo, evaluar la construcción de planes y programas de gobierno como una actividad sustantiva de la administración pública, en la cual el rigor técnico principalmente en materias como urbanismo, seguridad, asentamientos urbanos, y desarrollo de servicios de movilidad, prevalezca al momento de su conformación. La evaluación de la función pública, no puede por tanto considerarse solamente desde la perspectiva de la planeación pública.

Por otra parte el interés no supone, como ya se ha reflexionado anteriormente, una variante negativa de la participación social. Ningún grupo social, lo cual comprende a la élite económica, puede prescindir de un interés legítimo en función de sus expectativas y capacidades. Incluso, en términos del derecho internacional privado, el interés es considerado como una parte esencial y legítima de la actividad de un inversor extranjero. No es por tanto posible, alienar los intereses de un sector social en la construcción de la planeación del desarrollo, aunque sí debe resultar posible reconocer cuándo un interés afecta o interfiere con el bien general.

El problema de la coexistencia entre las élites y la democracia concierne a cualquier sociedad humana¹⁰³. En este orden la democracia, debe ser comprendida más de cerca a los derechos sociales que a su ejercicio electoral a fin de gozar de un campo comparativo con la influencia y el interés de la élite. En el caso de León, la democracia asumida como un comportamiento electoral, ha sido consecuente con el arribo de gobiernos encabezados por empresarios. Igualmente cuando éstos dejaron el poder en 2009, la democracia electoral determinó quién asumiría la alcaldía. No se ha demostrado que León sea una ciudad

¹⁰³ La élite, al igual que el territorio, la soberanía, el orden legal, la población y el bien común puede considerarse como parte material de los elementos del Estado.

democrática en términos de derechos sociales. Tampoco ha sido posible demostrar que la planeación del desarrollo considera la voz democrática de la población, tal y como se considera en las disposiciones normativas.

El tema del conservadurismo en la élite política y económica de León ha pretendido ser explicado mediante el empleo de categorías diversas. Para algunos teóricos, el conservadurismo leonés tiene que ver con un sentido religioso práctico y público, asociado a la religión católica, contrario a comportamientos y preferencias de minorías.

Para algunos entrevistados el seguimiento de la doctrina social de la Iglesia católica, la promoción de una agenda económicamente liberal, y el gobierno de las élites empresariales son elementos de una sociedad leonesa conservadora. Sin embargo, este trabajo permite concluir que el fenómeno del conservadurismo en León se relaciona más con el sentido de estatus y pertenencia que con las preferencias y manifestaciones religiosas. No es posible reconocer un estado de reproche moral o de ánimo fiscalizador de la élite hacia las minorías en León, pues en realidad la preocupación inmediata es la pertenencia a un círculo social, y no el reproche. Por lo tanto, expresiones como 'doble moral' no deberían trascender al campo de la investigación.

En relación con el primer indicador los entrevistados reconocieron la existencia de una élite, asociándola igualmente al desarrollo de la administración pública.

Con relación a la forma en que se construye, desarrolla y posiciona el interés de la élite política y económica, el segundo indicador permitió comprender la evolución de la élite gubernamental en León, pasando primeramente de ser encabezada por los propios empresarios, a ser operada por una élite gobernante, o como varios de ellos la identificaron:

élite burocrática (gubernamental). Se ha señalado ya que este cambio tuvo lugar en 2009, cuando el presidente municipal no formó ya parte de la élite económica (empresarios).

Es de reconocerse también que el interés de la élite burocrática está en la obtención de votos de ciudadanos, pero una vez alcanzado el poder, la influencia de la élite empresarial empleaba otros medios diversos al electoral para ejercer su influencia en aquella.

Es preciso también señalar si fueron contestadas las preguntas de investigación. A la pregunta rectora debemos señalar que se ha respondido de forma afirmativa, confirmando la existencia de mecanismos y canales de influencia de la élite empresarial en las políticas gubernamentales, sin prejuzgar sobre su beneficio o perjuicio.

Las preguntas secundarias también han sido respondidas de la siguiente forma: toda vez que se ha concluido que la construcción política de los intereses de la élite empresarial en León pasa por diferentes estratos: el primero de ellos es la ocupación de posiciones de gobierno. El segundo estrato comprende la participación en consejos, patronatos u organismos bajo la figura de la participación ciudadana. El tercer estrato, como se ha señalado, es la intervención en los mecanismos de planeación. La segunda pregunta secundaria ha sido respondida de forma parcial, ya que es preciso desarrollar más investigaciones particulares a fin de determinar el grado de éxito que tiene la intervención de una élite. Para ello será necesario considerar el nivel de interferencia, la forma en que ésta se dio, así como los beneficios concretos que hubo para un sector. La respuesta parcial a esta pregunta se considera al identificar en las respuestas de los entrevistados un sentido de eficiencia de la élite empresarial al encabezar el gobierno municipal.

El supuesto hipotético sobre el cual se desarrolló el presente trabajo es el siguiente:

“Las administraciones públicas en el periodo en estudio en el Municipio de León, establecieron vínculos y canales de comunicación con la élite empresarial, mismas que influenciaron y en determinaron políticas gubernamentales en función de sus propios intereses”.

Se confirma el mismo y que se demostró que las administraciones públicas en el periodo en estudio en el Municipio de León, establecieron vínculos y canales de comunicación con la élite empresarial, la cual influyó y determinó las políticas gubernamentales en función de sus intereses.

No es intención abrir el debate sobre la teoría de la élite ya explorado a profundidad en el marco teórico del presente trabajo, sin embargo es importante reconocer que la presencia y actividad de la élite se encuentra presente en toda sociedad. Los intereses, como manifestación legítima de un sector, son consecuencia de la dinámica histórica, y por tanto, ineludibles para un gobierno.

Tanto el cumplimiento como el incumplimiento de un interés es motivo de presión para un sistema político, y en el ámbito municipal, donde en muchas ocasiones el poder de la élite supera al poder de la autoridad, la presión del interés se convierte en un imperativo ineludible. Consideramos por ello, que los futuros estudios en materia de élites en el Municipio de León deben saltar la frontera que marca el análisis de las características y hechos históricos que motivaron su conformación donde autores como Rionda y Mora han discurrido y como se ha dado cuenta en el capítulo relativo al marco teórico.

Los estudios pendientes en materia de élites deben pues tender a la determinación del impacto del interés de la élite en los derechos sociales. El ejercicio de un interés, la

integración generacional e incluso, la evolución de la élite burocrática adquieren sentido en función al beneficio o al perjuicio que su actividad u omisión provocan a la sociedad.

Una nueva propuesta de investigación para el Municipio de León tiene que ver con la integración técnica de los mecanismos de planeación. En algunas investigaciones se ha considerado que la planeación del desarrollo es un ejercicio declarativo, cuya materialización resulta compleja o contradictoria con el sentido de inmediatez que caracteriza al gobierno municipal. Es el primer paso para cuestionar la utilidad e idoneidad de los mismos.

Es posible también, la consideración de una administración pública operativa, destinada a la proveeduría de servicios públicos, e incluso, de determinados derechos. Pero, aunadamente, y como parte de la misma Administración, existiría otra administración pública prospectiva, desarrolladora y planeadora del desarrollo a futuro. En ésta es donde el interés de las élites pareciera interesarse especialmente. Esta parte de la administración municipal, cuya profundidad y trascendencia no puede ser abarcada por el género periodístico, constituye un campo fértil para el desarrollo de futuros planteamientos investigativos.

Por otra parte, el empleo de la entrevista y el manejo de indicadores supusieron una forma importante para ahondar en el conocimiento del problema, pero de ninguna forma exhaustiva. Es de señalarse que en algún momento del desarrollo de la investigación, se estimó importante comparar las respuestas y los análisis de los indicadores con otra fuente de información, razón por la cual se decidió la selección de una batería de notas de prensa de diversos medios, cuidando que en todas ellas se hiciera alusión a la élite, al gobierno, y a un asunto de interés mutuo.

La contribución que este trabajo hace es la necesidad de abordar el problema de las élites, en función de la capacidad que detentan en la instrumentación de acciones de gobierno

a largo plazo. La construcción de mecanismos sociales o incluso políticos que transparenten el ejercicio de un interés dañino, es una responsabilidad que la investigación científica tiene el deber de asumir. El debate sobre la contención del poder de las élites no es reciente, y para algunos autores esta limitación es posible solamente cuando se presenta por otra élite.

León, y desde luego, su zona metropolitana, han invertido el proceso de planeación al ajustar su construcción a los intereses nacionales y extranjeros. La atracción de inversiones, además, no es una política que se limite al aspecto económico o a la promoción del empleo. La inversión extranjera se encuentra regida por el derecho internacional, aspecto que en Guanajuato parece haberse pasado por alto, lo que puede ser motivo de otra investigación.

La influencia de las élites ha promovido que el análisis técnico y democrático se ha dejado de lado, insertando vocaciones económicas, principalmente las apoyadas por capital extranjero, que no necesariamente implican un incremento en la riqueza local o nacional.

En términos de planeación democrática, cobra valor el considerar el futuro que la influencia de las élites puede tender a ocasionar en el Municipio de León. No está claro, ni podrá estarlo, cómo se comportará la política de movilidad o de infraestructura educativa en los próximos años, o lo que es lo mismo, no están claros cuáles serán los intereses de la élite. Sin embargo, en lo que atañe a la política atracción de inversiones, es de esperarse que la élite política continúe con la misma visión de favorecer en la medida de lo posible la instalación de nuevas empresas. Se trata de empleos finalmente.

Se confirma la existencia, como lo señalan Téllez, Sentiés, Montes de Oca y Rionda, de un rol de influencia por parte de la élite económica en la política municipal. La presencia de la élite económica opera de forma relevante y bajo la apariencia del orden legal a través del IMPLAN. Hay sin embargo, como bien refieren Bobbio, Matteucci y Pasquino (1991), una

relación limitada y no clara con la población en general. La democracia en León es ciertamente un elemento de relación con la élite, pero está lejos de ser una forma de participación.

Anexo: Relación complementaria de notas de prensa

El criterio de selección de las notas implicó el reconocimiento de los siguientes aspectos:

Pertenecer a un medio con incidencia local, aun siendo de corte nacional; hacer alusión directa a la intervención, ya sea mediante la adquisición de privilegios o por la imposición de intereses de parte de la élite política, económica o gubernamental; incidir en un aspecto de la administración pública; contar con un marco de exposición por parte del reportero que permita su asociación a los objetivos del presente trabajo.

Política de movilidad

Encabezado	Del microbusero al empresario
Corresponsal, medio, fecha de publicación y localización	Onésimo Flores, <i>Animal Político</i> , 16 de febrero de 2011, https://www.animalpolitico.com/blogueros-ciudad-posible/2011/02/16/del-microbusero-al-empresario/ Recuperado el 29 de mayo de 2018.
Élite involucrada	Política y económica.
Contenido y análisis	<p>La primera vez que las autoridades y los transportistas de León, Guanajuato viajaron a Curitiba, Brasil fue en 1993. Durante su visita, observaron como esa ciudad de tamaño mediano y recursos limitados había revolucionado su forma de crecer y moverse. Los visitantes pudieron constatar como las rutas de microbuses se coordinaban en lugar de competir entre si [sic]. Observaron como [sic] los usuarios podían cambiar de unidad varias veces en el mismo viaje sin tener que pagar transbordo. Vieron como la ciudad podía funcionar con menos camiones, incrementando los márgenes de utilidad para los operadores, mejorando el servicio que reciben los usuarios y reduciendo ruido, contaminación y congestión.</p> <p>Como resultado de esta experiencia, las autoridades leonesas crearon el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), diseñado a imagen y semejanza del IPPUC [<i>Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano de Curitiba</i>] brasileño, y se dieron a la tarea de sentar la bases de su Sistema Integrado de Transporte (SIT). El proceso fue arduo. Muchos de los trece grupos transportistas en León distaban de ser empresas, operando más bien como asociaciones de “hombres-camión”. Cada individuo compraba sus propias llantas y refacciones, guardaba y daba mantenimiento a su unidad, reclutaba y supervisaba a sus chóferes, defendía sus territorios y presionaba a la autoridad para extender sus derroteros. Los conflictos por el control de rutas, por obtener nuevas concesiones y por aumentar las tarifas eran cíclicos, y se resolvían bajo criterios más políticos que técnicos. La administración era tan desordenada y la relación con las autoridades tan conflictiva, que al final</p>

	<p>quedaban pocos recursos para mantener o reponer las unidades, y poca energía para pensar en mejoras.</p> <p>Ser microbusero era más que un negocio. Como nos recuerda Gallo Show, era un estilo de vida...</p> <p>... que quizá funcionaba para algunos ligues esquineros, pero que también lograba que “de las cosas detestables que tenemos, los camiones sean muy dignos de mención”</p> <p>Pero en León, año con año, las autoridades y los transportistas fueron transformando el sistema. Reformaron el marco jurídico del transporte, para que fuese el municipio y no el estado quien rigiera el servicio. Ordenaron rigurosos estudios técnicos para entender los patrones de movilidad de la ciudad y para evaluar distintas alternativas para optimizar las rutas. En 1998 crearon un Fideicomiso de Modernización del Transporte, mediante el cual los transportistas se comprometieron a reservar \$40 pesos diarios por cada unidad en circulación para un fondo de mejoras. Poco tiempo después, establecieron otro fideicomiso para posibilitar el cobro electrónico de la tarifa.</p> <p>En el 2001, tras un viaje a Bogotá organizado para conocer el famoso sistema Transmilenio, las autoridades invitaron a los transportistas a dar el siguiente paso. Era el momento de implementar el sistema integrado de transporte que había inspirado tantos cambios. El plan incluía retirar el empalme de rutas en las avenidas principales, sustituirlas por corredores de autobuses articulados en carriles exclusivos, y convertir el resto de las rutas de la ciudad en alimentadoras. El gobierno prometía invertir en estaciones, pavimentos y en la construcción de grandes terminales de transferencia. Una vez instalado el sistema, los usuarios podrían transbordar de una unidad a otra por un mismo pago, y la compensación para los operadores sería por kilómetro recorrido y no más por el número de pasajeros levantados. Es decir, los transportistas de la ciudad dejarían de competir entre si [sic], y en lugar de ello quedarían integrados en un sistema coherente y funcional.</p> <p>Terminal de Transferencia San Jerónimo</p> <p>El cambio fue muy complicado, pues el proyecto implicaba transformar los patrones de movilidad de toda la ciudad, así como establecer un esquema institucional y financiero mucho más robusto y centralizado. Los transportistas me relatan que en aquella ocasión el alcalde fue duro. Sin ambages, les advirtió que “el sistema será implementado con ustedes o sin ustedes”. Sin embargo los transportistas estaban listos. Las cuotas diarias que habían reservado años antes les brindaron la liquidez necesaria para dar el enganche de los nuevos camiones y comprar las instalaciones. El sistema de cobro electrónico tenía tal éxito, que su flujo de ingresos fue aceptado por los bancos como respaldo para autorizar sus créditos. Y para entonces el “hombre-camión” ya no era el esquema predominante, por lo que hubo menos resistencia a la sustitución de unidades y a la cancelación de algunas rutas.</p>
--	--

	<p>Sobra decir que en León no hubo una licitación para seleccionar a los operadores del nuevo sistema. Hay quien me ha dicho que esta decisión fue producto de una “muy mexicana” tendencia a evitar el conflicto o a favorecer a los amigos. Por supuesto que la estrategia tuvo aspectos criticables, pero las cosas parecen estar funcionando. Quienes no quisieron o no pudieron adaptarse al nuevo modelo de negocio vendieron sus concesiones o se han asociado con otros inversionistas, y los estándares de servicio se han mantenido. Tan es así que hace un mes las autoridades y los transportistas de León fueron galardonados con el Premio Internacional de Transporte Sustentable por el arranque de la segunda etapa del Sistema.</p> <p>Y lo cierto es que muchos de quienes operan el servicio siguen siendo los mismos que durante décadas ruletearon por las calles de León. Solo que ya no son “hombres-camión”, sino accionistas.</p> <p>Ya no son microbuseros. Son empresarios.</p> <p>Análisis: la política de movilidad tiene su mayor impacto en la implementación y desarrollo del Sistema Integrado de Transporte. No es del todo cierto el que los operadores hayan resultado beneficiados directos en inmediatos. En realidad el proceso de obra pública que se ha desarrollado en torno al sistema, ha generado un importante despliegue de inversión en beneficio de constructores. De manera directa, los empresarios del transporte público, han reconocido importantes ganancias con el modelo implementado. Es importante señalar que los beneficios al usuario no han redituado en una mejora del tiempo de traslado, como ya se ha dejado constancia, empero sí existe una diferencia radical en la calidad y modernidad en paraderos y centrales de transferencia construidos ex profeso.</p>
--	---

Encabezado	Inauguran autopista de Salamanca a León
Corresponsal, medio, fecha de publicación y localización	Alejandra Ramírez, <i>Correo</i> , 22 de septiembre de 2015, https://periodicocorreo.com.mx/inaugura-pena-nieto-autopista-salamanca-leon/ Recuperado el 31 de mayo de 2018.
Élite involucrada	Política y económica.
Contenido y análisis	<p>Con una inversión de 3 mil 450 millones de pesos, en beneficio de 2 millones 300 mil habitantes de los municipios de Irapuato, Salamanca, Silao y León, el presidente de la República, Enrique Peña Nieto, y el gobernador del estado, Miguel Márquez Márquez, inauguraron la autopista Salamanca-León, que comprende una longitud de 79 kilómetros y brinda mayor seguridad y reducción en el tiempo de traslado.</p> <p>El gobernador del estado, Miguel Márquez Márquez, y el presidente de la República Mexicana, Enrique Peña Nieto, presidieron la ceremonia.</p> <p>El gobernador del estado, Miguel Márquez Márquez, y el presidente de la República Mexicana, Enrique Peña Nieto, presidieron la ceremonia.</p>

	<p>En el acto inaugural, el titular del Ejecutivo federal, Enrique Peña Nieto, destacó que ésta es la autopista número 16 de 52 que entregará en su gestión, que representan 3 mil kilómetros de nuevas carreteras “y esto da señales de confianza, es lo que estamos impulsando para lograr una mejor nación”.</p> <p>Columna vertebral</p> <p>En el acto, el gobernador Miguel Márquez Márquez destacó la importancia de esta carretera no sólo para el estado, sino para la región y el corredor industrial, que los coloca como epicentros del desarrollo que vive la entidad.</p> <p>“Esta vialidad de primer nivel será fundamental en el traslado de mercancías, principalmente de vehículos y autopartes que están produciendo manos guanajuatenses, además de que coloca a Guanajuato en el quinto lugar nacional con mejores redes carreteras”, dijo.</p> <p>Agregó que “esta carretera será parte de la columna vertebral de los parques industriales, será el medio para la interacción y la comunicación de las empresas asentadas en ellos, contribuyendo al desarrollo de los centros industriales logísticos en el estado y en esta región”.</p> <p>El mandatario estatal agregó que esta carretera ayudará a consolidar 11 nuevos desarrollos industriales para medianas y grandes empresas y seis parques de MIPYMES, que ampara una superficie de más de mil 500 hectáreas y la proyección de hasta 3 mil empleos e inversiones por cerca de 400 millones de dólares.</p> <p>Puntualizó que esta moderna autopista permitirá unir vías de altas especificaciones con los estados de Jalisco, Michoacán y Aguascalientes, con el principal corredor industrial de la zona Centro-Bajío y con Guanajuato en el centro de la misma.</p> <p>Resaltó que por autopistas como ésta el Bajío es hoy por hoy uno de los principales receptores de inversiones nacionales y extranjeras y, sobre todo, en el sector automotriz, donde los socios comerciales han visto que la inigualable red carretera de la entidad les permite llegar al norte, al sur, al pacífico y al Golfo.</p> <p>“Esta obra se licitó y adjudicó en estricto apego a la legalidad y la rendición de cuentas, al igual que las más de 7 mil licitaciones relevantes que se han otorgado durante la presente administración”</p> <p>Menor tiempo</p> <p>Gerardo Ruiz Esparza, secretario de Comunicaciones y Transportes (SCT), señaló que esta autopista desde un principio detonó beneficios, con la generación de mil empleos directos y 2 mil 500 indirectos, y resaltó que inyectará mayor dinamismo al desarrollo industrial del Bajío y contribuirá a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.</p>
--	--

<p>Puntualizó que la vía dará mayor dinamismo al corredor industrial y descongestionará la federal 45, evitando el paso de transporte de carga por zonas urbanas; reducirá los traslados en 20 minutos, al pasar de 1 hora y 5 minutos a 45 minutos, y los costos de mover bienes y personas, con la expectativa de un tránsito de 9 mil vehículos por día.</p> <p>Añadió que otro beneficio es la seguridad, con un moderno Sistema Inteligente de Transporte, equipo de fibra óptica y 56 cámaras que permiten la detección oportuna de accidentes y minimizan los tiempos de respuesta.</p> <p>Ruiz Esparza expresó que con estos indicadores se camina en la ruta correcta, al conectar con el importante corredor Querétaro-Ciudad Juárez y Manzanillo-Tampico, con ramal a Lázaro Cárdenas, y enlaza al Pacífico con el Golfo de México, y el corredor México-Nuevo Laredo, que comunica la región centro-occidente con el norte.</p> <p>La cita fue a la altura del Puerto Interior, en Silao, a donde el mandatario del país arribó acompañado por secretarios federales y fue recibido por el gobernador Miguel Márquez, alcaldes del corredor industrial y los delegados federales.</p> <p>Recuento</p> <p>Longitud: 79 kilómetros. Cuatro carriles (dos en cada sentido) Aforo aproximado de 9 mil vehículos diarios. Inversión de 3 mil 450 millones de pesos. Beneficio para 2 millones 300 mil habitantes. Generados durante su construcción mil 500 empleos directos y 2 mil 500 indirectos. Reducción de tiempo de recorrido en 20 minutos, de una hora cinco minutos a sólo 45 minutos. Incluye cuatro entronques a desnivel, 15 puentes, 38 pasos vehiculares inferiores y nueve superiores. Equipamiento con sistemas inteligentes: conectividad por fibra óptica, 12 tableros de mensajes variables, 56 cámaras de vigilancia, 12 cámaras de detección automática de incidentes, 54 teléfonos SOS, seis estaciones de monitoreo de velocidad fijas y seis móviles.</p> <p>Análisis: Se ha señalado de modo afirmativo que el impacto de la política de movilidad en León tiene una característica metropolitana. En realidad el desarrollo industrial y la necesidad de transporte de personal, ha hecho de esta una ciudad de alojamiento, o como comúnmente se hace ver por la clase política, de servicios, es decir, con funcionamiento en el consumo de bienes atención a necesidades personales. La red de autopistas que se han desarrollado, tienen a decir la prensa, una relación directa con el beneficio a empresas constructoras. Posteriormente a la construcción de la autopista León-Salamanca, el Estado desarrolló la construcción de un Eje Vial Metropolitano, cuya obra si bien legal, ha sido criticada severamente por beneficiar a la industria constructora.</p>

Encabezado	Solo en 30% de calles de León se pueden andar en bici
Corresponsal, medio, fecha de publicación y localización	Josué Huerta, <i>UNIÓN</i> , 31 de octubre de 2014, http://archivo.unionguanajuato.mx/articulo/2014/10/31/gobierno/solo-en-30-de-calles-de-leon-se-pueden-andar-en-bici Recuperado el 31 de mayo de 2018
Élite involucrada	Gubernamental y económica
Contenido y análisis	<p>El crecimiento anual del 9% del parque vehicular y la prohibición de circular en bici en diversas vialidades, son algunos de los factores.</p> <p>Con base en datos de la Dirección de Movilidad Urbana (DMU), el Observatorio Ciudadano de León indica que a diario se realizan 100 mil viajes en bicicleta en el municipio, sin embargo la cifra va a la baja.</p> <p>“En lugar de tomar medidas para integrar a los ciclistas a la dinámica de la ciudad, se les ha sacado de ella (...) la mayor cantidad de infraestructura ciclista corre por la periferia de la ciudad y carece de conexiones seguras con vialidades interbarrio”, señala el estudio.</p> <p>Al momento existen 105.6 kilómetros de ciclovía, construida principalmente en la periferia de la ciudad, lo que construye apenas el 30% de las vialidades de la ciudad de León, de acuerdo con la cifra de la DMU.</p> <p>El Observatorio Urbano de León indica que en una ciudad con un enfoque de movilidad multimodal, las personas pueden llegar en bicicleta a las estaciones de autobús y dejar este vehículo en estacionamientos hechos para ello.</p> <p>Los viajes en transportes individuales como motocicleta, taxi y bicicleta representan al 32% del total de los viajes que se realizan en León.</p> <p>Análisis: Un sentido que puede deducirse de esta nota tiene que ver con la posibilidad de que la generación de ciclovías sólo se da en función a calles y vialidades en las que es urbanamente posible desarrollar este tipo de infraestructura, considerando que la gran mayoría de ellas no fue planeada para este servicio. Otra lectura sostenida en este trabajo es que las ciclovías, en función de los intereses de la élite, cumplen una función de traslado de trabajadores, no de ofrecimiento de alternativas ecológicas de movilidad.</p>

Encabezado	Orugas de León, 10 años corrigiendo fallas
Corresponsal, medio, fecha de publicación y localización	Instaél G. Velázquez, <i>Poblanerías</i> , 16 de enero de 2014, https://www.poblanerias.com/2014/01/orugas-de-leon-una-decada-corrigiendo-fallas/ Recuperado el 31 de mayo de 2018.
Élite involucrada	Política, gubernamental y económica.
Contenido y análisis	El Sistema Integrado del Transporte (SIT), al que los leoneses conocen como oruga, tiene más de una década entre incendios de unidades por falta de mantenimiento y quejas de usuarios que lo ven como lento e inseguro.

