

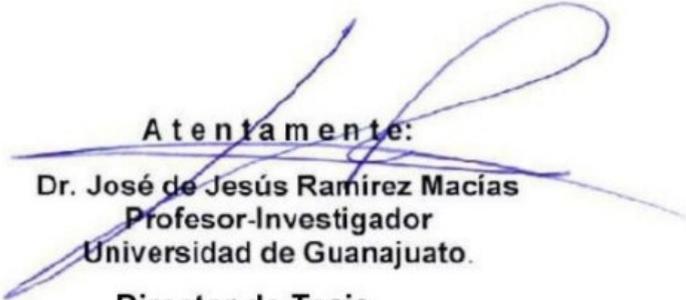
GUANAJUATO, GUANAJUATO A 21 DE SEPTIEMBRE DE 2020_.

DR. EDUARDO PÉREZ ALONSO
DIRECTOR DE LA DIVISIÓN DE DERECHO, POLÍTICA Y GOBIERNO
CAMPUS GUANAJUATO
UNIVERSIDAD DE GUANAJUATO

Los suscritos integrantes del jurado que habremos de participar en el examen recepcional que para obtener el GRADO/TITULO de Maestra en Gestión, Desarrollo y Gobierno presentará **Vaniela Nicasso de Oliveira** con la tesis denominada: *“La influencia de la Alternancia Política en el Diseño e Implementación de Políticas Públicas para el desarrollo Industrial. El caso de la Región del Bajío.”* _ tenemos a bien informarle que hemos acordado la APROBACIÓN de dicho trabajo académico.

Consecuentemente, y con fundamento en lo dispuesto por el artículo 68 del Estatuto Académico de la Universidad de Guanajuato le solicitamos tenga a bien fijar la fecha para la celebración del examen recepcional correspondiente, permitiéndonos ANEXAR DOS TANTOS de dicho trabajo académico para los efectos correspondientes.

Atentamente:



Dr. José de Jesús Ramírez Macías
Profesor-Investigador
Universidad de Guanajuato.

Director de Tesis

Sinodal



Dr. Fernando Barrientos del Monte

Sinodal



Dr. Guillermo Rafael Gómez Romo de Vivar



UNIVERSIDAD DE GUANAJUATO

DIVISIÓN DE DERECHO, POLÍTICA Y GOBIERNO
CAMPUS GUANAJUATO
MAESTRÍA EN GESTIÓN, DESARROLLO Y GOBIERNO

TESIS DE MAESTRÍA

“LA INFLUENCIA DE LA ALTERNANCIA POLÍTICA EN EL DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL. EL CASO DE LA REGIÓN DEL BAJÍO.”



LCI. VANIELA NICASSO DE OLIVEIRA

AGOSTO 2020



UNIVERSIDAD DE GUANAJUATO
DIVISIÓN DE DERECHO, POLÍTICA Y GOBIERNO
CAMPUS GUANAJUATO



“LA INFLUENCIA DE LA ALTERNANCIA POLÍTICA EN EL DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL. EL CASO DE LA REGIÓN DEL BAJÍO MEXICANO.”

TESIS

Que para obtener el título de

**MAESTRA EN GESTIÓN
DESARROLLO Y GOBIERNO**

PRESENTA:

VANIELA NICASSO DE OLIVEIRA

DIRECTOR: DR. JOSÉ DE JESÚS RAMÍREZ MACÍAS

GUANAJUATO, GTO., 2020

Dedicatoria y agradecimientos

Esta tesis está dedicada a:

Mi hija Jennifer que con su amor, paciencia, cariño, consejos y palabras de aliento hicieron de mí una mejor persona y de una u otra forma me acompaña en todos mis sueños y metas. Me ha permitido llegar a cumplir hoy un sueño más, gracias por inculcar en mí el ejemplo de esfuerzo y valentía, y principalmente por creer en mí.

A mi familia y amigos por su cariño y apoyo incondicional, durante todo este proceso, por estar conmigo en todo momento gracias.

Agradecimientos:

Quiero expresar mi gratitud a Dios, quien con su bendición llena siempre mi vida y a toda mi familia por estar siempre presentes.

Mi profundo agradecimiento a toda la coordinación de la maestría en Gestión Desarrollo y Gobierno, a todos mis profesores a lo largo de esos dos años que con sus valiosos conocimientos hicieron que pueda crecer día a día como profesional, gracias a cada una de ustedes por su paciencia, dedicación, apoyo incondicional y amistad.

Finalmente quiero expresar mi más grande y sincero agradecimiento al Dr. José de Jesús Ramírez Macías, principal colaborador durante todo este proceso, quien con su dirección, conocimiento, enseñanza y colaboración permitió el desarrollo de este trabajo. Muchas gracias por todo el apoyo brindado y todas las enseñanzas a lo largo de esos dos años.

INDICE

RESUMEN.....	1
INTRODUCCION.....	3
Estado del arte	7
OBJETIVOS.....	12
Objetivo General.....	12
Objetivos Específicos	12
HIPÓTESIS	12
JUSTIFICACION	13
METODOLOGÍA	13
CAPÍTULO 1.....	16
ANTECEDENTES	16
1.1. Aspectos iniciales para un marco teórico.....	16
1.1.1. <i>Las políticas públicas y las estrategias de gobierno en la promoción del desarrollo económico e industrial en espacios locales</i>	16
1.1.2. <i>El Bajío Mexicano: delimitación, geográfica, cartográfica y socioeconómica</i>	17
1.1.3. <i>El bajío como región: Evolución de las actividades económicas, sociales y políticas</i>	19
1.2 Particularidades políticas y sociales de la región del Bajío	28
1.2.1. <i>Periodo de la conquista, Independencia y Revolución Mexicana</i>	28
1.2.2 <i>La constitución del Partido Revolucionario Institucional como partido hegemónico en el bajío</i>	32
1.2.3. <i>Antecedentes históricos de la alternancia política en la región del Bajío</i>	
34	
1.3. Conclusión del Capítulo.....	38
Capítulo 2	39
HISTORIA DE LA ALTERNANCIA POLÍTICA DEL BAJÍO.....	39
2.1. La emergencia del Partido Acción Nacional como alternativa de gobierno. 39	
2.1.2. <i>La expresión de las alternancias en los gobiernos municipales de la región del Bajío</i>	41
2.2. Análisis y tipología de las políticas públicas desarrolladas según la corriente política gobernante en cada zona geográfica.	42

2.3. Estrategias para el desarrollo económico de la región	45
2.4. Análisis de variables, indicadores e índices	48
2.5. Conclusión del Capítulo.....	51
Capítulo 3:.....	53
EVOLUCIÓN DE LA INDUSTRIALIZACIÓN DEL BAJÍO EN PERIODOS DE ALTERNANCIA POLÍTICA	53
3.1. Antecedentes.....	53
3.2. Diversificación de las diferentes actividades económicas del Bajío.....	54
3.2.1. <i>El impacto del Tratado de Libre Comercio de América del Norte</i>	<i>55</i>
3.3. La influencia del esquema de Macroregionalización.....	57
3.5. Beneficios logrados para la población de la región.....	64
3.6. Beneficios en el crecimiento y ordenamiento territorial de las ciudades del Bajío 68	
3.7. Conclusión del Capítulo.....	69
Capítulo 4	71
Análisis y discusión de la información estadística	71
4.1. Correlación entre el nivel de desarrollo de cada zona geográfica, con los diferentes regímenes políticos de la alternancia.	73
4.1.1. <i>IED.....</i>	<i>73</i>
4.1.2. <i>PIB.....</i>	<i>75</i>
4.2 Análisis comparativo de los principales logros y políticas públicas de cada zona 77	
4.2.1. <i>Aguascalientes.....</i>	<i>77</i>
4.2.2. <i>Guanajuato.....</i>	<i>78</i>
4.2.3. <i>Querétaro.....</i>	<i>79</i>
4.2.4. <i>Jalisco.....</i>	<i>80</i>
4.2.5. <i>Michoacán.....</i>	<i>80</i>
4.2.6. <i>San Luis Potosí.....</i>	<i>81</i>
4.2.7. <i>Zacatecas.....</i>	<i>82</i>
4.3. Aciertos, desaciertos e identificación de áreas de oportunidad	82
4.4 Identificación de áreas de oportunidad	88
4.5. Conclusión del Capítulo.....	90
CAPÍTULO 5.....	91

CONCLUSIONES GENERALES	91
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	96

RESUMEN

La zona regional del Bajío ha tenido un alto crecimiento en las últimas décadas, posicionando el Estado de Guanajuato como uno de los estados con mayor presencia de inversión extranjera y de crecimiento económico. Lo anterior ha provocado una alta migración de mano de obra calificada al estado, ante lo cual las ciudades que se encuentran alrededor de la zona industrial se han adaptado a estas transformaciones sociales y económicas.

El Estado de Guanajuato se impulsa a nivel económico en tres sectores: la industria manufacturera, la industria automotriz, aeronáutica y aeroespacial; y la industria aunado a la agroalimentaria del sector del curtido y aprovechamiento del cuero, petroquímica, y turística.

El crecimiento social y económico son una cadena que lleva ciertamente beneficios a la comunidad, dado que debido a ello se crean nuevas carreteras, se invierte en servicios básicos para ofrecer a la población, en desarrollo de fraccionamientos, inversión para ofrecer mejores servicios de comunicación; con lo cual generalmente “todos ganan”.

Indudablemente, en la transformación social y económica que ha tenido Guanajuato la gubernatura en turno ha jugado un papel muy importante al proveer una normatividad que permite a las empresas tanto nacionales como extranjeras establecerse y consolidarse en el estado. Dentro de esta normatividad se incluye la actualización de la Ley existente, la creación de políticas públicas y de acuerdos que sean compatibles para permitir la consolidación de las industrias y al mismo tiempo lograr un beneficio para la población guanajuatense.

La alternancia política que quiere decir el cambio de un partido gobernante por otro es un hecho que influye en los cambios de la normatividad por lo cual en las políticas

públicas que afectarán positiva o negativamente el desarrollo de la Región Industrial del Bajío pueden ser parte de este proceso de alternancia.

Guanajuato es un estado, que ha vivido la alternancia PRI-PAN desde mediados de la década de los '90 pero permaneciendo el PAN a nivel Gobierno estatal, y varias alternancias políticas a nivel municipal. En este trabajo se determina si la alternancia política o permanencia han sido un factor clave para el desarrollo de la región industrial del Bajío, haciendo una comparación con las otras entidades federativas que conforman la denominada región Centro-Bajío-Occidente.

El impacto a lograr con este trabajo, es de acuerdo a la demostración de la hipótesis poder identificar las áreas de oportunidad en cuánto a normatividad (políticas públicas) que el estado tiene para que sean desarrolladas, y los resultados del estudio muestran que si bien, los indicadores económicos posicionan al estado de Guanajuato en los primeros lugares a nivel nacional, en lo que se refiere a los beneficios a la población ocupa los últimos lugares, debido a que las políticas públicas se dirigen principalmente hacia la atracción de inversiones, y generalmente no hacia un verdadero impacto económico en la población.

INTRODUCCION

El presente trabajo muestra la información recabada a partir del período de 1989, época en la cual el Partido Acción Nacional (PAN) cambió la escena electoral a nivel nacional obteniendo gobernaturas, como fue el caso de Baja California, como un caso inédito en este país; y posteriormente en Guanajuato, donde ha sido partido casi dominante tanto a nivel estatal y también municipal, como muestran los datos de esta tesis hasta 2020. Este período considerado también marcó el inicio de la instalación y consolidación de la industria manufacturera con mucha inversión extranjera directa (IED) en esta región, así como la implementación de políticas industriales en México; principalmente en la región del Bajío que sirvieron para su crecimiento.

Se analizan las transformaciones que la región industrial de la zona centro-occidente-bajío ha presentado a lo largo del tiempo con los diferentes gobiernos. Lo anterior tomando en cuenta los diversos factores relacionados con el desarrollo, crecimiento económico y también que la región supra líneas mencionada tiene una ubicación geográfica estratégica; además de un alto nivel de desarrollo logístico, es un mercado potencial para cualquier empresa extranjera, así como para IED. Tres sectores han favorecido la economía de la región: la industria manufacturera que es la que se encarga de transformar la materia prima en productos terminados para el consumo; la industria de alta tecnología, como lo es la automotriz, aeronáutica y aeroespacial, que es uno de los sectores más importantes de este sector de industria aunado a la agroalimentaria del sector del curtido y aprovechamiento del cuero, petroquímica, y turística.

En los últimos años, la región industrial o mejor dicho, corredor industrial del bajío y región centro occidente, como estrategia de crecimiento económico ha invertido en infraestructura y/o incentivos para coadyuvar a el crecimiento económico, esto de acuerdo a los informes de gobierno; con la creación de nuevas carreteras parques industriales, nuevas universidades para generar el capital humano necesario que

hace de este país, un lugar atractivo y estratégico para la generación de bienes comparable con los países asiáticos, con la finalidad de que el comercio nacional sea más eficaz y con mayor rapidez, y como se analiza en el caso regional se observó el crecimiento y la expansión de la economía.

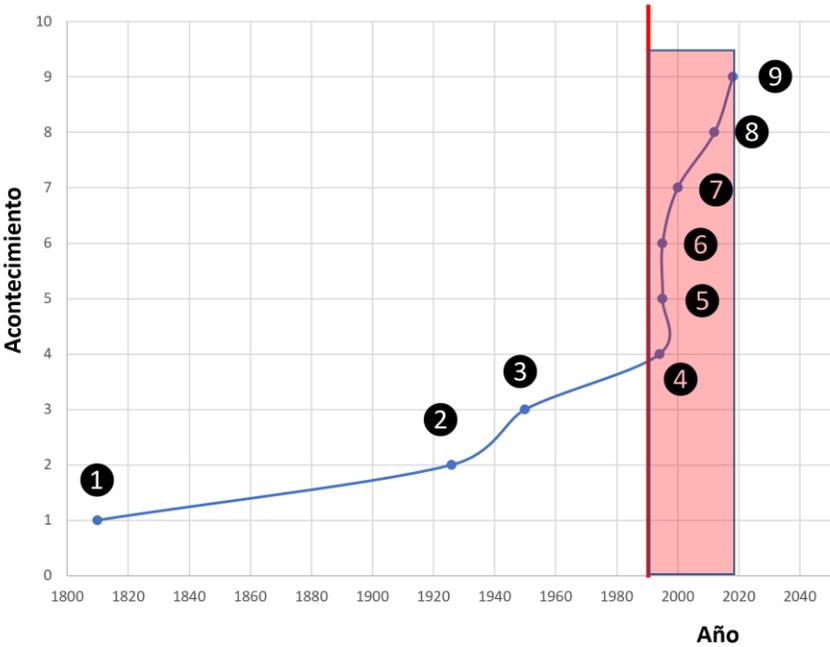
México en general, y la región del Bajío en particular ha seguido etapas de transición de alternancia política desde finales del siglo XX y el inicio del Siglo XXI, presentándose alternancias en las diferentes zonas que conforman la región, con la presencia de las principales Fuerzas Políticas de México, PRI-PAN-PRD, y recientemente Morena.

La región del Bajío de ser una zona predominantemente agrícola hasta inicios del siglo pasado se transformó en una región con vocación altamente industrial; es una zona geográfica privilegiada como se ha mencionado y como se muestra en el capítulo 1, siendo además una potencia, para ser una de las zonas en México con una economía predominantemente manufacturera de las más dinámicas del país, inclusive presenta mayor dinamismo que la frontera norte, debido al desarrollo de fábricas impulsado principalmente por la industria automotriz y aeronáutico de la región, que a su vez es motor de los sectores de la construcción y de servicios; y la actividad agrícola de ser potencia, ahora solo ha quedado en potencial. Considerando a las industrias manufactureras este sector representa el 27.1% del Producto Interno Bruto (PIB) regional. Este indicador, en 2017, se incrementó anualmente en un 5.9%; y, desde 2014 supera la tasa promedio de 5.0% desde. (Becerril, 2018)

Se localiza en el centro de la república mexicana, y es una región que ha tenido un papel muy importante en la evolución de este país. Desde la gesta de la independencia de “La Nueva España”, el movimiento independentista comenzó en esta zona y hubo otros momentos importantes como la guerra cristera, (Figura 1). En esta figura se muestran los diferentes periodos que se consideran importantes en el desarrollo de la región, a partir de la guerra de la independencia que comenzó

en 1810, hubo periodos de desestabilización social, como la revolución mexicana de 1910, y también una participación muy activa de la región en la denominada guerra cristera en la década de los 20's del siglo pasado. A partir de este evento, siguió un periodo de estabilización, en donde como se describe en el capítulo 1, se establecen las primeras empresas estatales en torno a los hidrocarburos, petroquímicos y generación de energía, seguido de las alternancias, que también se analizan en los capítulos 1 y 2.

Figura 1. Línea del tiempo de la evolución del Bajío Guanajuatense, como región próspera. (1) Indep. Mexicana, (2) guerra cristera, (3) refinería PEMEX, (4) TLCAN, (5) primer gobierno panista en el Bajío y Puerto Interior (6) GM Silao, (7) V. Fox, primer presidente federal PAN, (8) Regreso del PRI EPN, (9) Morena gana la elección AMLO.



Fuente: Elaboración propia

Conformada por varios estados, Aguascalientes, Guanajuato, Querétaro, Jalisco, Michoacán, San Luís Potosí y Zacatecas. En este trabajo, la atención se dirige al corredor industrial, conformado por las ciudades de Celaya, Salamanca, Irapuato,

Silao, Guanajuato y León. En la década de los 50 se instaló la refinería Ing. Antonio M. Amor, Celanese, Fertimex, entre otras (Figura 1, Martínez, 2001). Posee vías de comunicación muy importantes, y los últimos gobiernos han trabajado para desarrollar una infraestructura muy atractiva para inversiones extranjeras. Si bien la región presentó un desarrollo dinámico durante la década de los 50 y 60 del siglo pasado mediante el concepto de sustitución de importaciones, la crisis petrolera y crisis económicas que se presentaron en la década de los 70 y parte de los 80 estancaron el desarrollo industrial del país en general y de la región del corredor industrial del Bajío, motivo por el cual, este trabajo se delimita de 1990 la década del TLCAN a 2018. (Pérez Hernández 2015)

El primero de diciembre de 1994 entró en vigor el tratado de libre comercio de América del Norte, (TLCAN). un acuerdo global que estableció las reglas preferenciales para el comercio internacional y la inversión entre Canadá, Estados Unidos y México (Riquelme, 2018), siendo gobierno a nivel federal el Partido Revolucionario Institucional (PRI).

En este sentido, el objetivo de esta propuesta de Tesis es llevar a cabo un análisis de la influencia que los cambios en las políticas económicas y públicas como la adopción del modelo neoliberal, el tratado de libre comercio de América del Norte (TLCAN) así como las diferentes alternancias políticas observadas han influido en el citado desarrollo de la Región, tanto negativa, como positivamente. Se hace especial énfasis en correlacionar las diferentes políticas públicas de cada partido gobernante, con el actual desarrollo industrial del corredor industrial del Bajío Guanajuatense, y las áreas de oportunidad para que ese desarrollo sea no solamente una fuente de mano de obra barata ensambladora, sino un desarrollo comparable al que las regiones asiáticas han implementado, en donde de ser naciones meramente manufactureras, actualmente generan también sus propios desarrollos tecnológicos, como es el caso de China, o Corea del Sur, por mencionar solo algunas.

Para tener una idea del desarrollo en México con respecto al tema de la alternancia política particularmente en la evolución industrial en la región del corredor del bajío, se realizó una revisión bibliográfica con las palabras claves “alternancia, corredor industrial del bajío” especialmente buscando los datos del sitio web “Scielo México” y también buscando bases de datos sobre polos industriales en México, libros y bibliotecas digitales El resultado se presenta brevemente esta sección del estado del arte, y a lo largo de todo el manuscrito de tesis.

Estado del arte

En este trabajo de tesis se hace una breve referencia a los principales estudios de los últimos años, partiendo como base el desarrollo en México con respecto a la alternancia política particularmente en la evolución industrial, dado que en la región del corredor del bajío se han presentado alternancias políticas, y los factores que en su conjunto pueden influir que esa región en los últimos años ha tenido un crecimiento económico constante. La hipótesis de esta tesis es, que la alternancia o permanencia de los partidos políticos ha sido un factor clave de este éxito de esta región.

Dentro de los pocos trabajos que se encuentran en la literatura sobre el tema de la alternancia política y su influencia en el dinámico desarrollo industrial de México en general, se encuentra la obra de Manuel Ojeda Gómez, quien a principios del siglo XXI realizó un análisis desde diferentes aspectos del desempeño político del PRI durante su periodo de partido totalitario por más de 70 años, y los primeros 4 años del gobierno del panista Vicente Fox al frente del ejecutivo federal; este autor pone énfasis en las altas expectativas que la sociedad mexicana y a nivel internacional se depositaron en esta histórica alternancia que comenzó en el año 2000. El autor también señala que estas expectativas se vieron opacadas por eventos como los atentados del 11 de septiembre en Nueva York, y una mala estrategia de negociación por parte del presidente Fox, para negociar acuerdos con el propio PRI,

el verde ecologista que lo apoyó para lograr ganar la elección federal, e incluso, a hacer parte de su gabinete de panistas en general, y no solamente aquellos involucrados en la corriente foxista, (Ojeda Gómez, 2004).

Este mismo autor señala que el desarrollo industrial de México observado en la segunda mitad del siglo XX se atribuye más al efecto de la participación de los Estados Unidos en la segunda guerra mundial, dado que ese crecimiento no solamente se observó en México, sino también en otros países latinoamericanos. La característica principal de los gobiernos priistas antes de la alternancia fue el centralismo. Previo a la alternancia del año 2000, Carlos Salinas de Gortari realizó el denominado proceso de “adelgazamiento del estado”, con la privatización de varias empresas paraestatales estratégicas, como fue el caso de la Banca y de Teléfonos de México, por mencionar algunas.

El anuncio de la firma del TLCAN fue el detonante para la atracción de capital extranjero, que, sin embargo, tuvo un periodo negativo durante la gestión de Ernesto Zedillo al frente del ejecutivo, generando una de las crisis económicas más importantes del siglo pasado, en el denominado “error de diciembre”, (Rodríguez, 2019); en este periodo se generó una fuerte devaluación del peso mexicano, que paradójicamente abarató los precios de los productos mexicanos, lo cual, en conjunto con los acuerdos del TLCAN catapultaron las exportaciones mexicanas, colocando a México como la primera economía latinoamericana, por encima incluso de Brasil, (Ojeda Gómez, 2004). Ese fue el contexto económico que heredó en la alternancia el gobierno de Vicente Fox, aunado a un precio al alza del petróleo.

En realidad, el modelo neoliberal implementado por las últimas administraciones federales priistas continuó en los gobiernos de Vicente Fox y de Felipe Calderón,

en línea directa con las políticas económicas dictadas desde Washington. Si bien a nivel nacional, la apertura económica llegó al 55.5% del PIB durante el régimen panista, también se presentó un estancamiento en el crecimiento económico y del empleo. En el sexenio 2000-2006 la tasa promedio de crecimiento anual fue de 2.4%, inferior al promedio latinoamericano (Guillen, 2012); en este rubro, aproximadamente la mitad de las exportaciones tuvieron su origen en las empresas maquiladoras, y el mercado principal fue el estadounidense.

La principal dificultad que la presidencia de Vicente Fox encontró durante su sexenio fue que el PRI mantuvo la mayoría simple en la cámara de diputados y la de senadores, varias gubernaturas, congresos locales y presidencias municipales, lo que dificultó la propuesta de leyes y reformas estructurales necesarias para lograr capitalizar efectivamente el cambio de políticas económicas y el rumbo democrático en general (Bolívar Meza, 2013). A pesar de los relativamente bajos indicadores presentados a nivel nacional, el comportamiento de la economía varió según las regiones consideradas; sin embargo, luego de la revisión bibliográfica, es evidente que existen pocos estudios de la influencia de la alternancia política por regiones, específicamente para la región del Bajío mexicano.

A este respecto, uno de los trabajos más completos es el de la autora Monserrat Pérez Hernández, quien menciona que –“*las regiones se han transformado de huéspedes pasivos a estructuras activas con capacidad de generar procesos innovadores locales*”- (Pérez-Hernández, 2015, p. 205). En su estudio, esta autora se enfoca en el caso del corredor industrial denominado El Bajío en México, y su análisis busca encontrar si esta región cuenta con un “ambiente innovador”.

A partir de un análisis cualitativo, esta autora revisó la literatura y realizó varias entrevistas a actores que han sido claves en esta actividad innovadora en la región del Bajío, Guanajuatense. Sus resultados indican que *-el corredor se fue creando a partir de su ubicación geográfica privilegiada, sin una intencionalidad clara, pero por la necesidad y competencia de diseño e implemento un proceso de gobernanza local, atraer mayores inversiones a sus respectivos estados, asimismo, desarrolló un proceso de gobernanza local, lo que le abrió ventanas de oportunidad, no obstante que las estrategias para fomentar la innovación en los estados son distintas-* (Perez-Hernández, 2015. pp. 214-216). La autora también menciona que, en el caso del corredor industrial del Bajío, no solo debería ser una fuente de mano de obra para las empresas extranjeras, sino que también debería tener acceso al conocimiento originados en otras partes del mundo.

Es importante mencionar que las empresas automotrices instaladas en el Bajío Guanajuatense han traído crecimiento a la región, pero como se analiza en el capítulo 4, a pesar de que se ha generado empleo y beneficios a la población en general también se percibe como una forma de explotación de mano de obra nacional ya que la mayor parte de los beneficios generados se va del país.

Cabe mencionar también que la mayor parte de los empleados de las empresas maquiladoras son obreros no calificados y en menor número hay puestos de nivel superior, en los cuales sí es necesario que los trabajadores tengan un grado de estudios mayor. Además, aunque la llegada de las empresas maquiladoras ha generado empleo para la población y alrededores, no hay que perder de vista que los salarios son bajos y no cubren con todas las necesidades básicas de los mexicanos, que no hay transferencia de tecnología y los puestos directivos de alto nivel son otorgados a los extranjeros de la empresa de origen. Por lo tanto, en conclusión, la mayoría de los empleados son trabajadores no calificados cuentan

con salarios muy bajos. Lo que hace que México sea un país atractivo para las empresas maquiladoras extranjeras.

Otra referencia que fue de gran importancia y que se tomó como base teórica para esta tesis, fue el trabajo de Unger, que pone de manifiesto que en la región del Bajío el TLCAN promovió el comercio, la inversión extranjera y el acceso a la tecnología de punta, específicamente en el área automotriz. Por lo tanto, se cree que, con el tratado de Libre comercio, México con tal de atraer inversión extranjera ofreció respaldo político y facilidades económicas para que llegaran industrias y un ejemplo claro de ello es la General Motors, la operación del Puerto interior, etcétera. Por eso el autor menciona en su artículo que el proyecto mexicano clave más importante parece ser el TLCAN. Se analizan las expectativas asociadas de este tratado en lo comercial y en la atracción de inversión extranjera directa (Unger, 2014). Cabe mencionar que no se ha dicho sobre si la alternancia en el estado de Guanajuato tuvo un papel crucial en el éxito del corredor industrial de la región del Bajío.

