

# PROGRAMAS DE ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN EN MÉXICO PARA NIÑOS Y ADOLESCENTES QUE INTEGRAN LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL: UN ANÁLISIS DESDE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

Lerma Mendoza Paulina (1), Monroy Torres Rebeca (2)

1 Colegio de Nivel Medio Superior de León, Universidad de Guanajuato | [paulina.lerma15@hotmail.com](mailto:paulina.lerma15@hotmail.com)

2 Laboratorio de Nutrición Ambiental y Seguridad Alimentaria. Departamento de Medicina y Nutrición, División de Ciencias de la Salud, Campus León, Universidad de Guanajuato | [rmonroy79@gmail.com](mailto:rmonroy79@gmail.com)

## Resumen

Los programas de alimentación y nutrición en México han tenido relevancia e impactos sobre la salud, la alimentación y nutrición en la población, sobre todo en la infancia. Pero a pesar de ello, pocos cuentan con indicadores de impacto sobre la seguridad alimentaria y nutricional y por ende en los Objetivos de desarrollo sostenible, motivo por el que se realizó esta revisión y análisis identificando programas como Prospera, DIF con desayunos escolares, estrategia nacional para la prevención del embarazo adolescente entre los principales. Este primer análisis preliminar, permitió identificar que a pesar de contar con programas importantes y con un buen fundamento, aún no se logran los impactos esperados, por lo que se deberá buscar diferentes metodologías y estrategias como el ODS número 17 que aborda las alianzas estratégicas y con ello hacer más eficientes y transparentes las acciones.

## Abstract

Food and nutrition programs in Mexico have had relevance and impacts on health, food and nutrition in the population, especially in childhood. But despite this, there are poor indicators on food and nutrition security and therefore in the Sustainable Development Goals. The objective of this review and analysis was carried out, identifying programs such as Prospera, DIF with school breakfasts, national strategy for the prevention of teenage pregnancy. This first preliminary analysis made it possible to identify that in spite of having important programs and with a good foundation, the expected impacts have not been achieved yet, which look for different methodologies and strategies such as SDG number 17 that addresses strategic alliances and with this, making actions more efficient and transparent.

## Palabras Clave

Seguridad Alimentaria y Nutricional; mala nutrición; Objetivos de Desarrollo Sostenible; agua; infancia.

## INTRODUCCIÓN

### Seguridad alimentaria y problemática global

De acuerdo a la Organización mundial para la Agricultura y la alimentación (FAO por sus siglas en inglés), existe seguridad alimentaria cuando “todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos, a fin de llevar una vida activa y sana” [1,2]. La seguridad alimentaria se integra de cuatro dimensiones: 1) disponibilidad a los alimentos, 2) acceso económico y físico, 3) su utilización biológica y 4) estabilidad de los alimentos. Por ende, cuando una población no tiene seguridad alimentaria, se presentan los impactos de la inseguridad alimentaria, con mayor frecuencia de mala nutrición (por exceso o deficiencia en el consumo de macro y micronutrientes) [1]. La mala nutrición por exceso, genera sobrepeso y obesidad y estos siguen en aumento, sobre todo en la población infantil, pero, la desnutrición también sigue siendo un problema de salud pública. Para el 2016, aumentó aproximadamente a 815 millones el número de personas desnutridas y más de 150 millones de niños padecían retraso del crecimiento por una alimentación insuficiente [2].

### Seguridad alimentaria en México

De acuerdo al último informe del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), casi la mitad de la población se encuentra en situación de pobreza y millones de personas carecen de acceso a servicios de salud, servicios básicos de vivienda. Aproximadamente 24.6 millones de personas carecen de acceso a una alimentación adecuada, afectando principalmente a las poblaciones rurales, población indígena y los menores de 18 años [3]. De acuerdo con la Encuesta nacional de Salud y Nutrición (ENSANUT) del 2012, la obesidad en niños de 5 a 11 años de edad, fue mayor para el estado de Guanajuato, comparado con la media nacional, con cifras mayores al 30% de sobrepeso y obesidad [4], siendo los deficientes hábitos de alimentación uno de los principales factores causales.