	<p>Esto, además de los intentos de las autoridades municipales por brindar un servicio de primera con tarjetas de prepago, la aplicación inteligente “Diseña tu ruta” para teléfonos móviles y tabletas, sin olvidarse de contar con infraestructura para personas con discapacidad.</p> <p>Hoy, el SIT realiza más de 850 mil viajes cada día, cubre 80 por ciento del servicio que se requiere en la ciudad y es operado por 13 empresas que en conjunto mueven una flotilla de mil 716 unidades y dan empleo directo a casi 5 mil leoneses.</p> <p>La historia oficial de las orugas que todos los días recorren las principales vialidades de León, Guanajuato, comenzó el 27 de septiembre de 2003 con un acto protocolario; sin embargo, en una demostración gratuita los ciudadanos pusieron a prueba el servicio el 28 de septiembre de ese mismo año... y lo hicieron colapsar: los operadores no tenían la pericia necesaria, los usuarios ignoraban las rutas y no había señaléticas suficientes.</p> <p>Pero nada detuvo el proyecto de esta ciudad, pionera en el sistema de transporte masivo en el interior del país: el lunes 30 de septiembre, primer día de operación oficial del SIT, hubo caos, retrasos en los horarios, búsqueda de señaléticas, histeria...</p> <p>Un modelo colombiano León adoptó un modelo colombiano de transporte masivo y tomó como base que era necesario modernizar el transporte porque en 1995, por ejemplo, había 13 empresas transportistas, mil 884 unidades concesionadas y alrededor de mil 650 en operación, con una edad promedio de diez años en servicio.</p> <p>El paso decisivo se dio en 1996 con la creación de la Dirección de Transporte y en 2002, arrancó la construcción los paraderos y las estaciones de transferencia para el Sistema Integrado del Transporte, bajo el modelo de Bogotá, Colombia.</p> <p>La segunda etapa del SIT, aún incompleta, comenzó en agosto de 2010 con la apertura de una estación y una micro estación más.</p> <p>Los leoneses e incluso quienes vienen a comprar calzado a esta ciudad, se han acostumbrado a convivir entre las orugas del color verde esmeralda que caracteriza a León.</p> <p>El pasado 11 de septiembre, la presidenta municipal de León, Bárbara Botello Santibáñez, dijo que se han invertido más de 800 millones de pesos en las dos etapas del SIT que operan con una de las flotas promedio más jóvenes del país, que en los autobuses convencionales es de cinco años y de siete años en los articulados.</p> <p>Ese mismo día, la alcaldesa dio el banderazo de salida a nuevas unidades articuladas con capacidad para transportar 180 pasajeros, un motor con capacidad de 310 caballos y según los reportes, un sistema que se adapta a</p>
--	--

	<p>la ruta haciendo más cómodo el viaje de los usuarios y generando un ahorro de combustible de hasta 30 por ciento.</p> <p>Los inconvenientes de las orugas Una de las quejas más recurrentes de la ciudadanía es la dificultad para encontrar puntos dónde recargar las tarjetas Pagobús; para dar respuesta, se abrieron 100 puntos de recarga ubicados en tiendas Oxxo y Bara.</p> <p>No obstante la renovación del parque, además de los empujones y sudores que deben soportar quienes usan este transporte, la operación diaria ha evidenciado que falta mucho por hacer: por ejemplo, el pasado 5 de enero, noche de Reyes, una oruga se incendió cuando circulaba por la avenida Paseo de Jerez, a la altura del bulevar González Bocanegra; en la unidad iban más de 20 pasajeros. La causa: un corto circuito en el sistema eléctrico.</p> <p>Este fue quizá hasta ahora el menor de los incidentes en el SIT: hay desde choques entre orugas hasta automovilistas que son arrollados por invadir el carril exclusivo para este transporte, e incluso se ha dado de baja a operadores que han dado positivo en exámenes toxicológicos.</p> <p>Un metrobus con aires culturales Pero no todo es tan malo en las orugas: para promover las actividades culturales entre los usuarios, la Dirección de Movilidad y el Instituto Cultural de León pusieron en marcha un programa denominado Ruta Cultural.</p> <p>Esto consiste en que todos los jueves, en las instalaciones de transferencia se llevan a cabo actividades enfocadas a difundir la cultura, como teatro de calle, danza, musicales, cuenta cuentos y proyección de cortometrajes.</p> <p>800 millones para más líneas Las proyecciones no cesan. En mayo de 2013, el director general de Movilidad, Amílcar López, dijo que “se requiere de 800 millones de pesos para la construcción de la tercera y cuarta etapas del SIT, renovar el parque vehicular de las unidades troncales, construir 17 kilómetros de ciclovías y renovar 27 kilómetros.”</p> <p>Y tampoco paran las quejas de usuarios, como don Salvador Quiñones, quien afirma que si bien “se han acortado los tiempos de traslado, las orugas siguen amontonando a los usuarios con el propósito de tener mayores ganancias.”</p> <p>Para don Salvador, ese es el reto que tienen las autoridades: “pensar más en el usuario y menos en los transportistas”.</p> <p>Así, el Sistema Integral de Transporte se encamina a su segunda década en una ciudad, donde cerca de 850 mil viajes se realizan en el transporte público de ruta fija, 110 mil en bicicleta, y en algún momento del día, más de 1.2 millones de leoneses se convierten en peatones.</p>
--	--

	<p>Análisis: Para este estudio, y derivado a que fue posible encontrar evidencia contundente al respecto, no es posible que la imposición del interés de las élites siempre y en todos los casos afecte al desarrollo social de una comunidad. Ciertamente el interés de la élite tampoco puede constituir el mejor fundamento para la planeación del desarrollo, sin embargo, en contraste, una propuesta exclusivamente democrática, es decir, proveída de un ejercicio electoral, estarían tan cercana o alejada de impulsar el bien común como lo está el interés de la élite. Alejada de la orientación técnica, cualquier propuesta resulta inadecuada.</p>
--	---

Encabezado	Proyectan 25 nuevas estaciones de orugas en León
Corresponsal, medio, fecha de publicación y localización	Sylvia Millán, <i>a.m.</i> , 26 de enero de 2014, https://www.am.com.mx/leon/local/proyectan-25-nuevas-estaciones-de-orugas-en-leon-80205.html Recuperado el 31 de mayo de 2018.
Élite involucrada	Política, gubernamental y económica.
Contenido y análisis	<p>Las siguientes etapas del SIT prevén que los vehículos articulados circulen por los bulevares Alonso de Torres, Francisco Villa, Mariano Escobedo</p> <p>Autoridades municipales proyectan ampliar la circulación de los autobuses articulados conocidos como orugas a los bulevares Alonso de Torres, Francisco Villa, Mariano Escobedo y Hermanos Aldama, según detalla el proyecto integral realizado por la Dirección de Movilidad.</p> <p>Además, se pretende extender por el bulevar Hidalgo hasta Echeveste, la circulación de las orugas.</p> <p>En esta nueva etapa del Sistema Integrado de Transporte (SIT) se requiere una inversión de más de 800 millones de pesos, de acuerdo con el análisis financiero elaborado por la empresa Transconsult, que fue contratada por el municipio.</p> <p>El citado estudio incluye una descripción del impacto ambiental que traería consigo la construcción de 25 nuevas estaciones (tres de ellas de transferencia).</p> <p>En principio, sería necesario derribar decenas de árboles, principalmente en los bulevares Francisco Villa, Mariano Escobedo e Hidalgo, debido a que las estaciones se construirían en los camellones.</p> <p>La nueva etapa del SIT se pretende echar a andar este año, con un crédito que BANOBRAS otorgó al municipio.</p> <p>La nueva ruta norte-sur que correrá del bulevar Alonso de Torres hasta Timoteo Lozano, tendrá una extensión de 9.92 kilómetros con 19 estaciones intermedias, dos terminales y 35 autobuses híbridos en circulación, cada uno con capacidad para 100 pasajeros.</p> <p>La estación norte de transferencia se proyecta construir en el cruce de los bulevares Morelos y Alonso de Torres.</p>

	<p>Dicha estación se llamará Maravillas y está casi frente al centro comercial Soriana.</p> <p>Sobre la misma avenida Alonso de Torres estará la estación La Salle, casi en el cruce con el bulevar Francisco Villa.</p> <p>El camellón donde se tiene proyectado esta estación mide 12 metros de ancho y tiene 46 árboles que inevitablemente se verán afectados. Actualmente la circulación de automóviles es en tres carriles en ambos lados con un carril de retorno y una ciclovía.</p> <p>Las orugas darán vuelta en Francisco Villa y hasta el cruce con Mariano Escobedo se construirán 9 estaciones. A lo largo del camellón de Francisco Villa hay decenas de árboles que serían derribados.</p> <p>Por ejemplo, en donde se proyecta la estación Juan Leonel Gómez hay 93 árboles de diversas especies entre las que se encuentra el eucalipto; en el sitio donde estará la estación Alfarda hay 52 arbolitos y en la Egipto son 50.</p> <p>En el tramo de Vicente Valtierra a Mariano Escobedo hay 402 árboles de diversas especies, entre las que se encuentran trueno, ficus y eucalipto, aunque no todos se verán afectados con la construcción de estaciones.</p> <p>El bulevar Francisco Villa es de tres carriles, pero se acortaría a dos pues uno sería de uso exclusivo para las orugas.</p> <p>En León Moderno</p> <p>La nueva etapa del SIT también incluye la circulación de orugas en el bulevar Mariano Escobedo, entre las colonias La Martinica y León Moderno.</p> <p>También en ese tramo será inevitable la tala de decenas de árboles.</p> <p>También se deberá modificar la glorieta de Mariano Escobedo con Hermanos Aldama (donde hay un árbol gigante), ya que es por donde dará vuelta el transporte articulado.</p> <p>En el camellón donde se proyecta la estación San Sebastián (frente a Soriana) hay 4 árboles grandes y 6 arbustos.</p> <p>En el sitio donde estará la estación León Moderno (entre las calles Beethoven y Ángela Peralta) hay tres árboles grandes que serían derribados.</p> <p>La estación París, proyectada cerca de la avenida Las Américas, se ubicará entre dos glorietas. En donde hay árboles de gran tamaño y una intensa actividad comercial, incluidas dos gasolineras, dos farmacias que operan como tiendas de autoservicio, un restaurante y una universidad.</p>
--	---

	<p>Luego, las orugas darán vuelta de Mariano Escobedo a Hermanos Aldama, en donde hay menos árboles que serían afectados por la construcción de las estaciones.</p> <p>La terminal integradora sur se construirá en un predio ubicado en el bulevar Timoteo Lozano.</p> <p>Análisis: Una política gubernamental como lo resultan las acciones de movilidad en León, no terminan con el acto de su implementación. El transporte, por la dinámica que implica, requiere de un desarrollo y adaptación a lo largo del tiempo. Una deficiencia en la planeación, con independencia de la causa que la provoque, afecta de manera contundente a la política de que se trate. La construcción de nuevos paraderos del SIT podría significar la continuidad de privilegios de la élite, justificada en este caso, por la mayor demanda de los usuarios del sistema.</p>
--	---

Encabezado	Inauguran tramo en la colonia 10 de Mayo
Corresponsal, medio, fecha de publicación y localización	Jannete López Ponce, <i>Milenio</i> , 24 de febrero de 2014, http://www.milenio.com/estados/inauguran-tramo-en-la-colonia-10-de-mayo Recuperado el 31 de mayo de 2018.
Élite involucrada	Política y económica.
Contenido y análisis	<p>La alcaldesa Bárbara Botello inauguró la pavimentación de la calle Madre Patria en la colonia 10 de Mayo en donde se invirtieron 16 millones 326 mil 386 pesos de recursos municipales.</p> <p>"Con esta inversión en estas obras se beneficiarán a más de 30 mil habitantes de las colonias 10 de Mayo, Valle de San José, Unión Obrera, la Gloria, Jesús María, Libertad, Refugio de San José y San Agustín; mencionó la Presidenta.</p> <p>Mientras que el director de Obra Pública, José Martínez comentó que en el tramo que comprende de la calle Madre Patria hasta la Avenida Atotonilco, se construyeron 90 mil 172 metros cuadrados de concreto, un camellón central de ciclovía, 3 mil metro cuadrados de concreto en banquetas y 3 mil metros lineales de guarnición.</p> <p>Además de que se instalaron 1 mil 576 metros lineales de tubería para agua potable, 22 postes y 44 luminarias, además de los semáforos en las intersecciones críticas de la vialidad.</p> <p>Análisis: En este trabajo se ha sostenido que la gran mayoría de las acciones emprendidas por el gobierno municipal, al no haber prueba alguna en contrario, sí responden a una liberad de acción por parte de la administración pública, con independencia de que, al realizarlas, se siga o no el marco de planeación municipal.</p>

Encabezado	De taxista a dueño de castillo
-------------------	--------------------------------

Corresponsal, medio, fecha de publicación y localización	Alfonsina Ávila, <i>Milenio</i> , 11 de octubre de 2016, http://www.milenio.com/estados/de-taxista-a-dueno-de-castillo Recuperado del 31 de mayo de 2018.
Élite involucrada	Económica y política.
Contenido y análisis	<p>Era un taxista que trabajaba su propio auto. En 1960 estacionaba su coche en el sitio de El Jardín de la Industria, ahora Plaza Fundadores.</p> <p>“Yo me subí a su automóvil, lo conocí ahí era un joven muy trabajador pero no tenía dinero”, dijo el señor José Agustín Alejandrí, dueño de la tienda Patrocinio de María, ubicada en la calle Hidalgo desde hace 116 años.</p> <p>El dueño de la tienda Patrocinio de María, ubicada en la calle Hidalgo a un costado de la Catedral, confirmó a MILENIO que conoció a Fernando García Murguía en aquella época. Describió que en aquella época Fernando García Murguía no era originario de León y no era un hombre acaudalado.</p> <p>“Yo siento que en esa época el señor (Fernando García) era muy trabajador, pero no así que tuviera abolengo o algo de dinero, yo siento que no. “Él tenía un taxi, ahí en el sitio y duró años dando el servicio. Sí, la familia tenía una tienda de ropa en uno de los pasajes, pero no recursos de donde son ellos, porque no son de León”, indicó. Hasta el año de 1976, una parte de la calle Hidalgo hasta la Fuente de los Leones, se convirtió en una zona peatonal, por lo que los sitios de taxis se cambiaron a las calles de Hidalgo con esquina de Álvaro Obregón, y otros se asentaron entre la calle Pino Suárez y Reforma. Para el año de 1968, García Murguía fue nombrado secretario de organización del Sindicato Regional del Autotransporte de Guanajuato Francisco Villa, fecha en que se constituyó, según un acta en poder de MILENIO.</p> <p>En las gestiones de los gobernadores priistas Juan José Torres Landa, Manuel M. Moreno, Luis H. Ducoing Gamba, Enrique Velasco Ibarra y Rafael Corrales Ayala, Fernando García prácticamente se adueñó del sindicato cuando fue nombrado secretario general en 1986. Pasaron 18 años, y el 15 de agosto de 1986 los miembros del sindicato aprobaron en votación al nuevo secretario general del Sindicato Regional del Autotransporte de Guanajuato Francisco Villa, Fernando García Murguía, según lo avalan documentos en poder de MILENIO, con el visto bueno de la Junta Local de Conciliación y Arbitraje (JULCA).</p> <p>Durante el gobierno del priista Rafael Corrales Ayala (1985-1991), “se le otorgaron concesiones a diestra y siniestra”, pues se considera que fue en dicho periodo cuando tuvo su boom de concesiones. Mientras despachaba como líder sindical, Fernando García creó con 20 socios, el 16 de febrero de 1993, la empresa de transporte Taxitel, que entre sus accionistas está su hijo Fernando Mario García Ramírez. Se adueñó de las concesiones del Doctor Mora En documentos en poder de MILENIO, se constata en un acta constitutiva con fecha del 2 de marzo de 1990, que en la asamblea del Sindicato Regional de Autotransporte, se aprobó la adición como sección al Sindicato de Doctor Mora.</p>

Tan sólo un año después, en 1991 y en el último año de gestión del gobernador priista Rafael Corrales Ayala, se liberaron 150 concesiones de taxis para el Sindicato Doctor Mora. Sin embargo, estas nunca llegaron a las manos de sus agremiados, sino que fueron acaparadas por Fernando García Murguía, secretario general del Sindicato Regional del Autotransporte. El secretario general del Sindicato Doctor Mora, Fidencio Palomino Bolaños, señaló a MILENIO que desde hace 15 años, los miembros del sindicato al que pertenece han presentado tres demandas laborales y penales, bajo el número de averiguación 4237/2006 y la última con el número de averiguación 13724 con fecha del 15 de agosto de 2016.

“A pesar de que hemos presentado pruebas y hemos ganado amparos de juzgados federales, las JULCAS siempre resuelven a favor de Fernando García, quien ha actuado bajo irregularidades agregándole “Francisco Villa” al nombre del sindicato. “Sabemos que por Ley un patrón no puede ser también el secretario general de un sindicato, porque es su misma empresa, además en unas actas aparece como Fernando García Murguía, pero su verdadero nombre es Fernando Herminio García Murguía, por lo que, no se acredita la legalidad de su cargo en el sindicato”, manifestó.

Reparte concesiones del sindicato en asociaciones familiares Las concesiones que tenía el Sindicato Regional de Autotransporte de Guanajuato, se fueron repartiendo, vendiendo y pasando a 12 empresas creadas por familiares de Fernando García Murguía, pese a las prohibiciones de ley.

Expresamente, la Ley de Movilidad del Estado de Guanajuato y sus Municipios, prohíbe la acumulación de concesiones de taxis para un solo particular, al ser considerado un servicio público con la participación de privados. La última ocasión en que se sortearon concesiones para el servicio de taxis, fue en la administración del panistas Juan Carlos Romero Hicks.

El dirigente sindical empezó a transferir las concesiones del Sindicato Regional de Autotransportes de Guanajuato Francisco Villa a las empresas que creó con miembros de su familia. La primera es Taxitel que tiene 23 años en el mercado del transporte. En el registro público de concesiones y permisos del transporte de la Dirección General de Transportes del Estado de Guanajuato, ahora Instituto de Movilidad, MILENIO contabilizó que Fernando García Murguía tiene tres concesiones a su nombre, pero controla 164 entre las que están a nombre del sindicato, así como miembros del Comité Ejecutivo del sindicato, parientes y las empresas creadas.

Además, García Murguía le compró en noviembre de 2014, al empresario Héctor Cuadra 500 concesiones de camiones para el transporte público, que forman parte del Sistema Integrado de Transporte (SIT) con sus respectivas rutas. Para tener todos los servicios de sector del transporte, el pasado 17 de agosto, la empresa Logística de Ejecutivos en el Bajío S.A. de C.V., lanzó una intensa campaña de espectaculares y otros medios de comunicación para ofrecer el servicio ejecutivo de Wigo.