Por lo tanto, el presente es un trabajo innovador, el cual requiere de bastantes datos adecuados de indicadores económicos y poblacionales. Pero es evidente que la presidencia de la República, a manos del PAN, con Vicente Fox Quesada favoreció la infraestructura guanajuatense, haciendo muy atractiva a esta región para la instalación de empresas.

OBJETIVOS

Objetivo General

Analizar la influencia que los cambios en las políticas económicas y públicas que se presentaron con las diferentes alternancias partidistas han tenido en el desarrollo de la Región del Bajío, con la perspectiva de identificar áreas de oportunidad para un mejor desarrollo económico de la región.

Objetivos Específicos

1. Correlacionar las diferentes políticas públicas de cada partido gobernante, con el actual desarrollo industrial de la región del Bajío,
2. Analizar la influencia de políticas económicas tales como el TLCAN o el nuevo tratado de libre comercio de América del Norte en dicho desarrollo
3. Identificar las áreas de oportunidad para que ese desarrollo sea no solamente una fuente de mano de obra barata ensambladora, sino un desarrollo tecnológico propio.

HIPÓTESIS

Si se observa que a partir de los años 90 comienza un periodo de crecimiento económico en el corredor industrial del bajío y se ha mantenido en ascenso, coincidiendo con el cambio de partido gobernante en el estado de Guanajuato, entonces se podría atribuir este crecimiento económico a la alternancia, a nivel estatal y municipal y por lo tanto a un cambio en las políticas públicas. El desarrollo industrial regional requiere estabilidad en la implementación de políticas públicas dado que confiere certeza y credibilidad a los inversionistas. Multinacionales. La estabilidad en las políticas públicas se obtiene de la capacidad de un partido gobernante de mantenerse en el poder a nivel estatal, a pesar de que a nivel municipal han existido alternancias. Pero también hay que considerar la posición estratégica, privilegiada como la tiene el corredor industrial del estado de Guanajuato, y, sobre todo, pese a la alternancia política que se ha desarrollado en

todos los municipios del estado, se ha desarrollado una relación cordial más allá de los postulados políticos, y parece ser un caso de éxito.

JUSTIFICACION

En el contexto actual, el bajío es una zona a nivel mundial que presenta un desarrollo económico mundial equiparable a las zonas asiáticas. En los últimos años, ha habido una transición política en esta región, en particular, hablando del estado de Guanajuato, y en general en todo el país, cambiando de un régimen partidista de varias décadas, a una alternancia política. La región denominada el Bajío, ha sido privilegiada con la llegada de empresas multinacionales, y el desarrollo de cada localidad beneficiada no ha sido similar, motivo por el cual, en este trabajo de Tesis de maestría se propone analizar la influencia que la alternancia de las diferentes corrientes políticas, y sus estrategias en sus políticas públicas han influido en esta atracción de inversiones. Especialmente se hará énfasis en los aciertos y desaciertos, así como las áreas de oportunidad, para que este nuevo modelo mexicano pueda continuar.

METODOLOGÍA

1. El proceso comienza con una búsqueda bibliográfica exhaustiva, acerca de los trabajos publicados tanto en libros y revistas especializadas, así como trabajos de tesis.
2. Análisis de la evolución de las actividades económicas del Bajío desde sus actividades tradicionales, hasta la transformación como zona industrializada.
3. Análisis de las alternancias políticas a nivel federal, estatal y municipales a partir de la década de los 90 del siglo pasado hasta el 2018, haciendo énfasis en el corredor industrial del Bajío.
4. Análisis de las políticas públicas implementadas que han coadyubado al acelerado desarrollo del corredor industrial del Bajío.

5. Búsqueda e interpretación de indicadores, para correlacionar las políticas públicas con el éxito en el desarrollo industrial de la región, por ejemplo: el PIB, la población económicamente activa, y el número de alternancias que se han presentado tanto a nivel estatal, así como municipal.
6. Uso de herramientas de análisis estadístico para procesamiento de la información.
7. Correlacionar la información investigada, para determinar la influencia de la alternancia política con el desarrollo industrial de la región, y posibles proyecciones a futuro.
8. Redacción del manuscrito de tesis y defensa del examen de grado.

En el capítulo 1 se describen aspectos de la región del bajo mexicano en general, y del corredor industrial del bajo guanajuatense en particular, presentado estadísticas de población y de desarrollo económico. También se analizan las alternancias políticas que se han presentado tanto a nivel federal, como estatal y municipal.

En el capítulo 2 se hace un análisis más a fondo de la alternancia política en el estado de Guanajuato, y la emergencia del PAN como nuevo partido casi hegemónico en este estado. Se revisan también las diferentes políticas públicas que se implementaron desde los años 90 del siglo pasado, que puedan explicar el espectacular desarrollo industrial de la región.

En el capítulo 3 se hace un análisis del proceso de industrialización del Bajío, bajo diferentes perspectivas correlacionando la influencia de las alternancias políticas que se presentaron en los 3 niveles de gobierno y también la firma del TLCAN, finalizando con los beneficios que este proceso de industrialización ha aportado a la población de la región y a los municipios.

En el capítulo 4 se hace un análisis estadístico de los principales indicadores de crecimiento económico, poblacionales y de infraestructura, correlacionándolos con

las políticas públicas aplicadas y se determina la influencia que la alternancia tuvo que ver en ese desarrollo del corredor industrial del Bajío.

Finalmente se presentan las conclusiones generales de este trabajo de tesis en el capítulo 5.

CAPÍTULO 1

ANTECEDENTES

1.1. Aspectos iniciales para un marco teórico

1.1.1. Las políticas públicas y las estrategias de gobierno en la promoción del desarrollo económico e industrial en espacios locales

Después del estancamiento económico en los años 70 y 80, México entró en un dinamismo de transformación de sus estructuras económicas, políticas y sociales, como resultado de los cambios políticos y estructurales que se presentaron al final de la década de los 80, y principalmente en la década de los 90, que cambiaron la forma de ejercer la función pública, el quehacer público y la vida productiva nacional y regional, así como el diseño de políticas públicas, recordando que hasta los 80, se tenía una política económica basada en la idea de la sustitución de importaciones, y sobre todo, una fuerte dependencia de la economía del petróleo. Dos fenómenos parecen ser fundamentales para analizar el giro que dio la economía en México:

1. el primero, el proceso de apertura comercial exacerbado con la puerta en marcha, en 1994, del Tratado de Libre Comercio del Norte de América, y el ingreso de México a la OCDE; esto representó un “parteaguas” en la dinámica económica y regional del país (Delgadillo, 2004).
2. El segundo, que ha sido poco abordado en la literatura, el fenómeno de la alternancia política que también se presentó a partir de la década de los 90, comenzando en baja California, seguido del estado de Guanajuato y que poco a poco se fue extendiendo a lo largo y ancho del país.

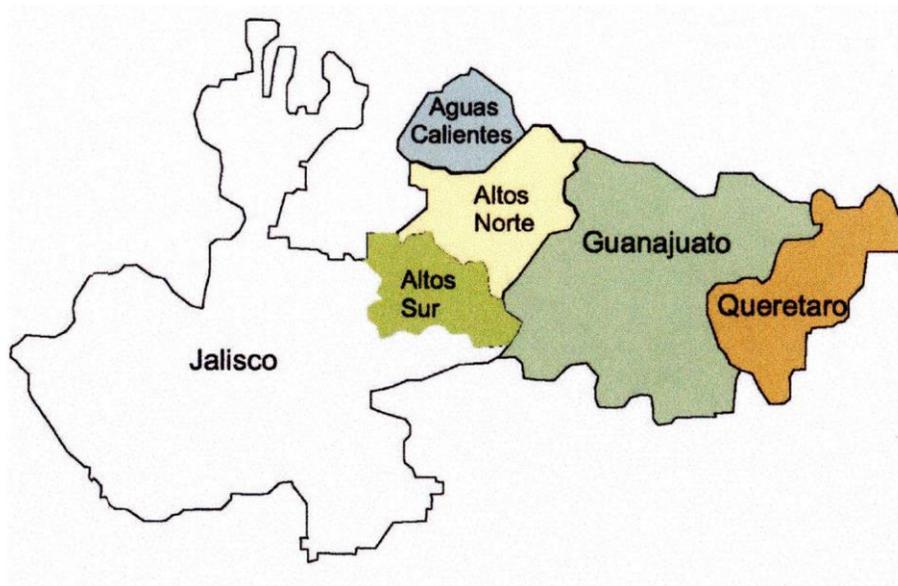
A partir de estos 2 hechos, hubo cambios importantes que son objeto de análisis de este trabajo en las políticas públicas, y con ello, se comenzó a observar un cambio en la dinámica económica, con la aparición de parque industriales en diferentes

zonas estratégicas del país, una de ellas, en particular, la zona del corredor industrial del bajío.

1.1.2. El Bajío Mexicano: delimitación, geográfica, cartográfica y socioeconómica

La región geográfica denominada “El Bajío Mexicano”, en una región situada en el centro-occidente, en la República Mexicana. Abarca varios estados, dependiendo del tipo de estudio realizado, algunos autores lo delimitan a los Estados de Querétaro, Guanajuato, Aguascalientes y Los Altos de Jalisco, (Figura 1.1, Lagunas Rodríguez, 2014), según se consideren límites y accidentes geográficos, por ejemplo, elevaciones, ríos, sierras.

Figura 1.1. Delimitación del Bajío, según características geográficas.

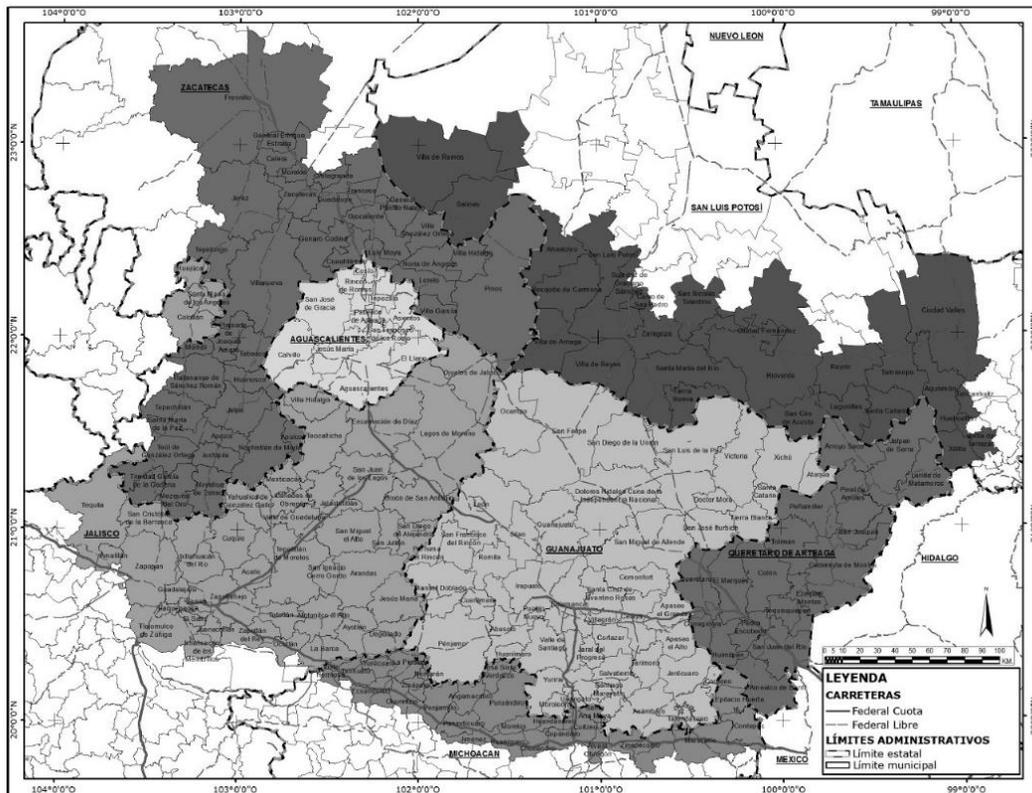


Fuente: Lagunas-Rodríguez, 2014

Otras fuentes incluyen, además de los citados supralineas, la región norte de Michoacán, sur de zacatecas el sur del estado de San Luis Potosí, y se agrega la zona metropolitana de la Ciudad de Guadalajara, considerando las actividades económicas interconectadas en toda esa región (Figura 1.2, Unger, 2014). Para la

Confederación Patronal de la República Mexicana (COPARMEX, 2016), la identifica como la región “Centro-Bajío-Occidente”, incluyendo a todo el estado de Jalisco.

Figura 1.2. División geográfica del Bajío Mexicano, considerando las actividades económicas interconectadas.



Fuente: Unger K et al 2014

En 2015 El estado de Guanajuato contaba con una población de 5,853,677 hab, con los municipios principales de León de los Aldama, Irapuato, Celaya, Salamanca, Guanajuato, y Silao, por el número de habitantes. El estado de Querétaro, con 2,380,372, con los principales municipios de Santiago de Querétaro, y San Juan del Río. El estado de Jalisco con 7,844,830, aquí se consideran importantes la zona metropolitana de Guadalajara, y algunas poblaciones de los Altos de Jalisco. El estado de Aguascalientes con una población de 1,513,544 hab. con su principal municipio la ciudad capital de Aguascalientes. el estado de Michoacán contaba con una población de 4,574,471 hab, con sus principales Municipios cerca de la región

Morelia, Uruapan y Zamora. El estado de San Luís Potosí con una población total de 2,717,820; su principal Municipio en el corredor del Bajío es la Capital, San Luís Potosí. Y finalmente Zacatecas con 1,581,575 Hab. Teniendo como principal ciudad su capital, Zacatecas, Guadalupe y Fresnillo (INEGI, 2015).

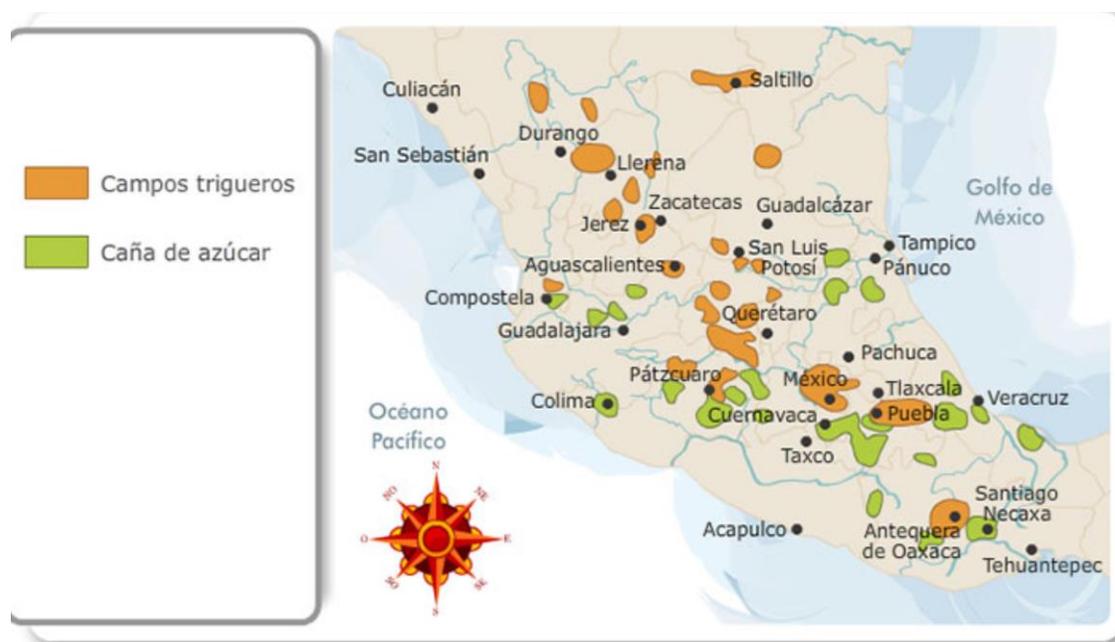
1.1.3. El bajío como región: Evolución de las actividades económicas, sociales y políticas

Las actividades económicas que se generaron en la Nueva España se basaron en la extracción, transformación y distribución de los recursos naturales y fueron: la agricultura, la ganadería, la minería, los obrajes, los talleres artesanales y el comercio. El auge minero de Nueva España se inició con el descubrimiento de las minas de Zacatecas en 1546. A partir de ese momento, la actividad se extendió a otros lugares como Guanajuato, Pachuca y San Luis Potosí, fundándose importantes ciudades cerca de las minas más ricas. Durante la conquista de los españoles, las actividades económicas fueron cambiando y se transformaron las formas de propiedad de la tierra, la explotación de la fuerza de trabajo, las formas de producción, consumo e intercambio, adoptando las características propias de una economía novohispana (Martínez Lira, 2011). Para 1700 se encontraban conformadas las características económicas de la Nueva España, con las ciudades de México, Puebla, Oaxaca y Guadalajara como las principales, seguidas de otras en diferentes partes del país, tales como Durango, los puertos de Veracruz y Acapulco. En esta época también se construyeron las principales vías de comunicación internas y hacia el exterior, tales como el “camino de la ciudad de México hacia Santa Fé (Hoy en Nuevo México, USA), de Guatemala a la Ciudad de México, pasando por Chiapas, recordando que, en esa época, tanto Nuevo México, como Guatemala hacían parte del Virreinato de la Nueva España, y otros. En la región del Bajío, las ciudades de Zacatecas y Guanajuato fueron también desarrollándose en torno a la minería.

En el caso de la región del Bajío, con el auge de la minería, incremento poblacional generó un fenómeno inmigración de otras regiones hacia esta zona, aumentando la

presencia de mano de obra excedente. Esta actividad pronto se vio saturada y se presentó otro fenómeno: el arrendamiento de tierras para cultivo y ganado, lo que derivó en la aparición de la figura de “terratenedores” o arrendatarios (propietarios) del suelo. De esta manera, se generó una simbiosis en donde en las “Haciendas” se generaban productos agrícolas comerciales y de ganado, en conjunción con la minería, actividades que fueron el principal sustento comercial de la región (Ruíz Rueda et al, 2010).

Figura 1.3. Actividades agrícolas durante la ocupación española en México.

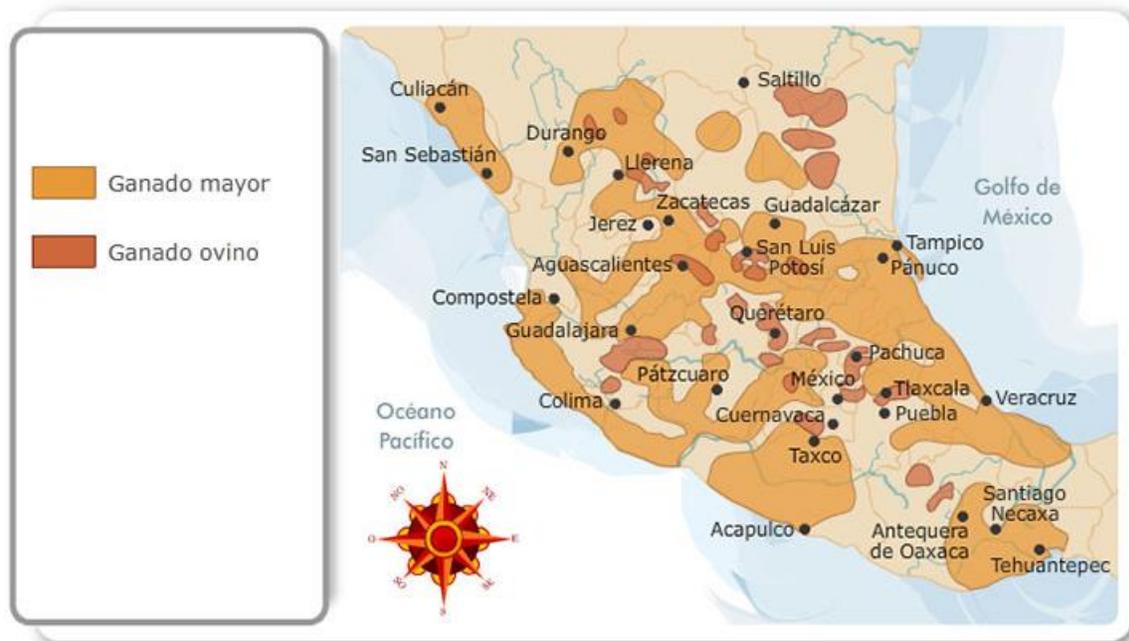


Fuente: Pérez Hernández, 2015

De la mano de las actividades principales mencionadas supralineas, surgió la necesidad de otros productos, tales como textiles y alfarería, así como a la necesidad de más tierras de cultivo, lo que detonó el crecimiento de otros núcleos poblacionales, en otros sitios como León, San Miguel de Allende, Irapuato, Celaya, Salamanca, San Felipe, Dolores Hidalgo, Todas ellas, poblaciones fundadas antes de 1600. Fue la época en que creció la agricultura (Figura 1.3) y la ganadería, (Figura 1.4), a gran escala (Ruiz Rueda et al, 2010). De esta manera, los campos

trigueros se constituyeron como el cultivo más importante en la región Centro-Bajío-Occidente, mientras que como se observa en la Figura 1.3, mientras que la ganadería mayor y ovina (Figura 1.4) prevalecieron ambas en este periodo en esa región. (Pérez-Hernández, 2015)

Figura 1.4. Principales zonas ganaderas durante el periodo colonial de México.



Fuente: Pérez Hernández, 2015

Esta situación prevaleció hasta antes de la guerra de independencia, a partir de la cual, poco a poco región del Bajío fue poco a poco evolucionando, hasta llegar a ser hoy, de las zonas en México con una economía predominantemente manufacturera de las más importantes y consolidadas del país, debido al desarrollo de fábricas impulsado principalmente por la industria automotriz de la región, que a su vez es motor de los sectores de la construcción y de servicios. Como ya se citó en la introducción, la industria manufacturera contribuye con 27.1% del PIB regional (Becerril, 2018).

Figura 1.5. Distribución de parques industriales a nivel Nacional, registrados por la Asociación Mexicana de Parques Industriales.



Fuente: González Rondón, 2016

Un ejemplo del cambio de uso de suelo que se está dando a la región, diversificando hacia las actividades industriales-manufactureras es el de la Figura 1.5, mostrando un mapa de parques industriales actualmente repartidos por todo el territorio mexicano, en donde es evidente la alta concentración de estos detonadores de atracción de la inversión nacional y extranjera en la región Centro-Bajío-Occidente. De acuerdo con la Asociación Mexicana de Parques Industriales (ANPA), al 2016 se tenían registrados a 225 parques industriales en 22 estados, con 2,500 empresas instaladas, de las cuales 65% son extranjeras y 35% mexicanas, (Blog de expertos, 2016). Como se observa en la Figura 1.5, la región del Bajío, y más particularmente el corredor industrial del bajío concentra una gran densidad de estos parques industriales.

Guanajuato particularmente tiene una posición privilegiada. De ser una región que en siglos anteriores era una fuente solo de minería, agricultura y ganadería, (Figuras 1.3 y 1.4), actualmente en esta región debido a su excelente ubicación geográfica se ha desarrollado a lo largo de este territorio un importante corredor industrial que hoy alberga corporativos nacionales, poderosas multinacionales y su industria

logística. Está situado en el centro de México, en denominado "triángulo dorado", el cual está conformado por la Ciudad de México-Guadalajara-Monterrey, donde en un radio de 400 km se encuentra localizada 60% de la población, 80% del mercado mexicano, 70% del comercio internacional y 70% de la industria automotriz mexicana; esta región representa cerca del 10% del PIB nacional, y es el centro logístico más importante, ya que cuenta con excelentes carreteras, vías férreas y varios aeropuertos internacionales, así como la aduana interior más moderna del país (PROMEXICO, 2019).

En el escenario Regional, como se muestra en la Figura 1.6, Guanajuato en su zona industrial del Bajío ha captado la mayor cantidad de inversión extranjera directa (IED). En acuerdo con los datos presentados en esta figura, el estado de Guanajuato captó entre 1999 y 2018 el 35.8% de la IED, seguido de Querétaro con el 26.6%, San Luis Potosí, 22.6% y Aguascalientes, 14.8%.

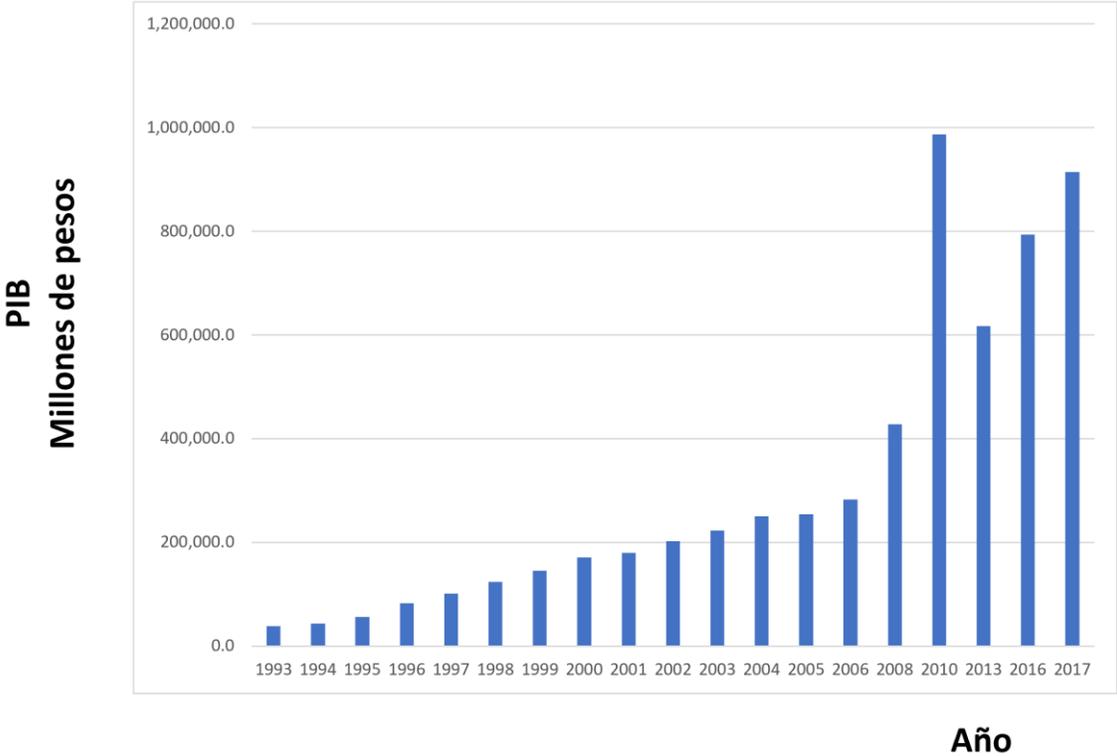
Figura 1.6. Inversión extranjera directa en la región del Bajío en el periodo 1999-2018.