### Objetivos de Desarrollo Sostenible

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas son el resultado de un acuerdo entre los países miembros de las Naciones Unidas que dieron inicio en el 2015 con 17 objetivos que tienen como propósito, principalmente luchar contra la pobreza, la desigualdad, mejorar la salud y hacer frente al cambio climático, con un compromiso a ser alcanzados para el 2030 [5]. Por lo que, en una era sostenible, se vuelve un área de oportunidad para el logro de una seguridad alimentaria en la población dada la sinergia con los ODS.

### Programas para la Seguridad Alimentaria en México

México tiene varias décadas con experiencias en torno a los diferentes programas de alimentación y nutrición, pero aún con deficientes mecanismos para el logro de una vigilancia en sus impactos y que sean utilizados para la toma de decisiones oportuna, por ende, indicadores de impacto más confiables [6]. Experiencias internacionales, como en comunidades rurales de Bangladesh muestran que lograr un poder adquisitivo en la población, así como una educación de calidad se asocian con una reducción de la Inseguridad Alimentaria [7].

## Justificación

Dada la importancia de contar con programas sociales que coadyuven con disminuir los problemas de salud pública como es la inseguridad alimentaria en la población y, que México con los años, ha integrado programas de ayuda alimentaria y con acceso a servicios de salud y educación, con impactos en el bienestar y en las estadísticas de pobreza y hambre, pero a pesar de ello, los problemas persisten, por lo que es importante poder hacer un análisis en un momento oportuno como el 2015 que se inicia con los ODS que por su esencia, tienen un fuerte componente para coadyuvar con el logro de una seguridad alimentaria en la población. Por lo que el objetivo de esta revisión fue analizar los principales programas vigentes de alimentación y nutrición en México para niños y adolescentes que integran la Seguridad Alimentaria y Nutricional con un análisis desde los Objetivos de Desarrollo Sostenible de forma que se cuenten con indicadores de impacto y su integración en el diseño de estrategias para el logro de ODS.

## MATERIALES Y MÉTODOS

Se realizó un estudio de revisión, analítico y transversal, en nueve programas vigentes en México, que integraran componentes de alimentación y nutrición en la infancia. La búsqueda se realizó por medio de plataformas de las diferentes secretarías (Salud, la Secretaría de Desarrollo social y humano -SEDESOL-, La secretaria de agricultura, pesca y alimentación -SAGARPA-, El Sistema Integral de la Familia -DIF-, principalmente). El análisis se integró para aquellos programas que presentaran estudios de impacto o indicadores de medición, además de integrar datos como la fecha o sexenio en que se inició, impactos, cuáles reunían indicadores que tuvieran relación con los ODS sobre la Seguridad Alimentaria y Nutricional.

## RESULTADOS Y DISCUSIÓN

A continuación, se presenta el análisis de los principales programas que fueron seleccionados, así como un resumen de estos en la tabla 1.

### *Cruzada Nacional Contra el Hambre*

La Cruzada contra el Hambre entró en vigor el 23 de enero de 2013. La estrategia coordina esfuerzos de diversas instituciones con el fin de erradicar el hambre en México. Está orientada a la población constituida por personas que presentan carencia de acceso a la alimentación y viven en condiciones de pobreza multidimensional extrema. Tiene como objetivo lograr hambre cero a partir de una alimentación y nutrición adecuada, eliminar la desnutrición infantil aguda y mejorar los indicadores de peso y talla de la niñez, aumentar la producción de alimentos e ingresos de campesinos y pequeños productores agrícolas, minimizar las pérdidas post-cosecha y promover la participación comunitaria para erradicar el hambre. [8]