	<p>La empresa dueña de Wigo, es de Fernando García Murguía, y Fernando García Origel, su nieto. Iniciaron sus operaciones con 80 vehículos ejecutivos de la marca Nissan modelos Tiida, Sentra y Altima. Sus instalaciones se encuentran en el mismo lugar de Taxitel. En 2015, el gobierno Municipal de León le entregó a Fernando García Murguía 39 millones 2 mil pesos, en dos casos distintos.</p> <p>La primera fue en abril de ese año, por liberar el terreno que se requería para la obra del Distribuidor vial Benito Juárez, en donde se le entregaron 6 millones 2 mil pesos. Dos meses después, ganó una demanda al municipio por 33 millones de pesos. Esta la presentó en agosto de 2010, por supuestos daños y perjuicios derivados de la Segunda Etapa del Sistema Integrado de Transporte (SIT), en la gestión de Ricardo Sheffield.</p> <p>Aún el Municipio de León litiga otra demanda contra García Murguía ahora por 59 millones de pesos, nuevamente por supuestos daños y perjuicios derivados de la Segunda Etapa del SIT.</p> <p>Análisis: Esta nota, además de gozar de la parafernalia que distingue a algunos reporteros de investigación, permite con cierta certeza reconocer que el modelo de construcción de las élites, y que resulta similar en todas las sociedades, se presenta igualmente en León, teniendo como una de sus principales consecuencias la influencia en las políticas gubernamentales. La política de transporte en la modalidad de taxi es de orden estatal, sin embargo en este caso, el impacto que tiene es de carácter local, razón por la que se incluyó esta nota.</p>
--	--

Política de atracción de inversiones

Encabezado	Guanajuato genera empleos, pero para gente de fuera
Corresponsal, medio, fecha de publicación y localización	Jannet López, <i>Milenio</i> , 19 de noviembre de 2013, http://www.milenio.com/estados/guanajuato-genera-empleos-pero-para-gente-de-fuera Recuperado el 31 de mayo de 2018.
Élite involucrada	Política y económica
Contenido y análisis	<p>Guanajuato sí está generando miles de empleos, pero no para los guanajuatenses, aseguró el Coordinador Estatal del INEGI, Jorge Humberto Dueñas Acuña.</p> <p>“De acuerdo a los datos de tasa de empleo en el sector industrial, sí se están generando empleos pero no precisamente para la gente de aquí”. A pesar de que en el último año han llegado al Estado nuevas empresas extranjeras, la mayoría japonesas, éstas sin duda han generado empleo en Guanajuato, pero las vacantes no son ocupadas del todo por los guanajuatenses.</p> <p>De acuerdo al análisis del INEGI, el perfil laboral que solicitan estas empresas no son alcanzados por los guanajuatenses, quienes tienen</p>

	<p>experiencia en trabajos completamente diferentes. Esto sigue manteniendo la tasa de desempleo en la entidad y continúa provocando que los guanajuatenses emigren a los Estados Unidos, mientras que al mismo tiempo, ha acelerado el proceso de migración de personas de otros estados, que cumplen con los requisitos que estas empresas solicitan y que en sus ciudades natales tampoco pueden ejercer.</p> <p>“Y no es tanto que se quite el empleo, sino que las empresas solicitan especialización y se necesita gente que sí tenga experiencia en algunas áreas. Guanajuato prácticamente queda empatado con su porcentaje de migración y emigración, pero sí es claro que de Guanajuato sale a Estados Unidos gente con menor nivel educativo que la que entra al Estado”, dijo Jorge Humberto Dueñas Acuña.</p> <p>Con base al último análisis de migración que realizó el INEGI y que corresponde al 2010, en Guanajuato había 74 mil 398 migrantes. De éstos, el 0.6 por ciento radicaba en León, 8 mil 660 personas exactamente. Para el INEGI, el gobierno del Estado debería pactar acuerdos con las empresas que llegan a Guanajuato en donde se comprometan a generar áreas en donde se contraten a los guanajuatenses que están en busca de un empleo.</p> <p>El Coordinador Estatal del INEGI comentó que los gobiernos generalmente no crean empleos acordes a las experiencias laborales de los ciudadanos.</p> <p>“Guanajuato podría resolver su problema de desempleo generando 100 mil empleos o 200 mil, pero eso va a provocar atracción de trabajadores de otros estados porque en sus lugares de origen tampoco encuentran empleos.es porque en todo el país y en todos los tiempos siempre va a existir el desempleo”. “Si ven que no hay trabajo para ellos, algo en lo que puedan ocuparse de planta, prefieren tomar un trabajo informal que estar completamente desempleados”.</p> <p>Actualmente en León, un 33.5 por ciento de la población ocupada labora en la industria manufacturera, lo que representa 215 mil 517 personas del total de 643 mil 665 habitantes que tiene el municipio. A nivel Estatal esta tendencia se repite, la mayoría de los guanajuatenses trabaja en la industria manufacturera, 547 mil 618 personas; seguido del comercio con 539 mil 840 guanajuatenses de la población total de 2 millones 404 mil 254.</p> <p>Análisis: De resultar cierto el análisis realizado en esta nota, se contaría con una prueba directa de que, el interés de las élites económicas extranjeras resulta mayormente beneficiado que la política de apertura y ofrecimiento de empleos. La política de desarrollo de infraestructura educativa se relaciona de manera frontal con la calidad, cantidad y origen de los recursos humanos que sirven en las empresas extranjeras.</p>
--	--

Encabezado	Desarrollan más zonas industriales
Corresponsal, medio, fecha de	Ximena Quintana, <i>a.m.</i> , 13 de julio de 2015, https://www.am.com.mx/leon/local/desarrollan-mas-zonas-industriales-216401.html Recuperado el 31 de mayo de 2018.

publicación y localización	
Élite involucrada	Política y económica.
Contenido y análisis	<p>Además de los parques Las Colinas y Santa Ana del Conde, que en conjunto suman 750 hectáreas, están en marcha en León otros fraccionamientos</p> <p>Parque Stiva</p> <p>Parque Industrial Stiva, ubicado a un lado del bulevar Timoteo Lozano, cuenta ya con cuatro empresas en su complejo: Eagle Ottawa, Crocs, Accel Logistics y un distribuidor de FEMSA.</p> <p>El terreno total de este parque es de 128 hectáreas y aun cuenta con espacio disponible para el desarrollo de nuevas empresas.</p> <p>Las naves tienen un precio de renta de 4.20 dólares por metro cuadrado, aunque puede variar dependiendo de las características que requieran los clientes.</p> <p>Actualmente ofrecen un edificio que de acuerdo con el representante del parque, Alejandro Muñoz, tiene una superficie de 10 mil metros cuadrados (equivalente a una hectárea) y está listo para ser utilizado por cualquier empresa.</p> <p>No hay un giro predominante en el parque Stiva, pues se divide en varios usos: reserva, comercial, servicios e industrial</p> <p>Dos de sus cuatro empresas están destinadas a la manufactura: Eagle Ottawa se dedica a la fabricación de pieles para la industria automotriz, mientras que Crocs fabrica calzado plástico, gran parte del cual destina para exportación.</p> <p>El parque se estableció en el cruce de los bulevares Francisco Villa y Timoteo Lozano y cuenta con varias hectáreas de terreno para construcción.</p> <p>Parque Génesis</p> <p>El Parque Industrial Génesis, ubicado a la salida a San Francisco del Rincón, ofrece terrenos de mil hasta mil 900 metros cuadrados de superficie.</p> <p>Ubicado sobre la calle Arroyo Seco en la colonia Predio Arroyo Hondo, el parque industrial tiene una superficie total de 10 hectáreas.</p> <p>Una de las ventajas que ofrece a los inversionistas es su cercanía (a menos de un kilómetro) de la autopista León-Aguascalientes. Génesis está muy cerca del Rastro Municipal de León.</p>

	<p>Sobre la avenida principal del parque se pueden observar letreros de los terrenos que ya fueron comprados y los que aun (sic) están disponibles en venta.</p> <p>El polígono esta (sic) conformado por 51 terrenos, 45 de los cuales son de mil metros cuadrados y 6 predios de mil 900 metros.</p> <p>Sus vialidades están pavimentadas y cuenta con todos los servicios públicos, además de tener sistema de vigilancia y un área que estará destinada a espacios comerciales.</p> <p>Naves Brisas del Campo</p> <p>Un nuevo polígono industrial se está creando entre bulevar La Luz y avenida Olímpica, a un costado del Libramiento Morelos y dentro de Colonia Industrial Brisas del Campo.</p> <p>En la zona existen al menos 55 empresas distribuidas en seis calles que tienen acceso a La Luz y a Olímpica.</p> <p>El giro predominante es la manufactura, desde empresas inyectoras de suelas hasta productoras de papel. Además, hay distribuidoras de lácteos y plásticos.</p> <p>Pese a que en la zona convergen empresas relacionadas con marcas conocidas como Coca Cola, Concretos Moctezuma y Leche los 19 Hermanos, las calles no están pavimentadas y el acceso es complicado debido al mal estado de las vialidades.</p> <p>Actualmente están en etapa de construcción cuatro naves industriales sobre la calle Potrero de San José, pero se tienen proyectadas más en los terrenos aledaños.</p> <p>“Estamos construyendo naves de mil y dos mil metros cuadrados, se pueden adaptar de acuerdo a las necesidades de las empresas que se quieran instalar, en este momento estamos en la etapa de construcción de un estacionamiento para el servicio de las naves industriales”, comentó el encargado de la obra.</p> <p>Las naves tienen superficies de mil hasta los 5 mil metros cuadrados como máximo.</p> <p>En cuanto a los precios de las rentas son de 45 mil pesos mensuales en instalaciones de mil metros cuadrados.</p> <p>Este nuevo desarrollo industrial se localiza a 100 metros aproximadamente del Libramiento Morelos y tendrá acceso por la Avenida Murales y calle Del Potrero.</p> <p>Puerta Siglo XXI</p>
--	--

	<p>A unos metros del Fraccionamiento Villas de San Juan se está formando un nuevo desarrollo industrial y comercial que albergará por lo menos a 45 nuevas empresas.</p> <p>El nuevo polígono industrial se ubica al oriente de la ciudad, entre el fraccionamiento residencial El Dorado y Villas de San Juan. Los accesos principales serán por la Avenida Olímpica y el bulevar Villas de San Juan.</p> <p>El lugar se denomina “Fraccionamiento Puerta Siglo XXI” y ya cuenta con calles pavimentadas, alumbrado público y tomas de agua y drenaje.</p> <p>La inversión del desarrollo industrial está a cargo de la empresa Grupo Ursa Consorcio Inmobiliario, que trabaja con proyectos de inversión, construcción, urbanización y asesoría profesional en el mercado inmobiliario.</p> <p>De acuerdo a Abraham Martínez, uno de los encargados del desarrollo industrial, una cantidad importante de los terrenos de mil metros cuadrados ya se han vendido, pero aun [sic] hay disponibles otros de mayor superficie.</p> <p>“Ya tenemos muchos vendidos, pero nos quedan algunos de cuatro mil y dos mil metros, todo está municipalizado, la zona está muy bien ubicada porque tenemos desarrollos habitacionales muy importantes como Villas de San Juan y El Dorado”.</p> <p>Aseguró que los terrenos ya cuentan con todos los servicios que se requieren para una zona industrial, además de estar aprobado el uso de suelo industrial y comercial por las autoridades municipales.</p> <p>Actualmente en el polígono se trabaja en una zona donde se construirán naves industriales para renta que tendrán como mínimo mil metros cuadrados de superficie.</p> <p>El precio del metro cuadrado de los terrenos va desde los 2 mil 300 pesos hasta los 2 mil 500 que serían los mejores ubicados en las esquinas con la Avenida Olímpica.</p> <p>En el acceso principal del desarrollo industrial se colocó un espectacular en la esquina de Olímpica y bulevar Villas de San Juan, donde se anuncia la llegada de gasolineras, cafeterías, agencias de automóviles, bancos, supermercados y hospitales.</p> <p>“Esta zona industrial va a traer muchos beneficios a la zona de Villas de San Juan, porque al instalarse empresas aquí, van a generar empleos, son miles de familias las que viven alrededor y es muy importante atraer inversiones a esta zona”, expresó Abraham Martínez.</p> <p>Parque Indu Star</p>
--	--

	<p>El Parque Industar es uno de los recientes desarrollos empresariales al norte de la ciudad.</p> <p>Industar está enfocado al diseño, construcción y renta de naves industriales. Ofrece espacios según las necesidades de los empresarios, desde el año 2012 en que se instalaron las primeras cuatro empresas.</p> <p>Está ubicado en el bulevar Vértiz Campero, frente a la Universidad Iberoamericana de León.</p> <p>En ese sitio ya se ha instalado la fabrica [sic] de calzado deportivo Court, una recicladora, un colegio y residencias para estudiantes.</p> <p>En este complejo se encuentran 4 empresas ya instaladas: Creations Foam, Hanwha Puertas y Ventanas de PVC, File Center y Grupo Delfín, esta última es distribuidor de lubricantes y aceites para motor.</p> <p>En entrevista con AM, Juan Carlos Hernández, representante del parque, comentó que aun [sic] se encuentra disponibles 80 mil metros cuadrados para dar bienvenida a más empresas en esta misma zona.</p> <p>Informó que se construyen naves que van desde los mil hasta los 5 mil metros cuadrados, sólo para renta y el precio por metro cuadrado es de 40 pesos.</p> <p>Enfatizó que las naves del parque sólo son para renta, adaptándose a las necesidades de construcción que requieran los empresarios.</p> <p>Conjunto Epsilon</p> <p>Al final de la avenida Épsilon, en la zona del fraccionamiento Delta, está surgiendo un nuevo desarrollo industrial que ya cuenta con naves de mil a dos mil metros cuadrados de construcción aproximadamente.</p> <p>Este desarrollo se localiza frente a los fraccionamientos Valle de San Javier y Valle de las Haciendas, en la parte oriente de Delta.</p> <p>A lo largo de un kilómetro de distancia se han comenzado a construir naves industriales que promueve la empresa Corporativo Inmobiliario Araujo, que las renta en 48 mil pesos mensuales.</p> <p>Además de la nave industrial, las instalaciones cuentan con una recámara, dos baños, estacionamiento para clientes y andén de descarga, todo en un superficie de mil 800 metros cuadrados.</p> <p>“Tenemos una bodega ya ocupada, una en renta y otra más en etapa de construcción”, explicó uno de los ejecutivos de Corporativo Araujo.</p> <p>Para llegar a esta zona se puede acceder por el bulevar Delta o bien por el Tajo de Santa Ana entre el fraccionamiento Nuevo Milenio.</p> <p>Expansión de Delta</p>
--	--

	<p>Pese a ya estar bien establecida al oriente de la ciudad, el fraccionamiento industrial Delta está abriendo nuevas opciones naves para la llegada de empresas.</p> <p>Las primeras naves están en la calle Lambda, miden aproximadamente 300 metros cuadrados, cuentan con una zona de carga y descarga, bodega y una planta alta con espacio para oficinas y baño.</p> <p>Los espacios están disponibles para renta y su precio es de 13 mil 500 pesos mensuales. En los alrededores se ubican diversas fábricas de calzado con conexión al bulevar Delta.</p> <p>Otro espacio que apenas está en construcción es el que se encuentra ubicado sobre la calle Omega, en el mismo fraccionamiento Delta, casi esquina con el bulevar Épsilon.</p> <p>Aquí se están construyendo cuatro bodegas con dimensiones de 12.50 metros de frente por 30 de fondo, lo equivalente a 360 metros cuadrados.</p> <p>Las propiedades sólo son para renta y de acuerdo al encargado de la obra Marcos Barcenas, podrán ser utilizadas para cualquier giro. Sin embargo, aún no han sido rentadas por ninguna empresa, ya que aun [sic] no se define cuanto [sic] costará su alquiler.</p> <p>International Business Park</p> <p>Cerca del puente La Herradura, en la salida a Silao y sobre el bulevar Aeropuerto, existe otro polígono industrial llamado International Business Park.</p> <p>El complejo cuenta con 14 naves, la mayoría ocupadas por empresas de manufactura tanto mexicanas como extranjeras entre las que destacan inversionistas de Alemania e Italia.</p> <p>Compuestos Técnicos, Sutoria, Sutorm Stampi, Scherdel, Viakon, British America Tobacco, Freudenberg, Golbxel y Noramex, son las firmas que actualmente conforman la plantilla de industrias establecidas en este parque.</p> <p>Actualmente sólo existe una bodega en renta de dos mil metros cuadrados en la planta baja, más un segundo nivel de oficinas con 280 metros cuadrados de espacio.</p> <p>La renta mensual por esta nave es de 6 mil 500 dólares mensuales y además una cuota de mantenimiento de 8 mil pesos, esta última cantidad es utilizada para vigilancia, limpieza de calle, agua básica para baños y comedor y alumbrado exterior.</p> <p>Dentro del polígono todavía existe terreno disponible en la parte oriente que pudiera ser utilizado para futuras ampliaciones.</p>
--	--

	<p>International Business Park está conectado a una vialidad primaria, como lo es el bulevar Aeropuerto y a menos de cien metros se localiza el retorno del puente La Herradura que le permite tener conexión con ambos carriles.</p> <p>Análisis: Los intereses de la élite empresarial no pueden considerarse ni analizarse en función a una actividad lineal. Su desarrollo tiende a explotar cualquier posibilidad de lucro en torno a una situación social. La atracción de inversiones lógicamente demanda tierras y terrenos. Tanto la construcción de los mismos, como su ofrecimiento son actividades colaterales que impactan sobre el desarrollo urbano de la ciudad.</p>
--	--

Encabezado	Cierra Crocs sus plantas en León; liquida a 500 empleados
Corresponsal, medio, fecha de publicación y localización	Adriana Rocha, <i>Correo</i> , 8 de mayo de 2018, https://periodicocorreo.com.mx/cierra-crocs-sus-plantas-en-leon-liquidana-a-700-empleados/ Recuperado el 31 de mayo de 2018.
Élite involucrada	Económica.
Contenido y análisis	<p>Sin previo aviso la empresa Crocs ayer cerró sus dos plantas ubicadas al interior del Parque Industrial Stiva en León. La notificación de esto fue proporcionada a los empleados la mañana del martes a través de una reunión en las instalaciones de la planta.</p> <p>Ahí mismo se les entregó el finiquito a cada uno de los más de 500 empleados que laboraban en las dos plantas.</p> <p>“No se nos avisó nada, hasta hoy, estoy desconcertado, porque me quedo sin trabajo, pero, sí se me dio mi retiro”, detalló Rafael, ex empleado de Crocs.</p> <p>Flavio J. Díaz Tueme, gerente de las dos plantas dijo que no habría una rueda de prensa para informar el porqué [sic] se iban de León. Pero, a través de correo electrónico envió una postura de cuatro párrafos, adjudicada a Andrew Rees, Presidente Ceo de Industrias Crocs. “Dos de nuestras prioridades estratégicas clave son el simplificar nuestro negocio y mejorar la rentabilidad”, señaló.</p> <p>El presidente dijo que cerrar la planta de producción del centro en México y transferir la producción a otros fabricantes existentes, era precisamente llevar a cabo sus dos prioridades.</p> <p>Finalizó agradeciendo a sus colegas en la ciudad de León, por haberle brindado un gran servicio a la compañía por muchos años.</p> <p>“Quiero expresar mi sincero agradecimiento a nuestros colegas en la ciudad de León, quienes han brindado un gran servicio a la compañía por muchos años”, se indicó en el mensaje.</p> <p>correo preguntó al gerente de a quién se transfería la planta, pero se limitó a decir que ellos no darían más información, que lo que se mandó era lo único que se informaría.</p>

	<p>En Crocs laboraban 200 empleados de tiempo completo y 515 subcontratados, en tres turnos; todos ellos perdieron su empleo. La empresa surgió en el 2002 en Colorado, y tiene 4 mil empleados repartidos por el mundo.</p> <p>Análisis: No existe un estudio sobre el impacto que tendrá el probable retiro de la industria automotriz en León y en su zona metropolitana. Esta nota, con independencia del impacto social de la misma, advierte de una realidad inherente a la inversión extranjera: responde a los mismos intereses que la inversión especulativa: el lucro y la utilidad. La inversión que llega a León no invierte en el desarrollo del capital humano. No hay una prueba en contrario.</p>
--	---

Encabezado	Apertura exprés de 260 empresas en Guanajuato
Corresponsal, medio, fecha de publicación y localización	Perla Oropeza, <i>El Financiero</i> , 18 de abril de 2014, http://www.elfinanciero.com.mx/empresas/apertura-expres-de-260-empresas-en-guanajuato Recuperado el 31 de mayo de 2018.
Élite involucrada	Gubernamental y económica.
Contenido y análisis	<p>Durante el primer bimestre del año abrieron en Guanajuato 260 nuevos negocios mediante los Sistemas de Apertura Rápida de Empresas (SARES), lo que significó una inversión superior a los 12 millones 200 mil pesos y la creación de 400 empleos.</p> <p>La Secretaría de Desarrollo Económico Sustentable (SDES) de Guanajuato informó que de septiembre de 2012 a febrero pasado se apoyó la creación de más de mil 800 empresas, que invirtieron casi 190 millones de pesos y crearon casi cuatro mil empleos.</p> <p>Indicó que los SARES son una herramienta que facilita la apertura de nuevos negocios, al brindar asesoría para la tramitología requerida y la liberación de la licencia de uso de suelo en menor tiempo.</p> <p>En Guanajuato hay 36 SARES, que se dividen en giros de bajo, mediano y alto riesgo, permiten que la apertura de nuevos proyectos se realice de manera menos burocrática y así se impulsa la creación de nuevos empleos que fortalecen la economía local.</p> <p>Para los giros de bajo riesgo, el trámite de la licencia se realiza en un plazo máximo de 48 horas, con un promedio de resolución de un día, de esta manera las empresas entran en operación en menor tiempo.</p> <p>Para la instalación de proyectos medianos y grandes, el trámite puede llevarse a cabo hasta en una hora en los municipios de Celaya y León.</p> <p>También se cuenta con 42 Centros de Atención Empresarial (CAE), a través de los cuales se han generado más de 900 empleos con una inversión superior de 87 millones de pesos y la creación de 157 empresas.</p>

	<p>Análisis: En esta nota se destaca que una de las modalidades de la política de atracción de inversiones es el sistema de apertura de empresas, lo cual si bien con constituye un beneficio directo, sí simplifica de manera frontal la regulación y el cumplimiento a las disposiciones legales y normativas a seguir para abrir una empresa.</p>
--	--