Fuente: Oropeza, 2018

La Figura 1.7 muestra el comportamiento del producto interno bruto (PIB) del estado de Guanajuato entre los años 1993 y 2017. Puede observarse que este indicador económico estuvo casi constante entre 1993 y 1994, pero coincidiendo con el inicio del TLCAN, se observa en el periodo un crecimiento del PIB continuo, y en ese periodo se comenzó en el estado de Guanajuato con la práctica de creación de parques industriales.

Figura 1.7. Evolución del PIB del estado de Guanajuato entre los años 1993 y 2017



Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del INEGI

En el estado de Guanajuato, también hubo la segunda alternancia política a nivel gobierno estatal, después de Baja California (López Guzmán, 2001), con la llegada de un Gobernador interino del Partido de Acción Nacional (PAN), el Ing. Carlos Medina Plascencia. Posteriormente Vicente Fox en 1995, Juan Carlos Romero Hicks en 2000, Juan Manuel Oliva en 2006, Miguel Márquez 2012, y Diego Sinhue 2018. Todos Panistas. A nivel municipal ha habido alternancias, empezando con el

Partido Demócrata Mexicano, (PDM), quien obtuvo triunfo en la Capital Guanajuatense, y en otros municipios, como Comonfort, el Partido Verde Ecologista obtuvo la alcaldía, León Guanajuato, ha tenido al PAN y el PRI. En esta región, las alternancias han funcionado, porque no ha habido confrontaciones entre el municipio y el Gobierno Estatal. En general, se ha observado una relación cordial entre alcaldes y gobernadores, aunque no sean del mismo partido. Se han dado beneficios a empresas multinacionales como donación de terrenos, y mano de obra muy barata.

Otro evento importante que debe considerarse para este análisis es que México se convirtió miembro de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, (OCDE) el 18 de mayo de 1994; la OCDE fue creada en 1960 con sede en París, con el objetivo de dar continuidad al trabajo realizado por la antigua Organización Europea de Cooperación Económica (OECE) que a su vez, se había constituido para coordinar los planes de reconstrucción y desarrollo de los países afectados en Europa, al término de la Segunda Guerra Mundial (Cabello, 2019). Este organismo, actualmente dirigido por el mexicano José Ángel Gurría, tiene como objetivo principal promover políticas para mejorar el bienestar social, cooperar para responder a los desafíos económicos, sociales, medioambientales y de buen gobierno, los desafíos acentuados con la globalización y a su vez aprovechar mejor las oportunidades que surgen de la misma. Sus principales objetivos son (OCDE, 2019):

- Ø *Lograr la más fuerte expansión posible de la economía y del empleo, y aumentar el nivel de vida en los países miembros, manteniendo la estabilidad financiera y contribuyendo así al desarrollo de la economía mundial.*
- Ø *Contribuir a una sana expansión económica en los países miembros y en los no miembros en vías de desarrollo.*
- Ø *Contribuir a la expansión del comercio internacional.*

De acuerdo con la página oficial de la OCDE (OCDE, 2019), los beneficios que ha obtenido México por su adhesión al organismo son:

1. *Las políticas públicas en los distintos ámbitos son contrastadas con la experiencia de las mejores prácticas en el ámbito internacional.*
2. *La administración pública en México se ha visto fortalecida.*
3. *Distintos sectores del país también pueden hacer uso de análisis de información relevante.*
4. *La OCDE ha hecho un buen trabajo al contribuir a un mejor entendimiento de algunos asuntos de políticas públicas en México.*

Del Bajío, las zonas más desarrolladas son el corredor industrial Querétaro-Guanajuato-Jalisco, en donde el PAN ha sido constante en Guanajuato e intermitente en los otros estados. Parece coincidir y es probable que exista una correlación entre el partido gobernante en la alternancia y el aumento en la industrialización de cada estado, y en ese sentido, mi propuesta de tesis analiza las políticas públicas implementadas en cada estado, según el régimen partidista operante, para determinar aciertos y desaciertos, buscando un modelo de desarrollo exitoso. Como se muestra en la Figura 1, la industria automotriz ha sido un detonante muy importante para el desarrollo industrial de empresas multinacionales en la región del Bajío.

Por otra parte, el denominado Guanajuato, Puerto interior (GPI) es considerado el más importante polo de desarrollo empresarial de América Latina. Con empresas como Volkswagen, Pirelli, Nestlé-Purina, Faurecia, Denso, Magna, Beiersdorf-Nivea, Honda Lock, ZKW, NSK, entre otros. Ubicado en el municipio de Silao, sobre la carretera 45. Este polo industrial concentra empresas nacionales e internacionales, y está ya en su punto de saturación (Larios, 2016). Actualmente, el GPI ha alcanzado su punto de saturación, y poco a poco se ha extendido el crecimiento de los parques industriales hacia las otras ciudades importantes, así

como los polos de desarrollo nuevos cercanos (Molano et al, 2018). En efecto, el dinamismo del GPI se ha extendido hacia otras regiones como Salamanca, Irapuato, y regiones tradicionalmente abandonadas como San Felipe, e incluso en zonas sensibles como los Apaseos con empresas como Procter & Gambler, (Lara, 2012),

Guanajuato es un estado que desde el año 2000 ha vivido una alternancia a la par con la República Mexicana, pasando del priismo al panismo. La república mexicana desde el año 2000 ha pasado por 3 regímenes partidistas, PRI, PAN y actualmente MORENA, (Rionda, 2018), mientras que en el resto de los estados que conforman la región Centro-Bajío-Occidente si se han presentado alternancias a nivel gobierno estatal.

El potencial de la región es evidente, sin embargo, desde el punto de vista de las políticas públicas, ha habido diferencias con la federación, dado que desde el inicio del milenio Guanajuato ha sido panista, y tuvo un periodo donde estaba en armonía con la federación, con los gobiernos de Vicente Fox y Felipe Calderón. Sin embargo, en 2012 al 2018 Enrique Peña Nieto, priista asumió el poder federal, y en la nueva época electoral del 2018, el nuevo partido conocido como MORENA. La federación ha reducido los presupuestos en varios rubros, especialmente para la realización de obras. (El Correo, 2018). El nuevo Gobernador de Guanajuato, Diego Sinhue tiene una política conciliadora, como en su tiempo lo hizo el anterior Gobernador de Guanajuato, Miguel Ángel Márquez.

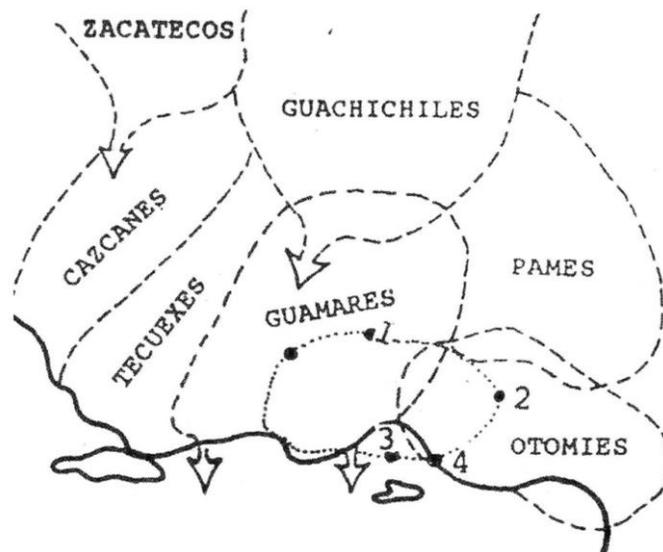
En este contexto, la propuesta de este tema de tesis es analizar las políticas públicas que el estado de Guanajuato ha implementado antes y después de la alternancia política que se vivió en esta región desde el inicio de los años 90, y correlacionar si la alternancia ha sido un factor decisivo para el acelerado desarrollo

industrial observado, o si es producto de la inercia de los cambios estructurales de las políticas neoliberales que el país implementó, como el TLCAN y/o el ingreso a la OCDE, para continuar con el dinamismo de crecimiento que la región ha realizado, y que no se quede como una región estancada.

1.2 Particularidades políticas y sociales de la región del Bajío

1.2.1. *Periodo de la conquista, Independencia y Revolución Mexicana*

Figura 1.8. Distribución de grupos étnicos en la región del Bajío al inicio de la conquista: 1. Guanajuato, 2. Querétaro, 3. Yuriria, 4. Acámbaro.



Fuente: Lagunas Rodríguez, 2014

En las primeras etapas de la conquista española, la región del bajío estaba habitada por diferentes grupos étnicos, como se muestra en la Figura 1.8, principalmente Chichimecas (Cazcanes, Guachichiles, Guamares, Pames, Tecuexes, Zacatecos), y Otomíes, colindando con los Tarascos del Michoacán, (Lagunas-Rodríguez, 2014). Esta región siempre estuvo caracterizada por su posición geográfica, desde

la prehistoria y antes de la llegada de los españoles, por flujos migratorios importantes. Muchos de estos grupos, poblaciones nómadas, y la presencia importante de los purépechas en el sur de Guanajuato y algunas zonas de Querétaro.

Como puede observarse en la Figura 1.8, Los Chichimecas ocuparon la mayor parte de la región Centro-Bajío-Occidente. En su mayoría eran cazadores nómadas o seminómadas, cambiando continuamente su posicionamiento geográfico, y eran pueblos guerreros con una estructura social de tipo tribal con estructura patriarcal. La organización de su núcleo humano fue tribal; estas tribus, generalmente obedecían a un tlatoani, un cacique, típicamente el guerrero más valiente el cual surgía muchas veces por enfrentamientos entre diferentes tribus. La sucesión del cacique se llevaba a cabo mediante enfrentamiento directo, asesinato, y en pocos casos mediante elección. Su supervivencia dependía casi exclusivamente de la caza y recolección para satisfacer sus necesidades de alimentos y vestimenta (Contreras, 2015).

Respecto al otro grupo étnico con presencia en la región, los Otomíes su organización social se dividía en 2 niveles: los nobles (sacerdotes, propietarios y caciques) quienes habitaban en sectores especiales del territorio y los macehuales (campesinos y tributarios), que habitaban núcleos familiares denominados *calpullis*, conformados por familiares emparentados, con un territorio definido. Esta estructura social formaba una especie de pueblo, regido por los denominados *señoríos*, organizados en torno a la nobleza y cuya máxima autoridad se denominaba *yoani* (señor que gobierna). Esta dinastía gobernante, como en muchas etnias de la Mesoamérica prehispánica era una élite que se transmitía de generación en generación mediante lazos de parentesco o matrimonios entre la nobleza. El papel de los señoríos consistía en la asignación de tierras, la recaudación de los tributos y la administración de la mano de obra (Castillo, 2019).

Con la llegada de la conquista española, estas organizaciones sociales fueron poco a poco desapareciendo, a medida que la conquista se extendió en el territorio de la región del Bajío. Los caciques y yobanis se convirtieron en intermediarios en el pago de los tributos para la corona española, y con el tiempo, se fueron limitando sus atribuciones hasta que desaparecieron.

Durante el periodo colonial, La Nueva España que abarcaba territorios desde el sur de los actuales EE.UU., México, Centro América y el Caribe se comenzó con la división de los grupos sociales en 3 grupos básicos: Blancos, originarios de España; indios, los habitantes nativos de América y negros, los esclavos traídos del continente africano. Posteriormente se fueron haciendo subdivisiones denominadas castas, más de 16 según el origen de la unión del hombre y la mujer que procreaban, por ejemplo: Criollos, con ambos progenitores españoles, pero nacido en América; Mestizo, de padre español y madre "india"; castizo, de padre español y madre mestiza; mulato, de padre español y madre negra; etc. En este sistema, los indios representaban la base del sistema económico del virreinato, trabajando y pagando tributo a la corona española, los blancos ocupaban los puestos de élite y los esclavos solo vivían para trabajar, situación que prevaleció hasta la independencia iniciada en 1810 y consumada en 1821 (Brooks, 2017). La estructura política que se consolidó y prevaleció durante la ocupación española tenía una estructura piramidal, comenzando por el rey de España (la corona), seguida por el consejo de la indias, un consejo que asesoraba al rey en los asuntos de la nueva España, el virrey, el cual era el representante directo del rey en los territorios conquistados en América, las audiencias, encargados de aplicar la ley y la justicia, gobernadores-intendentes, encargados de administrar las provincias, territorios e intendencias en los que se dividió la Nueva España, y finalmente los ayuntamientos, encargados de resolver los problemas administrativos, económicos y justicia de las comunidades, así como la recaudación de impuestos, (Hernández, 2015).

Durante el siglo XVII, los principales centros urbanos eran Guanajuato, Guadalajara, Querétaro y Valladolid (Morelia) con alrededor de 5,000 habitantes cada uno. Para el siglo XVIII su población se situó entre 20,000 y 50,000 habitantes y las ciudades de Celaya, León, San Miguel y Zamora aumentan de entre 9,000 y 20,000 habitantes, fenómeno impulsado por una floreciente economía basada como mencionado supralineas por el auge de la minería, la agricultura, la ganadería y la industria artesanal. Es en este periodo, donde la industria textil se desarrolló en ciudades como Guadalajara, Celaya, Querétaro, Salamanca, San Miguel y Valladolid; la talabartería (procesamiento del cuero) en León, San Miguel y Valladolid; entre otras. También, por el posicionamiento estratégico de la región, la actividad comercial ligado al traslado de mercancías y minerales constituyó la base de este pujante crecimiento económico, que sería la base de la industria básica del siglo XIX y XX (González, 1980).

Respecto a la organización geopolítica, luego de la declaración de independencia en 1821, la recién creada nación pasó por varios periodos turbulentos a nivel político, económico y social, confrontando diversas corrientes de pensamiento, en primer lugar, entre centralistas y federalistas, y posteriormente entre liberales y conservadores. En 1824 se promulgó la primera Constitución política, en donde se da el nombre de Estados Unidos Mexicanos a México, y en 1857 se promulgó una nueva Constitución bajo la iniciativa del entonces presidente Benito Juárez. Un periodo especialmente importante en la historia de México fue el conocido como el porfirismo, en el cual, Porfirio Díaz entre 1876 y 1911, su régimen político poco a poco fue transformándose en una dictadura de carácter centralista y autoritaria (Delgado, 2009). Durante el porfiriato se lograron avances importantes en el desarrollo de México, como la ampliación de las líneas del ferrocarril, con la participación de capitales estadounidenses, británicos y franceses. También se desarrolló considerablemente la industria minera, textil, y agrícola, además de que se “modernizaron” los principales puertos marítimos del país, y la marina mercante recibió un impulso nunca visto. Si bien, la economía mexicana vivió en esa época

un periodo floreciente, esta bonanza solamente beneficiaba a las altas esferas de la sociedad, y la población en general vivían en condiciones precarias de subsistencia, incluso muchos trabajaban en condiciones de esclavitud (Castañeda, 2019).

Esta situación de la población en general, aunado al empecinamiento de Porfirio Díaz por permanecer en el poder, derivó en uno de los movimientos claves en la historia de México que fue el conflicto armado interno que inició en 1910, conocido como la Revolución Mexicana, y se extendió hasta 1917. Varias figuras importantes de la historia participaron en este conflicto armado, destacando Francisco I. Madero, Emiliano Zapata, Francisco Villa y finalmente Venustiano Carranza. Originalmente iniciado el movimiento contra Porfirio Díaz, quien salió exiliado a Francia recién iniciado el conflicto, la lucha continuó con Villa y Zapata contra Venustiano Carranza, quien había asumido la presidencia. Fue Carranza quien promovió la promulgación de la nueva Constitución política de 1917 (Ayala, 2018).

1.2.2 La constitución del Partido Revolucionario Institucional como partido hegemónico en el bajío.

Ya desde el siglo XIX el sistema político mexicano se polarizó en dos corrientes antagónicas, liberales y conservadores, derivando en diferentes conflictos armados. Durante el porfiriato, la elección de candidatos regionales y federales fue una atribución del presidente de la República, basado en la lealtad, disciplina y capacidades. Estos “gobernantes”, al igual que el presidente de la República se perpetuaban en el poder. Fue hasta el año de 1906 cuando surgió el *Partido Liberal Mexicano*, como verdadera oposición al régimen de Porfirio Díaz. En 1909 surgió el *Centro Antirreeleccionista* con la postura de cambiar por la vía democrática el régimen porfirista; al no tener éxito esta corriente política, Madero fue el promotor del inicio de la Revolución Mexicana. Varios partidos políticos regionales y nacionales surgieron durante el conflicto armado y hasta el año de 1928, cuando

comienza a gestarse la primera versión del actual PRI. En ese mismo año fue asesinado el presidente Álvaro Obregón, considerado “el último caudillo de la Revolución Mexicana”. En 1929, se creó el Partido Nacional Revolucionario (PNR), bajo la iniciativa del presidente Plutarco Elías Calles, tomando como ejemplo el régimen hasta entonces imperante del poder centralizado en el presidencialismo, la propuesta de Elías Calles fue de crear un proyecto incluyente de instituciones, teniendo como base a la *familia revolucionaria* (Delgado, 2009). Basado en la corriente constitucionalista, también el recién creado partido incluyó en sus bases a la sección agraria y obrera.

Posteriormente en 1938 el PNR cambió su nombre a Partido de la Revolución Mexicana, (PRM) con el presidente Lázaro Cárdenas, quien era un representante de las bases campesinas y obreras, el cual terminó siendo el actual Partido Revolucionario Institucional, (PRI) desde 1946. Fue el principal partido político durante más de 70 años. Desde su creación, todos los presidentes mexicanos emergieron de este partido, y todos los gobernadores, senadores y la mayoría de los diputados también emergían de este partido político (Expansión, 2019).

Hasta los años ‘70 sólo estaban registrados tres partidos de oposición: el Partido Popular Socialista, (PPS), el Partido Auténtico de la Revolución Mexicana, (PARM), y el Partido de Acción Nacional, (PAN), que fue creado en 1939. Este último partido es quien ha tenido relevancia, logrando las elecciones federales en el año 2000. En 1977, se creó la Ley Federal de Organizaciones Políticas y Procesos Electorales, (LOPPE), figura legal que les concedió a los partidos políticos la categoría de entidades de interés nacional, con acceso a medios de comunicación y facultades a los partidos políticos de oposición, para poder reclamar ante la Suprema Corte de Justicia, por irregularidades en las votaciones. La LOPPE fue reemplazada en 1987 por el Código Federal Electoral, que implementó el Tribunal de lo Contencioso Electoral. Parte de estos cambios favorecieron las alternancias que se describen en la siguiente sección.

1.2.3. Antecedentes históricos de la alternancia política en la región del Bajío

Como se menciona supra líneas, desde la creación del PRI, primero con el nombre PNR en 1929, y hasta el año de 1991, ya como PRI, fue el partido hegemónico, (único), no solamente a nivel gobierno estatal, sino también en todos los municipios del estado, así como en las cámaras de diputados.

En 1991, para la elección a la gubernatura del estado de Guanajuato se presentaron varios candidatos de partidos, pero dos en particular son de destacar. Ramón Aguirre Velázquez, candidato del PRI, y Vicente Fox Quesada, por el PAN. El tribunal electoral de Guanajuato le dio el triunfo al candidato del PRI, decisión que fue muy cuestionada, principalmente por el Candidato Panista, Vicente Fox Quesada. El candidato priista Ramón Aguirre Velázquez fue obligado a renunciar a la gubernatura del estado de Guanajuato, a favor del Lic. Carlos Medina Plascencia como gobernador interino. Posteriormente, en 1995 se vuelve a presentar a las elecciones de gobernador Vicente Fox Quesada, logrando la gubernatura del estado de Guanajuato, y en el año 2000 se presentó como candidato para presidente de México, logrando la primera gran alternancia del partido político el PAN, a nivel federal.

En la Tabla 1.1 se presenta la lista de gobernadores del estado de Guanajuato, a partir del momento en que se da “la alternancia” PRI-PAN. Se puede observar que, en realidad, si bien se dio un cambio del partido político gobernante, a partir de esa fecha, no se ha presentado alternancia a nivel Gobierno del Estado de Guanajuato.

Tabla 1.1. Gobernadores del estado de Guanajuato en el periodo 1985 a 2018, y el partido político que los postuló.

Gobernador	Periodo	Partido Político
Rafael Corrales Ayala	1985 - 1991	

Carlos Medina Plascencia*	1991 - 1995	
Vicente Fox Quezada	1995 - 1999	
Ramón Martín Huerta*	1999 - 2000	
Juan Carlos Romero Hicks	2000 - 2006	
Juan Manuel Oliva Ramírez	2006 - 2012	
Héctor López Santillana*	2012 - 2012	
Miguel Márquez Márquez	2012 - 2018	
Diego Sinhue Rodríguez Vallejo	2018 -	

(*) Gobernador interino.

Fuente: Elaboración propia con datos de diversos medios.

A nivel de municipios, enfocándonos únicamente en los principales municipios del corredor industrial (León, Irapuato, Celaya, Salamanca, Silao, y Guanajuato) y la capital del Estado de Guanajuato, la primera alternancia se presentó en la ciudad de León, Gto, también con el cambio del PRI al PAN en 1989. A partir de 1991, el resto de las ciudades comenzaron también a cambiar de partido político gobernante en sus ayuntamientos, comenzando por Celaya, Salamanca y Silao. En la Tabla 1.2 se presenta la relación de partidos políticos que han tenido presidentes municipales en esas ciudades, desde 1989 hasta el 2018.

Tabla 1.2. Partidos políticos de origen de los presidentes municipales de las principales ciudades del corredor industrial del bajo en el periodo 1989 a 2018.

MPIO.	89 - 91	91 - 94	94 - 97	97 - 00	00 - 03	03 - 06	06 - 09	09 - 12	12 - 15	15 - 18
León										
Irapuato										
Celaya										
Salamanca										
Silao										
Guanajuato										

Fuente: Elaboración propia con datos de diversos medios.

Se puede observar que en general, la tendencia es similar al comportamiento del gobierno del estado, es decir, luego de la alternancia PRI-PAN, el PAN permaneció estable en la mayoría de los municipios, en ese periodo considerado. Se observan algunas alternancias hasta la fecha actual, particularmente en la capital del estado, que es la ciudad que más cambios presentó.

Finalmente, en la Tabla 1.3 se presenta la relación de las alternancias que se han presentado en la región Bajío-Centro-Occidente, en donde se observa que en los estados que más alternancias han presentado en el periodo de estudio es el de Michoacán (PRI-PRD), Querétaro (PRI-PAN) y Zacatecas (PRI-PRD) y Aguascalientes (PRI-PAN). En Jalisco, el PAN se mantuvo por 3 periodos consecutivos, desde 1996 a 2013. En San Luis Potosí, el PRI se mantuvo en casi todo el periodo considerado, excepto entre 2003 a 2009, en donde gobernó el PAN, y el único estado en el cual, prácticamente después de la transición del PRI al PAN no se presentó alternancia política fue el estado de Guanajuato, en donde el PAN ha gobernado a nivel estatal desde 1992. Esta última información también es

considerada dentro del análisis que se realiza de la información estadística, objeto del capítulo 4.

Tabla 1.3. Partidos políticos de origen de los gobernadores de los estados que conforman la región “Centro-Bajío-Occidente”.

Estado.	86 -	92 -	98 -	04 -	10 -	16 -
	92	98	04	10	16	
Aguascalientes						
Estado.	85 -	91 -	95 -	00 -	06 -	12 -
	91	95	00	06	12	18
Guanajuato						
Estado.	89 -	95 -	01 -	07 -	13 -	18 -
	95	01	07	13	18	
Jalisco						
Estado.	92 -	96 -	02 -	08 -	12 -	15 -
	96	02	08	12	15	
Michoacán						
Estado.	85 -	91 -	97 -	03 -	09 -	15 -
	91	97	03	09	15	
Querétaro						
Estado.	85 -	91 -	97 -	03 -	09 -	15 -
	91	97	03	09	15	
S. Luís Potosí						
Estado.	86 -	92 -	98 -	04 -	10 -	16 -
	92	98	04	10	16	
Zacatecas						

Fuente: Elaboración propia con datos de diversos medios.

1.3. Conclusión del Capítulo

El alto desarrollo industrial observado en la región del Bajío Mexicano parece coincidir con la firma del TLCAN y las alternancias políticas observadas. En el caso del corredor industrial del Bajío Guanajuatense, el desempeño de su economía parece haberse visto favorecido por la llegada del PAN al Gobierno Federal, y la permanencia de este partido político en el gobierno estatal. Los estados que presentaron alternancias PRI-PAN (centro-derecha) como Aguascalientes, Querétaro y Jalisco mostraron un crecimiento estable en el periodo de las alternancias. En el caso de Michoacán y Zacatecas, con alternancias PRI-PRD (centro-izquierda), el desarrollo económico ha sido más limitado.

En el siguiente capítulo se hace un análisis más a fondo de la alternancia política en el estado de Guanajuato, y la emergencia del PAN como nuevo partido casi hegemónico en este estado. Se revisa también las diferentes políticas públicas que se implementaron desde los años 90 del siglo pasado, que puedan explicar el espectacular desarrollo industrial de la región.

Capítulo 2

HISTORIA DE LA ALTERNANCIA POLÍTICA DEL BAJÍO

La **alternancia política** se define como el cambio o la sustitución de un grupo gobernante por otro, y ocurre cuando se trata de un partido político distinto al que gobernaba, producto de un proceso electoral en el que compiten candidatos de diferentes partidos políticos y son elegidos mediante votación por el pueblo en ejercicio de su soberanía (Bay, 2007). Es un término que se utiliza para referirse a un cambio de gobierno, el cual se presenta ya sea cuando un partido político gobierna durante varios periodos electorales consecutivos, y como resultado de elecciones un partido político diferente llega al poder, como ha sido el caso de México a nivel federal con la alternancia PRI-PAN, ó, en cada periodo electoral se presenta un cambio en del partido en el poder, como se presenta frecuentemente en sistemas bipartidistas como el estadounidense, con el partido demócrata y el republicano, o en muchos estados de la república mexicana en las décadas recientes (Cedillo-Delgado, 2008); es un proceso de rotación de los cargos públicos a diferentes niveles (federal, estatal, municipal) por parte de los partidos políticos.