### *Programa de Abasto Social de Leche: Leche Liconsá*

Aborda los problemas de bajos niveles de nutrición que presenta la población en situación de pobreza, en distintas etapas de la vida. Contribuye al cumplimiento efectivo del derecho social a la alimentación, facilitando el acceso de las personas cuyo ingreso está por debajo de la Línea de Bienestar, al consumo de leche fortificada de calidad a bajo costo, abasteciendo hasta 4 litros a la semana por persona beneficiaria y hasta 24 litros por familia. Es financiado por la SEDESOL, organismo responsable. La población objetivo son personas pertenecientes a hogares cuyo ingreso

está por debajo de la línea de bienestar y sean niños de 6 meses a 12 años de edad, mujeres de 13 a 15 años, en periodo de gestación o lactancia y de 45 a 59 años, personas con enfermedades crónicas, con discapacidad y adultos de 60 años o más y aquellas que tienen convenios con Actores Sociales que atienden a personas en situación de vulnerabilidad [9]. La leche Liconsa está fortificada con nutrientes fundamentales para el crecimiento de los niños de 6 a 12 años de edad. Estudios elaborados por el Instituto Nacional de Salud Pública demuestran que los niños que consumen esta leche tienen menos tasas de anemia, deficiencia de hierro y desnutrición crónica; alcanzan más estatura y masa muscular; despliegan mayor actividad física y registran un mayor desarrollo mental (Programa Institucional Liconsa 2013-2018).

#### *PROSPERA Programa de Inclusión Social*

El Programa de Educación, Salud y alimentación (PROGRESA) inicia en agosto de 1997 con una cobertura de 300 mil familias en el ámbito rural; en 2002 el programa se transforma en Oportunidades y aumenta su cobertura a todos los estados del país; en 2014, a través de un decreto presidencial Oportunidades se fortalece y transforma en PROSPERA, cuya función es articular y coordinar la oferta de programas y acciones de impacto social para el fomento productivo, generación de ingresos, educación, inclusión financiera, salud y alimentación [10]. La SEDESOL, por medio de PROSPERA busca mejorar la situación de vida de personas que viven en pobreza extrema por medio de programas y acciones de política social. Incluye acciones vinculadas con la Secretaría de Educación Pública y Secretaría de Salud, de ayuda alimentaria, educación en nutrición, salud nutricional y transferencias monetarias, además de facilitar el acceso a la leche Liconsa [11].

#### *Embarazo adolescente*

México en uno de los países con los índices más altos de embarazos en la adolescencia, lo cual representa una gran problemática en temas de salud infantil y aumenta las tasas de mortalidad materna, por ello, se desarrolló la Estrategia Nacional para la Prevención del Embarazo en Adolescentes (ENAPEA), que combina el trabajo de múltiples instituciones gubernamentales para la disminución de los embarazos adolescente por medio de programas de educación sexual, principalmente [12].

#### *Comedores del DIF*

El Programa de Comedores Comunitarios tiene su inicio a partir de la implementación de la estrategia Sin Hambre de la Cruzada contra el Hambre (2013), está diseñado para población vulnerable en estado de pobreza que no tiene acceso a alimentos suficientes, en estos comedores se ofertan alimentos con el fin de promover la equidad social [13].

**TABLA 1. Análisis de los principales programas de alimentación y nutrición para niños y adolescentes vigentes en México que integraran alguno de los indicadores de la seguridad alimentaria y nutricional, así como a los ODS.**

	Secretaría	Año	ODS que atiende	Indicador SAN*
Cruzada Nacional contra el Hambre	SEDESOL	2012-2018	1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 10, 11, 12, 17	1, 2, 3, 4
Abasto Social de Leche (Liconsa)	SEDESOL	2005-2006 20012-2018	1, 2, 3, 5, 10, 12	2, 3
PROSPERA	SEDESOL	2012-2018	1, 2, 3, 4, 5, 8, 9, 10, 11, 16, 17	2
ENPEA**	SECRETARÍA DE SALUD	2012-2018	1, 3, 4, 5, 10, 17	3
Comedores DIF	SEDESOL	2012-2018	1, 2, 3, 10, 11, 16, 17	2,4

\*1) disponibilidad a los alimentos, 2) acceso económico y físico, 3) su utilización biológica, 4) estabilidad de los alimentos. \*

\*\*ENPEA=Estrategia Nacional para la prevención del embarazo adolescente.

## CONCLUSIONES

Este primer análisis preliminar, permite identificar que a pesar de contar con programas importantes y con un buen fundamento, aún no se logran los impactos esperados, por lo que se deberá buscar diferentes metodologías y estrategias como el ODS número 17 que aborda las alianzas estratégicas y con ello hacer más eficientes y transparentes las acciones.