Encabezado	Boom en El Bajío, nuevo polo industrial de México
Corresponsal, medio, fecha de publicación y localización	Ernesto Méndez, <i>Excelsior</i> , 2 de junio de 2013. http://www.excelsior.com.mx/nacional/2013/06/02/902058 Recuperado el 31 de mayo de 2018.
Élite involucrada	Política y económica.
Contenido y análisis	<p>El Bajío es el nuevo corazón industrial de México y avanza con paso firme para convertirse en el centro manufacturero de América del Norte. La palabra clave es continuidad en políticas públicas de largo aliento, que en los últimos 15 años generaron un entorno favorable para atraer inversiones.</p> <p>De la mano de la industria automotriz y aeroespacial, Guanajuato, Querétaro, Aguascalientes y San Luis Potosí desplazaron a las grandes ciudades del norte de la República mexicana en construcción y ampliación de parques industriales, lo que representa un nuevo despertar para la región.</p> <p>Mientras que en el Bajío la tasa de crecimiento en complejos industriales fue de 10 por ciento en el primer semestre de 2012, en el norte (Chihuahua, Ciudad Juárez, Matamoros, Mexicali, Monterrey, Nogales, Nuevo Laredo, Reynosa, Saltillo y Tijuana) el repunte fue de apenas 0.35 por ciento.</p> <p>Según la firma inmobiliaria Jones Lang LaSalle, 80 por ciento de la superficie construida el año pasado se encuentra en los estados que conforman la región del Bajío, impulsada por la llegada de Bombardier, Eurocopter, Pirelli, Volkswagen, Honda, Mazda, Nissan y General Motors.</p> <p>Jaime de Jesús Otero tiene 22 años y desde que era niño soñaba con construir aviones. Hoy el joven originario de Guanajuato cursa ya el penúltimo cuatrimestre de la carrera de Ingeniería en Aeronáutica y Manufactura que imparte la recién creada Universidad Aeronáutica en Querétaro (UNAQ).</p> <p>Gracias al boom de clústers industriales, Jaime comenzó hace una semana sus prácticas profesionales en Bombardier, uno de los principales fabricantes de aviones en el mundo y que se ubica a sólo unos cuantos metros de su escuela.</p> <p>Feliz y motivado, el muchacho considera que debe haber un cambio de actitud para aprovechar el arribo de capitales, con lo que se abren grandes oportunidades de desarrollo para las nuevas generaciones.</p> <p>“Hay bastante inversión en aeronáutica, han llegado muchas empresas a Querétaro y la verdad, para todos los chavos que les gustan los aviones, hay opciones y fuentes de empleo. Cuesta un poquito de trabajo, pero echándole ganas es posible salir adelante”, comentó Jaime de Jesús Otero.</p>

	<p>De acuerdo con datos de la Secretaría de Economía, El Bajío es hoy la zona industrial de más rápido crecimiento de toda América Latina. En 2012, las cuatro entidades que conforman la región captaron mil 419.2 millones de dólares de inversión extranjera directa (IED), equivalente a 11 por ciento del total de recursos que atrajo el país en su conjunto.</p> <p>Apenas el pasado 2 de mayo Honda anunció una nueva inversión de 470 millones de dólares para abrir una planta de transmisiones en Celaya, Guanajuato, a menos de dos meses de que se inició la construcción de una ensambladora en el mismo municipio con valor de 800 millones de dólares.</p> <p>Al mismo tiempo, Mazda trabaja a marchas forzadas en su planta de Salamanca, que costará 650 millones de dólares y donde inicialmente producirá 140 mil vehículos al año.</p> <p>Con el renacimiento del Bajío, las ventas vinculadas a la industria automotriz aumentaron 14.9 por ciento en los primeros seis meses del año pasado, el doble del crecimiento promedio de las exportaciones manufactureras, y el sector aeroespacial avanzó a una tasa anual de 20 por ciento de 2006 a 2012, colocándose en cinco mil 400 millones de dólares.</p> <p>Primer mundo</p> <p>Sobre la carretera Silao-León, a escasos cuatro kilómetros del aeropuerto del Bajío, se encuentra Puerto Interior, un parque industrial del grupo Intel, fundado en Ciudad Juárez, Chihuahua, que llegó a la región hace 15 años atraído por las políticas públicas implementadas por los gobiernos estatales, que ya dejaban ver que “algo grande” iba a ocurrir en el mediano plazo.</p> <p>Puerto Interior, uno de los clusters [sic] más importantes de América Latina, se ubica en un terreno de más de mil hectáreas en el Municipio de Silao, Guanajuato, y alberga 41 empresas, la mayoría del sector automotriz.</p> <p>En este complejo industrial, que cuenta con guardería para los hijos de los trabajadores, hospital de urgencias, estación de bomberos, calles y avenidas pavimentadas, así como una perfecta señalización, conviven empresas líderes en el ramo como Volkswagen, que levantó aquí su planta número 100, donde ensambla motores; la primera fábrica de llantas Pirelli en México y una unidad de Hino Motors (filial de Toyota), que arma pequeños camiones de carga.</p> <p>Dentro del mismo parque ofrecen sus servicios una terminal intermodal del ferrocarril, que conecta con prácticamente todo el país, para recibir materias primas o enviar producto terminado; una aduana del Servicio de Administración Tributaria (SAT) diseñada para manejar hasta 10 mil importaciones y exportaciones diarias, así como una zona educativa donde el Instituto Politécnico Nacional (IPN) instaló una Unidad Profesional Interdisciplinaria, con las carreras de Ingeniería Automotriz e Ingeniería Aeronáutica.</p>
--	---

	<p>El fenómeno que se repite en Guanajuato, Querétaro, Aguascalientes y San Luis Potosí es que cuando llega una firma importante para establecerse en un complejo industrial, atrás de ella vienen decenas de empresas que son sus proveedoras en otras partes del mundo, queriendo instalarse en el mismo lugar para seguir trabajando a su lado.</p> <p>Jacobo Gardea Amparán, director general del Parque Puerto Interior, celebró que México y la región del Bajío ofrezcan a los inversionistas un clima de tranquilidad y certidumbre, con estabilidad económica, gobiernos amigables, bono poblacional y una ubicación que permite estar interconectado, de manera segura y libre de fenómenos naturales.</p> <p>“En los últimos cinco años México se convirtió en una verdadera opción, incluso frente a países que tradicionalmente recibían la inversión extranjera como Brasil. México se volvió a poner de moda en el mundo”, afirmó.</p> <p>El “parquero”, como se le conoce en el argot, destacó que hasta el momento hay una ocupación de 70 por ciento en Puerto Interior, con 10 mil empleos comprometidos, pero esperan cerrar el proyecto con otras cinco mil plazas disponibles.</p> <p>Explicó que una de las ventajas que ofrecen las plantas instaladas en El Bajío es que contratan a trabajadores de la localidad, con arraigo y buena capacitación, lo que evita conductas antisociales, caso contrario a lo que ocurrió en décadas pasadas, en Ciudad Juárez o Tijuana, con la llegada de las maquiladoras, donde el arribo de empleados migrantes provocó muchos problemas a las ciudades, porque los obreros vivían lejos de sus familias, no estaban educados adecuadamente y tenían poca estabilidad laboral.</p> <p>Actualmente el Municipio de Silao tiene una bolsa de trabajo de entre mil y mil 200 vacantes al mes, algo que parece increíble, tomando en cuenta que hace algunos años los jefes de familia tenían que migrar a Estados Unidos en busca de empleo.</p> <p>El ayuntamiento tiene registradas 227 empresas establecidas, 80 por ciento de la industria automotriz y el resto del ramo de los alimentos, quirúrgico, metal-mecánica y una de aeronáutica.</p> <p>Andrés Torres Aguilar, director de Fomento Económico de Silao, señaló que ahora el principal reto es la educación, convencer a los jóvenes, muchas veces acostumbrados al campo, a estudiar y prepararse para poder ocupar un puesto en las industrias.</p> <p>“Realmente la gente ya se está quedando aquí, antes salían porque no había trabajo. Pienso que la migración al norte se redujo 30 o 40 por ciento, porque ahora prefieren quedarse en su casa y aplicar en alguna empresa, donde les dan la oportunidad de ir creciendo poco a poco”, comentó.</p>
--	--

	<p>El funcionario municipal manifestó que es momento de aprovechar las oportunidades y no sólo ver pasar la inversión, entender que ya no se requieren administradores de empresas o contadores, sino mano de obra calificada, técnicos especializados e ingenieros.</p> <p>“Las empresas que están llegando con nosotros nos dicen que no quieren gente de fuera, nos piden a empleados de aquí alrededor, con ganas de trabajar y salir adelante”, resaltó.</p> <p>El sol naciente también sale en Guanajuato</p> <p>Las inversiones en Guanajuato son de 18 nacionalidades, principalmente japonesas, por lo que cada vez es más común encontrarse en centros comerciales o lugares de reunión a ejecutivos del país del sol naciente, que sin hablar una palabra de español llegaron para establecerse y echar andar grandes proyectos industriales.</p> <p>Héctor López Santillana, secretario de Desarrollo Económico Sustentable de Guanajuato, comentó que, en números cerrados, en un periodo de 15 años se recibieron entre 13 mil millones y 15 mil millones de dólares de capital extranjero en el estado, que se traducen en poco más de cien mil empleos directos y 350 mil indirectos.</p> <p>Con 13 años en el cargo, López Santillana precisó que los resultados obtenidos tienen que ver con un trabajo desarrollado a lo largo de al menos tres administraciones estatales, para diversificar la economía hacia sectores de contenido tecnológico, que complementaron la fortaleza industrial que ya existía en los sectores tradicionales como el cuero-calzado, confección, alimentos y artesanías.</p> <p>Indicó que de forma paralela se impulsó la construcción de carreteras para convertir a Guanajuato en el punto de interconexión segura del Pacífico con el Golfo y el centro con la frontera.</p> <p>Explicó que también se implementó una estrategia de fortalecimiento educativo para poder conservar al capital humano en los municipios y se aplicó una política muy intensa de promoción para alinear todos los esfuerzos y comenzar a ubicar las zonas que alojarían los parques industriales.</p> <p>El éxito alcanzado en la captación de inversiones y sus efectos en la economía son tales que la tendencia que hasta hace unos años colocaba a Guanajuato como uno de los principales estados expulsores de mano de obra a Estados Unidos, comienza a ceder y las cifras se están revirtiendo, en gran parte por la generación de nuevas fuentes de empleo, que permiten a la población acceder a mejores condiciones de vida sin necesidad de migrar al norte.</p> <p>Cifras del Consejo Nacional de Población (CONAPO) establecen que en 2005 el número de guanajuatenses que migraron al extranjero fue de 54 mil 325,</p>
--	---

<p>frente a los 39 mil 113 que en 2010 tuvieron que dejar su hogar, lo que representa una caída de casi 72 por ciento.</p> <p>El secretario de Desarrollo Económico Sustentable resaltó que Guanajuato ocupa el segundo lugar a escala nacional en crecimiento de la población económicamente activa, únicamente por debajo del Estado de México, debido a la apertura de 25 universidades, entre ellas un campus de la UNAM y uno del IPN, que atraen a muchos jóvenes a estudiar a la entidad.</p> <p>“También tienen que ver los anuncios de las inversiones que están llegando aquí; la relativa seguridad que existe en Guanajuato, en comparación con otros estados, que brinda tranquilidad a las familias y, por supuesto, la política migratoria de Estados Unidos, que no solamente frena los flujos de personas sino que provoca la repatriación de nuestra gente buscando nuevas oportunidades”, puntualizó.</p> <p>Datos del Centro de Estudios Económicos del Sector Privado (CEESP) permiten comparar el salario que percibe un “operador especializado” en la entidad, en diferentes sectores de la producción, lo que hace posible concluir que la industria automotriz es la que mejor paga actualmente.</p> <p>Tomando como base el sueldo máximo, por ejemplo, un trabajador del sector de autopartes ganaría 18 mil 423 pesos al mes, cifra superior a los 18 mil 160 pesos que obtendría en la industria metal-mecánica o los 11 mil 563 pesos en la industria del calzado.</p> <p>Héctor López Santillana descartó que el boom del Bajío sea sólo una ilusión y que en algunos años las firmas internacionales cierren sus puertas y busquen nuevos horizontes, “como ocurrió con la industria maquiladora en los estados fronterizos del país, que después de generar grandes expectativas, de un día para otro decidió mudarse a China”, recordó.</p> <p>Del calzado a los autos: adaptarse es sobrevivir</p> <p>El vertiginoso avance de los parques industriales en la región del Bajío, que atrajo a México importantes firmas internacionales del sector automotriz y aeronáutico, representa además de cuantiosas inversiones y fuentes de empleo para miles de familias, una segunda oportunidad para empresarios nacionales que estaban condenados a desaparecer.</p> <p>Un caso emblemático son los productores de calzado de León, Guanajuato, que sufrieron el embate del dragón chino con importaciones masivas de zapato que pusieron al borde de la quiebra a sus negocios.</p> <p>Con un arduo trabajo para ofrecer inmejorables condiciones geográficas, de seguridad, conectividad y recursos humanos, los estados de Guanajuato, Querétaro, San Luis Potosí y Aguascalientes ya entraron a una nueva etapa en el proceso de industrialización, donde ahora buscan que las pequeñas y medianas empresas nacionales se conviertan en proveedores de los grandes conglomerados.</p>
--

	<p>La idea es que los corporativos internacionales sirvan de “empresas tractoras” para abrir oportunidades de negocios a emprendedores mexicanos.</p> <p>Tal es el caso de un fabricante de suelas de León, que gracias a su conocimiento en inyección de plástico ya diversificó su mercado y actualmente vende piezas automotrices a Nissan, sin necesidad de cambiar de tecnología.</p> <p>Otro ejemplo es la industria de la piel y el curtido, que amplió sus horizontes más allá del calzado y con el mismo producto terminado participa en la confección de asientos para automóviles, como son las empresas locales: Tenería Cuero Cetro y Curtido, y Acabados Kodiak.</p> <p>En lo que se refiere a la industria automotriz, el cuero se trabaja completo, sólo puede ser piel de bovino y debe cumplir con especificaciones de grosor, textura, resistencia y flameabilidad.</p> <p>La idea es que paulatinamente se vayan incorporando más ramas de la producción en esta “oleada de desarrollo”, como son los fabricantes de remaches de acero, polímeros y telas.</p> <p>“No queremos ser únicamente empleados bien remunerados de las empresas internacionales, sino queremos seguir teniendo una participación activa y debemos entrar a una globalización. Las inversiones extranjeras nos están ayudando para agilizar el proceso, pero el reto verdaderamente es cómo le hacemos los mexicanos y los guanajuatenses para aprender de estas personas que están llegando para desarrollar nuestros propios negocios”, manifestó Héctor López Santillana, secretario de Desarrollo Económico Sustentable de Guanajuato.</p> <p>El negocio de las llantas va sobre ruedas en México</p> <p>Al fondo de la nave industrial hay un gran estante donde se colocan las llantas terminadas, que ya pasaron por todos los controles de calidad y están listas para ser enviadas al mercado de Estados Unidos y Canadá. Arriba, colgada del techo, pende una gran manta de color blanco donde se puede leer: “Pirelli. Hecho en México”, con el logotipo del águila real que identifica a los productos elaborados en nuestro país.</p> <p>La legendaria firma italiana de neumáticos, que ruedan en las pistas más rápidas del mundo en los autos de Fórmula 1, llegó a finales de 2010 a Guanajuato en busca de un terreno para instalar su primera fábrica en México, la número 22 en todo el mundo, con una inversión inicial de 300 millones de dólares.</p> <p>Fernando Madeira de Toledo, director de la planta Pirelli, destacó que no se equivocaron cuando escogieron a Silao y al Parque Puerto Interior para</p>
--	---

	<p>incursionar en el mercado nacional y acceder a los compradores de América del Norte.</p> <p>“Obtuvimos del gobierno todas las garantías de seguridad, tanto para las personas como para la maquinaria. Nos sentimos muy tranquilos por estar aquí con esta inversión y Pirelli va a continuar, porque tenemos oportunidades muy grandes, tanto en el mercado doméstico como para exportar al mercado Nafta (del Tratado de Libre Comercio de Norteamérica)”, precisó.</p> <p>Ingeniero industrial originario de Brasil con 27 años en la empresa, Madeira señaló que la planta empezó a fabricar en mayo de 2012, “y al cumplir justo un año producirá la llanta un millón 200 mil; para 2017 vamos a estar fabricando 15 millones de llantas anuales, llantas premium, de alta calidad”.</p> <p>“Estamos surtiendo al mercado norteamericano, ya tenemos nuestra primera homologación para camionetas Lincoln, lo que demuestra que el producto hecho en México, sea para el mercado local o para exportación, tiene la calidad de Pirelli mundial”, subrayó.</p> <p>En la planta de neumáticos todo funciona a la perfección, no hay desorden, la limpieza es evidente. Por un lado, laboratorios donde se realizan pruebas a las materias primas, módulos de producción perfectamente sincronizados y personal debidamente capacitado para revisar que el producto final reúna todos [sic] las características necesarias. Hasta ahora 700 empleos directos y 300 indirectos para gente de la región.</p> <p>“Los mexicanos que encontramos aquí en Guanajuato tienen la capacidad que requerimos para contar con mano de obra calificada; otro punto importante es toda la infraestructura que el estado ofrece en vías de comunicación y logística para recibir los materiales y distribuir las llantas que producimos en nuestra planta”, manifestó el ingeniero industrial.</p> <p>Energía para un coloso</p> <p>Para que el gigante industrial del bajío se mueva, se requiere de una importante generación de gas y electricidad, desafío que Pemex y la CFE ya encaran con ahínco.</p> <p>Incluso para la economía más desarrollada, recibir 150 empresas en dos años, incluidas cuatro armadoras de vehículos y sus respectivos proveedores, no debe ser un reto sencillo, sobre todo para un contexto en el que existe escasez generalizada de gas natural e importantes requerimientos en infraestructura eléctrica.</p> <p>En el caso de Guanajuato, esto representa desafíos de todo tipo, tanto de desarrollo de líneas de transmisión eléctrica y de parques industriales.</p> <p>“Todavía faltan rubros: que se genere una política nacional que facilite el establecimiento de éstos, ayudándoles a resolver problemas de logística, de</p>
--	---

	<p>costo país, de infraestructura eléctrica; hay que invertirle para todas las empresas, el tema legal, la logística por ferrocarril, lo que estamos viviendo en estos momentos una burbuja muy importante que llegará a nuestro estado y país”, comenta Héctor López Santillana, secretario de Desarrollo Económico Sustentable de Guanajuato.</p> <p>Sin embargo, reconoce que hay una serie de retos que tienen que vencer los tres ámbitos de gobierno para dar cabida al crecimiento explosivo que tendría la industria en la entidad y que, de acuerdo con sus cifras, generarán casi cinco mil empleos directos sólo entre Honda y Mazda, más otro tanto que traería toda la cadena de proveedores.</p> <p>La cooperación de la Comisión Federal de Electricidad (CFE), así como de Petróleos Mexicanos (Pemex), éste último como proveedor de gas natural, serán fundamentales para que Guanajuato pueda asentarse al final de esta década como un cluster [sic] automotriz de talla mundial, casi tan importante como Detroit y otros.</p> <p>“Estamos viendo las dificultades de las líneas de transmisión eléctrica, de distribución de gas natural. Se tiene que resolver, de darse a 2015 o 2016 podría representar una limitante para las empresas que quieran establecerse en la región Bajío; no sólo es propio del estado de Guanajuato, Querétaro está igual, San Luis Potosí, Aguascalientes”, señaló López Santillana.</p> <p>El dato adquiere más forma cuando indica que la meta del gobierno actual de la entidad es impulsar la construcción de siete parques industriales, así como “pequeños polígonos” industriales donde convergerán los integrantes de la industria automotriz. Hasta el momento ya tienen cuatro, y van por otros tres.</p> <p>Querétaro es una entidad que tiene bien detectado el problema y, al igual que en Guanajuato, el requerimiento de energía será uno de los factores decisivos para los próximos años, ya que en un lustro requerirán duplicar su generación de electricidad para las industrias.</p> <p>“Estamos también trabajando con la CFE para detectar y determinar necesidades de crecimiento del estado en el corto plazo; no se ve ningún riesgo en la energía eléctrica, pero sí tenemos identificado que vamos a requerir crecer más o menos unos 100 megas de energía en los próximos dos años y probablemente 260 megas los próximos cinco años; es un reto que estamos trabajando con la CFE”, comentó.</p> <p>Será hasta 2014 cuando Mazda arranque la producción formal en la planta de Salamanca, mientras que en 2015 Honda hará lo propio en Celaya, los gobiernos de Guanajuato y Querétaro se preparan para dar cabida al internacionalmente denominado cluster automotriz.</p> <p>Electricidad, pendiente que saca chispas</p>
--	---

	<p>Al respecto, Óscar Albín, presidente de la Industria Nacional de Autopartes (INA), estima que la demanda de electricidad en la región Bajío se incrementará entre 10 y 12 por ciento para la mitad de la década.</p> <p>De acuerdo con cifras del organismo empresarial, la electricidad llega a representar hasta 15 por ciento de los costos de producción de los fabricantes de autopartes en el país, por ello el tema es estratégico.</p> <p>“Sí hay una preocupación por la cantidad y capacidad de energía eléctrica que se pueda tener disponible en la región. Sabemos que por parte del gobierno federal se están haciendo las adecuaciones e inversiones necesarias para poder abastecer. La necesidad de calidad y cantidad no es privativa del Bajío, sino del centro del país, pero es algo que se va a vivir. Si no se tiene se va a notar en 12 a 18 meses, que es cuando comienzan a operar; creemos que estamos en tiempo para resolver el problema”, reconoció.</p> <p>Al respecto, la Comisión Federal de Electricidad (CFE) aseguró que se garantizará el abasto de la energía eléctrica en la región, aunque no dio detalles sobre el trabajo que realizan para extender la red.</p> <p>De forma extraoficial, algunos fabricantes de autopartes aseguraron que la CFE les sugiere acelerar la construcción de las subestaciones eléctricas, así como las redes de transmisión, con inversiones propias, y de esta forma agilizar el proceso.</p> <p>“Las subestaciones y las líneas de energía eléctrica no se instalan de la noche a la mañana, es una inversión larga e importante por parte del gobierno, pero estamos confiados en que se va a responder al respecto. Estamos en procesos de acercamiento con la Secretaría de Energía y con la CFE para poder hacer seguimiento a las necesidades que tienen los fabricantes”, dijo Albín.</p> <p>Gas del norte para el centro</p> <p>El consumo de gas natural en el país va en ascenso. De acuerdo con estimaciones de Pemex, este año el consumo en México crecerá entre tres y cuatro por ciento; como referencia, al primer trimestre de este año vendió un promedio de tres mil 487 millones de pies cúbicos al día.</p> <p>Sin embargo, Alejandro Martínez Sibaja, director de la subsidiaria Pemex Gas y Petroquímica Básica, reconoce que en la zona del Bajío, derivado del boom automotriz, esta demanda crecerá por encima del cinco por ciento.</p> <p>Ante ello, se avecina un reto para la paraestatal.</p> <p>Estados Unidos vive una etapa de “gasificación” de la economía debido al boom del shale gas, gas de lutitas, o gas no convencional, que tiene maravilladas a las empresas de aquel país por el bajo costo que tiene.</p> <p>Como referencia, allá, en el sur de Texas, el precio de un millón de pies cúbicos de gas oscila entre tres y cuatro dólares, mientras que en México se</p>
--	---