2.1. La emergencia del Partido Acción Nacional como alternativa de gobierno.

El PAN fue creado en septiembre de 1939 a iniciativa del ex-rector de la UNAM, Manuel Gómez Morín y Efraín González Luna (fundadores), como una oposición a los cambios en los principios del PNR el cual fue transformado en el PRM por Lázaro Cárdenas en 1938. El nuevo partido político atrajo a un amplio sector de la población a diferentes niveles (empresarios, universitarios, integrantes de clases medias, etc.) de mayoría católica, quienes se oponían a las ideas socialistas que el grupo en el poder del reestructurado PRM incluyó en sus nuevos estatutos. (Nateras, 2005).

Desde su fundación, el PAN se enfrentó a posiciones encontradas entre sus dos miembros fundadores, acerca de la orientación que el nuevo partido debía seguir; González Luna proponía que fuera una plataforma de defensa de derechos políticos de los ciudadanos mediante el adoctrinamiento, mientras que para Gómez Morín la prioridad era ganar elecciones, para acceder a los puestos políticos requeridos para influir en la toma de decisiones a nivel nacional. En este periodo, varias organizaciones católicas formaban la base de sus militantes. En 1952, el PAN participó por primera vez en las elecciones buscando la presidencia de la república, en coalición con otro partido político denominado Fuerza Popular, elección en la que la coalición fue derrotada por el partido hegemónico, ya entonces llamado PRI. En las décadas de los '60 y '70, surgieron varios desacuerdos entre la dirigencia y prominentes militantes, el PAN pasó por varias reformas de sus estatutos (Ayala-González, 2017).

Si bien, el triunfo a nivel federal para el PAN llegó hasta el año 2000, El PAN logró su primera diputación en 1946 y su primer municipio, en Quiroga, Michoacán, en 1947. A partir de las elecciones del año 1964 el PAN comenzó a obtener mejores resultados en el poder legislativo, logrando 20 diputaciones en la cámara de diputados del Congreso de la Unión, reforzándose así la corriente de enfocarse en ganar elecciones. En 1977, con la reforma política que creó la figura de obtener espacios en el poder legislativo mediante el principio de representación proporcional, (asignación de cargos por el porcentaje de votos obtenidos en una elección), el PAN incrementó sensiblemente su presencia tanto en la cámara de diputados, así como en el senado de la República, y con esta nueva etapa, el PAN logro tener un peso en el rumbo que tomó el sistema político mexicano. Y en 1989, obtiene su primera gubernatura en Baja California, con el triunfo de Ernesto Ruffo Appel (Nateras, 2005). A partir de los resultados de las elecciones de 1977, el PAN se convirtió en la segunda fuerza política de México.

2.1.1. La consolidación del Partido Acción Nacional como nuevo partido hegemónico

En 1997 el PRI perdió por primera vez la mayoría absoluta que ostentaba hasta ese entonces en la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión. El primer candidato presidencial del PRI que oficialmente perdió la elección federal fue Francisco Labastida Ochoa en el año 2000, cuando lo derrotó el entonces panista Vicente Fox Quesada, y volvió a ganar la elección presidencial en 2006 con Felipe Calderón Hinojosa, para estar 12 años en el Poder Ejecutivo Federal. Posteriormente, el PRI volvió a ganar la elección presidencial en 2012 con Enrique Peña Nieto; sin embargo, en 2018 volvió a tener la más aparatosa derrota de su historia, al perder principalmente la Presidencia de la República, y quedar relegado al tercer lugar como fuerza política, y no ganó en ninguna entidad federativa, (Expansión, 2019) En estas elecciones el PAN se posicionó nuevamente como la segunda fuerza política del país, y logró obtener 3 gubernaturas en los estados de Guanajuato, Puebla y Yucatán .

2.1.2. La expresión de las alternancias en los gobiernos municipales de la región del Bajío

Con el PAN como principal fuerza opositora, México vivió una larga transición de cuatro décadas para que la alternancia se convirtiera en un suceso común en los tres órdenes de gobierno. Las primeras alternancias se registraban solo a nivel municipal, y tenían carácter de excepcionales. En los años ochenta comenzaron a observarse las primeras alternancias municipales en muchas entidades del país. En Guanajuato las primeras alternancias municipales se gestaron a principios de los años ochenta: en 1982 el Partido Demócrata Mexicano (PDM) la capital del estado, y en San José Iturbide del Partido Auténtico de la Revolución Mexicana (PARM). En 1985 el PAN obtuvo su primer triunfo a nivel municipal, en San Francisco del Rincón. En 1991 el PRI perdió 13 de 46 ayuntamientos, entre ellos por primera vez y posteriormente de forma continua o alternada los municipios de León, Celaya y Salamanca. En 1994 el PAN triunfó en cinco municipios, el PRD en dos, y el PARM también en dos. En los comicios municipales de 1997, el PAN obtuvo 19 municipios,

el PRI 20, el PRD seis y uno el PVEM. En ese mismo año cuando por primera vez en su historia como fuerza política mayoritaria en el estado de Guanajuato que el PRI perdió su mayoría en el Congreso local. En 2012, el PRI logró recuperar la alcaldía de León, después de ocho gobiernos continuos del PAN (Rionda, 2018).

En las elecciones para gobernador de Guanajuato de agosto de 1991 ocurrió un fenómeno político interesante, sin precedentes en la historia de México. En esa elección se presentaron Ramón Aguirre Velázquez por el PRI; Vicente Fox Quezada por el PAN y Porfirio Muñoz Ledo por el recién fundado PRD. Aguirre Velázquez, ganó la elección de acuerdo con los resultados oficiales. Sin embargo, Fox Quezada cuestionó e impugnó fuertemente los resultados de la votación, e inició un movimiento ciudadano que apoyaba su inconformidad con los resultados oficiales. Entonces el presidente de la república en turno, Carlos Salinas de Gortari intervino para que el virtual ganador de su partido declinara posesión como lo marcaba la ley. Sorpresivamente, en un proceso de negociación política conocido como la “concerta-cesión”, el Congreso del Estado de Guanajuato nombró al Ing. Carlos Medina Plascencia, de afiliación panista, para asumir la gubernatura de forma interina, convirtiéndose así en el segundo panista en llegar a una gubernatura por una vía indirecta, diferente a la elección popular (Becerril, 2016).

2.2. Análisis y tipología de las políticas públicas desarrolladas según la corriente política gobernante en cada zona geográfica.

En México la industrialización se promovió con la política nacional de “sustitución de importaciones” el siglo pasado, en las décadas de los 50 a los 70. Este crecimiento se vio interrumpido por las crisis económicas y la crisis del petróleo a mediados de los ´70, y a raíz de esta crisis se implementó el denominado “modelo de industrialización orientado a las exportaciones” en el cual, se realizó una transición del régimen comercial proteccionista hacia un régimen de apertura al comercio exterior orientado a la exportación de los productos de la planta industrial, buscando eliminar al máximo los aranceles de importación y exportación, aplicando algunos subsidios para la exportación. El proceso comenzó en las zonas

metropolitanas de la Ciudad de México, Guadalajara y Monterrey, y posteriormente se extendió a la región del Bajío (Chávez y Guadarrama, 2003).

Ahora bien, según Pérez Hernández (2015), en México las políticas públicas son en general estatales, no regionales. De acuerdo con la misma autora, el caso del Bajío es sui generis por dos elementos que se retroalimentan mutuamente:

- Ø *El primero, la continuidad en los proyectos de desarrollo, pese a que en la región coexisten la alternancia de partidos (Aguascalientes, Jalisco, Michoacán, Querétaro y San Luis Potosí) en el poder estatal y municipal y la permanencia política (Guanajuato).*
- Ø *El segundo, el proceso de reestructuración productiva de la región, que aprovecha la reestructuración productiva a nivel mundial de la inversión extranjera directa, la ubicación estratégica y las ventajas del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN).*

En la Tabla 2.1 se presenta un resumen del desarrollo institucional reciente de las diferentes zonas que conforman el Bajío. Es notable que, aunque cada región ha adoptado políticas similares para atraer inversión extranjera directa, aunque en diferentes etapas. Jalisco, Aguascalientes y Querétaro para sus zonas metropolitanas (capitales del estado), fueron los primeros estados en implementar programas y organizaciones a finales de los '80 y principio de los '90, En el caso de Guanajuato, los programas se enfocaron en su mayor polo de desarrollo en la ciudad de León, mediante el Consejo de planeación para el Desarrollo del Estado de Guanajuato, (COPLADEG), el cual, poco a poco se fue extendiendo hacia las ciudades más importantes. Michoacán adoptó un sistema similar al de Guanajuato, denominándolo COPLADEM, con menor éxito el estado más rezagado.

En general, el desarrollo regional en muchos estados está centralizado, girando en torno a un área metropolitana típicamente la capital del estado, (Aguascalientes, Jalisco, Michoacán, San Luis Potosí y Querétaro). Guanajuato es la excepción ya

que el Corredor industrial del Bajío Guanajuatense involucra a más de cinco ciudades (Contreras, 2018).

Tabla 2.1. Desarrollo institucional de las entidades del bajío

Estado	Naturaleza del desarrollo institucional estatal	Mecanismos de planeación estatal
Aguascalientes	A fines de los ochenta se creó la Secretaría de Planeación y Desarrollo, después cambió a Administración del Desarrollo, a mediados de los noventa se incorporó una parte a desarrollo urbano y desarrollo social.	Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado (Coplade) y los subcomités sectoriales.
Guanajuato	Inicia en los noventa, cuando la ciudad de León es pivote de la evolución institucional. Otros municipios no han desarrollado iniciativas propias sino que desde el gobierno estatal se ha implantado acciones desde el Copladeg. El Copladeg instala en cada región un consejo regional y las presenta ante el ejecutivo estatal.	El Consejo de Planeación para el Desarrollo del Estado de Guanajuato (Copladeg) coordina al Consejo Sectorial de Desarrollo Económico y Medio Ambiente, al Consejo Sectorial de Educación, Cultura y Recreación, a los representantes de la Secretaría de Desarrollo Económico Sustentable y a los representantes de los ayuntamientos de las seis regiones del estado.
Jalisco	El Consejo de la Zona Metropolitana de Guadalajara (ZMG), en colaboración con el gobierno municipal, los organismos gremiales y empresariales buscó regularizar el crecimiento urbano, operó desde los treinta y dejó de operar en los setenta. El Consejo Estatal de Promoción Económica (CEPE, creado en 1997) promueve la inversión.	El Consejo ZMG coordina y concerta la gestión de las acciones intermunicipales. Programas para el desarrollo regional: el Fondo para el Desarrollo Regional (Fondereg), Fondo Metropolitano, etc. El Copladereg y el Fondereg fomentan la pertenencia regional y sustentabilidad de los recursos. Ley de Fomento Económico y los incentivos fiscales para la atracción de inversiones.
Michoacán	Las iniciativas para la planeación de la expansión urbana de Morelia no han adquirido la relevancia necesaria, pese al reconocimiento de la preservación de la biodiversidad de la entidad.	Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Michoacán (Copladem) y la operación de diez Subcomités Sectoriales.
Querétaro	El programa Estatal de Fomento Industrial 1987-1991 impulsó la instalación de empresas en el Corredor Industrial Querétano. A fines de los noventa, el fideicomiso Industrial del Estado de Querétaro (Fideqro) impulsó el corredor urbano ecológico industrial de San Juan del Río-Querétaro, como eje ordenador a la autopista México-Querétaro.	El Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Querétaro (Copladeq) y los subcomités. El Instituto Municipal de Planeación de la ciudad de Querétaro (Impla) en 2004. Comité Promotor del Desarrollo Económico del Estado de Querétaro y la Promotora de Empresas del Estado de Querétaro.
San Luis Potosí	El Sistema de planeación urbana de la ciudad de San Luis Potosí tomó suficiente autonomía para proponer un desarrollo integral (1995).	Comité de Planeación del Desarrollo Estatal, Instituto Municipal de Planeación y después Instituto de Planeación para el Desarrollo Sustentable de San Luis Potosí.

Fuente: Pérez Hernández, 2015

2.3. Estrategias para el desarrollo económico de la región

Figura 2.2. Indicadores del crecimiento sostenido de la región del Bajío



Fuente: Becerril, 2018.

Considerando solo a los estados de Aguascalientes, Guanajuato, San Luis Potosí y Querétaro, en conjunto representan casi el 10% del PIB nacional, y de todas las actividades económicas que se realizan en esta región, y la industria manufacturera contribuyó en 2016 con el 27.1% del PIB, (Figura 2.2) debido principalmente al desarrollo de fábricas impulsado principalmente por la industria automotriz y aeronáutica de la región, que a su vez es motor de los sectores de la construcción y de servicios. Este indicador, en el lapso de análisis del 2017, obtuvo un ascenso anual de 5.9% y, de hecho, supera el umbral de 5.0% desde el 2014, (Becerril,

2018). En la misma Figura 2.2 es evidente que excepto en 2009, en el que se presentó una crisis financiera a nivel global y que afectó principalmente a la industria automotriz, para la zona del Bajío considerada; se ha observado un crecimiento económico sostenido en promedio del 5% anual entre 2004 y 2017 en la zona y, en los últimos años, el estado de Guanajuato ha presentado un mayor crecimiento.

La industria automotriz ha sido la principal actividad detonadora, principalmente en los estados de Aguascalientes, Guanajuato y San Luis potosí, mientras que la aeronáutica está muy fuertemente presente en Querétaro, y las tecnologías de la informática en el estado de Jalisco.

En 2018, el estado de Guanajuato y más específicamente la zona conocida como el corredor industrial del bajo guanajuatense captó la mayor cantidad de recursos provenientes de la inversión extranjera, representando el 35.8% del total captado en el Bajío (Oropeza, 2018). En la figura 1.8 se presentó el comportamiento del PIB del estado de Guanajuato entre los años 1993 y 2017 (CEFP, 2019). Recordando que este indicador económico estuvo casi constante entre 1993 y 1994, pero coincidiendo con el inicio del TLCAN, se observa en el periodo un crecimiento del PIB continuo, y en ese periodo se comenzó en el estado de Guanajuato con la práctica de creación de parques industriales. En 2016, Guanajuato aportó el 4.2% del PIB nacional, situándose como la sexta economía del país, por encima de los estados que conforman el Bajío, exceptuando Jalisco, (INEGI, 2016).

En 2015, el estado de Guanajuato contaba con una población de 5,853, 677 hab. El corredor industrial del Bajío Guanajuatense se conforma por los municipios de León, Irapuato, Celaya, Salamanca y Silao, siendo los de mayor número de habitantes en ese orden. La capital del estado se ubica en el quinto lugar por su población, y es la única de los estados del Bajío que no concentra una actividad industrial importante, siendo los servicios, los poderes del gobierno, la Universidad y el turismo sus principales actividades económicas, además de la minería (INEGI, 2015). Parte del

éxito del estado de Guanajuato se puede atribuir a su posición geográfica estratégica dado que está situado en el centro de México.

Se dice que está localizado en el "triángulo dorado", conformado por la Ciudad de México-Guadalajara-Monterrey, donde en un radio de 400 km se encuentra localizada el 60% de la población, el 80% del mercado mexicano, el 70% del comercio internacional y el 70% de la industria automotriz mexicana, y es un centro logístico muy importante, ya que cuenta con excelentes carreteras, vías férreas y varios aeropuertos internacionales, así como la aduana interior más moderna del país, el denominado Puerto Interior (Peniche y Mireles, 2015). En los últimos años ha desarrollado una muy importante infraestructura de conectividad con los principales centros de distribución de mercancías en el país, tales como los puntos fronterizos hacia la Unión Americana, y principales puertos navales, (Figura 2.3).

Figura 2.3. Ubicación estratégica e infraestructura logística del estado de Guanajuato



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico, 2019

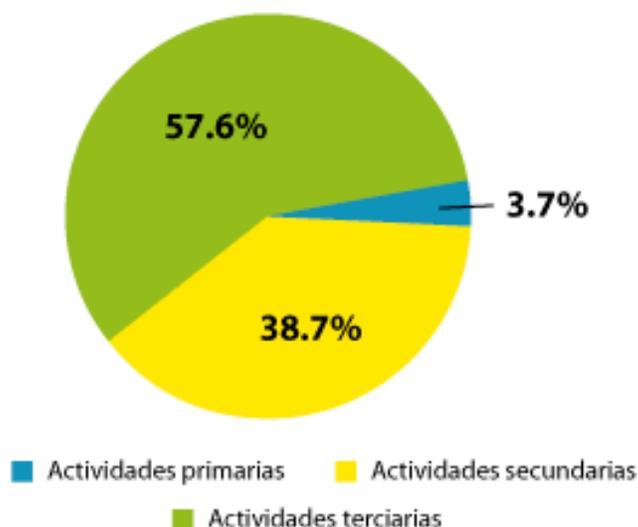
2.4. Análisis de variables, indicadores e índices

La estructura de la economía mexicana se divide en las siguientes actividades económicas (Delgado, 2009):

- ∅ Actividades primarias: Agricultura, ganadería, silvicultura, pesca.
- ∅ Actividades secundarias: Minería y extracción de petróleo, industria manufacturera, electricidad y agua, construcción, comercio, transporte y comunicaciones, servicios financieros, de administración y alquiler de bienes muebles e inmuebles.
- ∅ Actividades terciarias: Servicios comunales y sociales, hoteles y restaurantes, profesionales técnicos y personales.

En acuerdo con esta clasificación, las industrias manufactureras del corredor industrial del Bajío Guanajuatense se identifican en el sector de las actividades secundarias.

Figura 2.4. Principales Actividades Económicas del Estado de Guanajuato.

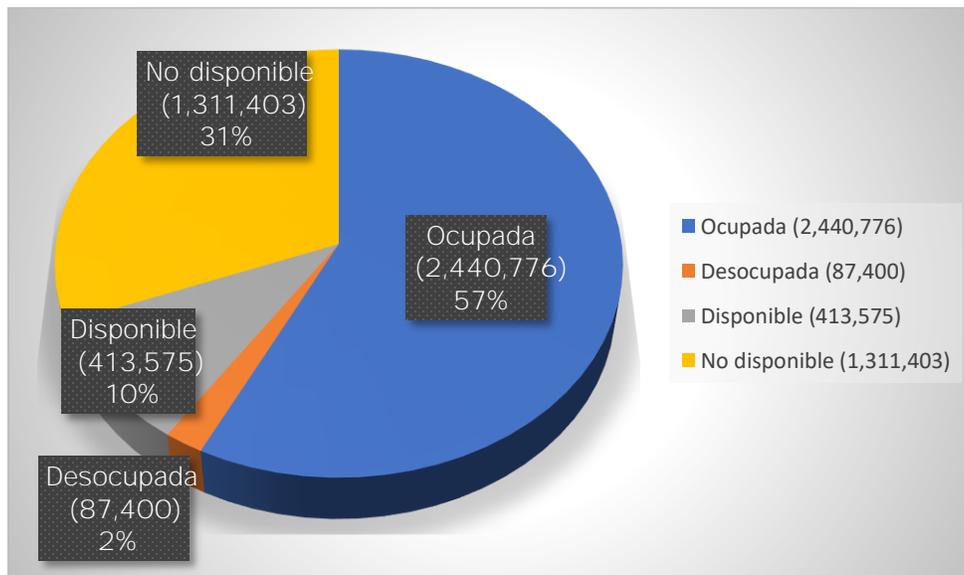


Fuente: INEGI, 2016

En la Figura 2.4 se presenta la distribución de las actividades económicas, según la clasificación arriba mencionada, en la cual se puede observar que el sector secundario, que incluye a la industria manufacturera representa el 38.7% del total de las actividades económicas realizadas en el estado de Guanajuato.

De acuerdo con el INEGI, al 2016 el estado de Guanajuato contaba con 222,969 unidades económicas, representando el 5.3% del país. Para esa fecha, estas actividades económicas emplearon 1,067,292 personas, el 4.9% del personal ocupado de México, de las cuales, el 59% (625,017) eran hombres y el 41% (442,275) mujeres. A esa fecha, la población del estado de Guanajuato fue de 5,853,677 habitantes, por lo que estas actividades económicas emplearon al 18.23% de la población del estado (INEGI, 2016).

Figura 2.5. Población económicamente activa de 15 y más años según condición de actividad económica en el trimestre enero a marzo 2017.

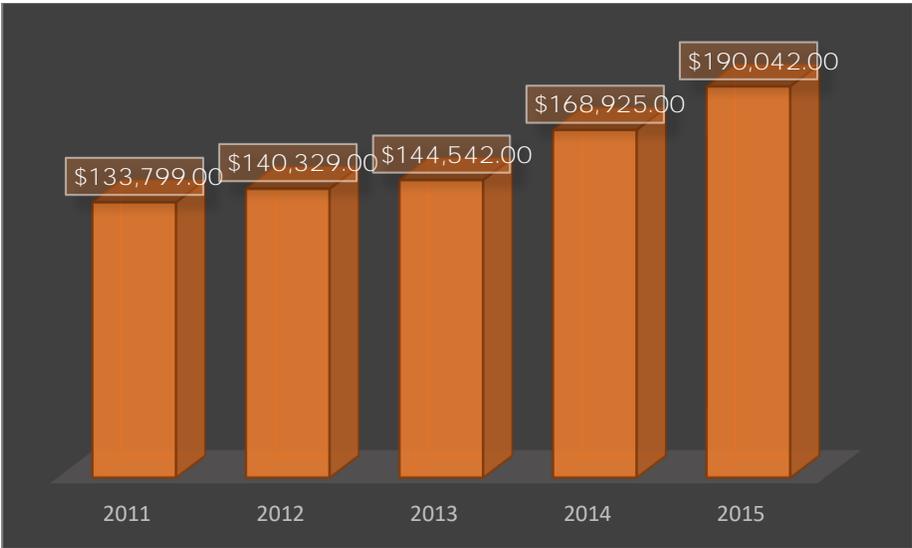


Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del Gobierno del estado de Guanajuato, 2017

En el primer trimestre del año 2017, la población económicamente activa del estado de Guanajuato fue de 2,440,776 habitantes, representando el 57% del total de la población del estado, (Figura 2.5, Gobierno del Estado de Guanajuato, 2017). Según esta misma fuente 87,400 habitantes están desocupados (2% de la población) y 413,575 habitantes estarían disponibles para incorporarse a las actividades laborales que requiere el estado. El 31% restante (1,311,403 habitantes) no estarían disponibles, probablemente por encontrarse en su etapa de formación escolar.

Por otra parte, el salario mínimo en el estado de Guanajuato en 2017 fue de \$80.04 pesos diarios, y los salarios en el sector manufacturero se incrementaron 3.88% a tasa anual. En contraparte los sueldos y prestaciones cayeron ligeramente 0.60% y 0.54% respectivamente, (García, 2019).

Figura 2.6. PIB generado por las industrias manufactureras del corredor industrial del Bajío Guanajuatense, en el periodo 2011-2015.



Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del Gobierno del estado de Guanajuato, 2017

En la Figura 2.6 se presenta la aportación evolución del sector manufacturero al PIB del estado de Guanajuato en la cual, se constata un crecimiento sostenido en el periodo considerado (2011-2015). Según datos de la Secretaría de Finanzas, Inversión y Administración (SFIA, 2015), en 2015, el presupuesto anual del gobierno del estado de Guanajuato fue estimado en \$67,156,519,782 de pesos, por lo que el PIB del sector manufacturero representó el 0.28% del presupuesto total, lo que indica que la aportación del sector manufacturero a la economía Guanajuatense es muy baja. Sin embargo, para ese mismo año la SFIA estimó que el ingreso por impuestos sobre los ingresos por la realización de actividades empresariales sería de \$ 77,225,458 de pesos, por lo que el PIB manufacturero contribuye de forma importante en la economía Guanajuatense.

2.5. Conclusión del Capítulo

La región del Bajío tiene una posición geográfica privilegiada, dado que se encuentra en el denominado diamante mexicano. Ha sido beneficiada desde la firma del tratado de libre comercio con la dinámica del sistema neoliberal, en donde no existen ya fronteras para el establecimiento de empresas. Particularmente en el estado de Guanajuato, la industria automotriz ha sido el detonante del desarrollo de polos industriales. General Motors fue la primera industria global que se estableció en este lugar, y se han agregado otras empresas automotrices. En este trabajo de tesis, analizamos la influencia de las alternancias. Con el cambio de gobierno, de un solo partido absolutista, la llegada del PAN a esta región parece indicar que beneficio, con la infraestructura que apoyó a la región. Como se ha mostrado, hubo una estabilidad partidista-gobernante en el estado de Guanajuato, y casi en todas las ciudades que son polos de desarrollo. En el caso de los otros estados que se consideran el Bajío Mexicano, la tendencia fue similar, y solo en los estados donde hubo mucha alternancia, como es el caso de Zacatecas, o Michoacán, su crecimiento fue menor al de Bajío Guanajuatense.

En el capítulo 3 de esta tesis se hará un análisis de la evolución de las políticas públicas que se realizaron, a partir de la firma del tratado de libre comercio de

américa del Norte, y como influyeron los cambios políticos de las alternancias políticas de las cuales Guanajuato ha sido pieza clave en este proceso de industrialización, equiparable a los países asiáticos.

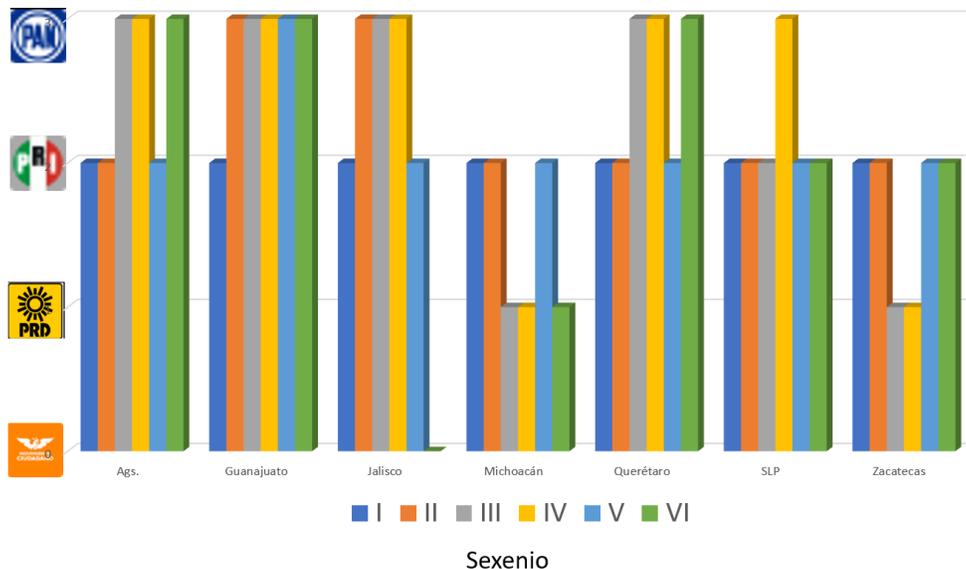
Capítulo 3:

EVOLUCIÓN DE LA INDUSTRIALIZACIÓN DEL BAJÍO EN PERIODOS DE ALTERNANCIA POLÍTICA

3.1. Antecedentes

Haciendo un análisis de todos los indicadores de la región Centro-Bajío-Occidente, por su mayor población el estado de Jalisco presenta los mayores valores, pero cabe señalar que este estado, especialmente la zona metropolitana de Guadalajara tiene una larga tradición industrial, como la zona metropolitana de la Ciudad de México, el estado de México y la de Monterrey. Del estado de Guanajuato, la ciudad de León también tiene una larga tradición de la industria del cuero-calzado y en el corredor industrial del Bajío, Guanajuatense, desde hace tiempo se instalaron empresas ligadas al sector de la petroquímica, alimenticia y de electrodomésticos.