Finalmente, para combatir la Inseguridad Alimentaria se sostiene que el crecimiento económico no es suficiente, necesitan combinarse esfuerzos e inversiones en materia de la salud, agua y educación. Se dice que una evaluación continua de los programas orientados a mejorar la nutrición es de gran utilidad como retroalimentación, ya que puede llevar a la implementación de programas de mejor funcionamiento que, por consiguiente, tendrían un mayor impacto en la población a la que están orientados.

*Nota: Este es un reporte preliminar que derivó de una estancia del verano de la ciencia, pero dada su relevancia se estará integrando una revisión más amplia hacia un tema tan pertinente como es la salud, nutrición y alimentación de la población sobre todo en la infancia y la adolescencia, sobre todo*

*ahora que México se integra a un cambio político, que deberá hacer cosas diferentes si se quiere lograr indicadores diferentes.*

## AGRADECIMIENTOS

A Dra. Rebeca Monroy Torres y colaboradores, a Gonzalo Arroyo Díaz, así como a la Universidad de Guanajuato por generar estos programas en estudiantes del nivel medio superior, de forma que pueden detonar el gusto por la investigación.

## REFERENCIAS

1. FAO. (2011). La Seguridad Alimentaria: información para la toma de decisiones. Recuperado de <http://www.fao.org/docrep/014/al936s/al936s00.pdf>
2. FAO. (2017). Seguridad Alimentaria y la Nutrición en el mundo 2017. Recuperado 28 junio, 2018, EN: <http://www.fao.org/3/a-l7695s.pdf>
3. CONEVAL. (2017). Medición de la pobreza en México y en las Entidades Federativas 2016. Recuperado 22 julio, 2018, EN: [https://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Documents/Pobreza\\_16/Pobreza](https://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Documents/Pobreza_16/Pobreza)
4. Urquía-Fernández, N. (2014). La seguridad alimentaria en México. Salud Pública de México, (56). Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=10632374014>
5. OMS. (2018). Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Recuperado 20 julio, 2018, EN: <http://www.who.int/topics/sustainable-development-goals/es/>
6. Barquera, Simón, Rivera-Dommarco, Juan, & Gasca-García, Alejandra. (2001). Políticas y programas de alimentación y nutrición en México. Salud Pública de México, 43(5), 464-477. Recuperado de [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0036-36342001000500011&lng=es&tng=es](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0036-36342001000500011&lng=es&tng=es).
7. Harris-Fry, H., Azad, K., Kuddus, A., Shaha, S., Nahar, B., Hossen, M., ... Fottrell, E. (2015). Socio-economic determinants of household food security and women's dietary diversity in rural Bangladesh: A cross-sectional study. Journal of Health, Population and Nutrition, 33(1), 1–12. Recuperado de <https://doi.org/10.1186/s41043-015-0022-0>
8. Decreto por el que se establece el sistema Nacional para la Cruzada contra el Hambre. Diario Oficial de la Federación, 22 de enero de 2013.
9. Plataforma de Seguridad Alimentaria y Nutricional. (2018). PROGRAMA DE ABASTO SOCIAL DE LECHE. Recuperado 21 julio, 2018, EN: <https://plataformacelac.org/programa/21>
10. prospera. ¿Qué hacemos? Recuperado 23 julio, 2018, en: <https://www.gob.mx/prospera/que-hacemos>
11. PLATAFORMA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL. (2018). PROGRAMA DE INCLUSIÓN SOCIAL PROSPERA. Recuperado 23 julio, 2018, EN: <https://plataformacelac.org/es/programa/264>
12. Instituto Nacional de las Mujeres. (2018). Estrategia Nacional para la Prevención del Embarazo en Adolescentes. Recuperado 24 julio, 2018, EN: <https://www.gob.mx/inmujeres/acciones-y-programas/estrategia-nacional-para-la-prevencion-del-embarazo-en-adolescentes-33454>
13. Secretaría de Desarrollo Social. (2015). Programa de Comedores Comunitarios. Recuperado 26 julio, 2018, EN: <https://www.gob.mx/sedesol/acciones-y-programas/comedores-comunitarios>