	<p>importa gas natural licuado (en estado líquido, que posteriormente se regasifica), a precios de entre 16 y 21 dólares, distorsionando totalmente la economía.</p> <p>Como ejemplo, en lo que va del año (hasta abril), las tarifas industriales de la CFE se han incrementado, en promedio, 8 por ciento, debido a que la crisis de escasez de gas natural, principal insumo para la generación de electricidad, ha hecho que se migre a combustóleo, y con los altos precios del petróleo el efecto se hace notar en el precio de la electricidad.</p> <p>“Definitivamente la industria no está en capacidad de poder absorber a través de eficiencias, es el principal insumo energético de una fabricación de autopartes y del automóvil, es un tema serio y estamos recapitulando información de tarifas en otros países competidores de inversión extranjera directa, como Brasil, India, China, Estados Unidos o Rusia, donde las tarifas son más bajas, constantes, de mejor calidad. Es un tema que México debe tomar en cuenta para seguir captando inversión”, comenta Óscar Albín, de la INA.</p> <p>La escasez, como tal, es un problema que Petróleos Mexicanos (Pemex), reconoce como parte de un problema de planeación.</p> <p>Estados Unidos lleva más de diez años desarrollando sus campos de shale gas en el sur, y México, teniendo cuencas importantes de este recurso en Coahuila, no hay nada aún, ni siquiera ductos para importarlo de aquella nación manteniendo los bajos precios para la economía.</p> <p>Al respecto, Martínez Sibaja asegura que el problema del desabasto está bajo control, y señala que en el mediano plazo podrán con el suministro en el Bajío, pero ¿mientras tanto?</p> <p>“En realidad lo que está pasando es que el boom no es sólo en el Bajío, sino en toda la República, y eso nos obliga a crear, o ser más eficientes, en términos de infraestructura, para mover gas del sur de Estados Unidos, o del norte del país, hacia las zonas del centro. Nuestro objetivo es sostener la competitividad y también la productividad del país a través de mejores condiciones del gas natural como energético”, señaló.</p> <p>Para ello, explicó, el primer paso será mantener el suministro del caro gas natural licuado por el puerto de Manzanillo, a donde ya llegaron los primeros dos buques, que suministran 100 millones de pies cúbicos al día para balancear el sistema.</p> <p>Sin embargo, para mediados de 2014 iniciará operaciones la primera parte del gasoducto Los Ramones, con 114 kilómetros, y un ducto de 48 pulgadas, cuya principal finalidad es meter el shale gas barato de Estados Unidos a México, mientras que la siguiente fase, que operaría un año después, bajaría con un ducto de 740 kilómetros al Bajío.</p>
--	---

	<p>“Con este ducto podríamos estar suministrando gas natural suficiente para todos estos proyectos (automotrices) que menciona. Continuará la importación de gas mientras opera la infraestructura, hemos platicado con automotrices, y lo que dijimos es que estamos garantizando gas natural en 2014, cuando entre en operación Ramones uno (primera fase); antes de eso estaríamos trabajando con gas natural licuado, que estaríamos metiendo por Manzanillo”, aseguró.</p> <p>El proveedor de autopartes número uno de todo el país</p> <p>Esta entidad pasó de ser un estado agrícola y ganadera en la década de los años 60 y 70 a una potencia en manufactura, que empezó a despegar desde los años 90 y que logró su consolidación en los últimos años gracias a la llegada de la industria automotriz y aeroespacial.</p> <p>Hoy en día, la entidad ocupa el primer lugar como proveedor nacional de autopartes, con pequeñas y medianas empresas que abarcan 15 por ciento del mercado y surten a firmas importantes como Nissan, Ford y Volkswagen, lo que a su vez genera más de 45 mil empleos formales y hace una contribución de 10 por ciento al Producto Interno Bruto estatal, aun cuando no cuenta con ninguna planta armadora.</p> <p>Pero, sin lugar a dudas, Querétaro es un referente obligado cuando se habla del sector aeronáutico, porque sólo hay ocho países que construyen aviones en el mundo, y el estado, evidentemente México, es ya un exponente importante en esta materia.</p> <p>Las 52 empresas del ramo asentadas en la entidad ofrecen alrededor de mil 500 plazas de trabajo, con una inversión de más de mil 200 millones de dólares y con proyectos para este año de 500 millones de dólares adicionales.</p> <p>En total, Querétaro produce 36 por ciento del valor de las exportaciones del sector aeroespacial a escala nacional.</p> <p>Un reporte de la Secretaría de Economía indica que México se ubica en el primer lugar en inversiones de la manufactura aeronáutica en el mundo, con 33 mil millones de dólares en el periodo 1990-2009, siendo el sector de mayor interés para invertir en el país.</p> <p>Actualmente es el noveno proveedor de productos aeronáuticos hacia Estados Unidos, por arriba de naciones como China, Corea, Australia y España.</p> <p>En entrevista con Excélsior, José Calzada Roviroso, gobernador de Querétaro, reconoció que la posición geográfica ofrece ventajas competitivas para atraer inversiones, además de que existe paz y tranquilidad, al ser una de las entidades más seguras del país.</p>
--	--

<p>Subrayó que los otros ingredientes para alcanzar el éxito son buena infraestructura, estabilidad laboral (desde hace 12 años no estalla una huelga en Querétaro) y jóvenes talentosos que estudian en las 58 universidades con presencia en el territorio y que se vinculan con empresas de alta tecnología y grandes firmas internacionales, como Bombardier, Eurocopter, General Electric, Siemens, Grupo Safran y Honeywell.</p> <p>“Querétaro tiene una gran calidad de vida. El año pasado fuimos el estado mejor calificado en el país, inclusive hay una firma que midió la felicidad de la gente y también obtuvimos el primer lugar, lo que nos halaga y nos motiva a seguir adelante con entusiasmo”, comentó.</p> <p>El mandatario estatal afirmó que el problema de la migración de trabajadores que buscan alcanzar el sueño americano, que se tiene principalmente en la zona de Huimilpan y Amealco, se está revirtiendo debido a que ya existen mejores oportunidades en sus localidades y hay mayor inversión en programas sociales y para el mejoramiento de infraestructura.</p> <p>José Calzada Roviroso consideró que los mejores años para el Bajío están por venir, porque muchas de las empresas que optaron por Querétaro, Guanajuato, Aguascalientes o San Luis Potosí están en proceso de construcción de sus plantas, por lo que el efecto positivo en fuentes de trabajo, crecimiento económico y bienestar de la población se verán hacia delante.</p> <p>Querétaro le da alas y cerebros a la aeronáutica</p> <p>La historia de Bombardier Aerospace se remonta a octubre de 2005, cuando aterrizó en México con un proyecto de expansión global, en el que lleva invertidos 500 millones de dólares.</p> <p>Después de algunas deliberaciones, la mejor opción fue un terreno de 78 hectáreas en las inmediaciones del Aeropuerto Intercontinental de Querétaro, muy cerca de la Peña de Bernal, que le permitiría desarrollar en varias etapas la manufactura de partes y componentes aeronáuticos, estructuras y fuselajes, hasta llegar a la construcción de un avión completamente mexicano.</p> <p>Actualmente la planta ubicada en el Parque Aeroespacial de Querétaro participa en la fabricación del avión de negocios Learjet 85, en lo que tiene que ver con el fuselaje delantero y trasero, la nariz, el cono de la cola, el estabilizador vertical y horizontal, así como el ensamble de las alas y los arneses eléctricos.</p> <p>El costo del Learjet 85, que tiene una capacidad para ocho pasajeros y dos tripulantes, será de 20 millones de dólares.</p> <p>Los trabajadores nacionales colaboran además en la manufactura del fuselaje trasero del nuevo jet de negocios Global 7000 y Global 8000.</p>
--

	<p>La proveeduría local avanza poco a poco, con apenas ocho empresas mexicanas que surten algunos componentes, pero el número podría incrementarse a 12 o 15 en los próximos tres años.</p> <p>Hasta ahora, Bombardier Aerospace tiene contratados mil 800 empleados y existe una gran simbiosis con las escuelas de educación media superior y superior para captar a los estudiantes que egresan de las carreras técnicas y profesionales vinculadas al sector, principalmente de la Universidad Aeronáutica en Querétaro (UNAQ), construida a raíz de su llegada, y la Universidad Tecnológica de San Juan del Río, que ofrece Ingeniería en Aeronáutica y Manufactura, así como el título de técnico superior universitario en Aviónica y Mantenimiento.</p> <p>Sin miedo al tequila: turismo, vivienda y... golf</p> <p>El boom del Bajío baña a municipios de la región con vocación turística como San Miguel de Allende, ciudad declarada como Patrimonio de la Humanidad por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), por su gran diversidad cultural y artesanal, así como monumentos arquitectónicos de gran relevancia histórica.</p> <p>En las calles coloniales, plazas, galerías, restaurantes y hoteles boutique todos los días es posible encontrar visitantes extranjeros, sobre todo de origen japonés, que cada vez llegan en mayor número, dado que son los principales inversionistas de los parques industriales que ofrecen un nuevo impulso a Guanajuato y los estados vecinos.</p> <p>Con sus característicos ojos rasgados y su cámara fotográfica colgada al cuello, los viajeros orientales miran con asombro las bellezas naturales, compran piezas de latón, disfrutan de la rica gastronomía y aprenden a perderle el miedo al tequila.</p> <p>Poco a poco los turistas japoneses comienzan a hacer suyo el entorno y a disfrutar de los beneficios que les ofrece su nuevo hogar, porque durante los próximos años echarán a andar importantes emporios de la industria automotriz como Honda y Mazda, así como empresas proveedoras.</p> <p>Mauricio Trejo Pureco, alcalde de San Miguel de Allende, aseguró que la confianza y la imagen que generan estas grandes firmas internacionales atraen más turismo al Bajío, “porque quiere decir que somos lugares seguros y con muchas bondades”.</p> <p>Manifestó que con el fin de subirse a la sinergia que genera esta inyección de capitales, el municipio inició la construcción de un centro de convenciones y un aeródromo para poder ofrecer mayores atractivos a los ejecutivos que vienen a establecerse a la región.</p>
--	--

<p>Por lo pronto, dio a conocer que en el primer trimestre del año el sector inmobiliario, los hoteles y moteles, así como la asociación de bodas y eventos alcanzaron cifras históricas en demanda de servicios.</p> <p>“Son extranjeros trabajando, ejecutivos viviendo en esta región, y hay que aprovechar para ir por ellos y enseñarles lo bello de San Miguel de Allende. Tenemos que subirnos al boom que se está generando en los alrededores para brindarle mejores oportunidades a la juventud”, precisó el edil.</p> <p>María José Garrido Eraña, directora de Fomento Económico y Turismo, del municipio informó que en la última semana se abrieron tres nuevos restaurantes y los hoteles reportan un aumento de 30 por ciento de ocupación con respecto al año pasado.</p> <p>Precisó que en la última semana se generaron 30 empleos y el reto es abrir mil 800 fuentes de trabajo al año.</p> <p>“Los hoteles, los restaurantes ya sienten esta oleada de visitantes asiáticos; la cantidad de turistas extranjeros cada vez es mayor”, precisó.</p> <p>La mayoría de los inversionistas japoneses buscan opciones de descanso, esparcimiento, cultura y, sobre todo, “les encanta jugar golf”.</p> <p>Ricardo Garrido Sánchez, presidente del Consejo Turístico de San Miguel de Allende recordó que en Japón los empresarios tienen pocas posibilidades de practicar este deporte debido a lo limitado del terreno.</p> <p>“Aquí prácticamente tenemos tres campos de golf, uno de 18 hoyos en el Club Las Ventanas; otro en el Club Malanquin, que tiene nueve hoyos pero que está en proceso de hacerse de 18 y también tenemos el área de Zirándaro, entonces la oferta es muy buena para los visitantes extranjeros”, puntualizó.</p> <p>Estimaciones del sector inmobiliario indican que en un periodo de 12 meses, aproximadamente dos mil 500 japoneses llegarán a vivir tan solo a la zona de Silao-León, donde seguramente conformarán una colonia de asiáticos.</p> <p>En cuanto a los trabajadores de las plantas industriales, la venta de vivienda en las ciudades del Bajío creció en el último trimestre de 2012, con la comercialización de dos mil 849 casas-habitación, una situación que no sucedía desde 2009.</p> <p>La Cámara Mexicana de la Industria de la Construcción estima que 30 por ciento de la vivienda que se construirá durante el sexenio se edificará en la región, ya que los jóvenes que recién se incorporan a las actividades productivas demandarán bienes inmuebles.</p> <p>El Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores (INFONAVIT) entregó durante el año pasado 22 mil 942 créditos en Guanajuato, 15 mil en Querétaro, 11 mil 478 en San Luis Potosí y nueve mil 792 en Aguascalientes.</p>

	<p>Análisis. Esta extensa nota que no sobra señalar, entraña un panorama cronológico sobre la evolución económica del Bajío, describe la inclusión de las élites en función de sus intereses como sector. En el ámbito automotriz, el arribo de las principales armadoras internacionales, motivó la generación de una política gubernamental para favorecer la instalación de empresas afines y proveedoras. Esta forma de apoyo es conducente con los intereses de las élites extranjeras.</p>
--	--

Encabezado	Llega Japón a Guanajuato ¹⁰⁴
Corresponsal, medio, fecha de publicación y localización	Sofía Negrete, <i>Milenio</i> , 11 de noviembre de 2013, http://www.milenio.com/negocios/llega-japon-a-guanajuato
Élite involucrada	Política y económica.
Contenido y análisis	<p>En los próximos tres años llegarán a Guanajuato más de 5 mil japoneses, ante la puesta en operación de las armadoras Mazda y Honda, así como la planta de transmisiones de Toyota ubicada en Celaya.</p> <p>Entre los 5 mil japoneses que llegarán al estado y que tendrán una residencia permanente, se contemplan técnicos que trabajarán directamente en las armadoras y familiares. Tan sólo en el primer bimestre del 2014 se pondrá en marcha las armadoras de Mazda ubicada en Salamanca y Honda que se construye en Celaya y antes de que concluya el año la planta de transmisiones de Toyota; ante estas operaciones más de mil japoneses ya se encuentran en el estado.</p> <p>"De acuerdo a los datos que las empresas han proporcionado, el número que podría estar presente a principios del 2014 sería del orden de mil 200 japoneses que vienen a colaborar y el número se irá incrementando paulatinamente hasta alcanzar una cifra aproximada de 2 mil personas de origen japonés que vienen a colaborar en el proceso de arranque y de estabilización de las dos empresas", explicó Héctor López Santillana, secretario de Desarrollo Económico Sustentable.</p> <p>Detalló que conforme se vayan desarrollando los diferentes procesos irá en aumento el número de personal nipón que llegue a Guanajuato. "Pero en además en las dos plantas –Mazda y Honda-, se tendrán plantas de transmisiones y apenas van iniciando construcción este año y entrarán en operación a finales del próximo año y en el 2015, conformen se vayan desarrollando estas inversiones los flujos de técnicos se irán modificando de acuerdo a la entrada de operaciones", señaló.</p> <p>Los técnicos vienen al estado principalmente para poner en marcha a las armadoras, el entrenamiento del personal y la estabilización de los equipos; por lo que se estima que el número de japoneses en Guanajuato podría incrementarse una vez que entren en operación los otros componentes de las</p>

¹⁰⁴ El texto de esta nota contiene textos repetidos, los cuales se han respetado en función de la forma en que fue hecha su publicación.

inversiones de las armadoras. Por lo que Fernando Olivera Rocha, secretario de Turismo explicó, "las empresas que se están instalando nos comparten más o menos que en 3 años el grupo de japoneses en residencia permanente en Guanajuato será de 5 mil japoneses, esto va a permitir que se genere un tráfico étnico de Japón al estado porque vendrán los familiares y amigos de la gente que esté trabajando residiendo aquí y este es el intercambio que nos interesa para que la gente en Japón vaya conociendo más de la entidad en estos tiempos".

López Santillana y Olivera Rocha, coincidieron al señalar que personal nipón pedido asesoría principalmente de servicios inmobiliarios principalmente de vivienda. "Al final del día cuando empezamos a trabajar les ofrecemos una base datos de diferentes servicios que podrían estar contratando en Guanajuato desde los servicios inmobiliarios, educativos, de salud y a ellos en función de las entrevistas que están teniendo con estas empresas deciden a quien contratan. Sobre todo es al principio en lo que van conociendo y el que no tienen el dominio del idioma inglés o español", explicó López Santillana.

Pero además en Guanajuato se estima que las inversiones niponas irán en aumento, esta semana una comitiva que encabeza el gobernador Miguel Márquez Márquez viaja a Japón; en la gira de 9 días se participará en tres talleres donde se reunirán con aproximadamente con 15 empresas por día. Con las empresas que se reunirán son principalmente proveedores de Mazda y Honda que pudieran estar interesadas en establecerse en Guanajuato.

Ante el arribo de japoneses a Guanajuato los servicios que se prestan en los municipios del corredor industrial, que va de Celaya a León, han tenido que cambiar. Ya hay traductores que dominan el idioma nipón y se ha modificado señalética, transporte y hasta los menús en restaurantes donde además de tener los idiomas español e inglés se ha incorporador [sic] el japonés.

Prueba de ello el hotel Casa Inn, en Celaya, que se ubica a sólo 15 minutos de la armadora Honda donde todo el personal se ha capacitado para atender a los japoneses que ya se hospedan y los que van llegando. El personal de las armadoras que está llegando al estado vive principalmente en los municipios de Irapuato, Salamanca y Celaya, mientras que los destinos para divertirse son Guanajuato, León, San Miguel de Allende, Yuriria, entre otros. Este año, Mazda y Honda contratará una mil 400 personas y para el próximo se espera que la cifra aumente a 3,000. La inversión de Mazda en Salamanca representa 650 millones de dólares. Se estima que iniciará con una producción de 140,000 vehículos al año de los modelos Mazda 2 y 3 y la cifra se elevará a 230 mil autos en el 2015. Honda invierte 800 millones de dólares, al operar completamente producirá 200 mil unidades anuales, principalmente del Honda Fit, para los mercados de México, Estados Unidos y Canadá y otras regiones.

"Hoy hemos podido ganar la confianza de Volaris para que su vuelo de Los Angeles- Bajío que será a partir del 1 de diciembre, además de Tijuana –

<p>Bajío y esto se da por el incremento de viajeros que tenemos de Asia, si en un par de años la tecnología de los aviones nos permite junto con Japón, se buscará un vuelo directo a Guanajuato", explicó el secretario de Turismo, Fernando Olivera Rocha.</p> <p>Reconoció que la llega de personal japonés al estado a [sic] generado una demanda en el estado de vivienda, por lo que ya se está construyendo más. "Hay una necesidad de vivienda media que es la que está demandando el técnico, trabajador-japonés y vemos una falta de ese tipo de vivienda, por ello está creciendo la construcción de nueva vivienda motivados por la llegada de estas empresas las automotrices principales y todas las que están llegando alrededor", explicó Olivera Rocha.</p> <p>Y es cada vez es más frecuente encontrarse a un japonés en el centro comercial, en el restaurantes o simplemente caminando por las principales avenidas de León, Irapuato, Salamanca o Celaya. En los próximos tres años llegarán a Guanajuato más de 5 mil japoneses, ante la puesta en operación de las armadoras Mazda y Honda, así como la planta de transmisiones de Toyota ubicada en Celaya. Entre los 5 mil japoneses que llegarán al estado y que tendrán una residencia permanente, se contemplan técnicos que trabajarán directamente en las armadoras y familiares.</p> <p>Tan sólo en el primer bimestre del 2014 se pondrá en marcha las armadoras de Mazda ubicada en Salamanca y Honda que se construye en Celaya y antes de que concluya el año la planta de transmisiones de Toyota; ante estas operaciones más de mil japoneses ya se encuentran en el estado. "De acuerdo a los datos que las empresas han proporcionado, el número que podría estar presente a principios del 2014 sería del orden de mil 200 japoneses que vienen a colaborar y el número se irá incrementando paulatinamente hasta alcanzar una cifra aproximada de 2 mil personas de origen japonés que vienen a colaborar en el proceso de arranque y de estabilización de las dos empresas", explicó Héctor López Santillana, secretario de Desarrollo Económico Sustentable. Detalló que conforme se vayan desarrollando los diferentes procesos irá en aumento el número de personal nipón que llegue a Guanajuato.</p> <p>"Pero en además en las dos plantas –Mazda y Honda-, se tendrán plantas de transmisiones y apenas van iniciando construcción este año y entrarán en operación a finales del próximo año y en el 2015, conformen se vayan desarrollando estas inversiones los flujos de técnicos se irán modificando de acuerdo a la entrada de operaciones", señaló. Los técnicos vienen al estado principalmente para poner en marcha a las armadoras, el entrenamiento del personal y la estabilización de los equipos; por lo que se estima que el número de japoneses en Guanajuato podría incrementarse una vez que entren en operación los otros componentes de las inversiones de las armadoras.</p> <p>Por lo que Fernando Olivera Rocha, secretario de Turismo explicó, "las empresas que se están instalando nos comparten más o menos que en 3 años el grupo de japoneses en residencia permanente en Guanajuato será de 5 mil</p>

<p>japoneses, esto va a permitir que se genere un tráfico étnico de Japón al estado porque vendrán los familiares y amigos de la gente que esté trabajando residiendo aquí y este es el intercambio que nos interesa para que la gente en Japón vaya conociendo más de la entidad en estos tiempos”.</p> <p>López Santillana y Olivera Rocha, coincidieron al señalar que personal nipón pedido asesoría principalmente de servicios inmobiliarios principalmente de vivienda. “Al final del día cuando empezamos a trabajar les ofrecemos una base datos de diferentes servicios que podrían estar contratando en Guanajuato desde los servicios inmobiliarios, educativos, de salud y a ellos en función de las entrevistas que están teniendo con estas empresas deciden a quien contratan. Sobre todo es al principio en lo que van conociendo y el que no tienen el dominio del idioma inglés o español”, explicó López Santillana.</p> <p>Pero además en Guanajuato se estima que las inversiones niponas irán en aumento, esta semana una comitiva que encabeza el gobernador Miguel Márquez Márquez viaja a Japón; en la gira de 9 días se participará en tres talleres donde se reunirán con aproximadamente con 15 empresas por día. Con las empresas que se reunirán son principalmente proveedores de Mazda y Honda que pudieran estar interesadas en establecerse en Guanajuato. Ante el arribo de japoneses a Guanajuato los servicios que se prestan en los municipios del corredor industrial, que va de Celaya a León, han tenido que cambiar.</p> <p>Ya hay traductores que dominan el idioma nipón y se ha modificado señalética, transporte y hasta los menús en restaurantes donde además de tener los idiomas español e inglés se ha incorporado el japonés. Prueba de ello el hotel Casa Inn, en Celaya, que se ubica a sólo 15 minutos de la armadora Honda donde todo el personal se ha capacitado para atender a los japoneses que ya se hospedan y los que van llegando.</p> <p>El personal de las armadoras que está llegando al estado vive principalmente en los municipios de Irapuato, Salamanca y Celaya, mientras que los destinos para divertirse son Guanajuato, León, San Miguel de Allende, Yuriria, entre otros. Este año, Mazda y Honda contratará una mil 400 personas y para el próximo se espera que la cifra aumente a 3,000.</p> <p>La inversión de Mazda en Salamanca representa 650 millones de dólares. Se estima que iniciará con una producción de 140,000 vehículos al año de los modelos Mazda 2 y 3 y la cifra se elevará a 230 mil autos en el 2015. Honda invierte 800 millones de dólares, al operar completamente producirá 200 mil unidades anuales, principalmente del Honda Fit, para los mercados de México, Estados Unidos y Canadá y otras regiones. “Hoy hemos podido ganar la confianza de Volaris para que su vuelo de Los Ángeles- Bajío que será a partir del 1 de diciembre, además de Tijuana – Bajío y esto se da por el incremento de viajeros que tenemos de Asia, si en un par de años la tecnología de los aviones nos permite junto con Japón, se buscará un vuelo directo a Guanajuato”, explicó el secretario de Turismo, Fernando Olivera Rocha.</p>