Figura 3.1. Las alternancias políticas por estados desde los sexenios de 1990 a la fecha.



Fuente: Elaboración propia, con datos de la Tabla 2.1

De acuerdo con los datos presentados en la Figura 3.1, Guanajuato es el estado que más continuidad ha tenido luego de la alternancia PRI-PAN; seguido por el estado de San Luís Potosí, que solo presentó una alternancia PRI-PAN en el IV sexenio considerado, Querétaro y Aguascalientes presentaron alternancias PRI-PAN en 2 ocasiones, casi cada 2 sexenios y en los mismos periodos, Michoacán y Zacatecas presentaron alternancia PRI-PRD también casi cada 2 sexenios y es en Jalisco en donde se han presentado la mayoría de las alternancias PRI-PAN y en el último sexenio, el partido Movimiento Ciudadano, (Murrieta, 2017).

3.2. Diversificación de las diferentes actividades económicas del Bajío

En la zona de análisis considerada en la Figura 3.1, se ha visto durante los últimos años un cambio importante en el sector industrial, con la llegada de nuevas e innovadoras empresas, así como la construcción de múltiples parques industriales.

La ciudad de Aguascalientes es sede desde hace varios años de la empresa armadora automotriz Nissan; en este estado se han presentado alternancia PRI-PAN y la ciudad de San Luís Potosí, en su área metropolitana también ha tenido varias industrias del área metalmecánica. Siendo el estado con menor población de los 7 aquí considerados, se puede decir que presenta buenos indicadores del desempeño de su economía. De acuerdo con los indicadores presentados, como el PIB, población económicamente activa, IED, etc. el mayor desarrollo después de Jalisco se ha presentado en el estado de Guanajuato, ligado al sector secundario. El detonante fue el sector automotriz, con la llegada en primer lugar de la empresa General Motors a Silao, seguida por Mazda y Honda en Celaya y Salamanca respectivamente.

Querétaro presentó alternancia PRI-PAN en los sexenios considerados, y presenta indicadores altos, comparables con el estado de Guanajuato, relativizando a su menor población. En este estado, la industria aeroespacial ha sido el detonante del desarrollo industrial ligado a la IED.

El estado de Zacatecas, el segundo con menor población tuvo alternancias PRI-PRD cada 2 sexenios dentro de los 6 considerados, y sus indicadores son de los más bajos registrados.

Finalmente, el estado de Michoacán después de Jalisco es el que presentó más alternancias PRI-PRD, a lo largo de los seis sexenios considerados. Siendo el tercer estado de la lista por su número de habitantes, después de Guanajuato, es el estado que presenta más pobres indicadores, con la menor IED y el más bajo PIB del sector manufacturero.

El corredor industrial del bajo Guanajuatense cuenta actualmente con más de 28 parques industriales, repartidos a todo lo largo de las ciudades de Celaya, Salamanca, Irapuato, Silao y León, (Figura 3.2).

Figura 3.2. Localización de parques industriales en el corredor del bajo Guanajuatense.



Fuente: Canto C. (2019). Programa PYME, Parques industriales. 9 de dic 2019, de Secretaría de Economía

3.2.1. El impacto del Tratado de Libre Comercio de América del Norte

En 1994 se firmó el TLCAN, el cual ha sido detonante para el establecimiento y diversificación de industrias en el corredor industrial del Bajío. También se decretó el Programa de Impulso al Desarrollo Regional, el Acuerdo Nacional para el Desarrollo de Corredores Multimodales, y se reconoció la importancia de la infraestructura del Corredor Logístico Industrial Automotriz del Bajío (CLIAB) enfatizando una vocación económica regional en el sector productivo automotriz (Moreno et al, 2018). Empresas como Pirelli, Volkswagen, Denso, etc. tienen una sólida presencia, y sobre todo el sector automotriz es el de mayor presencia.

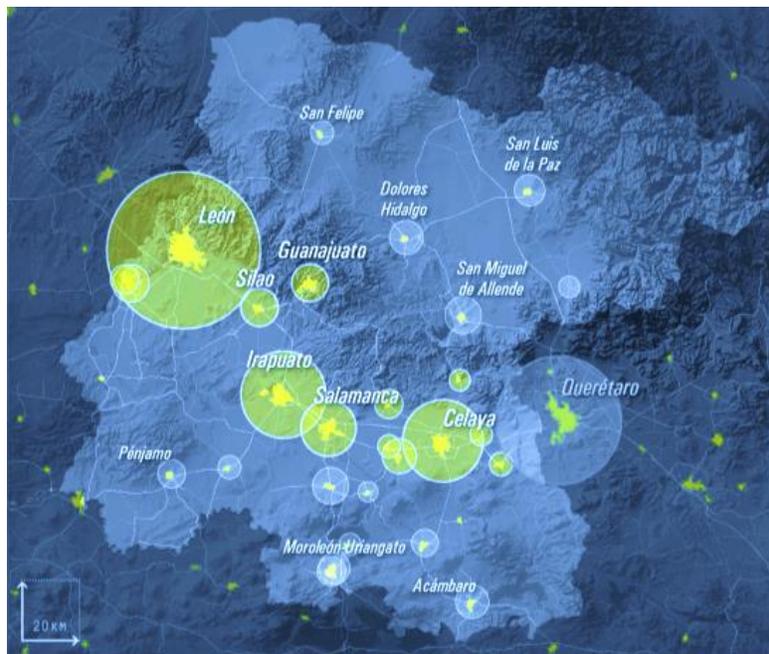
Con el TLCAN y la posición geográfica privilegiada del estado de Guanajuato se ha favorecido el establecimiento de empresas trasnacionales. Y las vías de comunicación con Estados Unidos y Canadá, han promovido el desarrollo de una infraestructura física en términos de parques industriales, el primero y más importante de ellos, el denominado Guanajuato Puerto Interior. También con el TLCAN se crearon las denominadas "redes de empresas" o de "cadena integrada" donde la competitividad de la producción se basa no sólo en alta tecnología, sino en configuraciones organizacionales que confieren un rol bastante importante a las empresas proveedoras. Estas empresas proveedoras realizan ahora actividades auxiliares que anteriormente eran desarrolladas por las propias armadoras (Arciniega, 2019). La tendencia de las ensambladoras ha sido hacia la subcontratación (outsourcing) y terciarización de actividades.

Cabe señalar que antes del TLCAN, la mayor parte de la producción automotriz de México estaba destinada principalmente al mercado nacional. Con la apertura de mercados que se obtuvo a partir del TLCAN, aumentó la exportación de vehículos principalmente al mercado estadounidense y canadiense, y este sector representa el 3.8% del PIB nacional; México es el séptimo productor de autos, cuarto exportador y quinto fabricante de autopartes a nivel mundial. (Fernández, 2005).

3.3. La influencia del esquema de Macroregionalización

Un fenómeno que se está presentando en el estado de Guanajuato es la extensión de las zonas industriales de las principales ciudades del Estado, hacia otras de menor importancia, como los Apaseos, Villagrán, Juventino Rosas, etc. En 2015, el estado de Guanajuato contaba con una población de 5,853,677 habitantes. La Figura 3.3 muestra el mapa del estado de Guanajuato presentando las principales ciudades con actividad industrial. El corredor industrial del Bajío Guanajuatense se conforma por los municipios de León, Irapuato, Celaya, Salamanca y Silao, siendo los de mayor número de habitantes en ese orden. La capital del estado se ubica en el sexto lugar por su población, y es la única de los estados del Bajío que no concentra una actividad industrial importante, siendo los servicios, los poderes del gobierno, la Universidad y el turismo sus principales actividades económicas, además de la minería (INEGI, 2015).

Figura 3.3. Mapa del estado de Guanajuato señalando las principales ciudades donde se localiza la actividad manufacturera, y municipios en donde comienza a desarrollarse.



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico, 2015

Actualmente, las 5 principales ciudades que conforman el corredor industrial del Bajío comienzan a observar una saturación y déficit en la mano de obra calificada, lo que ha comenzado a extender el desarrollo industrial a otros municipios del estado de Guanajuato como también se puede observar en la Figura 3.3. A este respecto, otra ventaja competitiva del estado es que cuenta con 10 municipios que superan los 100,000 habitantes (Tabla 3.2).

Tabla 3.2.- Ciudades del estado de Guanajuato que sobrepasan los 100,000 habitantes

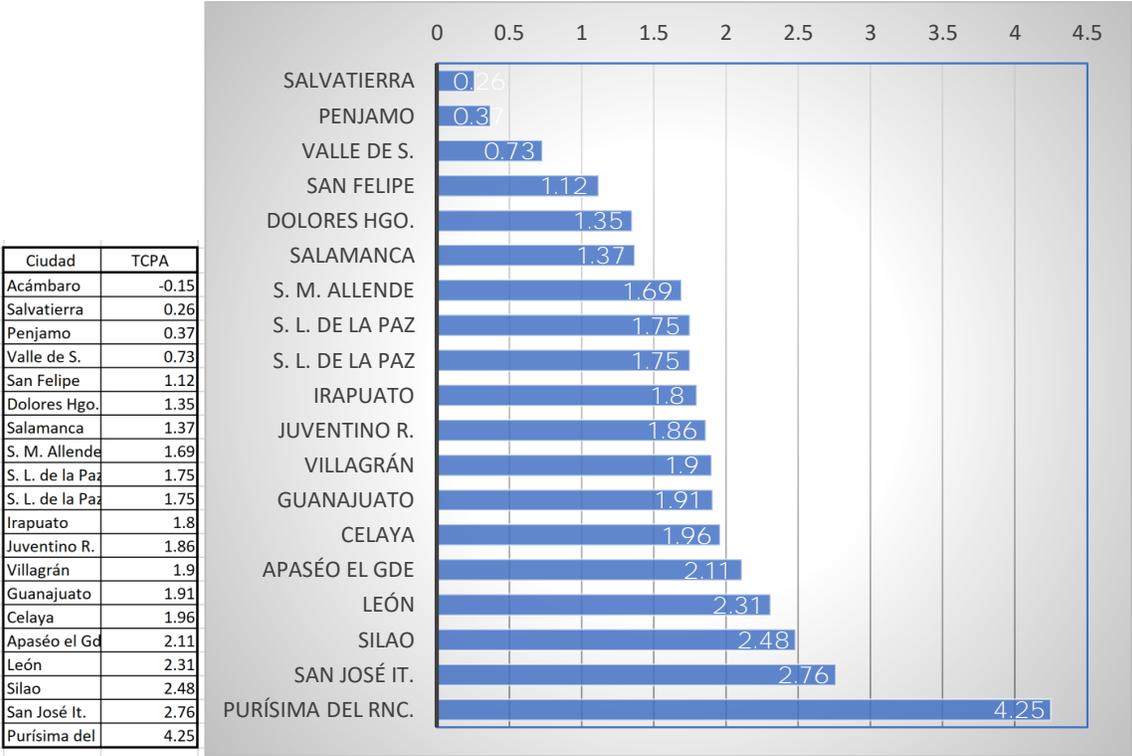
Municipio	Habitantes
Leon	1,578,626
Irapuato	574,344
Celaya	494,304
Salamanca	273,271
Silao	189,567
Guanajuato	184,239
San Miguel de Allende	171,857
Dolores Hidalgo	152,113
Pénjamo	150,570
Valle de Santiago	142,672
San Luis de la Paz	121,027
San Fco. del Rincón	119,510
San Felipe	113,109
Acámbaro	112,125
Salvatierra	100,391
Apaseo el Alto	68,455

Fuente: elaboración propia, con datos de INEGI, 2015

En la Figura 3.4 se presenta otro de los indicadores poblacionales, la denominada “tasa de crecimiento promedio anual” por municipio entre 2000 y 2010. Puede

observarse que las ciudades que mayor incremento poblacional han presentado son las del corredor industrial del Bajío, y los municipios que antes eran marginados, como Juventino Rosas, Los “Apaseos”, Villagrán o Purísima del Rincón presentaron en ese periodo tasas de crecimiento de las más elevadas del estado, es decir, se están extendiendo los polos de desarrollo industrial de las ciudades tradicionales del centro del Bajío hacia otros municipios, y ese es un beneficio directo de la industrialización maquiladora.

Figura 3.4. Tasa de crecimiento promedio anual en el periodo 2000-2010.



Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del SEISV, 2010

3.4. La atracción de inversiones nacional y extranjera mediante la constitución de un corredor industrial, parques industriales y puerto interior.

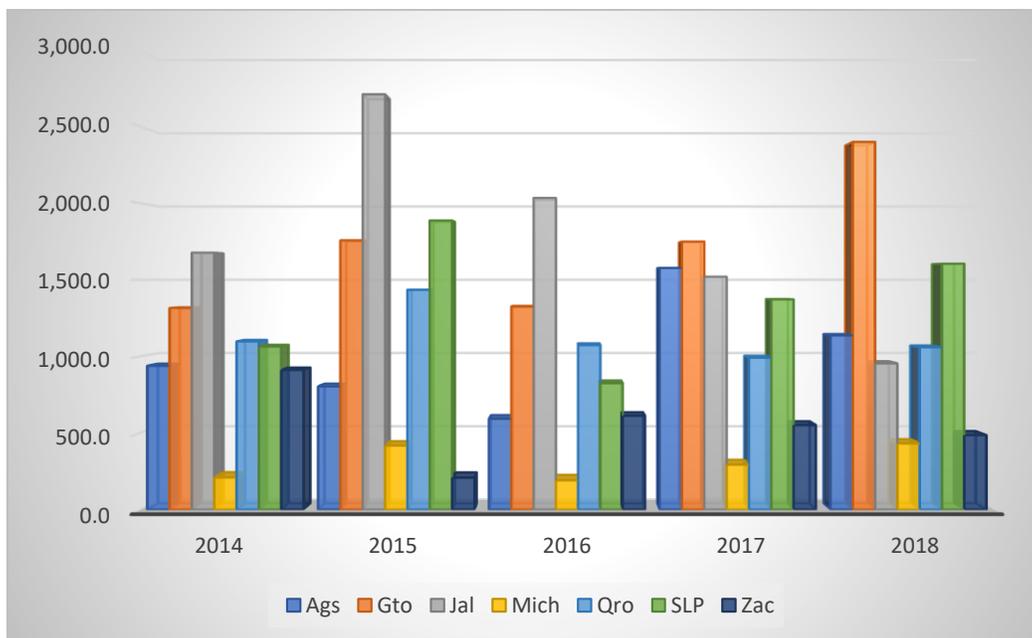
La Tabla 3.3 presenta la evolución de la IED en todas las entidades federativas que hacen parte de la región Centro-Bajío-Occidente, y en la Figura 3.5 se grafica el comportamiento de este indicador en los últimos 5 años de la tabla. Se constata que, después de Jalisco destaca el estado de Guanajuato como el mayor polo de atracción de IED, incluso, superando al estado de Jalisco en 2017 y 2018. San Luís Potosí, Querétaro y Aguascalientes presentan un comportamiento similar alternado de este indicador, recordando que estas entidades tuvieron alternancias PRI-PAN y los estados que menos inversión extranjera directa recibieron fueron Michoacán y Zacatecas, estados en donde predominó en las gobernaturas la alternancia PRI-PRD.

Tabla 3.3. Inversión extranjera directa desde 1999 hasta 2018 en la región Centro-Bajío-Occidente.

Estado	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Aguascalientes	818.8	288.2	254.5	115.1	119.7	441.2	133.8	140.3	410.6	337.4
Guanajuato	309.2	307.4	857.2	739.3	722.2	689.2	781.9	596.5	1,092.0	751.8
Jalisco	766.6	1,403.0	1,734.3	1,169.8	1,257.5	1,418.9	824.0	988.8	1,838.1	1,038.1
Michoacán	25.5	28.3	319.0	204.6	134.8	368.0	248.0	63.3	1,860.9	187.2
Querétaro	255.2	628.2	838.7	654.2	271.2	456.0	594.8	750.6	815.3	1,071.5
San Luis Potosí	255.4	312.3	429.5	265.3	444.8	292.2	462.4	198.7	523.9	460.7
Zacatecas	30.6	47.2	62.0	210.0	119.2	233.8	-33.8	97.1	867.5	1,836.5
Estado	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Aguascalientes	342.1	316.1	189.2	354.4	45.2	938.6	803.8	593.2	1,577.5	1,136.4
Guanajuato	508.6	399.3	1,423.1	1,332.3	2,635.0	1,315.9	1,757.5	1,324.9	1,749.5	2,399.4
Jalisco	1,003.9	2,247.5	1,040.1	1,412.9	2,936.4	1,677.3	2,710.7	2,034.0	1,520.0	954.3
Michoacán	156.5	158.2	150.8	335.5	2,246.1	210.7	418.5	192.4	294.1	432.2
Querétaro	1,131.6	847.9	1,047.3	94.3	910.1	1,097.7	1,434.1	1,073.9	991.5	1,059.7
San Luis Potosí	85.0	473.5	268.3	880.3	2,008.1	1,064.6	1,887.1	825.2	1,371.7	1,604.7
Zacatecas	301.5	381.9	466.7	754.4	3,973.2	912.2	209.5	612.9	551.8	486.2

Fuente: Elaboración propia, a partir de datos INEGI, 2019.

Figura 3.5. Gráfica de la evolución de la inversión extranjera directa de los estados de la región Bajío-Centro-Occidente en millones de pesos entre los años 2014 a 2018.



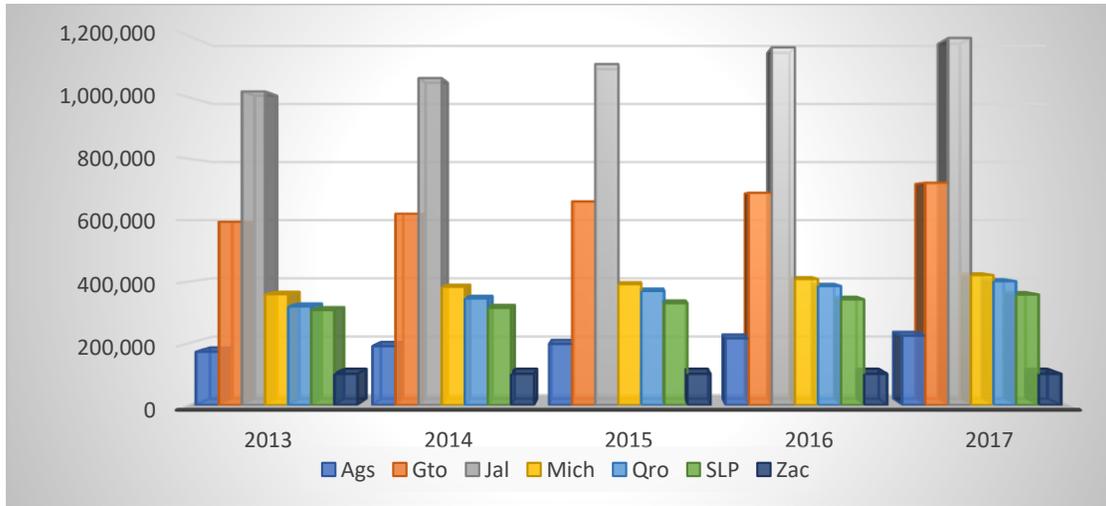
Fuente: Elaboración propia, a partir de datos INEGI, 2019.

Con respecto al comportamiento del PIB, de forma similar en la Tabla 3.4 se presenta el comportamiento de este indicador de las entidades estudiadas de 2003 a 2017. En general se observa que Jalisco y Guanajuato generaron la mayor cantidad del PIB de la región. Graficando el comportamiento del PIB de los últimos 5 años de la Tabla 3.4, Jalisco siempre tiene el valor mayor del PIB seguido de Guanajuato en ese mismo periodo. Es notable observar que Michoacán ocupa el tercer puesto, seguido por el estado de Querétaro y muy de cerca por San Luís Potosí. Los estados con menor valor de este indicador son Aguascalientes, y en último lugar, Zacatecas.

Tabla 3.4. Datos de la evolución del PIB en millones de pesos desde 2003 hasta 2017 en la región Centro-Bajío-Occidente.

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Ags.	121,198	126,554	129,628	138,112	150,305	150,950	143,254	152,205	158,934	167,706	172,820	191,039	198,175	216,221	224,859
Guanajuato	438,354	450,953	454,626	477,647	488,730	503,024	481,675	517,169	548,163	570,922	594,576	621,006	661,221	689,277	721,793
Jalisco	794,957	819,238	842,129	886,010	913,140	918,573	870,319	925,372	953,148	995,286	1,018,579	1,062,084	1,107,682	1,162,001	1,192,558
Michoacán	294,468	301,022	306,026	320,451	328,272	334,658	317,003	329,767	343,276	352,030	359,466	383,195	391,667	408,269	421,212
Querétaro	212,107	227,917	243,311	258,448	271,622	278,348	270,311	287,403	308,865	318,294	319,990	345,653	369,836	385,705	401,456
SLP	224,280	237,464	247,240	258,649	264,316	270,024	255,846	269,397	283,882	297,294	307,896	315,396	330,163	342,486	358,287
Zacatecas	101,406	101,406	101,406	101,406	101,406	101,406	101,406	101,406	101,406	101,406	101,406	101,406	101,406	101,406	101,406

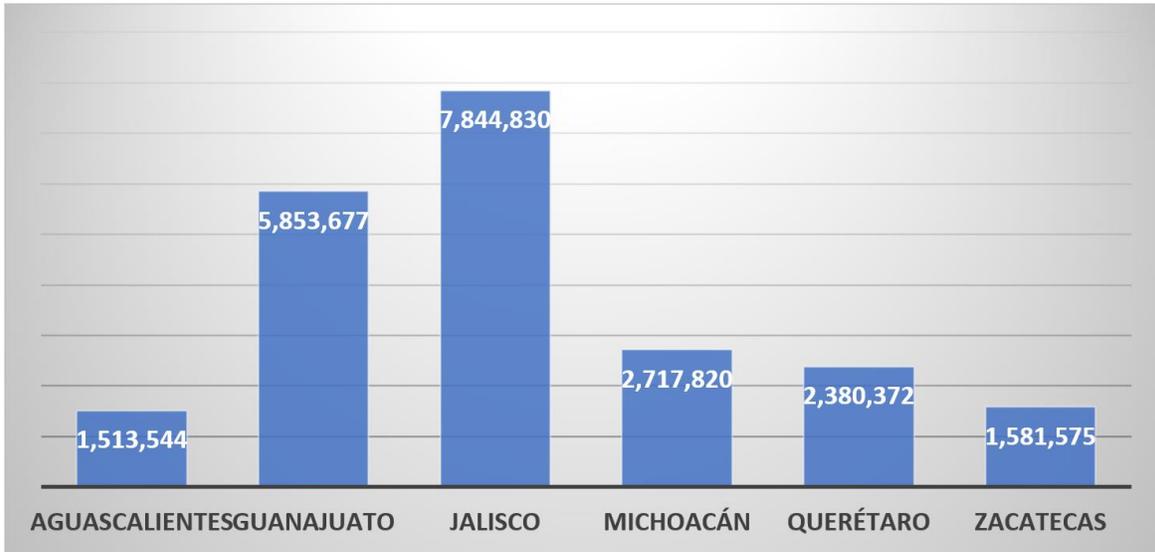
Figura 3.6. Gráfica del PIB de los estados de la región Bajío-Centro-Occidente en millones de pesos entre los años 2013 a 2017.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INEGI, 2019

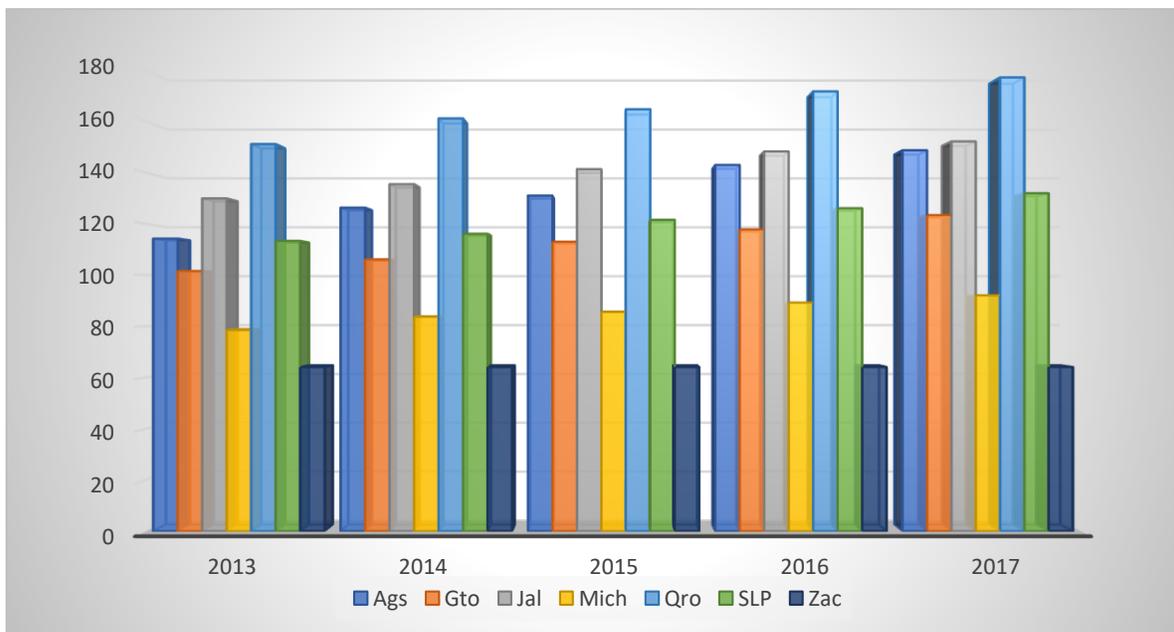
Este último indicador, sin embargo, debe relativizarse y analizarse desde el punto de vista del número de habitantes por entidad federativa. En la Figura 3.7 se presenta la gráfica del número de habitantes por entidad federativa, en donde ordenando de mayor a menor las entidades federativas por el número de habitantes se tiene: Jalisco, Guanajuato, Michoacán, Querétaro, Zacatecas y finalmente Aguascalientes.