	<p>Reconoció que la llega de personal japonés al estado a [sic] generado una demanda en el estado de vivienda, por lo que ya se está construyendo más. “Hay una necesidad de vivienda media que es la que está demandando el técnico, trabajador-japonés y vemos una falta de ese tipo de vivienda, por ello está creciendo la construcción de nueva vivienda motivados por la llegada de estas empresas las automotrices principales y todas las que están llegando alrededor”, explicó Olivera Rocha. Y es cada vez es más frecuente encontrarse a un japonés en el centro comercial, en el restaurantes o simplemente caminando por las principales avenidas de León, Irapuato, Salamanca o Celaya.</p> <p>...</p> <p>Análisis: No es real la integración de la comunidad japonesa en Guanajuato. Se trata de una serie de profesionistas y técnicos directamente empleados por la industria de su nación, por lo tanto, no se presenta el fenómeno de la inclusión social. Este aspecto no sería relevante si no tuviera relación con el sentido que tiene la inversión extranjera, y que consiste en el aprovechamiento de condiciones físicas que reditúan en un beneficio económico y logístico.</p>
--	---

Encabezado	Guanajuato espera a 15 empresas automotrices
Corresponsal, medio, fecha de publicación y localización	Nota tomada del periódico El Economista / Gloria Bernal, Correo, 14 de octubre de 2015, https://periodicocorreo.com.mx/guanajuato-espera-a-15-empresas-automotrices/ Recuperado el 31 de mayo de 2018.
Élite involucrada	Gubernamental y económica.
Contenido y análisis	<p>Fidel Otake Haranda, presidente del Clúster Automotriz de Guanajuato (Claugto) y director general de GKN Driveline México, informó que se negocia el arribo de al menos 15 empresas de la industria, entre medianas y grandes (tractoras).</p> <p>Lo anterior, señaló, confirma que Guanajuato sigue teniendo potencial de atracción de inversión en el sector y, aunque en menor medida, seguirán llegando empresas tractoras.</p> <p>“Nosotros estamos haciendo lo necesario para que vengan y que vean lo que hay en Guanajuato. Están haciendo su análisis, definiendo, en breve dirán”, comentó.</p> <p>Las empresas que estarían por llegar, detalló, son de los subsectores metalmecánico y componentes eléctricos, aunque no se descartan de los demás que requiere la industria, que en los últimos años generó más de 72 mil empleos.</p> <p>“Yo creo que todavía van a seguir llegando empresas importantes a la región; tenemos contacto con algunas firmas extranjeras de India, Corea, Estados Unidos e Inglaterra, que están haciendo los análisis para ver si se pueden establecer en la región”, afirmó.</p>

	<p>Su importancia</p> <p>Guillermo Romero Pacheco, secretario de Desarrollo Económico Sustentable (SDES), comentó que no se debe perder de vista que la creación del CLAUGTO es un trabajo de más de 20 años, que ahora rinde frutos.</p> <p>“Es complejo lo que va creciendo (...) ahora que llegue Toyota van a venir una serie de proveedores nuevos, pero muchos de los que ya están van a buscar ampliarse o asociarse con algunos para producir lo que la armadora les van a demandar”, refirió.</p> <p>Las empresas tractoras son grandes organizaciones que detonan el crecimiento y desarrollo económico a nivel macro, ya que son firmas nacionales e internacionales que impulsan a las pequeñas y medianas empresas.</p> <p>Y se espera el arribo de otras, como la llantera Michelin, y están en la puja por Land Rover Jaguar.</p> <p>Para ello, se han detonado parques industriales en el corredor industrial (León, Silao, Guanajuato, Irapuato, Celaya y San Francisco del Rincón), y otros municipios.</p> <p>Establecidas</p> <p>General Motors Mazda Honda Toyota Volkswagen Ford Pirelli American Axle & Manufacturing Hino Motors Armstrong Continental Corporation GKN Driveline Kasai Mexicana Oshkosh</p> <p>Deja foro 600 mdp</p> <p>El Foro Automotriz, realizado el 7 y 8 de octubre en León, permitió a las empresas proveedoras del estado concretar ventas por más de 600 millones de pesos, informó la Secretaría de Desarrollo Económico Sustentable.</p> <p>A este evento asistieron más de 6 mil 600 visitantes de 12 países, entre ellos: México, Estados Unidos, Japón, España, Alemania, Ecuador, Colombia, Costa Rica, Canadá, China, India y Brasil.</p>
--	---

	<p>Los empresarios guanajuatenses participantes lograron establecer nuevas alianzas comerciales a través de las más de mil 800 citas de negocios, entre 650 empresas proveedoras con 65 empresas compradoras, que se realizaron durante el evento.</p> <p>Análisis: Al tratar de identificar el interés de la élite política y de su derivada, la élite gubernamental, es necesario asociarlo a la construcción de legitimidades en función del reconocimiento social. Si el propio aparato gubernativo no considera la política de atracción de inversiones como un éxito, ésta se convierte en una colaboración al sector empresarial.</p>
--	--

Política de desarrollo de infraestructura educativa

Encabezado	UNAM consolida campus en León; tendrá 86 millones de presupuesto
Corresponsal, medio, fecha de publicación y localización	Israel Olguín, <i>UNIÓN Guanajuato</i> , 20 de diciembre de 2012, http://archivo.unionguanajuato.mx/articulo/2012/12/19/educacion/leon/una-m-consolida-su-campus-en-leon-traves-del-pef-2013 Recuperado en 29 de mayo de 2018.
Élite involucrada	Política.
Contenido y análisis	<p>Con la finalidad de incrementar la oferta en educación superior y fortalecer el Campus de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) en León, se espera que para el 2013, en caso de aprobarse la propuesta de Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF), se destine una inversión superior a los 86 millones de pesos.</p> <p>La Escuela Nacional de Estudios Superiores (ENES), se encuentra en la primera etapa de su construcción y es por ello que los recursos destinados a través del PEF, servirán para detonar y consolidar su crecimiento.</p> <p>La ENES, ubicada en los predios El Saucillo y El Potrero, tiene una extensión de 60 hectáreas y por el momento una construcción de 10 mil 500 metros, donde ya hay aulas, además de que se tiene planeada la construcción de dos complejos más para salones de clase.</p> <p>Se tiene contemplado que para agosto de 2013, se haya avanzado en la construcción de los laboratorios de Investigación en Ciencias Agrogenómicas, así como en la segunda parte de las clínicas de odontología, que en estos momentos se encuentran en la fase de equipamiento. Asimismo el proyecto incluye la construcción de una clínica de fisioterapia de 4 mil 500 m².</p> <p>De acuerdo con el apartado de Programas y Proyectos de Inversión, contemplado en el PEF 2013, el costo total de la ENES León, está estimado en 445 millones 958 mil 946 pesos, de los cuales, este año recibirá 86 millones 563 mil 613 pesos.</p>

	<p>Hasta el momento, la Escuela Nacional, imparten las carreras de Odontología, Fisioterapia, Economía Industrial, Desarrollo y Gestión Interculturales y Administración Agropecuaria, contando con una matrícula de 400 alumnos.</p> <p>Sin embargo, de acuerdo con lo expresado por el rector de la UNAM, José Narro Robles, durante la inauguración de este campus en el mes de septiembre, está planeada para crecer a casi el doble y se constituya como un referente importante para la UNAM en la educación superior en esta región del Bajío.</p> <p>La inversión inicial para este campus universitario, fue de 300 millones de pesos, tripartita entre el Municipio de León, el Gobierno del Estado y la UNAM. Por ello se busca romper paradigmas en la educación de Guanajuato y el centro del país, con uno de los proyectos más revolucionarios en el ámbito académico, de acuerdo a lo referido por Javier de la Fuente Hernández, director de la ENES.</p> <p>Se estima que para los ocho primeros meses del 2013, se inscriban 750 alumnos, es por ello que ya se planean una serie de edificios, un auditorio, biblioteca, instalaciones deportivas, mediateca, aulas de telepresencia, y un centro de idiomas, que consoliden este ambicioso proyecto educativo de la UNAM.</p> <p>La ENES León, se consolidó luego de la firma de un "Convenio de Colaboración para la creación, construcción y operación de un complejo académico, cultural, deportivo y ecológico ", el 5 de octubre de 2010, entre el Rector de la Universidad Nacional Autónoma de México, Dr. José Narro Robles y el entonces gobernador de la entidad, Juan Manuel Oliva Ramírez.</p> <p>Análisis: La construcción de un campus de la UNAM no pareciera tener una vinculación directa con las vocaciones económicas en Guanajuato. Es posible que su construcción haya significado una posibilidad de oferta académica a un sector de la población al que no le resulta asequible la formación privada. Es importante señalar que en la construcción del campus se presentó la intervención de una parte del sector económico, pero únicamente en función a la especulación inmobiliaria sobre el predio en el que se construyó el campus o <i>campi</i>.</p>
--	---

Encabezado	Poli estrena prepa en Las Joyas
Corresponsal, medio, fecha de publicación y localización	Carmen Ancón, <i>a.m.</i> , 2 de septiembre de 2014, https://www.am.com.mx/leon/local/poli-estrena-prepa-en-las-joyas-139357.html
Élite involucrada	Política
Contenido y análisis	Integran el primer edificio de aulas del bachillerato del Instituto Politécnico Nacional.

	<p>Los jóvenes del polígono marginado de Las Joyas ya tienen un bachillerato del Instituto Politécnico Nacional en su colonia.</p> <p>En octubre del próximo año concluirá la construcción total de la preparatoria del Centro de Estudios Científicos y Tecnológicos (CECYT-17) del Instituto Politécnico Nacional, en Las Joyas, comprometió el gobernador del Estado, Miguel Márquez Márquez, durante la entrega del primer edificio de aulas de esta nueva preparatoria.</p> <p>A este evento asistieron autoridades estatales, municipales y la directora general del Instituto Politécnico Nacional (IPN), Yoloxóchitl Bustamante Diez.</p> <p>Durante su mensaje, la Directora General del IPN manifestó frente a alumnos y habitantes de la zona que no es suficiente con la entrega de un primer edificio, por lo que pidió al gobernador Miguel Márquez Márquez acelerar las obras de esta vocacional.</p> <p>“Le agradezco mucho al Gobernador que me haya invitado, pero le pido frente a toda la comunidad que nos ayude a que esto se haga con toda la calidad que se necesita, en el tiempo que se necesita para que podamos estrenarlo, ahora sí pachangota¹⁰⁵, ya que esté completo (...), mi Administración se termina el 11 de diciembre del 2015 y si se hace después no me va a tocar venir a inaugurarla”, manifestó.</p> <p>Bustamante Diez informó que en el primer edificio del CECYT-17 aún no cuenta servicio de agua potable, por lo que pidió paciencia a los alumnos, garantizándoles que eso se resolvería.</p> <p>Al respecto el secretario de Ayuntamiento, Martín Ortiz García garantizó que el Gobierno Municipal ya dotó de este servicio a este nuevo plantel educativo, por lo que dijo se sintió sorprendido del dicho.</p> <p>Yoloxóchitl Bustamante exhortó a los alumnos a que aprovechen la oportunidad que tienen de estudiar en el IPN en esta ciudad porque “no cualquiera la tiene, ya quisieran muchísimos ocupar su lugar”.</p> <p>Refirió que en el nuevo periodo escolar de nivel superior en la zona metropolitana del Distrito Federal, 100 mil estudiantes solicitaron presentar el examen de admisión al IPN, pero sólo contaban con 24 mil lugares.</p> <p>Actualmente en el IPN León hay una matrícula de más de 700 alumnos de los cuales 300 habitan en Las Joyas, quienes serán los que inauguren el primer edificio.</p> <p>“Ustedes estarán listos para competir con las mejores instituciones, de aquí salen para competir en los mejores escenarios”, dijo Márquez en su mensaje.</p>
--	--

¹⁰⁵ Término coloquial para denotar un gran festejo.

	<p>Habrá espacio para 2 mil 700</p> <p>Eusebio Vega Pérez, titular de la SEG aseguró que la entrega del primer edificio de aulas del CECYT 17 del IPN León, representa un logro muy importante.</p> <p>“Poco más de 700 muchachos tendrán un espacio digno y seguro para continuar con su formación, y preparación técnica”, comentó el funcionario.</p> <p>De acuerdo con Vega Pérez al concretarse en su totalidad el plantel podrá atender a dos mil 700 alumnos, según la disponibilidad de espacios pues cada edificio podrá atender a cerca de 450 alumnos por turno.</p> <p>“Además de lo que ya est� aquí invertido faltan por ejercer 361 millones de pesos, dos edificios más de aulas, la construcción del edificio de laboratorios pesados pues el de laboratorios ligeros ya est� en proceso de obra”.</p> <p>“La tendencia es acercarnos a la media nacional en cobertura de educación media superior (68%), pasamos de una cobertura del 54 al 58%, los números se mueven de manera favorable”, concluyó el Secretario de Educación de Guanajuato.</p> <p>Análisis: En este trabajo se ha insistido en que existen campos de inversión importantes en materia educativa en los que, la influencia de la élite no constituye propiamente una causa determinante. El CECYTE del IPN en León, fue resultado de una confrontación entre las élites gubernamentales del municipio, quienes edificaron una escuela de educación básica llamada Escuela de Vanguardia, y el Gobierno del Estado, que en respuesta promovió la instalación del Centro, ambas en uno de los más polígonos de pobreza de mayor concentración en la ciudad: Las Joyas.</p>
--	--

Encabezado	Dar�n toque japonés a educación en León
Corresponsal, medio, fecha de publicación y localización	María Fernanda Gasca Viruete, <i>a.m.</i> , 9 de abril de 2016, https://www.am.com.mx/2016/09/04/leon/local/daran-toque-japones-a-educacion-en-leon-310776
�lite involucrada	Política y económica.
Contenido y análisis	<p>El presidente municipal, Héctor López Santillana, se reunió con autoridades japonesas para impulsar acciones en pro de la educación en la ciudad.</p> <p>Se espera que los jóvenes leoneses puedan complementar su educación formal con la práctica en las empresas.</p> <p>Con la intención de fortalecer lazos en la educación en el municipio, el Alcalde Héctor López Santillana se reunió con autoridades de Japón en León para impulsar dichas acciones.</p> <p>El Senador, Hirofumi Nakasone, y el Cónsul de Japón en León, Yasuhisa Suzuki pretenden fortalecer la educación tecnológica, la innovación y la atracción de inversiones.</p>

	<p>Además reafirmaron los lazos del Grupo de Amistad México-Japón entre legisladores de ambos países.</p> <p>Uno de los acuerdos fue que seguirán impulsado las acciones para fortalecer la educación de los jóvenes leoneses y Guanajuatenses en la rama tecnológica y de inversiones.</p> <p>El actual presidente del grupo de amistad México-Japón, el Senador Nakasone, es un influyente diplomático japonés, al desenvolverse como Canciller y por ser un conocedor en la formación de jóvenes, todo esto gracias a que fue Ministro de Educación.</p> <p>Por parte de López Santillana sobresalió en el sistema de Educación Dual que se ha alentado en Guanajuato, cuando fue secretario de Desarrollo Económico y ahora como Alcalde.</p> <p>Así lo jóvenes podrán complementar su educación formal con la práctica en las empresas.</p> <p>Durante la reunión también estuvieron presentes y participando la ex diputada federal, y actual Regidora del Ayuntamiento, Beatriz Yamamoto, presidenta saliente del Grupo de Amistad México-Japón; así como los diputados federales Alejandra Gutiérrez y Ricardo Sheffield Padilla.</p> <p>Al final de la reunión todos los presentes reafirmaron su compromiso por fortalecer los lazos entre ambos países [sic].</p> <p>Por parte del Alcalde solicitó al Senador del Japón, para que junto con los legisladores mexicanos, apoyen las condiciones para que el Liceo Japonés instrumente, por medio del Colegio Nacional de Educación Profesional Técnica (CONALEP), formas de poder innovar y capacitar a Guanajuatenses.</p> <p>Análisis: Es posible la integración o consideración de políticas gubernamentales como la que esta nota señala, sin embargo pareciera que la ausencia o la deficiencia del interés de la élite en su desarrollo fueran determinantes para que éstas no lleguen a realizarse, como en este caso.</p>
--	--

Encabezado	Aprueban compra de terreno a empresario
Corresponsal, medio, fecha de publicación y localización	Daniel Vilches, <i>Correo</i> , 8 de abril de 2016, https://periodicocorreo.com.mx/aprueban-compra-de-terreno-a-empresario/
Élite involucrada	Política y económica.
Contenido y análisis	Los integrantes del Comité de Adquisiciones aprobaron con cinco votos a favor y uno en contra, comprar los terrenos de Luis García Padilla que había donado para la construcción de acceso a la Escuela Nacional de Estudios Superiores (ENES) de la Universidad Autónoma de México (UNAM), por un monto de 15 millones de pesos aportados por el gobierno del estado.

	<p>A mediados de abril del 2015, el empresario bloqueó el camino de acceso a la ENES luego de un desacuerdo con el exgobierno local.</p> <p>El regidor del PRI, Salvador Ramírez Argote, votó en contra con el argumento de que esta compra se puede tratar de un negocio redondo, ya que el empresario, en la administración municipal de Ricardo Sheffield, en sí no donó este terreno por buena voluntad, sino que el convenio fue que éste sería tomado en cuenta para pagar futuros desarrollos.</p> <p>Por esta razón, el regidor pidió el valor catastral municipal de este terreno, para cerciorarse de que lo que se va a comprar no cueste más caro que cuando fue donado, y no se vea que esto es un negocio redondo.</p> <p>“Los terrenos en donde se construyó la UNAM fueron cedidos por estas personas, no como donación simple sino como donación a cuenta de futuros desarrollos, es decir como parte de obligaciones futuras, por lo que no hay una verdadera donación. Sí parece que hay un negocio redondo, y el municipio se ve obligado a pagar esos 15 millones de pesos, el Ayuntamiento está convalidando la especulación de la tierra”, expresó.</p> <p>Estos 15 millones de pesos son recursos estatales y el municipio los adquirió a través de un convenio firmado con esta autoridad. Con este dinero se podrá obtener el recurso para el derecho de vía del acceso a la UNAM.</p> <p>“Para efecto de poder realizar obra como alguna rehabilitación o alumbrado público en este camino, es necesario la liberación del derecho de vía porque esto es de propiedad de particulares (Luis García Padilla y su hijo, Gustavo García Ascenso)”, se explicó en la sesión del Comisión.</p> <p>La superficie total de este terreno es de 16 mil 659 metros cuadrados y la parte de Luis García Padilla (14 mil 016.67 metros cuadrados) asciende a 14 millones 203 mil pesos, mientras que el de su hijo (dos mil 642.86 metros cuadrados) tiene un avalúo de un millón 86 mil pesos.</p> <p>“Son recursos que no vienen de las arcas municipales, sino del estado, pero finalmente son recursos públicos, por lo que tenemos la obligación de protegerlos”, indicó el regidor priista.</p> <p>El antecedente</p> <p>En abril del año pasado, el camino a la ENES-UNAM, fue bloqueado a la circulación en ambos sentidos por el empresario leonés, al ordenar hacer una zanja quebrando el pavimento y colocar montones de tierra, tras una confusión que tuvo porque creyó que el municipio no le estaba dando seguimiento al desarrollo del parque industrial que se tiene pensado construir ahí; Luego [sic] de dialogar con el exgobierno local se rehabilitó el encarpetao.</p> <p>Análisis: Esta nota da cuenta de la confrontación existente entre los intereses de la élite económica y gubernamental: por una parte un empresario dispuesto a la venta de un predio para la construcción de infraestructura</p>
--	---

	educativa, a cambio de beneficios urbanos y el consecuente pago. Es de destacar que no resunta necesario el que la élite actúe como sector, sino por el contrario, basta con contar con las características que hacen a alguien pertenecer a la misma para beneficiarse de sus formas y maneras de negociar.
--	--

Encabezado	Guerra de sueldos en el sector automotriz
Corresponsal, medio, fecha de publicación y localización	Ivette Tejeda, <i>Milenio</i> , 1 de diciembre de 2014, http://www.milenio.com/negocios/guerra-de-sueldos-en-el-sector-automotriz
Élite involucrada	Política y económica.
Contenido y análisis	<p>En la industria automotriz, el empleo tiene un problema inverso al resto del país. Hay más vacantes que candidatos. Mientras que el empleo aumentó 1% en México, la fuerza laboral de las armadoras y autopartes aumentó 8.9% en el primer semestre del año con 674 mil 908 personas laborando en el rubro, según datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).</p> <p>La llegada de siete armadoras al país en los últimos tres años y la falta de especialización de los egresados del sector ha provocado una presión en los sueldos del sector, que en algunos casos lleva a las remuneraciones a niveles por encima de los promedios internacionales, esto con el fin de atraer y retener talentos. “Mucha de la oferta de atracción por parte de las armadoras hacia los ingenieros está basada en el salario que ofrecen”, detalla Armando Bravo, director del Centro de Desarrollo de la Industria Automotriz en México (CEDIAM) del Tec de Monterrey, campus Estado de México.</p> <p>El próximo año habrá 10 mil nuevos puestos de trabajo en esta industria, según cálculos de la empresa de reclutamiento y <i>outsourcing</i> Manpower. La generación de empleos acompañará las inauguraciones de plantas de fabricantes como Audi, Kia y Mazda que han elegido instalar sus plantas en México. Para 2016 se prevé que la producción nacional llegue a 3.6 millones de vehículos, pero las armadoras encontrarán un “bache” en sus robustos programas de producción, pues pocos ingenieros cumplen con el perfil especializado y el dominio de inglés. Como resultado, los salarios para ingenieros del sector son 75% superiores a la media de un profesionista en el país, de acuerdo con el Observatorio Laboral y la Secretaría de Trabajo y Previsión Social (STPS).</p> <p>Mientras un licenciado de ciencias administrativas gana en promedio 12 mil pesos al mes en su primer empleo, un ingeniero en una armadora puede llegar hasta los 17 mil 500 mensuales, comenta João Nunes, director ejecutivo en Michael Page, la firma internacional especializada en reclutamiento de ejecutivos de gerencia media a alta dirección. En cuanto al director de una planta automotriz, el sueldo va de uno a 1.5 millones de pesos al año. Para el mismo puesto pero en (la industria) farmacéutica, ganan entre 800 mil y un millón al año, dice Nunes. “Ganan más en México (en la industria automotriz) que en otros países a nivel mundial” agrega el</p>

especialista. “Existe un desajuste de talento, donde los índices de empleo del sector no impiden que queden cientos de vacantes para puestos especializados sin cubrir, porque el mercado no está ofreciendo profesionales con las habilidades que se demandan”, advierte Gerardo Kanahuati, director general para México de la firma especializada de reclutamiento Hays.

El problema es mayor en algunas regiones de México, sobre todo en la parte central del país, dado que la oferta laboral no encaja con la presente demanda de la cadena de producción, a pesar de que cada año egresan alrededor de 115 mil ingenieros en el país, según revelan cifras de ProMéxico. “Salen con un perfil general y un tema importante es el inglés, muchas veces no es del nivel que nuestras áreas requieren, en nuestro caso específico tenemos a personas japonesas laborando en la compañía, por lo que tenemos que asegurarnos que el nivel sea el correcto, como para entablar conversaciones y negociaciones”, explica María Laura Balassanian, subdirectora de Recursos Humanos de Nissan México.

Una de las partes donde hace falta “aceitar el engranaje” es en la relación entre planes de estudio y el mercado laboral. “Un problema es que las universidades capacitan de manera genérica y universal sin un perfil en particular y normalmente éstas empresas ya desean egresados con perfil automotriz. Son compañías que traen su propio estilo de trabajo y tecnología, idealmente ellos quieren personas que sepan usar esta tecnología”, expresa Bravo. La falta de inglés es una barrera para los ingenieros que buscan colocarse en el sector automotriz, de acuerdo con Isidro Cano, vicepresidente del Clúster Automotriz de Querétaro. Firmas como Volkswagen y Audi suelen enviar a capacitaciones a sus empleados a su país de origen: Alemania, lo que ante el requisito de conocer un tercer idioma se cierra aún más la oferta de candidatos posibles. Como una forma de paliar la situación, las armadoras han puesto en marcha alianzas con las instituciones así como programas de prácticas profesionales.

En 2009, la Universidad Popular Autónoma del Estado de Puebla (UPAEP) celebró un acuerdo con Volkswagen que además de dar apoyo técnico y financiero permite que los estudiantes universitarios realicen prácticas en sus instalaciones. Este mes General Motors anunció una inversión superior a los 100 millones de pesos para su Universidad Corporativa, la cual tendrá como fin ser uno de los principales formadores de especialistas en áreas relacionadas con la industria automotriz del país. “Existe un desajuste de talento, donde los índices de desempleo no impiden que queden cientos de vacantes para puestos especializados sin cubrir, porque el mercado no está ofreciendo profesionales con las habilidades que se demandan”, advierte Gerardo Kanahuati, director general para México de la firma especializada de reclutamiento Hays.

A pesar de que no hay cifras oficiales sobre el nivel de inglés en egresados de ingeniería, un sondeo realizado por la escuela de inglés EF este año mostró que México es uno de los cuatro países de América Latina que han sufrido una caída sobre el conocimiento del idioma en los últimos seis años.

“Aunque en términos absolutos el descenso fue poco significativo, es suficiente para ubicar a México en la banda de baja competencia”, cita el reporte. “Aquí requerimos certificaciones en inglés de TOIC en 600 puntos y TOEFL de 500”, comenta la directiva de Nissan México. Sin embargo, el catedrático del CEDIAM expresa que la demanda y oferta de ingenieros pasa por un periodo de ajuste, el cual en un mediano plazo deberá corregirse. “Por supuesto que hay un déficit, siempre que llega una nueva actividad económica particular normalmente hay un periodo de ajuste o adaptación”, señala. Atrapar y retener Las armadoras, que a la fecha implican en conjunto una derrama en inversión cercana a los 10 mil millones de dólares (mdd) son un imán para los egresados de carreras como ingeniería mecánica, industrial o mecatrónica. “Mucha de la oferta de atracción por parte de las armadoras hacia los ingenieros está basada en el salario que ofrecen”, detalla Bravo. “Los jóvenes que tienen una formación muy específica en el sector van a tener casi de forma segura un empleo en esta industria” dice Nunes.

Un sondeo propio realizado entre portales de búsqueda de trabajo en línea, reflejó que entre las condiciones necesarias para aplicar a una postulación dentro de la industria automotriz es recurrente tener una entrevista en inglés, mientras que en algunos casos se hacía referencia a alemán básico, no obstante al ser aceptados, el candidato tendría según las vacantes consultadas, prestaciones por encima de la ley y capacitación constante. “Hay una gran diferencia entre la cantidad de solicitudes y la cantidad a contratar. Incluso las que van a abrir en los próximos dos años ya están empezando a reclutar gente estratégica para cuando empiecen a estar en operación. Encontrar este tipo de gente no es para hacerlo días antes del arranque (de la planta)”, revela el catedrático del Tec. “No queda otra opción más que trabajar muy duro en la capacitación con las empresas, por lo que el gobierno apoya con los institutos estatales de capacitación para cubrir la gran demanda de la mano de obra especializada”, dice Rosalio [sic] Quiroz, coordinador general del Centro Tecnológico del Automóvil y Mecatrónica de Celaya, Guanajuato.

Semilleros en formación Como una forma de hacer frente a sus altos requerimientos en aptitudes laborales, las armadoras recurren a los entrenamientos en el sector a lo largo de la carrera mediante los programas de practicantes OTRAINEE. “Sólo los mejores alumnos de las universidades entran a estos, es una lucha cada año por quedarse con el mejor talento que esté saliendo de las universidades”, describe el directivo de Michael Page. Una vez dentro, João Nunes narra que además de sueldos altos, los empleados tienen paquetes de compensación y una empresa que invierte en su capacitación, “usualmente se los llevan a sus países de origen a prepararse, van creciendo desde el punto de vista técnico y también desde el académico”, comenta. Promedio mínimo de 9, edad límite de 30 años, inglés o alemán avanzado y experiencia profesional de 6 meses son algunos de los requisitos mínimos que pide la armadora alemana Volkswagen México para entrar a su programa de captación de talento. “Nuestro objetivo es identificar a jóvenes con alto potencial para desarrollarlos en un periodo de tres años, y así contar con nuevos especialistas con una visión global del negocio y que sean capaces de resolver los retos en un área específica de Volkswagen

de México”, refiere la compañía en su sitio en línea. Según el Reporte Laboral México 2014 elaborado por Hays, el reto también es encontrar perfiles con un mix-técnico estratégico para desarrollarse en puestos de alto nivel. Los beneficiados, al menos en un mediano plazo, serán los ingenieros que cumplan con los estándares de la industria, pues según el análisis la presión por disponibilidad del talento se verá reflejada en incrementos salariales y mejores paquetes de compensaciones con el fin de atraerlos y retenerlos. “La combinación entre una continua falta de talento calificado, fuerte presión salarial en sectores altamente cualificados y restricciones en la flexibilidad del trabajo deben ser resuelta si queremos finalmente. Con información de Alejandro Ángeles. No todos ganan igual El panorama de sueldos altos que reciben los trabajadores calificados en el sector no llega a los estratos más bajos de la cadena de producción quienes ganan uno o dos sueldos mínimos.

En Guanajuato, por ejemplo, la automotriz Honda paga dos salarios mínimos (cerca de 130 pesos diarios) a los trabajadores de producción cuando el promedio en automotrices de otros estados como San Luis Potosí, Aguascalientes o Querétaro es de 222 pesos diarios mientras que los ingenieros de reciente ingreso perciben unos 8 mil pesos mensuales cuando en Querétaro pueden ganar casi 11 mil pesos o más de 10 mil en San Luis Potosí, según datos recopilados por Rosalio Quiroz, coordinador general del Centro Tecnológico del Automóvil y Mecatrónica de Celaya, Guanajuato. “Esto trae como consecuencia altas rotaciones de personal”, agrega. Un artículo reciente de la agencia informativa Bloomberg señala que “muchos de esos éxitos no se filtran hacia abajo, hacia los trabajadores, lo que limita el gasto y las ventas minoristas del país y lo que, para muchos ha producido un crecimiento económico mediocre durante los últimos 10 años”, detalla el reportaje elaborado por NachaCattan. El artículo refiere que los sindicatos, que están organizados por cada empresa automotriz, en lugar de ofrecer una representación para toda la industria, no han podido impulsar significativamente los salarios, de acuerdo con Armando Soto, presidente de Kaso Asociados, una empresa consultora del sector automotor con sede en la Ciudad de México.

El panorama podría mejorar con el comienzo de operaciones de las firmas, advierte Guido Vildoza, quien dijo a Bloomberg que “el aluvión de inversiones podría hacer crecer tan rápido la demanda de mano de obra calificada como para poner fin a los salarios bajos en la industria, dado que la oferta sería incapaz de satisfacer esas necesidades en el corto plazo”.

Análisis: La decisión de incluir esta nota en el campo de infraestructura en el desarrollo educativo, tiene con fin sostener que la deficiencia en la preparación de personal o bien la calidad con el que éste se forma, es un aspecto de relevancia para la élite económica. No es su fin la creación de empleo, sino el aprovechamiento de recursos humanos calificado, lo que

	implica desde luego su preparación así la consecuente inversión en infraestructura para la formación tecnológica, o bien, <i>obreril</i> . ¹⁰⁶
--	---

Encabezado	Sale caro estudiar
Corresponsal, medio, fecha de publicación y localización	Alejandra Fernández, <i>a.m.</i> , 3 de octubre de 2014, https://www.am.com.mx/leon/local/sale-carro-estudiar-91567.html Recuperado el 31 de mayo de 2018.
Élite involucrada	Gubernamental.
Contenido y análisis	<p>Los costos de la oferta educativa en León para estudiar licenciaturas van desde aportaciones voluntarias hasta cerca de nueve mil pesos mensuales.</p> <p>En la ciudad más de 60 instituciones ofrecen, en total, 128 carreras; en las universidades públicas se pagan cuotas aproximadas de 300 pesos semestrales o anuales, que contrastan con altos costos en algunas instituciones privadas.</p> <p>Pero los precios que los estudiantes pagan no se detienen en las colegiaturas o cuotas, a éstas se suman el gasto en materiales para complementar los estudios, el traslado a la institución, los gastos que representan las comidas y, de ser el caso, también de hospedaje para quienes vienen de otros municipios.</p> <p>....</p> <p>De acuerdo con la Encuesta Nacional de Gastos de los Hogares 2012, que llevó a cabo el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI), las familias en México en promedio gastan cinco mil 291 pesos en la educación universitaria, mientras que en el estado de Guanajuato la cantidad se eleva mil pesos más, es de seis mil 718.</p> <p>El rubro de educación en esta encuesta, según el INEGI, incluye todos los gastos que se hacen por los integrantes del hogar que se destinan al pago de inscripciones y colegiaturas; material educativo para la escuela, uniformes y transporte escolar, así como la compra de enciclopedias, libros y periódicos.</p> <p>La Escuela Nacional de Estudios Superiores (ENES) Unidad León de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) ofrece el servicio educativo de menor costo, no cobra colegiatura sino que el estudiante da una aportación voluntaria cada año.</p> <p>La ficha de examen de ingreso tiene un costo de alrededor de 370 pesos.</p> <p>Por el contrario, la universidad que ofrece el precio en colegiaturas más elevado es la Universidad Iberoamericana (UIA) León, que va desde siete mil 900 pesos a ocho mil 800 para la carrera de Arquitectura.</p> <p>...</p>

¹⁰⁶ Por la connotación marxista que pudiera considerarse, y siendo ajeno este trabajo a tal, se emplea el término *obreril* en lugar de proletario.

	<p>En datos: Gasto destinado a educación en hogares</p> <p>\$5 mil 291 nacional</p> <p>\$6 mil 718 Guanajuato</p> <p>Los costos de la educación.</p> <p>Universidad De La Salle Bajío: \$3 mil 730 a \$6 mil 155 al mes</p> <p>Universidad Iberoamericana: \$7 mil 900 a \$8 mil 800 al mes</p> <p>Universidad de León (UDL):\$2 mil 785 a \$3 mil 170 al mes</p> <p>Univa \$2 mil 280 a \$4 mil 850 al mes</p> <p>IPN \$280 cuota semestral</p> <p>UNAM: Aportación anual</p> <p>Análisis: La formación tecnológica no responde solamente a la posibilidad de satisfacer los intereses de la élite económica. La economía en costos que tiene una formación no universitaria, constituye probablemente la única opción para jóvenes leoneses que no pueden sufragar otro tipo de educación. Las opciones de formación universitaria en Guanajuato, no son variadas ni democráticas socialmente hablando. La élite no guarda interés en la promoción de instancias públicas universitarias.</p>
--	---

Encabezado	Ofrecen universidades 128 carreras en León
Corresponsal, medio, fecha de publicación y localización	Emilio Castillo Conde, a.m., 8 de noviembre de 2013, https://www.am.com.mx/leon/local/ofrecen-universidades-128-carreras-en-leon-38500.html Recuperado el 31 de mayo de 2018.
Élite involucrada	Política, económica y gubernamental
Contenido y análisis	<p>En el ciclo escolar que iniciará este lunes, se ampliará la oferta educativa a 128 carreras en más de 60 universidades o planteles de nivel superior.</p> <p>A la oferta educativa se sumarán al menos tres nuevas universidades particulares: Champs Elysées, con 14 carreras; Universidad de Durango, con ocho y la Universidad Intercultural de León con seis.</p> <p>Entre las carreras de nueva creación destaca la Licenciatura en Ciencias Agrogenómicas, que a partir de hoy impartirá la Escuela Nacional de Estudios Superiores (ENES), mejor identificada como la UNAM-León.</p> <p>También se ofrecerán por primera vez en la ciudad las carreras de Optometría y Arte Teatral (en la Universidad Intercultural), Emprendedurismo y Hotelería Sustentable (en Universidad Meridiano),</p>

	<p>Ciencias Religiosas (Universidad Franciscana) y Administración de Spa (Instituto Internacional).</p> <p>A pesar de la amplia oferta de carreras, más de la mitad de los universitarios leoneses eligen las licenciaturas de Derecho, Mercadotecnia, Contabilidad y Psicología.</p> <p>Derecho es la carrera con mayor demanda, pues la ofrecen 20 instituciones en León.</p> <p>Le siguen Mercadotecnia, que se ofrece en 17 planteles y Contabilidad en 16 escuelas.</p> <p>De acuerdo con información oficial de la Secretaría de Educación de Guanajuato, en León hay casi 45 mil jóvenes en Nivel Superior, de los cuales 15 mil están en escuelas públicas y casi 30 mil en planteles particulares.</p> <p>Se queda corta universidad pública</p> <p>El doctor José Luis Palacios, escritor y catedrático de reconocida trayectoria, consideró que la proliferación de universidades particulares se debe a la poca oferta de espacios en planteles públicos, además de que León es una ciudad que atrae a estudiantes de otras localidades del centro del País.</p> <p>Consideró que en León se ha desatendido la universidad pública, y esos huecos han sido cubiertos por escuelas particulares.</p> <p>“En otras latitudes encontramos universidades públicas con proporciones casi hasta de 75% de la cobertura de egresados”.</p> <p>En contraste, en León las universidades públicas sólo atienden al 33% de los jóvenes.</p> <p>Palacios opinó que el mercado laboral se ve compensado, debido a que en León hay estudiantes foráneos que al terminar la carrera deciden regresar a su lugar de origen.</p> <p>“El mercado laboral todavía no es un problema general, sí es en particular en carreras que sabemos que son las más saturadas del País: Mercadotecnia, Derecho, Contabilidad, Comunicación y recientemente Gastronomía”, agregó el rector de la Universidad Meridiano.</p> <p>Dijo que por desgracia hay jóvenes que al egresar ven frustrados sus sueños, por lo difícil que es obtener empleo en carreras saturadas o de poca demanda.</p> <p>Puso como ejemplo la proliferación de la carrera en Gastronomía, que tiene a alrededor de mil 300 jóvenes estudiando y no hay un mercado laboral tan amplio.</p>
--	--

	<p>Piden regular aperturas</p> <p>Gustavo Guraieb, presidente de la Cámara Nacional de la Industria de la Transformación en León, consideró que las autoridades educativas deben regular la apertura de nuevas universidades, y el desempeño de las actuales para que haya una mejor oferta educativa en base a las necesidades.</p> <p>Guraieb dijo que no está bien alineada la oferta educativa con la demanda laboral y es por esto que se ve a miles de jóvenes egresados que sufren por no encontrar trabajo.</p> <p>“Hay importantes sectores como el automotriz, sufriendo para conseguir técnicos y profesionistas especializados y carreras pertinentes a estos sectores como ingenierías. Se tiene que alinear lo que se ofrece con lo que se necesita en la industria”.</p> <p>Aseguró que la saturación se debe a que hay universidades privadas que tienden a ver más el negocio a corto plazo, que a realmente darle elementos a los jóvenes para cuando egresen encuentren trabajos bien pagados.</p> <p>Faltan ingenierías</p> <p>El maestro en Fiscal Esteban Elías Navarro consideró que a pesar de que Contabilidad es una de las carreras más saturadas, aseguró que sigue habiendo oportunidades para estos profesionistas.</p> <p>Aunque destacó que por el perfil de empresas automotrices que están llegando al estado, se requiere a más egresados de carreras de ingenierías, no tanto administrativas.</p> <p>Exhortó a los jóvenes a que se sigan preparando, pero que antes de que se tome una decisión investiguen el campo laboral, para que en un futuro no haya profesionistas frustrados.</p> <p>“Están saturadas porque se han proliferado desde años anteriores las carreras administrativas que son las que abren las universidades privadas, ya que no necesitan bastante inversión como en laboratorios”, dijo el integrante de la comisión fiscal del Colegio de Contadores Públicos de León.</p> <p>Urge elaborar estudio del mercado laboral</p> <p>“Creo que uno de los problemas más significativos que encontramos en León, es la proliferación de universidades”, refirió Aurelio González Cornejo.</p> <p>Como presidente de Novatec Consultores, Aurelio González consideró que al existir muchas universidades los jóvenes tienen la oportunidad de buscar un mejor nivel de vida, pero que el problema es que la mayoría ofrecen las mismas carreras.</p>
--	--

	<p>“El problema es tanto para los alumnos como para la misma sociedad, porque no hay lugares dónde colocarlos.</p> <p>“Tenemos un problema grave en ese sentido. ¿Dónde van a trabajar todos los egresados, cuántos contadores, comunicólogos, abogados egresan? Lo que implica es que el alumno que egresa se dedique a todo, menos a aquello a lo que estudió”.</p> <p>Considera que antes de la apertura de universidades, se debe hacer un estudio en el mercado laboral y verificar en dónde hacen falta profesionistas. Dentro de los principales problemas que se encuentran al reclutar personal para empresas, está el que algunos alumnos no cumplen con un perfil aceptable y que éste varía de una universidad a otra.</p> <p>“Para algunas empresas, hay universidades que no cubren el perfil”.</p> <p>El consultor consideró que la apertura de algunas carreras, como las de artes escénicas (que ya se ofrece en tres universidades) y de Gastronomía (que se ofrece en cinco) no tienen futuro porque el mercado laboral en esas áreas es muy limitado, casi nulo.</p> <p>Consideró que las autoridades educativas están fallando en su labor, al autorizar la apertura indiscriminada de planteles y de carreras.</p> <p>“Están egresando bastantes alumnos y no hay esa posibilidad de colocarlos”.</p> <p>Falta orientación</p> <p>Juan Pablo Carbajal, gerente de la consultora Adex, consideró que se debe reforzar la orientación vocacional para que los estudiantes estén conscientes de cómo está el campo de trabajo en cada una de las carreras.</p> <p>“Las universidades hacen la vinculación, pero no los enfocan a su competencia y no dicen realmente las dificultades a las que se enfrentan (los alumnos) al terminar su carrera”.</p> <p>Dijo que han detectado que Administración, Contabilidad e Ingeniería en Sistemas son de las carreras con mayor saturación.</p> <p>“La competencia es tanta que se trunca la oportunidad en los jóvenes de desarrollarse y terminan haciendo algo diferente a lo que estudiaron por la necesidad económica”.</p> <p>La cobertura</p> <p>Número de alumnos en Nivel Superior en León:</p> <p>30 mil En planteles particulares</p>
--	---

	<p>15 mil En universidades públicas</p> <p>Las universidades</p> <p>Estos son algunos de los planteles de Nivel Superior que funcionan en León:</p> <p>Universidad de Guanajuato UNAM, campus León Universidad de La Salle Bajío Universidad de León Universidad Iberoamericana ITESM Unidad León (Tecnológico de Monterrey) Instituto Tecnológico de León Unidad Pedagógica Nacional Universidad Tecnológica de León Universidad de Estudios Profesionales de Ciencias, Artes y Administración Universidad del Valle de Atemajac (UNIVA) Centro de Estudios Estratégicos del Bajío AC Centro de Estudios Filosóficos Tomás de Aquino Centro de Estudios Pedagógicos José Rubén Romero Centro de Estudios Universitarios del Bajío SC (Universidad Insurgentes) Centro de Estudios y Capacitación Técnico y Profesional de León Centro Interamericano de Estudios Superiores Centro Montessori de León (Maestrías y Posgrados) Centro Universitario del Estado de Guanajuato Centro Universitario Meridiano (Universidad Meridiano) Centro Universitario Mundial, Plantel León (Universidad Humani) Centro Universitario Privado de Irapuato Plantel León Escuela Bancaria Comercial de León Centro Universitario San Pablo Círculo de Estudios de Psicología Profunda Colegio Cima Colegio de Estudios de Posgrados del Bajío Colegio Guanajuato Colegio Libre de Estudios Universitarios Colegio Pitágoras Complejo Educativo de Estudios Superiores San Miguel El Colegio de León, A.C. Escuela Yvette Aranda Instituto A. Mayllén Instituto América Universidad Franciscana Instituto de Educación Superior José Vasconcelos Instituto de Estudios Superiores del Colegio Patria Instituto Guadalupe Instituto Internacional Universitario, Campus León Instituto Latinoamericano de Ciencias y Humanidades UNIPRO Instituto Renacimiento de Guanajuato</p>
--	---

	<p> Instituto Superior de Estudios para la Familia Instituto Tecnológico de la Construcción Instituto Tepeyac Instituto Universitario del Centro de México Politécnico de Guanajuato Profesor Atanasio Hernández Romo Universidad Continente Americano Universidad Mexicana de Educación a Distancia Universidad Univbajío Estudios Universitarios Centro de Investigación en Óptica Centro de Estudios Superiores de Educación Especializada Escuela Normal Superior Champs Elysées Universidad Metropolitana del Bajío Universidad Intercultural de León (Eureka) Universidad de Durango Centro Universitario Internacional de México Grupo CEDVA </p> <p> Análisis: De esta extensa nota debe destacarse la posición esgrimida por el representante de los organismos empresariales, para quien la educación debe responder a las necesidades del sector empresarial. La justificación social que no resulta irreal, tiene que ver por la posibilidad o no de desempeñar un empleo. </p>
--	--

Bibliografía

- Acemoglu, D. y Robinson, J. (2012). *Por qué fracasan los países*. Recuperado de: http://www.usfq.edu.ec/publicaciones/koyuntura/Documents/koyuntura_2014-41.pdf
- Alba, C., Lins, R., y Mathews, G. (2015). *La globalización desde abajo. La otra economía mundial*. México: El Colegio de México y FCE.
- Albareda, L. (2009). *La contribución de las autoridades locales a la gobernanza local: las élites empresariales en las iniciativas de responsabilidad social de la empresa*. Disertación doctoral no publicada, Universidad Autónoma de Barcelona, España.
- Albertoni, E. (1992). *Gaetano Mosca y la Formación del Elitismo Político Contemporáneo*. México, D.F.: Fondo de Cultura Económica.
- Alcántara, M. (1995). De la reforma y de la consolidación del sistema político en el equilibrio entre democracia y mercado en América Latina. En Alcántara M. e I. Crespo (Eds.), *Los límites de la consolidación democrática en América Latina*, Salamanca: Universidad de Salamanca.
- Alonso, J. (2010). Las élites político-empresariales como promotoras de la desigualdad social en México. *Bajo el Volcán*, 17-36.
- Añorve, D. (2017). *El Deporte como Observatorio de Cambio Social y Político*. Ciudad de México: Tirant.
- Aron, R. (1996). *Las etapas del pensamiento sociológico*. Buenos Aires: Ediciones Fausto.
- Barragán, D. (2011). La Globalización, un proceso hegemónico mundial: orígenes, repercusiones y actualidad. *Revista VIA IURIS*, Enero-Junio, 103-111.
- Bastiat, F. (2002). *El Estado*. Centro de Divulgación del Conocimiento Económico, Venezuela.
- Bell, D. (2006). *Las contradicciones culturales del Capitalismo*. Madrid, España: Alianza Editorial.
- Beyme, K. (1995). *La Clase Política en el Estado de Partidos*. Madrid: Alianza Universidad.
- Bobbio, N., Matteucci, N. y Pasquino, G. (1991). *Diccionario de Política Élite*. México: Siglo XXI.
- Bourdieu, P. (1991). *El sentido práctico*. Madrid: Taurus.
- Bunge, M. (2007). *La investigación científica* (4a ed.). México, D.F.: Siglo Veintiuno Editores.