Figura 3.7. Número de habitantes en millones de la región Centro-Bajío-Occidente (2015).



Fuente: Elaboración propia, a partir de datos de INEGI, 2015

Figura 3.8. Gráfica del PIB per cápita de los estados de la región Bajío-Centro-Occidente en miles de pesos entre los años 2013 a 2017.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INEGI, 2019

En la Figura 3.8 se presenta la variación del PIB per cápita (relación PIB/# de habitantes) de las entidades federativas de la región Centro-Bajío-Occidente, en donde ya puede evaluar de manera mas objetiva la relación entre la riqueza

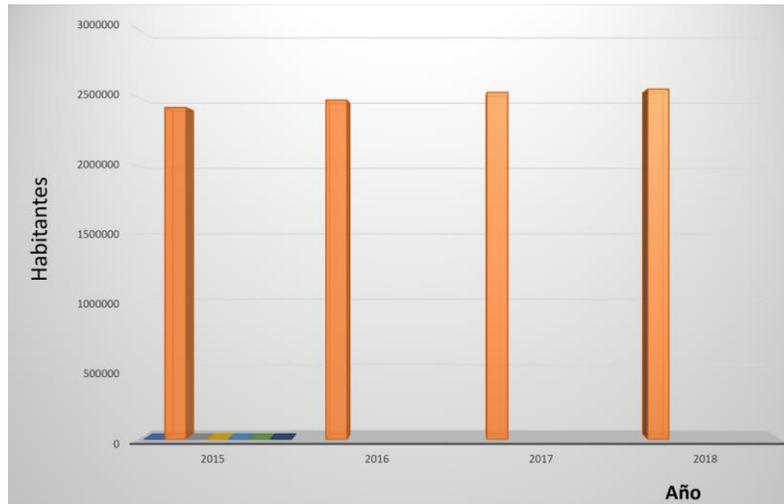
generada en cada entidad y el bienestar para su población. Con este indicador, Querétaro es la entidad federativa que queda en primer lugar en todo el periodo, seguida de Jalisco, Aguascalientes, San Luís Potosí, Guanajuato baja al quinto lugar, quedando Michoacán y Zacatecas en Penúltimo y último lugar, respectivamente. Estos valores nos indican, que, si bien el estado de Guanajuato es la segunda entidad generadora de riqueza en la región, no necesariamente está aprovechando el enorme potencial que su población económicamente activa (sección 3.6) y sus características de posición geográfica e infraestructura privilegiadas le está dando a esta entidad.

3.5. Beneficios logrados para la población de la región

De acuerdo con el INEGI, al 2016 el estado de Guanajuato contaba con 222,969 unidades económicas, representando el 5.3% del país. Para esa fecha, estas actividades económicas emplearon 1,067,292 personas, el 4.9% del personal ocupado de México, de las cuales, el 59% (625,017) eran hombres y el 41% (442,275) mujeres. A esa fecha, la población del estado de Guanajuato fue de 5,853,677 habitantes (Figura 3.7), por lo que estas actividades económicas emplearon al 18.23% de la población del estado (INEGI, 2016).

La Figura 3.9 muestra la evolución de la población económicamente activa ocupada entre 2015 y 2018, en donde es claro que la tendencia es siempre al alza. En el primer trimestre del año 2017, la población económicamente activa del estado de Guanajuato fue de 2,440,776 habitantes, representando el 57% del total de la población del estado. Según esta misma fuente 87,400 habitantes están desocupados (2% de la población) y 413,575 habitantes estarían disponibles para incorporarse a las actividades laborales que requiere el estado. El 31% restante (1,311,403 habitantes) no estarían disponibles, probablemente por encontrarse en su etapa de formación escolar.

Figura 3.9. Evolución de la población económicamente activa empleada en el estado de Guanajuato

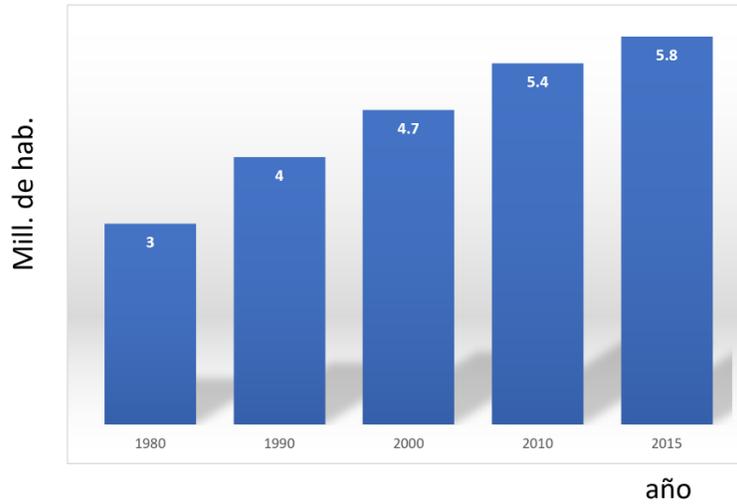


Fuente: elaboración propia, a partir de datos del INEGI, 2015b

Por otra parte, el salario mínimo en el estado de Guanajuato en 2017 fue de \$80.04 pesos diarios, y los salarios en el sector manufacturero se incrementaron 3.88% a tasa anual. En contraparte las prestaciones cayeron ligeramente 0.60 y 0.54% respectivamente, (García, 2019).

Respecto a los indicadores poblacionales, en la Figura 3.10 se presenta una gráfica del incremento de la población en el estado de Guanajuato, en la cual, se observa que se ha presentado un aumento poblacional sostenido en el periodo considerado. Se aprecia en esta figura que el crecimiento poblacional tuvo un incremento del 25% en la década de los 80, en donde se generó una gran migración de la población rural hacia las ciudades, y del 14.9% en la década de los 90. La tasa de crecimiento ha ido disminuyendo en el siglo XXI, pero se mantiene a un ritmo de un 12% por década.

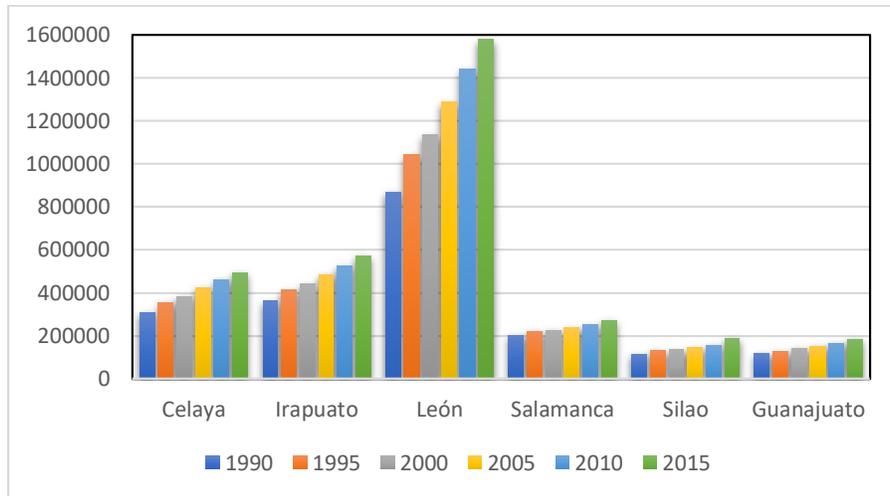
Figura 3.10. Evolución del número de habitantes en el estado de Guanajuato.



Fuente: elaboración propia, a partir de datos del INEGI, 2015

En la Figura 3.11 se presenta la evolución de la población en cada ciudad considerada polo de desarrollo en el Bajío Guanajuatense, entre los años 90 y hasta el último censo poblacional. Se observa una tendencia hacia el alza en todas las ciudades, con las más fuertes tendencias en las ciudades de Celaya, Irapuato y León.

Figura 3.11. Evolución del número de habitantes por ciudad del corredor industrial en el estado de Guanajuato.



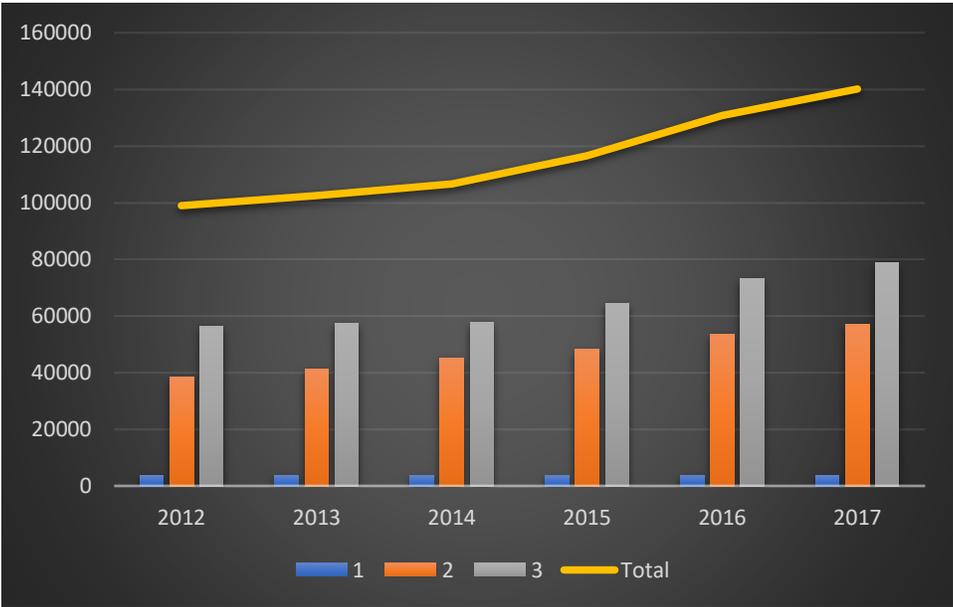
Fuente: elaboración propia, a partir de datos del COEPES, 2019

Para hacer más atractiva la región se requiere de la disponibilidad de mano de obra calificada, entre la población económicamente activa. A este respecto, la oferta educativa se ha también incrementado, además de la fuerte expansión de la Universidad de Guanajuato con campus en diferentes regiones del estado, e institutos tecnológicos tradicionales, recientemente se han creado nuevas universidades politécnicas, la llegada de los campus del Instituto Politécnico Nacional y de la Universidad Nacional Autónoma de México. Actualmente 45 Universidades e instituciones públicas y privadas cuentan con un programa de Ingeniería en 77 campus diferentes y se ha creado y/o reforzado carreras con orientación especializada como (Comunicación Social, 2017):

- Ingeniero de sistemas automotrices
- Ingeniero electromecánico
- Ingeniero de procesos de fabricación
- Ingeniero mecánico
- Ingeniero industrial
- Ingeniero mecatrónico
- Ingeniero en robótica

En la dinámica de beneficios, otro indicador es la educación, y en este sentido, se puede asociar el crecimiento de la oferta educativa, con la oferta de las empresas de orientación tecnológica. La Figura 3.12 muestra la evolución del sector educativo con las carreras tradicionales en el área de Ciencias Naturales y Exactas, Ciencias Sociales, Administración y Derecho e Ingenierías; claramente se observa que la tendencia es hacia el alza para los últimos dos casos muy ligados a las actividades industriales en el periodo considerado, mientras que, en el primer caso, no se presentó un crecimiento sensible.

Figura 3.12. Número de estudiantes inscritos en las carreras de nivel superior ofertadas en el estado de Guanajuato (1) Ciencias Naturales y Exactas, (2) Ingeniería, Manufactura y Construcción. (3) C. Sociales, Admon. y Derecho.



Fuente: elaboración propia, a partir de datos del SICES, 2017

3.6. Beneficios en el crecimiento y ordenamiento territorial de las ciudades del Bajío

Las ciudades son centros espaciales de concentración de capital, cuyos dueños de los bienes de producción son básicamente las corporaciones multinacionales, los

empresarios locales y el Estado. La urbanización, como proceso dinámico, se asocia a la división social del trabajo. Desde aquellos que ensamblan un auto, por ejemplo, hasta aquellos que abastecen las autopartes, accesorios y en general, la materia prima necesaria para elaborarlos, y finalmente aquellos que distribuyen y venden los vehículos. En este sentido, como se presentó en las Figuras 3.4 y 3.11, varias ciudades del corredor industrial del Bajío Guanajuatense han presentado un importante crecimiento y desarrollo. Con la construcción de parques y emplazamientos industriales, también se ha fomentado el desarrollo y crecimiento de espacios urbanos, y un sinnúmero de actividades terciarias, tales como servicios financieros, despachos contables, jurídicos, turismo, servicios de informática, telecomunicaciones, y nueva infraestructura carretera, que no cesa de crecer. (Téllez, 2003)

Y como se mencionó en el capítulo 1 de este trabajo de tesis, la región del Bajío Guanajuatense ha pasado de ser una zona con alta tradición agrícola, a la desruralización, con el crecimiento y expansión de las manchas urbanas, en cuya periferia se están estableciendo las empresas transnacionales y maquiladoras. En los años 70, la industria maquiladora estaba prácticamente concentrada en pocas ciudades fronterizas del norte de México, colindantes con la Unión Americana. Para los años 90 y 2000, la industria maquiladora se extendió al interior de la República, siendo el estado de Guanajuato una de las regiones más beneficiadas.

3.7. Conclusión del Capítulo

Es innegable que además de las ya tradicionales industrias agroalimentaria, del cuero y calzado del sector manufacturero, la llegada de empresas maquiladoras ha sido un detonante para el crecimiento y mejoramiento de la infraestructura en las vías de comunicación, telecomunicaciones, tecnologías de la información y de servicios, que también contribuyen en gran medida al desarrollo de la economía del estado, (Pérez Hernández, 2015), y la construcción constante de nuevos parques industriales, es un ejemplo de que la aportación de este sector secundario de la economía nacional, representa más que simplemente datos sobre el rol de México

como potencia exportadora, ya no solamente de materias primas y con una economía petrolizada.

Las estadísticas muestran que el primer beneficio directo que el desarrollo industrial ha traído al estado de Guanajuato es el aumento de la oferta educativa, diversificándose en diferentes áreas especializadas que convierten al estado en una fuente de mano de obra altamente calificada.

Otro beneficio es la extensión de los polos de desarrollo a regiones tradicionalmente marginadas, lo que significa la creación de nuevas fuentes de empleo, y la posibilidad de colocar a la población económicamente activa disponible.

La información recabada muestra que la alternancia que se derivó de la salida del partido hegemónico en el poder, el PRI coincide con el alto nivel de desarrollo observado en la región centro-bajío-occidente. En esta región, sin considerar al estado de Jalisco, el estado de Guanajuato presenta los más altos indicadores de desempeño económico y parece coincidir con la “permanencia” en el poder del PAN, sin embargo, regiones como el estado de Querétaro o San Luis potosí también presentan altos índices de desarrollo, y en esos casos, se presentaron alternancias, PRI-PAN discontinuas.

Los estados que más bajo desarrollo presentaron fueron Zacatecas y Michoacán, en donde se observan alternancias PRI-PRD y parece coincidir con el menor desarrollo observado en estos 2 estados.

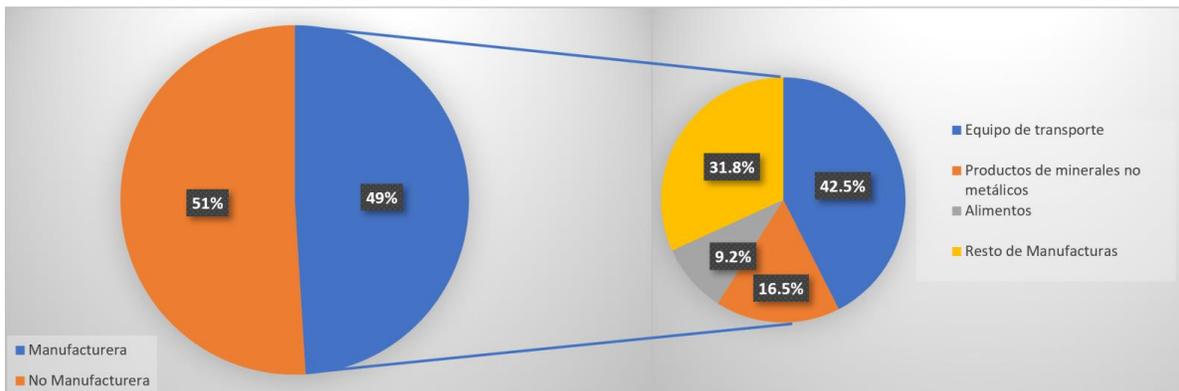
En el capítulo 4 se hace un análisis más detallado de la información estadística recabada, buscando la correlación alternancia-desarrollo industrial del Bajío, así como las políticas públicas que cada estado ha aplicado, y la evolución industrial.

Capítulo 4

Análisis y discusión de la información estadística

De acuerdo con datos de la Secretaría de Economía de México al 2015, la mitad de inversión extranjera directa (IED) que ingresó al país correspondió al sector manufacturero, y de este, el subsector automotriz captó más del 40% del flujo de capitales extranjeros, seguido por la fabricación de productos a base de minerales no metálicos y de producción de alimentos, (Figura 4.1, Banco de México, 2016).

Figura 4.1. Inversión extranjera directa total y manufactura por sector

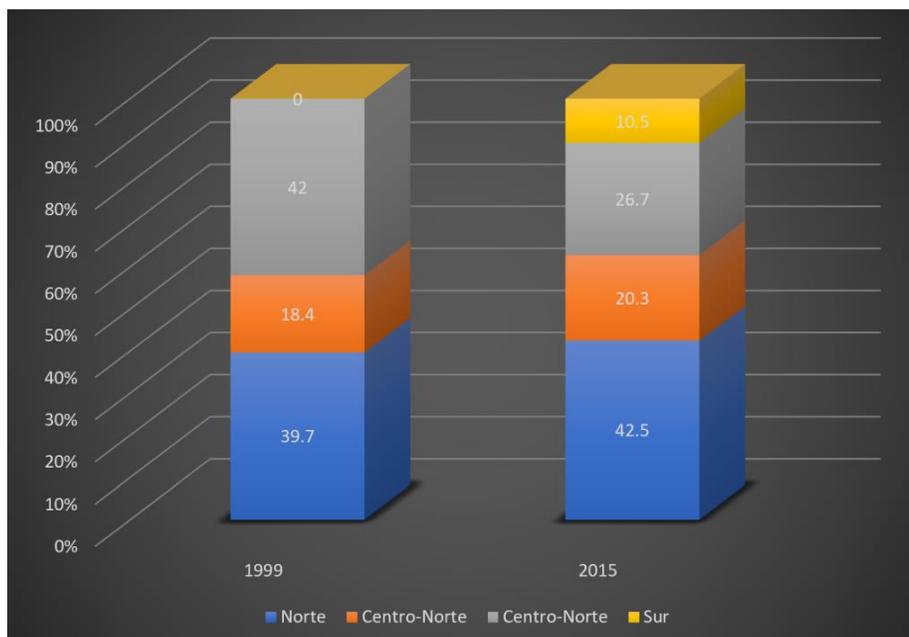


Fuente: Elaboración propia con datos del Banco de México en 2015

Considerando las diferentes regiones socioeconómicas de México, en 1999 la región centro captó el mayor porcentaje de IED (42%) seguida de la región norte y centro norte (Figura 4.2). En 2015, disminuyó el flujo de IED hacia la zona centro, diversificándose a otras regiones, como la zona norte y sur del país, manteniéndose en la región del bajo guanajuatense entre 3 y 4.5%

Es notable también que la industria automotriz sigue llegando a la región del bajo guanajuatense a pesar del incremento de la violencia, a zonas como Apaseo el Grande (Cluster Industrial, 2019), en donde se ha construido la segunda planta de Toyota, en un espacio de 600 hectáreas.

Figura 4.2. Evolución de la Participación Regional en la IED Manufacturera Total: 1999 – 2015



Fuente: Elaboración propia con datos del Banco de México en 2015

Uno de los beneficios directos que la armadora trajo a esta ciudad de 20 mil viviendas es la construcción de otras 50 mil viviendas, lo que literalmente convierte al proyecto de la construcción de la denominada Ciudad-Toyota. Según datos del INEGI, Apaseo el Grande cuenta con 92 mil habitantes y 20,131 viviendas, con un promedio de 4 personas por hogar de las cuales 16,689 viviendas tienen energía eléctrica, y 18 mil 526 tienen sanitario y drenaje. (INEGI, 2017).

Los beneficios indirectos de la llegada de Toyota y hombres de negocios japoneses se reflejan también en el área hotelera y restauración. Además, el Instituto Tecnológico de Celaya ha aumentado su matrícula con las carreras de ingenierías en Mecatrónica, Robótica e Ingeniería Industrial, así como la licenciatura de Gestión de Negocios en una unidad de Apaseo el Grande (ITCelaya, 2020).

De acuerdo a datos de la Asociación Mexicana de Distribuidores de Maquinaria, A.C. (Cluster Industrial 2019), se estima que Toyota va a generar casi 2 mil empleos,

y además, se van a instalar en la zona 50 empresas proveedoras creando alrededor de 9 mil 500 empleos. Esto explica el dinamismo de crecimiento poblacional mostrado en la Figura 3.4, en donde se muestra que para el caso de Apaseo el Grande es de 2.11%.

Este es un ejemplo de que la región del bajío Guanajuatense sigue siendo atractiva para la IED. Muestra también que la IED está beneficiando ya no solamente a las ciudades más importantes del corredor Industrial del Bajío. Sino también a otros municipios de menor tamaño, como se mostró en la Figura 3.3.

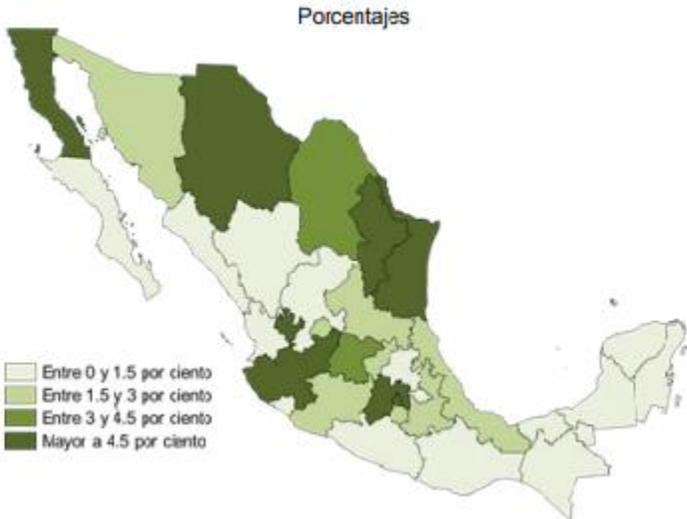
A continuación, se hará un análisis de la información recabada en los capítulos precedentes, para determinar la correlación a manera de introducción se hizo un análisis de la IED en la región. El análisis de la información se discute centrándose en el PIB estatal, la evolución del número de habitantes por ciudad del corredor industrial desde 1990 al 2020, posición geográfica estratégica, infraestructura de comunicaciones, entre otros indicadores.

4.1. Correlación entre el nivel de desarrollo de cada zona geográfica, con los diferentes regímenes políticos de la alternancia.

4.1.1. IED

De acuerdo con los datos de la Figura 3.7, el tamaño de las entidades federativas consideradas en la región Centro-Bajío-Occidente son de menor a mayor tamaño en el siguiente orden: Aguascalientes, Zacatecas, Querétaro, San Luis Potosí, Michoacán, Guanajuato y Jalisco. La Figura 4.3 muestra la IED por regiones en el periodo 1999 y 2007, mientras que la 4.4 presenta la información para el periodo 2008 y 2015. Puede observarse que si bien en la introducción del capítulo se muestra en la Figura 4.2 una disminución del porcentaje de captación de la IED en la región centro, el nivel se mantuvo en Jalisco y aumentó en Guanajuato para el periodo 2008-2015 de situarse entre 3 y 4.5% (Secretaría de Economía, 2015), en congruencia con los datos presentados en la Figura 3.5.

Figura 4.3. Porcentajes de la participación de la IED manufacturera total por entidad federativa en flujos acumulados entre 1999 – 2007.

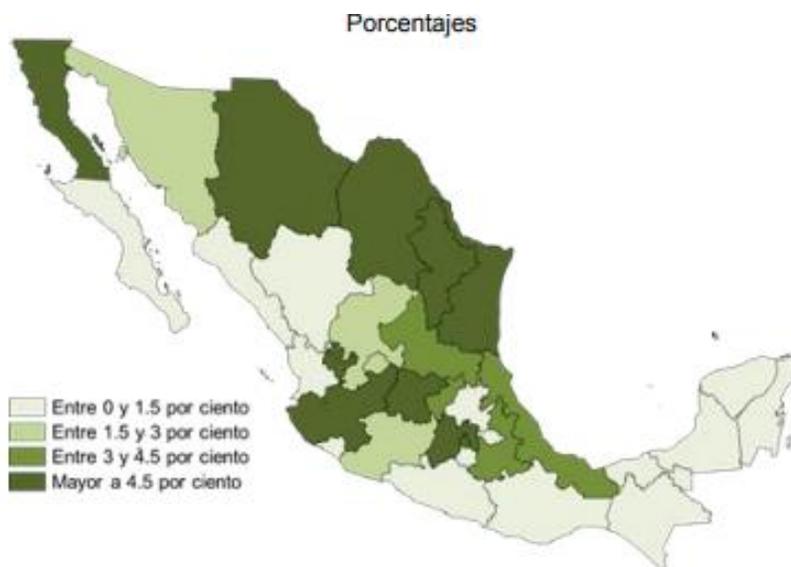


Fuente: Secretaría de Economía

Aguascalientes y Michoacán se han mantenido a un nivel casi constante, mientras que Zacatecas pasó de tener el más bajo porcentaje de IED de la región a estar entre el 1.5 a 3%. San Luís Potosí y Querétaro pasaron del entre 1.5 y 3 % a un valor entre 3 y 4.5%.

De manera que las entidades federativas de la región Bajío-Centro-Occidente que mayor porcentaje de IED han captado en el periodo considerado son las más pobladas, (Jalisco y Guanajuato); que en conjunto suman 13,699,507 de habitantes al 2015. Considerando a Michoacán como el tercer estado de la región con mayor población, en proporción sería el que menos IED manufacturera recibió.

Figura 4.4. Porcentajes de la participación de la IED manufacturera total por entidad federativa en flujos acumulados entre 2008 – 2015.



Fuente: Secretaría de Economía

En el caso de Zacatecas, se puede observar que la IED creció en 2 ocasiones (2008 y 2013) por encima de la media de las otras entidades federativas, pero la mayor parte del periodo considerado (1999 a 2018) su tendencia estuvo por debajo del promedio anual. Esto podría explicar el modesto crecimiento de la IED manufacturera mostrado en las Figuras 4.3 y 4.4, a pesar del alto monto recibido en 2008 y 2013.

4.1.2. PIB

La tabla 4.1 presenta un análisis de la información de la gráfica de la Tabla 3.3, en donde podemos analizar con más detalle la evolución anual del PIB para cada estado de la región. Podemos notar que, en el año 2009, en el cual se presentó la crisis del sector automotriz, (Mendoza, 2010), todas las entidades federativas que conforman la región Bajío-Centro-Occidente presentaron un retroceso en la

variación del PIB anual, a excepción del estado de Zacatecas. Esto podría explicarse por el gran flujo de IED que llegó a este estado en el año 2007. En la misma tabla se puede observar que ese estado ha tenido en los años posteriores disminuciones considerables e incluso, a partir de 2010 en adelante ha tenido números negativos en esta variable.

Tabla 4.1. La variación anual del PIB por estados desde 2003 hasta 2018.

	2003- 2004	2004- 2005	2005- 2006	2006-2007	2007- 2008	2008- 2009	2009- 2010
Ags.	4%	2%	7%	9%	0%	-5%	6%
Guanajuato	3%	1%	5%	2%	3%	-4%	7%
Jalisco	3%	3%	5%	3%	1%	-5%	6%
Michoacán	2%	2%	5%	2%	2%	-5%	4%
Querétaro	7%	7%	6%	5%	2%	-3%	6%
SLP	6%	4%	5%	2%	2%	-5%	5%
Zacatecas	4.0%	0.0%	5.8%	3.3%	8.3%	3.2%	9.8%
	2010-2011	2011- 2012	2012- 2013	2013- 2014	2014- 2015	2015- 2016	2016- 2017
Ags.	4%	6%	3%	11%	4%	9%	4%
Guanajuato	6%	4%	4%	4%	6%	4%	5%
Jalisco	3%	4%	2%	4%	4%	5%	3%
Michoacán	4%	3%	2%	7%	2%	4%	3%
Querétaro	7%	3%	1%	8%	7%	4%	4%
SLP	5%	5%	4%	2%	5%	4%	5%
Zacatecas	0.1%	2.6%	-1.3%	6.5%	1.4%	-1.7%	-0.3%

En comparación, exceptuando el citado año de 2009, el estado de Guanajuato se ha mantenido estable en el periodo considerado 2003 a 2017, con un promedio de crecimiento sostenido del 4.15% del PIB anual. Analizando para estos dos casos en

particular las alternancias que se presentaron en ese periodo en la información presentada en la Tabla 1.3 y figura 3.1, el estado de Guanajuato pasó del régimen gubernamental estatal priista en 1991 a una hegemonía panista hasta el día de hoy, mientras que el estado de Zacatecas tuvo alternancias PRI-PRD-PRI. Es notorio que se observa un crecimiento positivo para este estado con la primera alternancia PRI-PRD entre 2003 y 2010, sin embargo, la no continuidad del partido político en el gobierno estatal parece haber afectado esta dinámica de crecimiento, ya que como se observa en la tabla 4.1 a partir de 2010, la variación del PIB del estado de Zacatecas comenzó a descender y tener comportamiento negativo, coincidiendo con la nueva alternancia PRD-PRI.

El análisis de los otros estados da la clave para comprender si es la alternancia-continuidad de los partidos políticos lo que ha contribuido al alto desarrollo de la industria manufacturera, o es la orientación del partido alternante lo que determina este grado de desarrollo. En el siguiente punto se analizan las políticas públicas implementadas por cada estado, para tener una visión más objetiva sobre la influencia de la alternancia política en el desarrollo industrial del Bajío.

4.2 Análisis comparativo de los principales logros y políticas públicas de cada zona

En este punto se presenta un análisis de la evolución productiva del corredor industrial de la zona de estudio:

4.2.1. Aguascalientes

El proceso de industrialización de Aguascalientes, de acuerdo con Rojas (2003), tiene las siguientes etapas:

- a) Primeras industrias, hasta los años ochenta predominó la producción de alimentos, metalmecánica, textil y confección. En los años sesenta del siglo pasado se establecieron talleres y fábricas de alimentos, textil, confección y

metalmecánica, además de centros comerciales y un nodo ferroviario comunicando al estado a escala nacional; el sector textil y de confección atravesó por una crisis a finales de la década, lo que generó la necesidad de buscar nuevos modelos de crecimiento económico.

- b) En los años ochenta se buscó atraer IED y se desarrolló el clúster automotriz, el cual se convirtió en el principal captador de IED con las ramas de la industria metalmecánica y electrónica, orientados al mercado externo. En la rama metalmecánica, las empresas se transformaron convirtiéndose en empresas líder a nivel nacional. Con la instalación de la planta de Nissan (en 1981) llegó también la instalación de empresas de autopartes nacionales e internacionales. En ese mismo periodo se llegó la empresa Xerox (1983) y Texas Instruments (1984).
- c) En la década de los noventa, el proceso de globalización trajo la instalación de maquiladoras, ensambladoras de prendas de vestir y más industria metalmecánica.

4.2.2. Guanajuato

La industrialización de Guanajuato también se presentó en tres etapas, de acuerdo Pérez-Hernández (2015):

- a) Agricultura comercial a gran escala, desde la década de los 30. La agricultura de Guanajuato de cultivos comerciales trajo consigo también la agroindustria. Con sorgo, trigo y cebada como los mayores cultivos, y posteriormente hortalizas todo proveniente de la agricultura intensiva. Las principales procesadoras de hortalizas se localizan en Irapuato.
- b) Desarrollo de industrial local: La industria del calzado y curtido de cuero, principalmente en León, Gto. contribuye la economía del estado, siendo una actividad a nivel nacional y de exportación. Varios talleres y empresas colocan sus productos del cuero en diversos países.
- c) Energía y atracción de IED; la instalación de la refinería de Pemex (1950) y la planta termoeléctrica en Salamanca (1968), detonó también la instalación

de la industria química y petroquímica en torno a la refinería. La instalación de General Motors en Silao en 1994 y la puesta en marcha del GPI en 2006 se estimuló la instalación y creación de industrias de equipo de transporte, petroquímica, metalmecánica, textil, eléctrica, alimentaria y agroindustria. Después de Silao, la industria automotriz y de autopartes se extendió a los municipios de Salamanca, Celaya y Apaseo el alto. De todos los estados considerados, Guanajuato es la única entidad en donde la industria no está concentrada en la capital, sino en las principales ciudades del estado.

4.2.3. Querétaro

El proceso de industrialización del estado de Querétaro también puede medirse en 3 periodos (Daville-Landero), 2012:

- a) En los años sesenta se formó la *Unidad de Parques Industriales*, colocando al estado en una posición de competitividad y situación geográfica estratégica, considerando el acceso a mercados nacionales e internacionales, con un gran acceso logístico y comunicaciones. Se le dio preferencia al desarrollo industrial en la capital del estado, en donde se comenzó con la atracción de la industria de autopartes, de maquinaria y equipos, con la perspectiva de proveer a la industria automotriz de las entidades próximas como Guanajuato, Aguascalientes y el Estado de México.
- b) La diversificación de algunas industrias desarrolladas, como la fabricación de equipos de transporte y autopartes, alimentos, bebidas y tabaco; productos químicos, plásticos, hule y minerales no metálicos.
- c) A partir de la década de los '90 se instalaron transnacionales de alta tecnología, de la industria aeroespacial con la presencia de General Electric y Bombardier y la industria aeronáutica.

4.2.4. Jalisco

En el caso de esta entidad federativa, en su proceso de industrialización se identifican dos etapas principales (Serrera Contreras 1979 y González 2005):

- a) Desarrollo de industrial local en la primera mitad del siglo XX, con el comienzo de las pequeñas y medianas empresas locales de productos básicos, tales como alimentos, calzado, textiles, artesanías, principalmente para cubrir las necesidades del mercado interno y de la región occidente. Sin modernizarse, ni considerar la posibilidad de la exportación. los capitales extranjeros y algunas alianzas estratégicas, Estas empresas no sobrevivieron a la invasión de productos de manufactura china.
- b) La industria moderna llegó a partir de los años sesenta, con el apoyo del gobierno estatal a través de incentivos económicos y la creación de parques industriales, y mano de obra calificada. Las empresas de orientación tecnológica como Kodak (en 1985), Motorola (1968), IBM (1975), Hewlett-Packard (1979), etc. Instalaron maquiladoras y detonaron la atracción a otras, empresas, proveedoras de insumos y materiales. Estas industrias fueron el antecedente para la instalación y consolidación de la industria electrónica. Desde mediados de la década de los 90 el estado captó una cantidad importante de IED, con la instalación de empresas del área de la electrónica y la informática, al punto de ser llamada Guadalajara, la capital de Jalisco, el Silicon Valley de México (Corona, 2017).

4.2.5. Michoacán

El desarrollo industrial del estado se asocia asociado con la disponibilidad de materias primas en las siguientes etapas (Aguilar Ortega, 2011):

- a) Industria local diversa, en la década de los cuarenta se crearon pequeñas fábricas de alimentos, la explotación de recursos forestales y en pequeña escala industria textil. Al final de la segunda Guerra Mundial cobró importancia la industria textil, de equipos de medición, maquinaria agrícola, muebles, muebles y accesorios de madera, empacadoras de

frutas y legumbres, etc. También en los cuarenta se estableció Celanese de México, fabricando fibras sintéticas y otras empresas químicas como la industria extractiva en la Siderúrgica Lázaro Cárdenas, explotación de yacimientos de minerales metálicos y no metálicos. La instalación de plantas de fertilizantes (distribuidores de Pemex) y otras industrias dinamizaron la región del puerto.

- b) En la década de los '70 se construyó el parque industrial Morelia, en el cual se instalaron diversas industrias de mayor importancia, detonando la obra pública e incentivos del gobierno para las empresas.
- c) Las condiciones climáticas favorables del estado han permitido la agricultura intensiva con productos agrícolas como caña de azúcar, limón, aguacate entre otros. La explotación forestal también contribuye significativamente a la economía estatal.

4.2.6. San Luis Potosí

La estructura industrial de este estado se puede dividir en dos etapas (Martínez Melganejo, 2018):

- a) La actividad económica principal giró en torno a la minería al descubrirse en 1592 las minas del cerro de San Pedro con minerales muy importantes tales como oro, plata, cobre, mercurio, etc. Trajo desde la segunda mitad del siglo XX la industria siderúrgica, principalmente para la producción de acero. También el estado tiene una actividad agrícola importante, con cultivos como el maíz, frijol, cebada, entre otros. La industria química también se desarrolló y hay pequeñas y medianas empresas de fabricación de textiles, alimentos y bebidas.
- b) Industria automotriz y de autopartes se ha convertido también en un sector estratégico que ha traído modernización y desarrollo de San Luis Potosí. Asociado a este sector, hay una gran cantidad de empresas de autopartes, que inicialmente solo se fabricaban autopartes más recientemente se instalaron empresas armadoras de automóviles, como General Motors, BMW

y Ford, por ejemplo, entre la Capital y la ciudad de Villa de Reyes (Zaragoza, 2016)

4.2.7. Zacatecas

- a) La explotación de la minería ha sido su principal actividad económica por años por su ubicación en el centro-norte del país, y con un clima seco y extremo genera las condiciones propicias para el ejercicio de la ganadería principalmente, 14 % del territorio favorecen la agricultura, y 7% permite la industria forestal (Martínez Casanova, 2004).
- b) En las últimas décadas la minería sigue siendo uno de los principales contribuyentes de la economía estatal. A partir de la década de los '70; la industria manufacturera, (principalmente de tipo familiar) está dirigida a la elaboración de alimentos, textiles y productos de madera.
- c) En la década de los '90 comenzó la construcción de parques industriales en los municipios cercanos a la capital del estado, instalándose las empresas manufactureras en el área automotriz, aeroespacial y minería, principalmente.

4.3. Aciertos, desaciertos e identificación de áreas de oportunidad

En el mundo globalizado que ha imperado en las últimas décadas, el crecimiento económico se mide con indicadores económicos, los cuales se consideran como una forma de bienestar y abundancia basándose el desarrollo tecnológico exponencial tecnológico observado (Rodríguez y Caldera, 2013), en el cual, de acuerdo con estos autores se presentan 2 paradojas de contraste entre crecimiento y desarrollo:

1. *La primera habla de progreso económico cuando se logra un mejoramiento en el bienestar económico, entendiendo por tal la abundancia de todos aquellos bienes y servicios que habitualmente se intercambian por dinero.*

2. *La segunda hace énfasis que el desarrollo promueve el bienestar económico y social de las masas populares. El desarrollo consiste en la elevación constante de los niveles y calidad de vida de la población.*

La década de los '80 se destacó especialmente en Europa, porque la mayoría de las naciones europeas establecieron un sistema socialdemócrata de bienestar hacia sus ciudadanos. (Navarro, 2006). Con el nuevo sistema de gobiernos urbanos de la década de los '90, se sembró la semilla de las relaciones públicas-privadas, en donde los procedimientos privados comenzaron a transformar y en cierta medida dieron nacimiento al “neoliberalismo” que prevalece hasta nuestros días, suprimiendo cada vez más, esos derechos adquiridos por la sociedad en el sistema europeo. Este modelo socialdemócrata ha sido ampliamente criticado y en resumen las razones son (García, 2007):

- (1) Es un sistema centralizador, costoso que requiere disminuir costos equilibrando ingresos y egresos, con una administración ineficaz, incapaz de gestionar sus recursos y se sugiere privatizar empresas y servicios públicos,
- (2) se genera un sistema de administración clientelista y corrupta, con rendiciones de cuentas y transparencia poco confiables, entre otras críticas. Estas críticas fueron el crisol para la gestación de la gobernanza.

En este contexto, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) es un buen indicador para el análisis de la pertinencia de la gobernanza y políticas públicas aplicadas en la zona económico-geográfica centro-bajío; este programa, de acuerdo con la definición del PNUD - *se basa en la intervención territorial para superar y recuperar situaciones estructurales que afecten el proceso de desarrollo* que se organiza a partir de una visión *Bottom-Up* (desde los actores partícipes en la generación de políticas públicas)-. La propuesta considera construir y gestionar territorios socialmente organizados, capaces de materializar innovaciones y difundir conocimiento, a fin de generar sinergias positivas entre los diferentes actores del

desarrollo (público, privado y social), en el cual se contempla no solo la acción del Gobierno hacia las clases menos favorecidas, sino también una sinergia del sector privado como detonador del desarrollo (Rodríguez y Caldera, 2013).

Es evidente que, si bien actualmente existen una gran cantidad y variedad de productos tecnológicos y bienes, estos “satisfactores” de confort no están al alcance de la mayor parte de la población por las enormes brechas que existen entre ricos, pobres y personas en situación de extrema pobreza. Por otra parte, este modelo de desarrollo es inviable e insostenible desde el punto de vista de la sustentabilidad ambiental, promueve el acumulamiento de la riqueza en apenas el 1% de la población mundial, La degradación ambiental, y esta condición afecta en vez de beneficiar la condición del desarrollo humano (Tagle, 2012). Es evidente que no toda la población humana tiene, ni puede tener acceso a todos los medios de confort que, además, se han vuelto desechables; si se pudiera dar este nivel de vida a los 7,700 millones de seres humanos que habitamos este planeta, necesitaríamos más de un planeta en recursos naturales para poder realizarlo. El desarrollo de las regiones en la mayoría de los casos se gestiona por sistemas centralizados, en en mejor de los casos y como ya se mencionó supralineas, se considera que, si los indicadores económicos son positivos, entonces se está yendo en la vía correcta. Pero estos indicadores no son un indicativo de que el desarrollo económico impacte positivamente en todos los ciudadanos de una región que se considera exitosa.

A este respecto, el índice de desarrollo humano (IDH) es un indicador social del bienestar general poblacional por país. Creado en 1990 y elaborado y reportado anualmente por el PNUD, este indicador podría tomar en cuenta toda una serie de variables dirigidas a medir la calidad de vida de la población de cada país, lo cual haría muy complejo el proceso; por lo tanto, considera solamente 3 áreas fundamentales del desarrollo humano (Molina y Pascual, 2014):

- a) Longevidad, en donde se toma en consideración el indicador de la esperanza de vida al nacer.

- b) Conocimientos, que considera el indicador de la escolaridad de los adultos de 25 años o más.
- c) Nivel de vida digno, que toma en cuenta el valor del PIB per cápita

El IDH considera un intervalo de 0 a 1; en donde 0 representa ausencia de desarrollo humano y 1 implica un óptimo desarrollo humano. Por ejemplo, las sociedades como la Noruega tienen el mayor IDH (cerca de 1.00), mientras que sociedades con muy bajos niveles de desarrollo como Nigeria, mantienen un IDH menor al 0.5.

En el caso de la región del Centro-Bajío-Occidente, al 2018 el estado de Aguascalientes fue el mejor posicionado con un IDH de 0.79 ocupando el 8^{vo} lugar a nivel nacional, seguido por Jalisco (0.781, 11^{vo}), Querétaro (0.782, 12^{vo}), Zacatecas (0.758, 23^{avo}), San Luis Potosí (0.754, 25^{avo}), Guanajuato (0.751, 26^{avo}), y por último Michoacán (0.739, 27^{avo}), (Globaldatalab, 2018). Puede observarse que Guanajuato está en penúltimo lugar en el puesto número 26, apenas por arriba de Michoacán. En general, todos los estados de la región presentan un valor de IDH considerado alto, con el estado de Guanajuato prácticamente en el sótano, a nivel nacional, de las 32 entidades federativas que conforman la federación.

Analizando algunos municipios del estado de Guanajuato, en 2015 las ciudades con mayor IDH fueron Guanajuato, Salamanca, Irapuato, Silao, León y Celaya en ese orden, con valores entre 0.766 a 0.779, considerados altos. En el extremo opuesto, los valores más bajo se encuentran los municipios de Victoria, Xichú, Jerécuaro, San Diego de la Unión, Atarjea y Ocampo, con valores desde 0.59 a 0.643, (Zonafranca, 2015). Con esos valores los municipios más marginados del estado se consideran con un valor medio. Haciendo una comparación tanto de los valores a nivel estatal, así como municipales, salta a la vista que los Municipios del corredor industrial del Bajío Guanajuatense presentan valores por encima del promedio de los estados de la región, a penas, por debajo de Aguascalientes y Jalisco, y también es evidente que los municipios alejados del corredor industrial presentan índices medios bajos, lo que explica que el valor estatal sea el penúltimo.

El factor humano es importante al momento de considerar el impacto del acelerado crecimiento industrial. Rodríguez y Caldera (2013) analizan el caso de Silao, en el que antes de la llegada de la IED, tenía una economía dirigida a las actividades agrícolas y con la llegada de la industria automotriz a este municipio, se presentó también una gran emigración de silaoenses hacia los Estados Unidos. La población económicamente activa de esta ciudad no se dio abasto para satisfacer las necesidades de mano de obra calificada que requiere el ramo automotriz, por lo que las empresas han tenido que recurrir a buscarla en otros municipios, como la capital del estado, o en las propias comunidades aledañas.

Por lo tanto, este es un elemento positivo, dado que la llegada de empresas trasnacionales ha traído beneficios de empleo que va más allá de la zona de municipios donde están instaladas las empresas, como los arriba citados del denominado corredor industrial del Bajío. En 2010 había solo 8 municipios en el rango de valores de IDH considerado como alto, mientras que en 2015 el número aumentó a 18 municipios, (Bustos, 2019). Esta situación ha incidido en otro indicador, el ya citado “tasa de crecimiento promedio anual” (TCPA), el cual es un indicador de incremento poblacional de los municipios. De acuerdo con datos del Sistema Estatal de Información e Indicadores de Suelo y Vivienda (SEIISV, 2010) entre el año 2000 y el 2010, municipios como Juventino Rosas, Villagrán, Apaseo el Grande y Los Municipios de San Francisco y Purísima del Rincón presentaron valores similares o incluso de más del doble del valor de TCPA con respecto a los 5 principales municipios del corredor industrial, desde 1.86 para Juventino Rosas, hasta un 4.25 para los municipios del Rincón. Y la razón es que se están extendiendo los polos de desarrollo industrial de las ciudades tradicionales del centro del Bajío, hacia otros municipios, por la saturación de espacios disponibles para nuevos parques industriales, y la búsqueda de mano de obra que se agota en los polos iniciales y ese es un beneficio directo de la industrialización maquiladora. Sin embargo, dentro de los mismos municipios existe una polarización entre las zonas con un muy alto IDH, y zonas urbanas y suburbanas con valores que el PNUD clasifica como muy bajos (< 0.55), que aún son la mayoría en todas las ciudades

del estado de Guanajuato (Rodríguez y Caldera, 2013), sin muchos de los servicios básicos, como pavimentación, escuelas y servicios de salud cercanos.

Generalmente, se valora el crecimiento económico como un indicador del nivel de desarrollo de una región. El bajío guanajuatense, presenta uno de los PIB más altos del país. En 2016, Guanajuato aportó el 4.2% del PIB nacional, situándose como la sexta economía del país, por encima de los estados que conforman la región Centro-Bajío-Occidente, exceptuando Jalisco, (INEGI, 2017), sin embargo, como se mostró en la Figura 3.9, cuando se analiza el PIB per cápita Guanajuato queda en la quinta posición.

La tendencia mundial en las últimas décadas ha sido seguir las políticas neoliberales y del libre mercado; en esta dinámica, la política económica privilegiada se sobrepone a las políticas de educación, salud y medio ambiente. En este sentido, las políticas públicas privilegian la atracción de la inversión sea nacional y/o extranjera, que es prioritaria para alcanzar indicadores económicos que la posicionen a nivel internacional, sin cuestionar si dicha forma de organización de la producción traerá mejora en las condiciones de calidad y bienestar de vida.

Como se mencionó en la introducción la posición geográfica privilegiada del Bajío, y especialmente la del estado de Guanajuato como ruta estratégica para el comercio entre Asia, Estados Unidos, Centro América y México, detonado el dinamismo de la región en materia económica y atrayendo IED; con la instalación de las armadoras transnacionales: Nissan, Honda, General Motors, Volkswagen, Mazda. Las políticas públicas aplicadas en el Bajío van principalmente dirigidas a impulsar el establecimiento MIPyMEs como parte de cadenas de valor de los sectores productivos guanajuatenses capaces de poder vincularse con las empresas que llegan a Guanajuato, formando clústeres estratégicos para las diferentes actividades manufactureras (Romero, 2016). Se siguen realizando obras para aumentar y reforzar la infraestructura carretera, promoviendo la creación de parques industriales, incentivos fiscales, etc.

Este acelerado desarrollo industrial y crecimiento económico observado, principalmente en este siglo, no necesariamente ha impactado positivamente en los ciudadanos en general, traduciéndose la calidad de vida y el bienestar de la población, como lo pone de manifiesto el análisis del IDH. A las variables consideradas por este indicador, es necesario añadir la seguridad, tiempo de traslado al trabajo, género y medio ambiente para evaluar objetivamente los beneficios del desarrollo regional, y la capacidad de gestión de los gobiernos e instituciones involucradas para no solamente atraer inversiones para favorecer el desarrollo industrial, sino que esa inversión garantizar calidad de vida y bienestar a la población.

La perspectiva del gobierno es el centralismo y un concepto implícito es el policentralismo. Considerando también que la gobernanza envuelve al Estado, la sociedad civil y el sector privado, en este trabajo queda claro que las decisiones del gobierno han sido dirigidas únicamente hacia el desarrollo de parques industriales, atracción de empresas transnacionales. La participación social y ciudadana es muy importante para el diseño e implementación de políticas públicas que beneficien no solo a las corporaciones, sino a la ciudadanía y en este sentido, el estado de Guanajuato en particular, y México en general no han sido un ejemplo de buena aplicación del concepto de gobernanza, dado que se sigue trabajando con un modelo centrista de gobierno.

4.4 Identificación de áreas de oportunidad

Uno de los rubros que más influye en la calidad de vida es el referente a la seguridad pública y acceso a la justicia, y se consideran componentes fundamentales y básicos para el desarrollo (Vega, 2012). De acuerdo con esta autora, la debilidad institucional se ha traducido en un aumento del nivel de corrupción e impunidad de un considerable número de agentes de seguridad y servidores públicos en los diferentes niveles de gobierno, de manera que es urgente fortalecer y legitimar estas instancias para dotarlas de mayores capacidades institucionales para el desarrollo. En los últimos años se ha observado también una descomposición alarmante del

tejido social, que deriva en la formación de grupos de delincuencia organizada, que lastiman severamente a la población civil. Esta situación es incomprensible, dado que generalmente se presenta en áreas con muy bajo índice de desarrollo y pocas oportunidades de empleo, por lo tanto, el factor del bienestar humano en las políticas públicas, por supuesto que es indispensable que sea tomado en cuenta, para elevar el valor del IDH en el estado de Guanajuato.

Esta reorganización no es posible llevarla a cabo con el esquema tradicional desde un gobierno centralizado. En las últimas 2 décadas, se ha venido extendiendo a nivel mundial de la mano del PNUD y otras agencias para el desarrollo la idea de la intervención territorial (local), bajo un esquema de “gobernanza democrática” como una nueva forma de dirigir las políticas públicas para lograr resultados positivos en el desarrollo social, económico y político. El triángulo del desarrollo local lo complementan el fortalecimiento de la organización social y la animación por parte del gobierno local de un diseño institucional que impacte positivamente el crecimiento económico. (García, 2007) De manera que el desarrollo local de comunidades marginadas debe ser promovido desde las mismas comunidades. Este modelo depende en gran medida de una participación ciudadana efectiva, así como también de una transparencia efectiva y accesible a los ciudadanos, para que las políticas públicas y acciones de la “gobernanza democrática” consideren necesidades reales de la ciudadanía, y no obras que no inciden en mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.

La autoridad local debe modificar sus roles y atribuciones para dotarse de mayor autonomía, independencia financiera y discrecionalidad para la toma de decisiones. También implica modificar el rol del municipio y la administración urbana, para que sean proveedores de servicios y ejecutores de obras de infraestructura. Esto requiere la incorporación de nuevos actores, recursos, técnicas al nuevo proceso organizado de desarrollo urbano, y sobre todo la contribución al desarrollo con esfuerzos especiales de inversión, la socialización y presentación de proyectos, para ser más eficientes en la captación de recursos para aplicarlos al desarrollo urbano (Mejía y Lamy, 2014).

4.5. Conclusión del Capítulo

El concepto de Gobernanza es vasto; en principio desde un punto de vista práctico sería como un medidor de la calidad del gobierno, sus acciones y las políticas públicas que deriva. Este concepto queda muy abierto hacia ¿Como evaluar el desempeño del gobierno? En el Bajío queda claro que es un caso de éxito a nivel indicadores económicos, dado que representa con los datos presentados, uno de los principales motores del PIB nacional.