- Burns, J. (2009). Cross-case synthesis and analysis. *Encyclopedia of Case Study Research*. Recuperado de http://www.sageereference.com/casestudy/Article_n98.html (consultado el 16 de julio de 2016).
- Cabrero, E. y Vega, A. (1999). El Municipio de León (1989-1999) ¿Consolidación de un proyecto innovador? *Cuadernos de Trabajo*, 80. México: CIDE.
- Camou, A. (1992). “*Democracia y Gobernabilidad: once tesis sobre la transición mexicana*”. Nexos. Recuperado en <http://www.nexos.com.mx/?p=6428> (consultado el 14 de noviembre de 2016).
- Camp, R. (2008). *Las Élite del Poder en México*. Estado de México: Siglo XXI.
- _____. (1995). *Los Empresarios y la Política en México: Una visión contemporánea*. México, D.F.: Fondo de Cultura Económica.
- Canto, M. (2008). *Gobernanza y participación ciudadana en las políticas públicas frente al reto del desarrollo*. Recuperado de: <http://www.scielo.org.mx/pdf/polcul/n30/n30a2.pdf>
- Carreras, M. (1991). *Elitismo y democracia: de Pareto a Schumpeter*. Recuperado en <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/27117.pdf>
- Castro R. y Saavedra, E. (2007). La investigación cualitativa, una discusión presente. *Liberabit. Revista de Psicología*, 13, 63-69.
- Coleman, H. y Unrau, Y. (2005). Analyzing qualitative data. En R. Grinnell e Y. Unrau (Eds.), *Social work: Research and evaluation: Quantitative and qualitative approaches* (7a. ed.). Nueva York: Oxford University Press.
- Collazo, J. (2014). *La integración de las élites políticas en el Municipio de León, Guanajuato, a partir de la primera alternancia política de 1988 a 2012: sus repercusiones en la administración pública municipal*. Universidad de Guanajuato, Guanajuato. Tesis de Maestría.
- Cordera, R. (2006). *Sobre la ecuación pendiente de América Latina: Una revisión de las ideas de la “Orden Cepalina del desarrollo”*. Recuperado de: www.proglocode.unam.mx/system/files/Ponencia_élites_marzo2006%5B1%5D.doc (consultado el 11 de mayo de 2016.)
- Cox, R. (1981). Social Forces, States and World Orders: Beyond International Relations Theory. *Approaches to World Order*. Cambridge, UK: Cambridge University Press. 85-123.

- Cruz, I. y León, B. (2010). *Las élites políticas en los procesos de modernización administrativa: Una mirada desde la académica*. Recuperado de: <https://www.uaeh.edu.mx/investigacion/productos/5048/>
- Dahl, R. (2004). La Democracia. *Post Data* (10). Recuperado en: sociologiapolitica.sociales.uba.ar/files/2013/09/Dahl-POstdata.pdf
- _____. (1971), *Poliarchy: Participation and Opposition*, New Haven, Connecticut, Yale University Press.
- De la Peña, G. (1986). Poder local, poder regional: perspectivas socioantropológicas. En J. Padua y A. Vanneph (Eds.), *Poder local y poder regional*, México: El Colegio de México. 27-56.
- De la Rosa, B., Porras, F. y Cruz, G. (2016). Redes de política, élite y gobernanza. Marco teórico para el estudio de un caso turístico. *PASOS. Revista de Turismo y Patrimonio Cultural*. Recuperado de: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=88145925003>, 14 (3), 595-609.
- De la Rosa, G. (2010). *Teoría democrática. Joseph Schumpeter y la síntesis moderna*. Recuperado en http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0187-57952010000100008 (consultado el 21 de abril de 2017).
- Diamond, L. (1993), Reconsideración entre el nexo desarrollo económico y democracia. *Estudios Públicos*, 49. Santiago, 37-101
- Downs, A. (1957). *An Economic Theory of Political Action in a Democracy*. *Journal of Political Economy*, 65 (2), 135-150. Recuperado de: <http://www.jstor.org/stable/1827369>
- Easton, D. (1980). *Enfoques para el análisis sistémico de la política*. Buenos Aires: Amorrortu.
- Fotopoulos, T. (2014). *The Transnational Élite and the New World Order (NWO)*. Recuperado de: <http://www.globalresearch.ca/%CF%84he-transnational-élite-and-the-nwo-as-conspiracies/5410468> (consultado el 21 de febrero de 2017).
- Fukuyama, F. (2005). Entrevista a Francis Fukuyama. *Perspectiva*, 8. Santiago.
- Giddens, A. (2001). El gran debate sobre la globalización. *Pasajes*, No. 7 (Septiembre / Diciembre 2001), pp. 62-73. Recuperado de <http://www.jstor.org/stable/23074573>
- Gobierno del Estado de Guanajuato. (2012). *Libro Blanco. Entrega Recepción 2012, "Atracción de Inversiones"*. Recuperado de: <http://strc.guanajuato.gob.mx/templates/COMUNICACION/LIBROSBLANCOS/SD>

González, F. (2003). *Epistemología cualitativa y subjetividad*. La Habana: Pueblo y Educación.

_____. (2000). *Investigación Cualitativa en Psicología. Rumbos y Desafíos*. México: International Thomson.

González, L. (2011). *León Cinco Siglos contra viento y marea*. México. Agencia Promotora de Publicaciones.

Grinnell, R. y Unrau, Y. (2011). *Social work research and evaluation: Foundations of evidence based practice* (9a. ed.). Nueva York: Oxford University Press.

Hayek, F. (1980). El ideal democrático y la contención del poder. *Estudios Públicos*, 1. Santiago. 1-20

Hernández, R., Fernández, C. y Baptista, P. (2014). *Metodología de la investigación* (6a ed.). México, D.F., México: McGraw-Hill Interamericana.

Higley, J. (2008). *Élite theory in political sociology*. Austin: University of Texas.

Higley, J. y R. Gunther. (1992). *Élites and democratic consolidation in Latin America and Southern Europe*, Cambridge: Cambridge University Press.

Huntington, S. (1990). *La tercera ola: la democratización a finales del siglo XX*, Buenos Aires: Paidós.

_____. (1989). El sobrio significado de la democracia. *Estudios Públicos*. Recuperado de: https://www.cepchile.cl/cep/site/artic/20160303/asocfile/20160303183605/rev33_huntington.pdf

Instituto Municipal de Planeación de León. (2016). *Diagnóstico Multidimensional de la Oferta de Educación Superior en el Municipio de León*. Recuperado de: <https://www.implan.gob.mx/publicaciones/221-diagnostico-multidimensional-de-la-oferta-de-educacion-superior-en-leon/file.html>

Instituto Municipal de Planeación de León. (2015). *Cartera de Proyectos y Programas 2015-2018*. Recuperado de: https://www.implan.gob.mx/downloads/cartera/Rumbo_Economico_Cartera_de_Proyectos_2015-2018.pdf

Instituto Municipal de Planeación de León, Guanajuato. (2014) Plan Municipal de Desarrollo León hacia el futuro, Visión 2040. Recuperado de: <https://implan.gob.mx/1/admin/PMD2040.pdf>

- Instituto Municipal de Planeación de León. (2014 b). *Plan Municipal de Desarrollo León hacia el Futuro, Anexo 2. Clusters, Rumbo Económico en el Municipio de León, Visión 2040*. Recuperado de: <https://www.implan.gob.mx/publicaciones/estudios-planes-proyectos/rumbo/181-clusters-rumbo-economico-vision-2040/file.html>
- Instituto Municipal de Planeación de León. (2013). Bases para el fomento y regulación de la Movilidad No Motorizada. Recuperado en: <https://www.implan.gob.mx/publicaciones/estudios-planes-proyectos/infraestructura-equipamiento-desarrollo/movilidad/157-plan-movilidad-no-motorizada/file.html>
- Instituto Municipal de Planeación de León. (2009). *Plan Maestro de Movilidad Urbana de León*. Recuperado en: <https://www.implan.gob.mx/publicaciones/estudios-planes-proyectos/infraestructura-equipamiento-desarrollo/movilidad/141-gestion-participativa-para-la-integracion-del-plan-maestro-de-movilidad-urbana-de-leon/file.html>
- Jiménez, J. y Solimano, A. (2012). *Élites económicas, desigualdad y tributación*. Santiago de Chile: CEPAL.
- Jiménez, S. (2013). *Estados débiles y Estados fracasados*. Recuperado de: http://bibliotecaculturajuridica.com/biblioteca/arxius/PDF/REDI_VOL_LXV2_2013/01_Carlos_Jimenez_Piernas_digital.pdf
- Kaiser, A. (2007). Algunas consideraciones en torno al neoliberalismo, al desarrollo económico y la democracia. *Ciencia Política y Administración Pública*, (6), 135-147.
- Keohane, R. y Nye, J. (1972). *Transnational Relations and World Politics*, Cambridge, Mass: Harvard University Press.
- Khalil, N., Molins, J. y Navarro, J. (2011). *Las relaciones entre élites políticas y empresariales a nivel local. Una aproximación al caso de España*. Recuperado de: <http://www.aecpa.es/uploads/files/modules/congress/10/papers/507.pdf>
- Kleiman, A. (2012). Acercamientos empíricos al fenómeno de la gobernabilidad. *Gobernabilidad y Gobernanza en los albores del siglo XXI y reflexiones sobre el México Contemporáneo*. México: UNAM.
- Kramer, R., y Porter, M. (2011). *Harvard Business Review*. Creating Shared Value. Recuperado de: <https://hbr.org/2011/01/the-big-idea-creating-shared-value>
- Lasch, C. (1995). *The Revolt of the élite: and the betrayal of democracy*. New York: W. W. Norton.
- Lichtman, M. (2013). *Qualitative research for the social sciences*. Thousand Oaks, CA, EE.UU: SAGE.

- Lins, G. (2008). Otras globalizaciones. Procesos y agentes alter-nativos transnacionales. *Alteridades*, Julio-Diciembre, 173-198.
- Lipset, S. y A. Solari. (1967). *Élite y desarrollo en América Latina*. Buenos Aires: Paidós
- Loeza, S. (2001). México: La rebelión de las élites. *Estudios Sociológicos*, xix, 2, mayo-agosto, 363-380.
- Lofland, J., Snow, D., Anderson, L. y Lofland, L. (2005). *Analyzing social settings: A guide to qualitative observation and analysis* (4a. ed.). Belmont, CA, EE.UU: Wadsworth.
- Mainwaring S. y E. Viola (1987). Novos movimentos sociais. Cultura política e democracia: Brasil e Argentina. En Krischkep (Ed.), *Uma revolução no cotidiano*, São Paulo: Brasiliense.
- Mansilla, H. (2006). Las transformaciones de las élites políticas en América Latina. Una visión inusual de la temática. *Revista de Ciencias Sociales*, XII, 1, (Enero – Abril), 9 – 20.
- Maravall, J. (1979). *Poder, honor y élite en el siglo XVII*. Madrid: Siglo XXI.
- Márquez, G. (1997). Transición y normalización del sistema político local en España. En Alba, C. y Vanaclócha, F. (Eds.), *El sistema político local: un nuevo escenario de gobierno*, Madrid: Universidad Carlos III de Madrid.
- Marshall, T. (1997). Ciudadanía y clase social. *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*. 29-344. Recuperado en: http://www.reis.cis.es/REIS/PDF/REIS_079_13.pdf
- Michels, R. (1996). *Los partidos políticos. Un estudio sociológico de las tendencias oligárquicas de la democracia moderna*. Buenos Aires: Amorrortu.
- Mills, C. (2013). *La élite del poder* (2ª ed.). México: Fondo de Cultura Económica.
- Molina, S. (S.f.). *Élite Local: un análisis de un concepto a través de las familias de poder del corregimiento de Villena-Chinchilla en el siglo XVII*. Recuperado de: http://www.uv.es/dep235/PUBLICACIONES_IV/PDF9.pdf
- Montes de Oca. (2015). *Las representaciones sociales de la democracia en un grupo de élite política del Municipio de León*. Universidad de Guanajuato, León, México. Tesis doctoral
- Mora, A. (2011). *Permanencia del PAN como gobierno municipal de León, Gto. 1988-2006*. Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Occidente. Tlaquepaque, México. Tesis doctoral.

- Morales, C. (2006). Las élites gobernantes priistas (sic) del Estado de México: su conformación y redes 1942-2005. *Revista de Ciencias Sociales*. 13 (40), 189-229. Recuperado en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=10504007>
- Morse, J. (2012). *Qualitative health research: Creating a new discipline*. Walnut Creek, CA, EE.UU: Left Coast Press.
- Mosca, G. (1984). *La Clase Política*. México: Fondo de Cultura Económica.
- Nolte, D. (1991). Procesos de descentralización en América Latina: un enfoque comparativo. En Nohlen, D. (Ed.), *Descentralización política y consolidación democrática. Europa y América del Sur*, Caracas: Síntesis y Nueva Sociedad.
- Noreña, A., Rojas, J., Rebolledo-Malpica, D. y Alcaraz-Moreno, N. (2012). Aplicabilidad de los criterios de rigor y éticos en la investigación cualitativa. *Aquichan*, 12, (3), Diciembre, 263-274.
- Observatorio Ciudadano de León. (2014). *Ciudades Humanas: La Movilidad Urbana en León*. Recuperado en: http://www.ocl.org.mx/wp-content/uploads/2014/10/OCL-Estudio-Movilidad-Urbana-2014_2.pdf
- Ortiz, A. (1986). El concepto de sistema político en la obra de David Easton. *Revista del Departamento de Sociología de la Universidad Autónoma Metropolitana*, 1 (2). Recuperado en www.revistasociologica.com.mx/pdf/0209.pdf
- Ortiz, M. (1988). ¿Quién gobierna en León? Dos ensayos sobre política en Guanajuato, *Serie Entorno, Universidad Iberoamericana*, 2, 15-39.
- Pachano, S (1991). *Los Diputados, una Élite Política*. Quito: Corporación Editora Nacional.
- Padua, J. (1987). *Técnicas de Investigación Aplicadas a las Ciencias Sociales*. México: Fondo de Cultura Económica.
- Pareto, V. (1980). *Tratado de Sociología General*. Madrid: Alianza Editorial.
- Pérez-Díaz, V (1993). *La Primacía de la Sociedad Civil*. Madrid: Alianza.
- _____, (s.f.) Élite y Sociedad en la Crisis de América Latina. *Pensamiento Iberoamericano*, 1. 59-84. Recuperado de: <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/2873171.pdf>
- Porras, F. (2007). Rethinking Local Governance: Hierarchies and Networks in Mexican Cities. *European Review of Latin American and Caribbean Studies*, 83, October 2007, 43-59.
- Rafaelli, A. y Pratt, M. (2012). *Artifacts and organizations: Beyond mere symbolism*. N.Y.: Psychology Press.

- Reglamento del Consejo de Planeación de Desarrollo Municipal de León, Guanajuato. (2016). Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 147, tercera parte, 13 de septiembre del 2016.
- Reglamento del Instituto Municipal de Planeación de León. Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 164, tercera parte, 13 de octubre de 2015.
- Reglamento para la Integración de Organizaciones de Participación Ciudadana en la Zona Urbana en el Municipio de León, Guanajuato. Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 82, segunda parte, 24 de mayo de 2011.
- Revel, J. (2000). *La gran masacarda*. Madrid: Taurus.
- Rhodes, R. (1996). The New Governance: Governing without Government. *Political Studies*, 44, (4), 652–667.
- Rionda, L. (1996 a, julio-diciembre). Guanajuato, el aprendizaje de la democracia y la difícil vivencia de un gobierno dividido. *Frontera Norte*, 8, (16), 37-56.
- _____ (1996 b, mayo-junio). La Democracia y los Gobernadores en Guanajuato. Una mirada rápida a su historia política en el siglo XX. *Boletín del Archivo General del Estado de Guanajuato*. 9, 39-60.
- _____ (1995). Las elecciones municipales de diciembre de 1994 en Guanajuato: del bipartidismo a la pluralidad en Regiones. *Revista Multidisciplinaria en Estudios Regionales*. 8, 157-177.
- Ruedas M., Nieves, F., Ríos, M. (2009). Epistemología de la investigación cualitativa. *Educere*, julio-septiembre, 627-635.
- Ruggie, J. (1982). International Regime, Transactions, and Change: Embedded Liberalism in the Postwar Economic Order. *International Organization*, 36, spring, 379-415.
- Ruíz, L. (s.f.). *Las élites políticas*. Recuperado de: <https://campus.usal.es/~dpublico/areacp/materiales/Elites1.pdf>
- Salazar, C. (2013). *El Rol de la Élite en el Desarrollo Económico*. Recuperado de: <http://revistas.ubiobio.cl/index.php/HHEE/article/view/2395/2097> (consultado el 18 de octubre de 2016).
- Saldana, J. (2012). *The coding manual for qualitative researchers* (2a. ed.). Thousand Oaks, CA: SAGE.
- Sáenz, J. (2010). *Élite política y construcciones de ciudad. Cali 1958-1998*. Cali: Universidad de Cali.

- Sánchez, A. y Taguenca, J. (2012). *La teoría de la transición: un análisis conceptual*. Recuperado de <http://www.uaeh.edu.mx/scige/boletin/icshu/n1/e3.html> (consultado el 31 de agosto de 2017).
- Schumpeter, J. (1971). *Capitalismo, socialismo y democracia*. México: Aguilar.
- Schumpeter, J. (2012). *Historia del análisis económico*. Barcelona: Ariel.
- Sentíes, J. (2012). *Gobernabilidad democrática y manejo sustentable de residuos. 21 propuestas para León*. Cuadernos Sobre Equidad. Recuperado de http://www.leon.uia.mx/destacados/21_Propuestas_para_Leon.pdf
- Sermeño, A. (1996). Tres modelos de transición democrática. *Realidad* (51). 369-406. Recuperado en <http://www.uca.edu.sv/revistarealidad/archivo/4e0cdd7f3c8a9tresmodelos.pdf>
- Slaughter B. (2000). *A Liberal Theory of International Law. Proceedings of the Annual Meetings of the American Society of International Law*. Washington D.C.: Asil
- Sosa, M. (2013). *Defender la Vida y el Territorio, las expresiones del modelo capitalista y la lucha del pueblo maya mam y sipacapense*, San Marcos. Guatemala: Universidad de San Carlos.
- Souza, M. (2010). Los conceptos estructurantes de la investigación cualitativa. *Salud Colectiva*, 6 (3), septiembre-diciembre, 251-261.
- Strange, S. (1999). *Dinero Loco. El descontrol del sistema financiero global*. Barcelona: Paidós.
- Téllez, C., Mora, A., Carrillo, G., Nowell, J., Vilches, M., Lozano, G., Herrerías, D. y Sentíes, J. (2013) *La Empresocracia en León. Perspectiva desde los actores locales sobre la administración pública de la ciudad*. Recuperado de http://epikeia.leon.uia.mx/old/numeros/20/epikeia20-la_empresocracia_en_leon.pdf
- Therborn, G. (2016). *Los campos de exterminio de la desigualdad*. (2a ed.). México: FCE.
- Touraine, A. (2016). *El fin de las sociedades*. México: FCE.
- Trejo, E., Cano, A. y Suárez, M. (2015). *Introducción. De las élites: ejercicios para atisbar sus características e imaginar los alcances de sus acciones*. Recuperado de: <http://www.historicas.unam.mx/publicaciones/publicadigital/libros/élites/estudios.html> (consultado el 8 de mayo de 2016).
- Vargas, P. (2002). Las élites locales y su cultura política en la consolidación democrática. *Nueva Antropología*, XVIII, (septiembre), 127-144.

Vicencio, O. (2015). *La investigación en las Ciencias Sociales*. México, D.F.: Trillas.

Villarreal, J. (2015). *La formación y las características de la élite priista contemporánea: el caso del Estado de México (1996-2014)*. Toluca: Instituto Electoral del Estado de México.

Webber, M. (2014). *Economía y sociedad*. México: FCE.

Zemelman, M. (1997). *Conocimiento y Sujetos Sociales: Contribución al estudio del presente*. México: El Colegio de México.