Sin embargo, este dinámico crecimiento económico no se ha reflejado en un mejoramiento generalizado de la calidad de vida de los ciudadanos, dado que el estado se ubica prácticamente al final de la lista del IDH a nivel nacional. Por lo tanto, la gobernanza ha sido dirigida en este estado de Guanajuato a promover un desarrollo industrial maquilador comparable con países asiáticos, pero sin un significativo impacto a la calidad de vida.

Es entonces urgente que en los procesos de gobernanza se incluya la participación social y ciudadana. Las políticas públicas no solo deben de dirigirse a infraestructura logística para las empresas, sino hacerse diagnósticos de las necesidades reales en las colonias, barrios y en general, núcleos poblacionales. Esta nueva forma de gobierno, por supuesto requiere de un cambio de la forma pensar-actuar de la ciudadanía, y queda claro que la alternancia política favorece el desarrollo económico, pero no realmente el social.

CAPÍTULO 5

CONCLUSIONES GENERALES

Los elementos fundamentales para el desarrollo y el crecimiento de los polos de desarrollo en general, y del corredor industrial de la zona Bajío-Centro-Occidente en particular han surgido en primer lugar del respaldo institucional de los gobiernos de los estados y municipios que lo conforman, y en mucho menor medida, con la participación activa de la sociedad. Mientras se recomienda el estudio de las formas de desarrollo de países económica e industrialmente desarrollados como los llamados tigres asiáticos y otros países con economías emergentes, a la vez se considera que el estudio y exploración de países como México se apoyen en la realidad de cada región apoyando en esa realidad sus búsquedas para el punto de desarrollo.

Es de considerarse que a lo largo de las regiones que conforman el corredor industrial Centro-Bajío-Occidente, se han dado serias transformaciones como es el caso específico del estado de Guanajuato; en efecto, el estado inicialmente tuvo un fuerte desarrollo en términos mineros y agrícolas, y, posteriormente alrededor de la petroquímica y la curtiduría como base de su desarrollo industrial, como puntos estratégicos, sentando las bases en la apertura a la industria y al desarrollo económico observado desde la década de los noventa, mediante la preparación de personal altamente calificado y especializado en la industria automotriz, la apertura a la atracción de IED y el respaldo gubernamental.

De forma similar, cada una de las entidades federativas que conforman esta región económica fue aprovechando sus fortalezas, ya sean de posición geográfica estratégica, infraestructura y/o recursos naturales para sentar las bases de una industria inicial de base, y posteriormente también desarrollando la infraestructura necesaria para la atracción de IED, con cierta especialización como es el caso de la electrónica y tecnologías de la informática, caso de Jalisco, aeronáutica, aeroespacial y de autopartes en el caso de Querétaro, metalmeccánica,

electrodomésticos y automotriz, casos de Guanajuato, San Luís Potosí y Aguascalientes, metalúrgica y agroalimentaria en Michoacán y minera-agrícola, caso de Zacatecas.

En estos estados se ha observado la implementación de políticas públicas similares, dirigidas a atraer la IED, tales como la donación de terrenos, construcción de parques industriales, incentivos fiscales, mejoramiento de la infraestructura de comunicaciones y logísticas, así como la creación de universidades e institutos con más carreras técnicas y tecnológicas. Debido a todos estos elementos se considera que aunque la gobernanza que se ha tratado de poner en práctica no ha podido llegar a la madurez deseada, dado que suelen diferir los intereses de los industriales tanto nacionales como extranjeros de aquellos que manifiestan las autoridades de gobierno, y la participación ciudadana es todavía incipiente en el diseño e implementación de estas políticas públicas, motivo por el cual, los beneficios no logran reflejarse en mayores beneficios para la población en general. Se han creado muchas fuentes de empleo, en efecto, pero uno de los principales atractivos de la región en general son los bajos salarios.

Al concluir este trabajo de investigación es pertinente subrayar los procesos de transformación política, de cambios de elementos de partidos diversos al frente del gobierno, recordando que la hipótesis del trabajo señala que podría existir una correlación entre alternancia y el alto grado de desarrollo industrial observado. Si hablamos específicamente de la región del bajío, y concretamente del estado de Guanajuato, podemos ver que antes del primer cambio de la presencia del hegemónico partido dominante a nivel nacional, el PRI, se promovió el desarrollo industrial del Bajío, y se sentaron las bases para la atracción de la IED como fue la puesta en marcha del TLCAN, y de forma similar en los otros estados, particularmente Jalisco, Aguascalientes y Querétaro, principalmente, sentando las bases de los corredores industriales que se reforzaron con nuevos apoyos y nuevas estrategias.

En el caso del estado de Guanajuato, la permanencia del PAN a nivel estatal desde 1991 a la fecha, y en muchas alcaldías nos podría llevar a la conclusión errónea de que la alternancia ha sido el elemento principal que permitió consolidar los criterios y acciones para respaldar la presencia de capitales nacionales e internacionales, dado que con la información recabada y analizada se ha percibido un nivel razonable de confiabilidad, para la apertura a la captación de IED con la implementación de nuevos conocimientos, y nuevas tecnologías que se implementaron en las empresas maquiladoras a las tecnologías y al personal calificado tanto nacional como extranjero.

Esa fue la hipótesis al inicio del presente estudio, de ahí la importancia de no únicamente centrarse para ese trabajo de investigación en la región del corredor industrial guanajuatense, sino extenderlo a las demás entidades federativas que conforman la región Centro-Bajío-Occidente. Con los resultados obtenidos se ha mostrado que no solamente fue la alternancia política y la permanencia de un partido; a lo largo de la historia revisada de México hemos podido apreciar que los gobiernos aún dentro de un mismo partido a su llegada al poder quieren transformar, modificar y poner un sello personal a su período; lo que trae como consecuencia la ruptura de los proyectos y la discontinuidad de estrategias y de políticas públicas para el desarrollo industrial. El crecimiento económico en el estado de Guanajuato ha sido mera coincidencia a que el Pan haya permanecido por casi dos décadas, y ciertamente obtuvo beneficios de la presencia del PAN también a nivel federal, y también se ha visto perjudicado con la alternancia del PAN por el PRI a nivel nacional, y más recientemente la llegada de MORENA de forma casi hegemónica nuevamente a nivel nacional.

El caso de San Luís Potosí es interesante, dado que el PRI se ha mantenido prácticamente en todo el periodo de estudio considerado, con solo una alternancia del PAN en 2004 a 2010 y presenta un desarrollo industrial comparable a los estados de Guanajuato y Querétaro; este último estado presentó alternancia PRI-PAN por periodos de cada dos sexenios, presentando una continuidad del gobierno

estatal por periodos de 12 años. Y el estado que presenta los peores indicadores es Michoacán, PRI-PRD.

Por lo tanto, se concluye que el éxito del desarrollo de la región industrial del Centro-Bajío-Occidente se puede atribuir no solo a la alternancia política, sino a la continuidad de los proyectos, de las estrategias y de las políticas públicas a favor del crecimiento y desarrollo de esa región, por periodos de al menos 2 sexenios, y también, a las negociaciones y relaciones de los gobiernos estatales con la federación, como fue el caso de las alternancias PRI-PAN. En el caso de las alternancias PRI-PRD, al ser el segundo un partido político con ideología de izquierda parece no haber habido el adecuado entendimiento con la federación, lo que explicaría que Zacatecas y Michoacán sean los estados que presentan los menores indicadores económicos.

Respecto a los beneficios reales que se han obtenido en la región de estudio, los indicadores económicos son innegables, principalmente el PIB mostró en promedio un crecimiento sostenido en casi todo el periodo de estudio considerado, y superó el umbral del 5% desde 2014, o la IED siempre por encima de la media nacional., sin embargo, al revisar el desempeño del PIB per cápita, Guanajuato cae al quinto lugar de los 7 estados considerados. Para la población de la región, un beneficio es la creación de nuevas fuentes de empleo, y la extensión de los polos de desarrollo de las principales ciudades hacia otras de menor importancia y tradicionalmente marginadas, así como una mayor oferta educativa para la formación de mano de obra altamente calificada.

Sin embargo, este dinámico crecimiento económico no se ha reflejado en el mejoramiento real de la calidad de vida de la mayoría de los ciudadanos, dado que por ejemplo, el estado de Guanajuato se ubica prácticamente al final de la lista del IDH a nivel nacional, y los salarios de los trabajadores en general de las empresas maquiladoras son bajos, principalmente porque las políticas públicas han sido

dirigidas principalmente a promover un desarrollo industrial maquilador comparable con países asiáticos, pero sin un real impacto a la calidad de vida de los ciudadanos.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Aguilar Ortega T. (2011). Desarrollo industrial nacional y regional: un referente empírico. *Agricultura, sociedad y desarrollo*, 8, 3, 345-366.

Arciniega Arce R. S. 2019. Nuevas formas de organización de la producción automotriz mexicana: Empresas ensambladoras-proveedoras y su impacto territorial. En *Cambio Organizacional Y Desarrollo Sostenible* (2, 313-338) CDMX: Grupo Editorial Hess S.A. de C.V

Banco de México. (2016). Determinantes de Atracción de la Inversión Extranjera Directa en la Industria Manufacturera Regional, 1999 - 2015. 21 de enero 2010, de Banco Sitio web: <http://www.anterior.banxico.org.mx/publicaciones-y-discursos/publicaciones/informes-periodicos/reportes-sobre-las-economias-regionales/recuadros/%7BEEF6CCF1-27A4-B46E-6902-ED66A87220CA%7D.pdf>

Becerril D. (2016). El PAN en Guanajuato; negociación que evitó estallidos. 20 de junio 2019, de Periódico Excélsior Sitio web: <https://www.excelsior.com.mx/nacional/2016/09/26/1119017>

Becerril D. (2018). Economía del Bajío, de las más fuertes del país. 2 de octubre 2019, de El Economista Sitio web: <https://www.eleconomista.com.mx/estados/Economia-del-Bajio-de-las-mas-fuertes-del-pais-20180417-0026.html>

Bey M. (2007). Alternancia política y cambios en el escenario político local: el caso de Cuquío. *Espiral*, 13, 38, 169-195.

Blog de expertos, 2016, consultado en: <http://www.il-latam.com/blog/expert-comment/tendencias-en-parques-industriales-en-mexico>

Bolivar Meza R. (2013). Alternancia política y transición a la democracia en México. *Revista Legislativa de Estudios Sociales y de Opinión Pública*, 6, 12, 33-53.

Brooks D. (2017). Criollos, mestizos, mulatos o saltapatrás: cómo surgió la división de castas durante el dominio español en América. 2 de agosto 2020, de BBC-Mundo Sitio web: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-41590774>

Bustos J. L. (2019). Informe de Desarrollo Humano Municipal 2010-2015 Transformando México desde lo local. 5 de marzo 2020, de UNDP Sitio web: <https://www.undp.org/content/dam/mexico/docs/Publicaciones/PublicacionesReduccionPobreza/InformesDesarrolloHumano/idhmunicipal20102015/Informe%20IDHM municipal-completo.pdf>

Cabello A. (2019). Organización para la cooperación y el desarrollo económico (OCDE). 25 mayo 2019, de Economipedia Sitio web: <https://economipedia.com/definiciones/organizacion-la-cooperacion-desarrollo-economico-ocde.html>

Canto C. (2019). Programa PYME, Parques industriales. 9 de dic 2019, de Secretaría de Economía Sitio web: <http://www.contactopyme.gob.mx/cpyme/parques/index.html>

Castañeda D. (2019). ¿Cómo era la desigualdad en México antes de que estallara la Revolución mexicana?. 5 de septiembre 2020, de Nexos Sitio web: <https://economia.nexos.com.mx/?tag=porfiriat>

Castillo I, ¿Cómo era la organización social de los Otomies?, Consultado en 2019 <https://www.lifeder.com/organizacion-social-otomies/>

Cedillo Delgado R. (2008). ¿Alternancia electoral o alternancia política? Una revisión de los municipios de Chiautla, Isidro Fabela y Ozumba, en el Estado de México (2000 y 2003). Espacios Públicos, V 11, N 23, 118-139.

CEFP. (2019). Evolución y perspectiva del Producto Interno Bruto (PIB). 25 de junio 2019, de Centro de Estudios de las Finanzas Públicas Sitio web: <https://www.cefp.gob.mx/publicaciones/presentaciones/2019/precefp0022019.pdf>

Chávez A.M. y Guadarrama J. (2003) La región Central de México en transición: tendencias económicas y migratorias a finales del milenio. En: Procesos metropolitanos y grandes ciudades. México: Instituto de Geografía, UNAM.

Cluster Industrial. (2019). NACERÁ EN GUANAJUATO CIUDAD TOYOTA. 15 enero 2020, de La Asociación Mexicana de Distribuidores de Maquinaria, A.C. Sitio web: <http://amdm.org.mx/nacera-en-guanajuato-ciudad-toyota/>

Contreras S. (2015). Chichemecas: Historia, Ubicación, Religión y Economía. 1 de agosto 2020, de Lífder-Historia Sitio web: <https://www.lifeder.com/chichemecas/>

Contreras, A. (2018). El Bajío aventaja al Norte en parques industriales. El Financiero, 1.

COPARMEX. (2016). SeñalCoparmex | Alianza Centro Bajío - Occidente. 15 enero 2019, de COPARMEX Sitio web: <https://www.coparmexqro.org/noticias/senalcoparmex-alianza-centro-bajio-occidente/>

Corona S. (2017). El Silicon Valley mexicano está en Jalisco. 15 de marzo 2020, de Periódico el País Sitio web: https://elpais.com/tecnologia/2017/03/12/actualidad/1489275848_767120.html

Daville-Landero S. L.. (2012). La evolución de la industria de autopartes en Querétaro, 1993-2008. Economía, Sociedad y Desarrollo, 12, 40, 689-727.

Delgadillo Macias, J., (2004), Planeación territorial, políticas públicas y desarrollo regional en México, CRIM, DGAPA-UNAM, México DF.

Delgado G. M. (2009). México Estructuras política, económica y social. Naucalpan, México: Pearson Education.

El Correo. (2018). Vida pública tras escándalo por recorte de presupuesto en Guanajuato, se reúnen Diego y AMLO. 16 abril 2019, de Periódico el Correo Sitio

web: <https://periodicocorreo.com.mx/tras-escandalo-por-recorte-de-presupuesto-en-guanajuato-se-reune-diego-y-amlo/>

Expansión-Redacción. (2019). 90 datos del PRI en 90 años de historia. 20 de junio 2019, de Expansión-Política Sitio web:
<https://politica.expansion.mx/mexico/2019/03/03/90-datos-del-pri-en-90-anos-de-historia>

Fernández Domínguez, A. (2005). Explicando las exportaciones mexicanas de la industria automotriz. Un análisis de series de tiempo. En La industria automotriz en México y el TLCAN (15-27). Cholula, Puebla: UDLAP

Fonseca Hernández F. (2012) Transferencias locales y alternancia partidista. Un estudio microeconómico, El Trimestre económico.

García, A. K. (2019). Salarios en la industria manufacturera mexicana crecen a su mayor ritmo en más de dos años. 15 de octubre de 2019, de El Economista. Recuperado de: <https://www.economista.com.mx/empresas/Salarios-en-la-industria-manufacturera-mexicana-crecen-a-su-mayor-ritmo-en-mas-de-dos-anos--20190718-0069.html>

García, L. (2007), En torno a la gobernanza, los gobiernos locales y la participación ciudadana. Universidad de Barcelona. Revista bibliográfica de geografía y ciencias sociales (Serie documental de Geo Crítica) Vol. XII, No.13, 15 de mayo.

Globaldatalab (2018):

https://globaldatalab.org/shdi/shdi/MEX/?interpolation=0&extrapolation=0&nearest_real=0&colour_scales=national

Gobierno del Estado de Guanajuato. (2017). Anuario estadístico y geográfico de Guanajuato 2017. 10 de octubre de 2019, de INEGI Recuperado de:
https://www.datatur.sectur.gob.mx/ITxEF_Docs/GTO_ANUARIO_PDF.pdf

González Rondón J. F. (2016). Tendencias en parques industriales en México. 15 abril 2019, de Inbound Logistic Latam Magazine Sitio web: <http://www.il-latam.com/blog/expert-comment/tendencias-en-parques-industriales-en-mexico/>

González, L. (1980). Ciudades y villas del Bajío colonial. Relaciones Estudios de Historia y Sociedad, 1, 100-111.

Guillén A. (2012). Mexico : Alternancia política, estancamiento económico y proyecto nacional de desarrollo. 4 de septiembre de 2020, de Institut d'études internationales de Montréal Sitio web:

https://www.ieim.uqam.ca/IMG/pdf/Guillen_proyecto_alternativo_2012.pdf

Hernández, M. (2015). Organización Política de la Nueva España. 1 de agosto 2015, de Historia de México.info Sitio web:

<https://www.historiademexico.info/2017/06/organizacion-politica-nueva-espana.html>

INEGI (2016), recuperado de:

<http://cuentame.inegi.org.mx/monografias/informacion/gto/economia/default.aspx?tema=me&e=11>, el 8 de octubre de 2019

INEGI (2017), recuperado de:

<http://cuentame.inegi.org.mx/monografias/informacion/gto/economia/default.aspx?tema=me&e=11>, el 8 de octubre de 2019

INEGI, (2015) recuperado de:

<http://cuentame.inegi.org.mx/monografias/informacion/gto/poblacion/default.aspx?tema=me>

INEGI, (2015) recuperado de:

<https://www.inegi.org.mx/app/areasgeograficas/?ag=11>, el 3 de noviembre de 2019.

INEGI, (2019) recuperado de:

https://www.inegi.org.mx/programas/pibent/2013/default.html#Datos_abiertos, el 3 de noviembre de 2019.

INEGI. (2015), Datos de áreas geográficas. 20 de enero 2019, de Instituto Nacional de Geografía Estadística e Informática Sitio web: https://www.inegi.org.mx/datos/default.html?t=0140000000000000#Areas_geograficas

ITCelaya. (2020). Oferta Educativa. 15 de enero 2010, de Instituto Tecnológico de Celaya Sitio web: <http://itcelaya.edu.mx/?r=site/ofertaEducativa>

Lagunas Rodríguez, Z. (2014), El Bajío mexicano, Estudios recientes. Movimientos de poblaciones humanas en el centro de México durante las épocas prehispánicas y colonial con énfasis en la región de "El Bajío", Consultado en http://smamexico.org.mx/publicaciones/bajio/PDFs/02_Zaid%20Lagunas.pdf

Lagunas Rodríguez, Z. (2014). "Movimientos de poblaciones humanas en el centro de México durante las épocas prehispánicas y colonial con énfasis en la región de El Bajío". En El Bajío mexicano, Estudios recientes. (37-80). México: Sociedad Mexicana de Antropología.

Lara I. (2012) "Invertirá Procter & Gamble en Guanajuato", Somos industria, México (<https://www.somosindustria.com/articulo/invertira-procter-gamble-en-guanajuato/>

Larios X. (2016). Guanajuato Puerto Interior llega a su tope. 15 abril 2019, de El Economista Sitio web: <https://www.eleconomista.com.mx/estados/Guanajuato-Puerto-Interior-llega-a-su-tope-20160214-0060.html>

López Guzmán C. (2001). La alternancia política en baja california: hacia un nuevo equilibrio de poderes. Estudios Fronterizos, 2, 3, 41-62.

Martínez Casanova H. (2004). El desarrollo industrial en el estado de Zacatecas. En La industrialización en Calera de Victor Rosales y sus repercusiones en la calidad de vida (1980-1995) (15-20). Zacatecas, Zac.: UAZ.

Martínez Laguna N. (2001). Evolución y expresión territorial de la industria petroquímica en México. Investigaciones Geográficas, Boletín del Instituto de geografía, UNAM, 46, 98-116.

Martínez Lira M. E., Martínez González R. (2011). Economía Novohispana. En Historia de México. México, DF:UNAM-CCH.

Martínez Melgarejo M. (2018). La economía de San Luis Potosí en las dos últimas décadas. Algunas referencias empíricas sobre el periodo 1990-2010. Revista del Colegio de San Luís, V8, No. 16, 1.

Mejía, N. y Lamy, B. (2014), Participación social y gestión urbana ¿evolución conceptual?, en Parga Ramírez y Acosta Alejandro (2014), La cultura científica de la arquitectura, patrimonio, ciudad y medio ambiente, Universidad Autónoma de Aguascalientes, 221-233

Molano Manuel, Ramírez Melina et al. (2018) "Las nuevas ciudades mexicanas que están impulsando el emprendimiento", Entrepreneur, México.
<https://www.entrepreneur.com/article/314071>

Molina Salazar R, Pascual García J. (2014). El Índice de Desarrollo Humano como indicador social. Nómadas, V. 44, No. 4, 1-18.

Moreno Codina T., López Flores N., De la Barrera Medina M. (2018). Impacto regional y territorial del corredor logístico industrial automotriz del bajío en el sector metropolitano Aguascalientes-San Fco. de los Romo. En perspectivas teóricas, globalización e intervenciones públicas para el desarrollo regional (499-516). CDMX: UNAM.

Moreno-Codin T. (2015). Plan maestro del corredor logístico industrial automotriz del Bajío. Quivera. Revista de Estudios Territoriales, 17-1, 13-34.

Murrieta Rangel A, Delgado Galván X. et al. (2017). La industrialización en el bajío guanajuatense. Jóvenes en la Ciencia, 3,2, 1-5

Nateras González M. E. (2005). Origen y desarrollo del Partido Acción Nacional. Su institucionalización y cambio organizacional. *Espacios Públicos*, 8, 16, 262-275.

Navarro Ruvalcaba, Mario. (2006). Modelos y regímenes de bienestar social en una perspectiva comparativa: Europa, Estados Unidos y América Latina. *Desacatos*, 21, 109-133.

OCDE. (2019). 15 años de México en la OCDE. 20 abril 2019, de OCDE Sitio web: <https://www.oecd.org/centrodemexico/15aosdemexicoenlaocde.htm>

Ojeda Gómez. (2004). México antes y después de la alternancia política: un testimonio. México, DF: El Colegio de México, Centro de Estudios Internacionales.

Oropeza P., (2018), Guanajuato, el número 1 en el Bajío en inversión extranjera directa, *El financiero*. Recuperado de:

<https://www.elfinanciero.com.mx/bajio/guanajuato-el-numero-1-en-el-bajio-en-inversion-extranjera-directa>, el 3 de octubre de 2019.

Peniche-Camps S., Mireles-Prado J. C. (2015). El diamante mexicano: El Bajío bajo los ojos de los gobiernos del BID y del BM. *Trayectorias*, 17-41, 29-51.

Pérez Hernández M. (2015). "Ambientes innovadores en México: el caso del Corredor Industrial el Bajío". *Revista de geografía Norte Grande*, 62, 213-223.

Pérez Hernández, M. (2015). Ambientes innovadores en México: el caso del Corredor Industrial El Bajío. *Revista de Geografía Norte Grande*, 62, 203-221.

PROMEXICO, (2019) 30 de abril 2019, Perfiles de entidad, estado de Guanajuato. <http://mim.promexico.gob.mx/work/models/mim/templates-new/Download/perfilesEntidad/estado-11.pdf>

Rionda L. M. (2018) "Democracia y alternancia desde Guanajuato", *Milenio*, México: <https://www.milenio.com/opinion/luis-miguel-rionda/diario-de-campo/democracia-y-alternancia-desde-guanajuato>

Riquelme R. (2018). ¿Qué es el Tratado de Libre Comercio de América del Norte?. El Economista, 1-5.

Rodríguez, S. (2019). El "error" que tronó la relación Salinas-Zedillo. 4 de septiembre 2020, de Periódico Milenio Sitio web:

<https://www.milenio.com/negocios/error-de-diciembre-que-paso-hace-25-anos>

Rodríguez-González, J. A., Caldera-Ortega A. (2013). Crecimiento económico y desarrollo local en la región Centro-Bajío de México. Quivera, 15, 37-59.

Rojas García G. (2003). El peso de los recursos: determinantes de la pobreza en hogares de Monclova, Aguascalientes y la Ciudad de México. Papeles de población, 38, 77-119.

Romero-Pacheco, G. (2016). Zona Bajío es la más importante del país en Producción. 9 de abril 2020, de Gobierno del estado de Guanajuato Sitio web: <https://boletines.guanajuato.gob.mx/2016/01/20/zona-bajio-es-la-mas-importante-del-pais-en-produccion-romero-pacheco/>

Ruiz Rueda H. (2010) La formación colonial del Bajío. Consultado en: <http://www.eumed.net/libros-gratis/2010c/726/Formacion%20colonial%20del%20Bajio.htm>

Salguero Cubides J. (2006). Enfoques sobre algunas teorías referentes al desarrollo regional. Sociedad Geográfica de Colombia, 1, 1-20.

Secretaría de Desarrollo Económico del estado de Guanajuato, Recuperado de: www.ugto.mx/images/coepes/entorno-economico-guanajuato, el 3 de octubre de 2019.

SEIISV, Sistema Estatal de Información e Indicadores de Suelo y Vivienda. (2010). Indicador 4: Crecimiento de la Población. 25 de noviembre 2019, de COVEG. Sitio web:

<http://seiiisv.coveg.gob.mx/modulos/secciones/indicadores/indicadores/Indicador%204.pdf>

Serrera Contreras, R. M. (1979). Sobre la industrialización de Jalisco y otros puntos - Respuesta a una reseña de Guadalajara ganadera - Estudio regional novohispano. *Historia Mexicana*, 1, 349-351.

SICES, Secretaría de Innovación, Ciencia y Educación Superior, (2017)
Consultado en: <https://www.milenio.com/estados/aumentan-estudiantes-de-educacion-superior-en-guanajuato>

Tagle, Daniel, 2012: "Un enfoque multidisciplinario para el Desarrollo: La Economía Ecológica" en Coronado, José y Alex Caldera (coordinadores): *Reflexiones sobre el paradigma del desarrollo*, México: Miguel Ángel Porrúa y Universidad de Guanajuato.

Téllez Valencia C. (2003). La estructura urbano-regional del Bajío en tiempos de globalización. *Boletín de Geografía*, 19, 109-137.

Unger K et al, (2014) Especializaciones reveladas y ventajas competitivas en el Bajío mexicano, *EconoQuantum*, Consultado en http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-66222014000200002

Vega, J., 2012: "Acceso a la Justicia ¿qué le falta?" en Coronado, José y Alex Caldera (coordinadores), *Reflexiones sobre el paradigma del desarrollo*, México: Miguel Ángel Porrúa y Universidad de Guanajuato

Zaragoza M. (2016). La única ciudad que albergará 3 armadoras está en San Luis Potosí. 20 de abril 2020, de *Periódico el Financiero* Sitio web: <https://www.elfinanciero.com.mx/bajio/la-unica-ciudad-que-albergara-armadoras-esta-en-san-luis-potosi>

Zonafranca, (2015): <https://zonafranca.mx/politica-sociedad/guanajuato-uno-de-los-estados-con-menor-indice-de-desarrollo-humano-onu/>

